ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

К О Н Ц Е П Ц И Я
ЗА РАБОТАТА МИ КАТО АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГР.ПЛОВДИВ

Съгласно чл.194а ал.2 от Закона за съдебната власт и чл.47 ал.5 т.6 от Наредба №1 от 09.02.2017г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт

ИЗГОТВЕНА ОТ: ВАНЯ ТОНЕВА ХРИСТЕВА – Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Пловдив

КАНДИДАТ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Пловдив

СЪДЪРЖАНИЕ

I. Лична мотивация за заемане на длъжностна - стр. 3

II. Анализ и оценка на състоянието на органа на съдебната власт-Окръжна прокуратура гр. Пловдив – стр. 6

1.Специфики на територията, за която отговаря Окръжна прокуратура гр. Пловдив, криминогенна обстановка и структура на престъпността – стр. 6

2.Кадрова обезпеченост – стр.7

3.Сграден фонд и материално – техническо обезпечаване – стр. 9

4.Финансово-стопанска дейност – стр. 10

5.Организация на работата в Окръжна прокуратура гр. Пловдив – стр. 11

6. Статистически показатели за дейността на Окръжна прокуратура гр. Пловдив – стр. 20.

7.Статистически показатели за дейността на Окръжен следствен отдел към Окръжна прокуратура гр. Пловдив – стр. 23.

8.Натовареност на прокурорите при Окръжна прокуратура гр. Пловдив и следователите в ОСО към Окръжна прокуратура гр. Пловдив – стр. 24

III. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на Окръжна прокуратура гр. Пловдив – стр. 25

1.Достижения в досегашната дейност – стр. 25

2.Проблеми в досегашната дейност – стр. 26

IV. Набелязване на цели за развитието на Окръжна прокуратура гр. Пловдив и мерки за тяхното достигане – стр. 27

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Предоставям на вниманието Ви настоящата концепция за стратегическо управление на орган на съдебната власт – Окръжна прокуратура гр. Пловдив, съгласно изискванията на чл.194а ал.2 от Закона за съдебната власт и чл.47 ал.5 т.6 от Наредбата №1 от 09.02.2017г. на Пленума на Висшия съдебен съвет за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт.

I.ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА:

Личната ми мотивация за заемане на длъжността Административен ръководител - Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Пловдив се основава преди всичко на моето последователно и устойчиво професионално развитие, както и на вече придобитият административен опит през изтичащият ми мандат като Административен ръководител - Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Пловдив.

Професионалното ми развитие започна в органите на съдебната власт на 02.06.1999г. като следовател. Първоначално в Окръжна следствена служба гр. Стара Загора, ТСО гр. Чирпан, а впоследствие от 01.08.2003г. до 01.06.2006г. продължих да работя като следовател в Окръжна следствена служба гр. Пловдив. В периода от 01.06.2006г. до 04.09.2017г.заемах длъжността „прокурор" в Районна прокуратура гр. Пловдив. След участие в конкурс за повишаване в длъжност, на 05.09.2017г. встъпих в длъжност „прокурор" в Специализирана прокуратура гр. София, която заемах до 21.12.2018г., а след посочената дата до 18.10.2020г. заемах длъжността „прокурор" в Окръжна прокуратура гр. Пловдив. С решение на ПК на ВСС по Протокол № 35/07.10.2020г., по предложение на административния ръководител – Апелативен прокурор на Апелативна Прокуратура гр. Пловдив, бях назначена на длъжност „заместник на административния ръководител- заместник апелативен прокурор" на Апелативна прокуратура гр. Пловдив, като заемах посочената длъжност до 28.06.2021г.

С решение на ПК на ВСС по Протокол № 21/09.06.2021г. бях определена за изпълняващ функциите административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Пловдив, а впоследствие с решение на ПК на ВСС по Протокол № 43/08.12.2021г. съм назначена за административен ръководител – окръжен прокурор на ОП Пловдив, с дата на изпълнение на длъжността 22.12.2021г.

С решение на ПК на ВСС по Протокол №17/19.10.2016г. съм повишена на място в по-горен ранг „Прокурор във ВКП и ВАП".

При проведените ми през годините периодични атестирания, ми е определяна комплексна оценка „много добра".

Видно от гореизложеното, целият ми професионален път е преминал в съдебната система, като съм преминала през различни нива в прокуратурата- от районно до апелативно такова, както и професионален опит като следовател, който ми помага да познавам в детайли практическите аспекти, трудности и проблеми при разследването, събирането на доказателства, спецификата в дейността на следствието като цяло и на работата на следователите в частност.

Когато преди 5 години взех решение да се кандидатирам за длъжността административен ръководител на Окръжна прокуратура гр. Пловдив, бях до известна степен неуверена в собствените си възможности (липса на достатъчен административен опит, първата жена, ръководеща тази структура), но от друга страна мотивацията да стана ръководител на една прокуратура с утвърдена в годините много добра организация на работата и традиционно много добри резултати, беше огромна.

Сега, след изминалите вече 5 години, мога да кажа, че притежавам осъзнато самочувствие, че се справям добре с това предизвикателство, а мотивацията ми е все така огромна. Целият ми мандат премина при изключително висока динамика на събития, свързани:

- ✓ С управленски смени в ОДМВР Пловдив (за периода, управлението на Дирекцията е сменяно 5 пъти), предизвикани от политически рокади.
- ✓ Със законодателни промени, пряко касаещи дейността ни (закриване на специализираните структури – съд и прокуратура; разкриване на КПК, закриването и повторното разкриване; НПК претърпя редица динамични промени, включително пет ревизии само в рамките на последната година; промени в ЗСВ, които са тясно обвързани с конституционните реформи и преструктурирането на управлението на съдебната система и т.н.)
- ✓ Със сериозни криминални инциденти на територията на Пловдивска област.
- ✓ Разбиването на мащабни схеми за финансови измами, както и на корупционни престъпления, вкл. в сферата на културния сектор и здравеопазването.

Успях да запазя необходимото самообладание и с чувството на лична отговорност да следвам начертаните в предходната ми концепция цели, а именно запазване на постигнатите вече добри резултати, тяхното надграждане и издигане авторитета на институцията. За осигуряването на подходящи условия за развитие на всеки магистрат и съдебен служител, съм предприела действия за въвеждане на ясни и точни правила, приложими спрямо всички.

Съхраних, понякога с неимоверни усилия, а когато беше необходимо и с цената на лични компромиси създадената много добра професионална и колегиална атмосфера за работа в Окръжна прокуратура гр. Пловдив.

Служебната комуникация със съдиите от Окръжен съд гр. Пловдив, със служителите на ОДМВР-Пловдив, ТД на ДАНС, ГД БОП, ТД на НАП гр.

Пловдив, е на базата на взаимно уважение и коректност. В изключително добри отношения съм с прокурорите от Апелативна прокуратура гр. Пловдив и Районна прокуратура гр. Пловдив.

Решението ми да кандидатствам за втори мандат като административен ръководител на Окръжна прокуратура – гр. Пловдив е обмислен, съзнателен и професионално мотивиран акт. То се основава на натрупания от мен управленски опит през изминалите пет години, реалната оценка за състоянието на органа на съдебната власт и ясната визия за неговото бъдещо развитие и не на последно място открито заявената подкрепа на широк кръг от колегите ми.

Считам, че първият ми мандат премина под знака на изграждане на предвидима и прозрачна управленска среда.

Основните стълбове на моята лична и професионална мотивация за следващия управленски период са:

✓ Приемственост и институционална стабилност: Окръжна прокуратура гр. Пловдив има нужда от устойчивост на управленските процеси. Вторият мандат ще ми позволи да финализирам започнатите реформи в организацията на работата, вътрешния контрол и разпределението на натовареността, осигурявайки спокойна и мотивираща среда за колегите.

✓ Надграждане на постигнатите резултати: Мотивацията ми е насочена към засилване на капацитета на прокуратурата при противодействието на престъпления с висока обществена опасност – корупция, финансови злоупотреби, организирана престъпност, разпространение на наркотични вещества и киберпрестъпления. Познавайки в детайли спецификата на региона, мога да предложа гъвкави и работещи мерки за противодействие.

✓ Екипност и колегиалност: За мен авторитетът на административния ръководител не се гради на административен натиск, а на диалогичност, споделена отговорност и личен пример.

✓ Обществено доверие и прозрачност: Дълбоко вярвам, че прокуратурата трябва да бъде открита към обществото. Моя лична кауза остава утвърждаването на Окръжна прокуратура гр. Пловдив като институция, която реагира бързо на сигналите на гражданите, устоява на външен натиск и гарантира върховенството на закона.

Кандидатурата ми за втори мандат не е стремеж да запазя на всяка цена заемания административен пост, а е проява на последователност и поемане на отговорност да продължа усилията за успешното завършване на започнатото и за запазването на Окръжна прокуратура – гр. Пловдив като еталон за ефективно, модерно и справедливо правосъдие.

II.АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГР.ПЛОВДИВ.

1.Специфики на територията, за която отговаря Окръжна прокуратура гр. Пловдив, криминогенна обстановка и структура на престъпността.

През периода 2021–2026г., град Пловдив и областта затвърждават позицията си на безспорното индустриално сърце на България. След краткото забавяне по време на кризата от 2020 г., местната икономика навлезе в период на бурен растеж, задвижван от експанзията на преработващата промишленост, мащабните чуждестранни инвестиции и силното представяне на пазара на труда. Към 2026 г. регионът показва стабилни макроикономически показатели, въпреки общото забавяне на растежа на БВП в страната.

Гр.Пловдив и региона показват уникална за България тенденция - населението на града и областта устойчиво нараства през периода от 2021 г. до настоящата 2026 г. Докато в повечето български региони се наблюдава сериозен демографски срив, градът под тепетата остава основен притегателен център за вътрешна и външна миграция, благодарение на икономическата активност в района.

Област Пловдив се характеризира с относително висока интензивност на криминалните прояви, което е правопропорционално на мащаба на икономическата активност и гъстотата на населението.

Пловдив, като бизнес център, е привлекателен за схеми с ДДС и изпиране на пари, които изискват специфична квалификация на разследващите органи. Притокът на население към града увеличава натовареността на районните управления, без винаги да има съответното увеличаване на щатните бройки.

През последните години, се очертават следните основни категории в структурата на криминалната престъпност в региона:

1. Престъпления против собствеността (Най-висок дял)

• Кражби: Домовите кражби, кражбите от търговски обекти и тези на вещи от автомобили формират масовия дял от регистрираната престъпност в Пловдив и областта.

• Грабежи: Сравнително по-нисък дял, предимно улични грабежи над уязвими лица.

• Измами: Наблюдава се сериозен ръст на онлайн измамите и злоупотребите с банкови карти.

2. Общоопасни престъпления

• Престъпления по пътищата: Пловдивска област традиционно заема водещо място в страната по брой тежки ПТП. Структуроопределящи тук са случаите на шофиране след употреба на алкохол или наркотични вещества, както и управлението на МПС без правоспособност.

• Престъпления с наркотични вещества: Притежанието, разпространението и производството на наркотици (особено синтетични наркотици и марихуана) остават висок приоритет за криминална полиция, с концентрация в големите градски квартали.

3. Престъпления против личността

• Тежки престъпления (Убийства и телесни повреди): Регистрират се сравнително нисък брой умишлени убийства на година в областта (например 8 случая за цялата 2025 г.), като разкриваемостта им традиционно е близо 100%. Повечето са провокирани от битови скандали, афект или алкохол.

• Домашно насилие: През периода 2021 – 2026 г. се наблюдава отчетлив ръст в броя на регистрираните сигнали и издадените заповеди за защита, дължащ се и на повишената чувствителност на обществото и законовите промени.

4. Икономически и организирани престъпления

• Данъчни престъпления и корупция: Включват злоупотреби с европейски фондове, източване на НЗОК чрез фиктивни документи, пране на пари и незаконно разпространение на акцизни стоки (контрабанден тютюн и алкохол).

2.Кадрова обезпеченост.

Утвърдената щатна численост за магистрати в Окръжна прокуратура гр. Пловдив е:

№	*магистрати в ОП Пловдив*	*численост /бр./*
1	Административен ръководител-окръжен прокурор	1
2	Заместник на адм. ръководител-зам. окръжен прокурор	5
3	Прокурор в ОП	28
	Окръжен следствен отдел	
4	Завеждащ Окръжен следствен отдел	1
5	Следовател в ОСО	36
6	Младши следовател	3
	обща численост	**74**

От същите, незаети към момента са 5 бройки: 4 щатни бройки за прокурор в ОП и 1 щатна бройка за младши следовател. С решение на ПК на ВСС по Протокол № 11/28.05.2026г., считано от 11.12.2026г. се съкращава 1 щатна бройка за следовател в Окръжен следствен отдел към ОП Пловдив.

По време на изтичащия ми петгодишен мандат, по отношение на прокурорите:

• въз основа на приключен конкурс за повишаване в длъжност „прокурор в ОП“, през 2022г. в ОП Пловдив са назначени шест прокурори;

• със закриване на Специализираната прокуратура, през 2022г. са преназначени двама прокурори;

• по реда на чл.194 ал.2 от ЗСВ, през 2023г. е преместен един прокурор.

За следователите:

• въз основа на конкурси за младши следователи, в ОСО към ОП Пловдив са назначени общо 6 младши следователи (2021г. – един, 2023г. – двама, 2024г. - един и през настоящата 2026г. – двама);

• по реда на чл.194 ал.2 от ЗСВ, през 2023г., през 2024г. и през 2026г. са преместени общо трима следователи.

Като утвърдена численост, считам, че кадровото обезпечение с магистрати на ОП Пловдив, заедно със Следствения отдел към нея, е на оптимално ниво.

В годините, поради неприключването в разумни срокове на обявените конкурси за повишаване, както и във връзка с обстоятелства, поради които колеги не са могли обективно да изпълняват задълженията, са командировани прокурори от РП Пловдив, като към момента в тази хипотеза е един прокурор.

Утвърдената щатна численост за съдебни служители в Окръжна прокуратура гр. Пловдив е:

№	*съдебни служители в ОП Пловдив*	*численост /бр./*
1	Съдебен администратор	1
2	Административен секретар	1
3	Главен счетоводител	1
4	Експерт, обществени поръчки	1
5	Главен специалист-счетоводител	2
6	Старши специалист-счетоводител	1
7	Главен специалист-човешки ресурси	1
8	Старши специалист-домакин	1
9	Системен администратор	3
10	Шофьор-призовкар	6
11	Куриер	2
12	Работник, поддръжка сгради	1
13	Чистач	5
14	Пазач, невъоръжена охрана	1
	Специализирана администрация	
15	Прокурорски помощник	4
16	Завеждащ служба	2
17	Съдебен деловодител	26
18	Съдебен секретар	7
19	Съдебен архивар	1
	обща численост	**67**

Всички щатни бройки са заети. Съотношението магистрати/съдебни служители (общо) е 1: 0,905, което е далеч под средното в страната (1:1,33), а съотношението магистрати/съдебни служители от Специализираната администрация е 1:0,54.

От изложеното, следва извода, че обезпечаването на Окръжна прокуратура гр. Пловдив със съдебни служители от Специализираната администрация не е задоволително и в периоди на ползване на платен годишен отпуск, на разпространение на ОВИ, особено по време на обявените извънредно положение и впоследствие извънредна епидемична обстановка в страната във връзка с разпространението на коронавирусната инфекция (COVID-19), дейността е изключително затруднена.

При огромното ми желание, да предприема мерки за отправяне на искания до ПК на ВСС за увеличаване щатната численост за съдебни служители, ме е възпирало основно обстоятелството, че поради крайното ограничение откъм помещения в сградите, предоставени за ползване на ОП Пловдив, ще се създаде работна среда, която ще е в пълно противоречие на утвърдените стандарти за здравословни и безопасни условия на труд.

3.Сграден фонд и материално – техническо обезпечаване.

Окръжна прокуратура – гр. Пловдив и част от ОСО към ОП Пловдив са настанени в имот публична държавна собственост, находящ се в гр. Пловдив пл. „Съединение“ № 3, предоставен за ползване на АП, ОП И РП Пловдив и възложено стопанисване на Административния ръководител на АП Пловдив.

Със Заповед № ЛС-04-1641/17.11.2015 г. на Министъра на правосъдието е разпределено ползването помещенията в посочения имот между трите прокуратури, което не е променено след измененията на ЗСВ и преминаване управлението на имуществото на съдебната власт от МП към ВСС, но фактически две помещения, определени за съвместно ползване от АП и ОП Пловдив, както и един кабинет за прокурор, са изцяло предоставени на АП Пловдив.

На Окръжна прокуратура са определени за ползване:

На II етаж - 7 кабинета.

На V етаж – 13 кабинета.

На VI етаж 17 кабинета.

На VII етаж 5 кабинета.

На VIII етаж 1 архивно помещение.

На I етаж – пристройка 10 кабинета, 1 склад /ВД/ и 2 архивни помещения .

На II етаж – пристройка 4 кабинета и 2 архивни помещения.

На III етаж – пристройка – 3 кабинета (складове за материали).

В описаните помещения са настанени всички прокурори и съдебни служители от ОП Пловдив, 8 следователи от ОСО към ОП Пловдив и 3 съдебни служители от администрацията към Следствения отдел.

Във връзка с увеличената щатна численост в трите прокуратури в гр. Пловдив, работните места са недостатъчни и към момента в пет от кабинетите са настанени по двама прокурори, което води до създаване на неудобство при изпълнение на служебните задължения.

Съдебните служители от служба „Регистратура, деловодството и архив" на Окръжна прокуратура гр. Пловдив са настанени в 3 помещения на етаж 6 и две на етаж 2 от пристройката към основната сграда, които са недостатъчни, още повече, че в същите се съхраняват и текущите за годината преписки.

Архивът на Окръжна прокуратура гр. Пловдив се съхранява в пет архивохранилища, които напълно отговарят на изискванията по съответните нормативни актове.

Основно ОСО към ОП Пловдив е настанен в сграда на МВР, находяща се в гр. Пловдив, ул. "Петко Д. Петков" № 9. Съгласно Решение №585/06.08.2010 г., с което е изменено Решение №643/13.10.2008 г. на Министерски съвет, е съставен констативен протокол за уреждане на взаимоотношенията за ползване на помещения в сградата за нуждите на Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура Пловдив. Същите са разпределени както следва: етаж 3 - 11 бр. помещения , от които 7 бр. кабинета на следователи, 1 бр. архивно помещение, 1 бр. складово помещение и 2 бр. стаи за разпознаване, етаж 4 – 15 бр. кабинета, етаж 5 –12 кабинета.

С договор между Висшия съдебен съвет и Община Карлово, е предоставено безвъзмездно право на ползване на 4 етаж от сграда – частна общинска собственост в гр. Карлово, бул. "Освобождение" №4 за нуждите на ТО Карлово към РП Пловдив и ОСО към ОП Пловдив. Помещенията са напълно достатъчни за осигуряване на нормални условия на труд за магистрати и съдебни служители в ТО Карлово и ИРМ Карлово на ОСО към ОП Пловдив.

Всяко работно място за магистрат и съдебен служител (с изключение на технически длъжности) е оборудвано с компютър и персонален принтер и обзаведено по подходящ и удобен за работа начин.

На Окръжна прокуратура гр. Пловдив са предоставени 7 служебни автомобила, които са разпределени за ползване, както следва: 2 – от прокурори и 4 от следователите в ОСО и 1 мобилен център за разследване, обслужващ по – голямата част от Апелативния район Пловдив.

4.Финансово-стопанска дейност.

С преструктурирането на районните прокуратури в страната, закриване на тези извън областните центрове и разкриване на тяхно място на териториални отделения към районните прокуратури в областния град и съгласно чл.57 ал.2 от ПАПРБ, изцяло финансово – стопанската дейност премина към съответната окръжна прокуратура.

С измененията на ПАРБ през 2025г., считано от 01.11.2025г., на районните прокуратури от първа група, съгласно Класификатора на

длъжностите в администрацията на ПРБ, каквато е и РП Пловдив, също бяха възложени финансово-стопанската дейност, което облекчи преките задължения на съдебните служители от ОП Пловдив в това направление, както и моите задължения, в качеството ми на разпоредител с бюджет.

От опит мога да споделя, че посоченото изменение в чл.57 ал.2 от ПАПРБ следва да обхване и останалите районни прокуратури. Намирам, че е изключително неправилно горестоящият административен ръководител (който дори не е разпоредител с бюджет от по – висока степен) да управлява бюджетни средства и извършва разходи за нуждите на друга структура. При този модел, рискът от размиване на отговорността от една страна, както и предпоставките за възникване на конфликти между лицата, ангажирани с този вид дейност, е огромен.

До тази година, заложените в оперативните планове на Окръжна прокуратура гр. Пловдив дейности, свързани с осигуряването на нормална работна среда на магистрати и съдебни служители, бяха финансово обезпечавани и съответно осъществявани. Настоящата 2026 година, е изключително тежка в това направление. Утвърденият в края на м. август бюджет на Окръжна прокуратура гр. Пловдив, се оказа недостатъчен за поемане на обичайните режийни разходи, та камо ли да бъдат предприети действия за поддръжка на благоприятна работна среда.

5. Организация на работата в Окръжна прокуратура гр. Пловдив.

Създадената вътрешна организация за работа в ОП Пловдив е в съответствие с нормативните актове, определящи дейността на Прокуратурата на Република България, както и с издадените в тази насока заповеди, разпореждания и правила от Главния прокурор.

Със заповед на административния ръководител са определени прокурори от Окръжна прокуратура – гр. Пловдив, които да отговарят за дейността по основните надзори, а именно:

А. Надзор върху досъдебното производство:

1. Направление корупционни престъпления.

2.Направление престъпления извършени от организирани престъпни групи.

3.Направление преписки и досъдебни производства, образувани за изпиране на пари и финансиране на тероризъм.

4.Направление преписки и досъдебни производства, образувани във връзка с осъществено домашно насилие, както и за неизпълнение на заповед за защита от домашно насилие.

5.Направление преписки и дела за престъпления против интелектуалната собственост и компютърни престъпления.

6.Направление преписки и досъдебни производства, образувани за трафик на хора.

7.Мониторинг на делата с обвиняеми лица.

Б. Наказателно – съдебен надзор.

В. Гражданско – съдебен надзор.

Г. Надзор върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, както и върху местата за лишаване от свобода и задържане.

Д .Надзор за законност и Административно – съдебен надзор.

Е. Международно – правно сътрудничество.

Ж. Контролно - ревизионна дейност.

На така определените прокурори е възложено:

1.Планиране на конкретните задачи по съответния надзор при изготвяне на годишните планове за работа на ОП Пловдив.

2.Изготвяне на съответните раздели от докладите за дейността на ОП Пловдив.

3.Изготвяне на справки, становища, анализи и доклади по съответните надзори при поискване от горестоящите прокуратури и/или при изпълнение на указания на Главния прокурор.

4.Осъществяване на контрол по отношение дейността на прокурорите от ОП Пловдив по съответните надзори.

Случайното разпределение на преписките и делата в ОП Пловдив се осъществява чрез модула за случайно разпределение на Унифицираната информационна система на ПРБ, като заложените параметри (групи, процент натовареност на отделните прокурори) са в съответствие с Правилата за приложението на принципа на случайния подбор при разпределението на преписките и делата в ПРБ, утвърдени от Главния прокурор, както издадените указанията за работа в ПРБ по отношение на определени категории преписки и досъдебни производства (трафик на хора, пране на пари и финансиране на тероризъм).

По аналогичен начин е уреден и случайния принцип на разпределение на делата и следствените поръчки в Следствения отдел на ОП Пловдив, като към него съществува изнесено работно място в гр. Карлово, където работят двама следователи.

Както в ОП Пловдив, така и в ОСО към ОП Пловдив не са обособени различни групи за разпределение на делата, според престъпленията, за които се водят (освен за категориите, изрично указани от Главен прокурор и посочени по – горе). Всички прокурори и съответно следователи са включени в група „Досъдебни производства“ с цел постигане на равнопоставеност между колегите.

Делегирани правомощия на заместниците на административния ръководител:

• Със заповед са оправомощени да се произнасят по искания на наблюдаващите прокурори от ОП Пловдив за удължаване на срокове по досъдебни производства в хипотезата на чл.234 ал.3 изр.2 от НПК, като при настъпване на кадрови промени, същата съответно е актуализирана.

• Изготвяне на проекти на произнасяния по постъпили искания от субекти, чиито данни се обработват в ОП Пловдив, при спазване регламентираните в Регламент (ЕС) 2016/679 и ЗЗЛД срокове и разписаната в Политика за защита на личните данни в ПРБ, процедура.

• Утвърждаването на постановления за определяне възнаграждения на вещи лица, съдебни преводачи и пътни свидетел.

• Изготвяне на становище по постъпило заявление по ЗДОИ относно наличие на задължителните реквизити за съдържанието на заявлението по чл.10 ал.1 от вътрешните правила; вида на исканата информация; предпоставките за прилагане на основанията за ограничаване на достъпа до обществена информация, както и изготвяне на проекти на отговори по ЗДОИ от името на административния ръководител, при спазване указанията в глава III от Вътрешните правила за достъп до обществена информация в ПРБ.

В годишните планове за дейността на Окръжна прокуратура гр. Пловдив са залегнали и съответно осъществявани в годините редица мероприятия по контролно – ревизионната дейност, съгласно задълженията на административните ръководители на окръжните прокуратури по чл.140 ал.4 от ЗСВ.

През 2024г. е извършена комплексна ревизия в РП Пловдив за дейността й през 2023г.

Извършени тематични проверки в РП Пловдив през 2025г.:

1. Тематична проверка, съгласно т.15 от Указание за организацията на работа на ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани във връзка с осъществено домашно насилие, както и на изпълнение на Заповед за защита от домашно насилие, утвърдено със Заповед № РД-02-09/30.04.2018г., изм. и доп. със Заповед № Рд-02-04/01.04.2022г. на Главния прокурор.

2. Тематична проверка, чрез отдалечен достъп, в Районна прокуратура - гр. Пловдив относно спазване на правилата за разпределение на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор.

3. Тематична проверка на издадените през 2024г. Европейски заповеди за арест.

4. Мониторинг на досъдебните производства, наблюдавани в РП – Пловдив, по които има привлечени лица в качеството им на обвиняеми въз основа на информацията от Електронния регистър за срочността на разследването и произнасянето на прокурор по ДП с обвиняеми лица.

5. Тематична проверка на неприключените дела, водени за корупционни престъпления, съобразно въведения Каталог на корупционните престъпления със Заповед на Главния прокурор.

6. Тематична проверка относно качеството на изготвените от прокурорите актове по делата с тяхно участие и въззивните жалби срещу осъдителните решения, по които е била ангажирана отговорността на ПРБ на основание ЗОДОВ.

7. Тематична проверка относно коректността на отразяване в съответните Приложения, съгласно Указания за подобряване на организацията в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017г., изменени и допълнени със Заповед № РД-02-07/20.03.2025г. на Главен прокурор на Р България, на причините за постановяване на влезли в сила оправдателни присъди.

8. В изпълнение на т.70а от Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки и Заповед № РД – 02-42/27.11.2025г. на Главния прокурор е било извършено проучване, систематизиране и обобщаване на причините относно непривеждане в изпълнение на влезлите в сила съдебни актове.

9. Тематични проверки по привеждане в изпълнение на влезлите в сила съдебни актове.

Участие на прокурори от ОП Пловдив в съвместни проверки с прокурори от АП Пловдив:

1.Проверка в изпълнение на т.31 от Указанието за организация на работата на ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани за трафик на хора, утвърдено със Заповед № РД-02-02 от 18.10.2022 г. на Главен прокурор на Република България.

2.Проверка относно спазването от първоинстанционните прокуратури на сроковете по чл.145 ал.2 от ЗСВ.

3.Тематична проверка по постановени откази по преписки, образувани по жалби за противоправни действия за събиране на вземания от небанкови финансови институции /В изпълнение на резолюция на И.Ф. Главен прокурор и указателно писмо на ВКП/.

Извършени проверки по Надзора за законност при изпълнение на наказанията и в местата за задържане и лишаване от свобода:

1.Проверки в арестните помещения за ритмичността на разследване на делата със задържани лица.

2.Проверки в Затвора Пловдив, ЗООТ „Хеброс“ и ЗООТ Смолян за спазване на организацията на охраната, осъществявана от надзорно-охранителния състав чрез носене на постовата служба и спазени ли са изискванията за състава на наряда, съгласно чл.300 ППЗИНЗС.

3.Проверки в Затвора Пловдив и ЗО „Хеброс“ и ЗООТ Смолян, с оглед осъществяване на контрол за спазване на правилата визирано в чл.97 от ЗИНЗС и Заповед № ЛС-02-602/04.04.2014 г. н Министъра на правосъдието за режима на разрешените/забранени за притежание и ползване на вещи и предмети от лишените от свобода

Извършени проверки и ревизии, касаещи дейността на ОП Пловдив.

1.От Инспектората към ВСС:

-през 2021г. комплексна планова проверка за дейността на ОП Пловдив и Следствения отдел към нея за период 2019г., 2020г.

-през 2026г. комплексна планова проверка за дейността на ОП Пловдив и Следствения отдел към нея за период 2024г., 2025г.

Направените общи изводи и констатации от проверяващите екипи и за двете проверки са, че в ОП Пловдив е създадена изключително добра организация на работа, специализираната администрация работи в съответствие с ПАПРБ, разпределението на преписките и делата на принципа на случайния подбор се извършва в съответствие със ЗСВ и правилата на Главния прокурор, данните в УИС се въвеждат регулярно, аналитичната дейност е на много добро ниво.

2.От страна на Апелативна прокуратура гр. Пловдив:

-през 2024г. комплексна ревизия за дейността на Оп Пловдив и ОСО към ОП Пловдив за периода 01.01.2023г. – 31.12.2023г.

В доклада на ревизиращия екип от АП Пловдив са направени констатации, че 22% от преписките, по които е възложена проверка по реда на чл.145 ал.1 т.3 от ЗСВ, са приключени извън законоустановените срокове, регламентирани в чл.145 ал.2 изр.1-во от ЗСВ, както и че исканията за продължаване срока на проверката се получават едва след изрично писмо от страна на прокурорите, че срока е изтекъл и следва преписката да се изпрати в прокуратурата или да се поиска продължаване на срока.

В тази връзка, е изпратено разпореждане до Директора на ОДМВР Пловдив, в което е разпоредено да бъдат предприети съответни действия, с които всички служители в ОДМВР Пловдив, на които се възлага извършване на проверки по чл.145 ал.1 т.3 от ЗСВ, бъдат задължени стриктно да спазват разпоредбите на закона, в които са регламентирани срокове за извършване на проверки и своевременно изпращане на искания за продължаването им.

Отделно от това, в изпълнение на т.1 от пункт I на Заповед РД-02-16/21.10.2024г. на и.ф. Главен прокурор, с която е утвърдено Указание относно извършването на проверка, съгласно чл. 145, ал. 1, т. 2 и 3 и ал. 2 от Закона за съдебната власт, със Заповед ОП № 195/30.10.2024г. на административния ръководител на ОП Пловдив е създадена организация по спазване на сроковете по чл.145 ал.2 от ЗСВ, в която е указано:

1. Наблюдателните материали по извършвани лични проверки по чл.145 ал.1 т.2 от ЗСВ и възложени на компетентен орган по реда на чл.145 ал.1 т.3 от ЗСВ да се съхраняват при прокурорите от ОП Пловдив с цел осъществяване на ефективен текущ контрол върху провеждането им по отношение на тяхната пълнота и срочност. За нуждите на контролиране на срока по приключване на проверките да се използват ресурсите на Регистъра за срочността на разследването и произнасянето на прокурор във ВИС (раздел „Предварителни проверки“, колона „Брой проверки над 3 месеца“).

2. Прокурорите от ОП Пловдив, в случаите на установено от тях неспазване на определените срокове за извършване на проверка и при неизпълнение на дадени указания от съответния орган, да реализират правомощията си посочени в т.14 от Указанието, като копия от сигналите

и/или актовете по чл.405 ал.2 от ЗСВ се предоставят за сведение на административния ръководител.

3. Съдебните деловодители в служба „РДА“ на ОП Пловдив стриктно да отразяват в УИС началната и крайна дата на проверките, съгласно разпореденото в т.5 и т.6.1 от Указанието, както и въведения в т.13.1 начин за достъп на лица до материалите от проверките.

4. Системният администратор ежемесечно да изготвя статистическа информация, касаеща сроковете за извършване на проверките по ЗСВ и произнасянията на прокурорите.

5. Възложено е на заместник окръжен прокурор да осъществява контрол по спазване на сроковете по чл.145 ал.2 от ЗСВ, да обобщава статистическата информация и изготвя на всяко тримесечие анализи за причините, довели до тяхното неспазване.

- през 2025 г. са извършени 17 тематични проверки на ОП Пловдив, както следва:

• на неодобрените споразумения за решаване на делото в досъдебното производство през 2024 г.

• на делата, водени срещу лица с две и повече досъдебни производства в изпълнение на Заповед № РД-04-22/21.01.2020 г. н Главен прокурор;

• на досъдебните производства за престъпления с причинена смърт, вследствие на транспортните престъпления и по чл.123 от НК;

• на работата на Окръжна прокуратура гр. Пловдив по преписки и досъдебни производства, образувани за изпиране на пари и финансиране на тероризъм, в изпълнение на т.44.1 и т.44.2 от Указанието за организация на работата на ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани за изпиране на пари и финансиране на тероризъм, утвърдено със Заповед № РД-02-13 от 10.07.2023 г.;

• на делата, производството по които е спряно на основание чл.244 ал.1 т.3 от НПК и прокурорските актове не са били обект на служебен или съдебен контрол, относно законосъобразност и спазване на срока по чл.244 ал.8 от НПК;

• на делата, постъпили от Специализираната прокуратура, които не са приключили до настоящия момент;

• на делата, по които има повдигнато обвинение, с взета МНО „Задържане под стража“, производството, по които е прекратено и прокурорските актове не са били обект на служебен или съдебен контрол;

• относно спазване на сроковете за извършване на разследването по дела, от образуването на които е изтекъл период над 3 години, както и по дела, по които са налице предпоставките или по които е инициирана процедура по чл.368 от НПК;

• за продължителността на сроковете на разследване на върнатите дела за доразследване през 2023 г. и 2024 г.;

• за спазване на Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ през 2024 г.;

• по привеждане в изпълнение на влезлите в сила съдебни актове с наложени наказания съгласно чл.37 от НК;

• на извършените проверки на организацията на охраната на Затворите и Затворническите общежития, осъществявана от надзорно-охранителния състав чрез носене на постовата служба и спазени ли са изискванията за състава на наряда, съгласно чл.300 ППЗИНЗС;

• на извършените проверки в Затворите и Затворническите общежития за спазване на правилата на чл.97 от ЗИНЗС и Заповед № ЛС-02-602/04.04.2014 г. н Министъра на правосъдието за режима на разрешените/забранени за притежание и ползване на вещи и предмети от лишените от свобода;

• на спрените досъдебните производства и неприключените и нерешени досъдебни производства, образувани преди повече от две години за престъпления с причинена смърт при пътнотранспортно произшествие;

• на делата с продължителност на разследването над три години.

Този вид тематични проверки, прокурорите от АП Пловдив извършват по отношение на окръжните прокуратури в региона от 2022г., когато със заповед на административния ръководител на АП Пловдив е разпоредено същата да се прави на всяко тримесечие, а впоследствие нейната периодичност стана на шестмесечие.

Първоначално, констатациите в докладите на колегите от АП Пловдив бяха, че:

-делата в обхвата на проверката се увеличават,

-при извършен преглед на материалите, по някои дела се установява бездействие от страна на наблюдаващ прокурор и разследващ орган, водещо до необосновано забавяне на разследването,

-исканията за удължаване сроковете на разследва са бланкетни, а произнасянията по тях от страна на заместниците на окръжния прокурор – безкритични.

Всичко това ме мотивира да създам съответна организация в ОП Пловдив с цел преодоляване на посочените слабости в дейността ни, а именно:

Със Заповед ОП № 21/17.01.2022г. е въведена организация на работа по ДП, образувани преди повече от три години, включително и спрени, по които има привлечени лица в качеството на обвиняем, като е разпоредено:

-Ежемесечно, до 5-то число на текущия месец, системен администратор в ОП Пловдив да изготвя справка на досъдебните производства, попадащи във визираната категория и ги докладва на Административния ръководител или изпълняващия функциите заместник.

-С копие от списъците да се уведомяват прокурорите, за наблюдаваните от тях ДП, с оглед предприемане на своевременни действия по срочното приключване на делата.

Списъците да се изпращат на служебните електронни пощи на прокурорите, за удостоверяване на което да се разпечатват съответните писма.

-Един път месечно, след 20-то число на текущия месец, прокурорите, които наблюдават ДП с продължителност над 5 (пет) години лично докладват на административния ръководител или изпълняващия функциите заместник за причините за неприключване на делото, като изготвят и писмен доклад, неделима част от наблюдателните материали.

-За досъдебни производства, с продължителност от 3 до 5 години, всеки прокурор, до края на текущия месец, изготвя писмен доклад, съдържащ информация, относно извършените ПСД от предходния период, изпълняват ли се в пълното даваните от тях подробни указания, причини за неприключване на разследването, предстоящи действия по разследването, както и тяхната обоснованост, прогнозен срок за приключване на ДП, и ги предават на административния ръководител или изпълняващия функциите заместник.

Със Заповед ОП № 106/30.05.2022г. е указано на прокурорите от Окръжна прокуратура гр. Пловдив, че при изготвяне на искания за удължаване сроковете на разследване на основание чл.234 ал.3 изр.2-ро от НПК, е необходимо същите да съдържат минимум следните данни:

1.№ на преписка, № на ДП, разследващ орган;

2.Дата на образуване на ДП;

3.Има ли привлечен обвиняем; дата на привличане; взети МНО и други мерки за процесуална принуда; дати на вземане на мерките, в случай че са различни от датата на привличане;

4.Извършени действия след последното продължаване на срока;

5.Предстоящи действия по разследването;

6.Дата, от която се иска продължаване на срока /без „изваждане“ на празнични и почивни дни/;

7.Ако се чака експертно заключение, какви действия са били предприети за своевременното му депозиране, както и причини за забавянето.

Възложено е на заместниците на административния ръководител, в качеството на оправомощени да удължават сроковете на разследване по досъдебни производства, да осъществяват стриктен контрол по отношение съдържанието на исканията, като при констатации за необоснованост или преповтаряне на информация от предходни искания, същите да бъдат връщани на наблюдаващите прокурори със съответна резолюция, като при неизпълнение от наблюдаващите прокурори на дадените указания в резолюцията, материалите да се докладват на административния ръководител с оглед предприемане на последващи действия.

С въвеждане на посочената по – горе организация на работа, мога да споделя, че към момента броят на делата над 3 години е намалял и при извършваните проверки от АП Пловдив, констатациите за бездействие от страна на наблюдаващите прокурори, са инцидентни, но е необходимо полагане на още повече усилия в тази насока.

Дисциплиниращ ефект в това отношение дадоха и проверките от страна на отдел 10 „Инспекторат“ към Върховна касационна прокуратура, където в годишното разпределение дейността на прокурорите в отдела е включено осъществяване на проверки по дела със срокове на разследване над 5 години и наличие на обвиняеми лица по тях. При немалък брой от случаите, в справките от извършените проверки се съдържаха изводи за бездействие на наблюдаващите прокурори и следователи, което даде основание за възлагане на проверки по реда на Указанието за контролната дейност и упражняване на правомощия по глава XVI „Дисциплинарна отговорност“ от ЗСВ, утвърдени със Заповед № РД-02-11/02.04.2025г. на и.ф. Главен прокурор.

На организирани работни съвещания с прокурорите, са обсъждани конкретни проблеми от обективен и субективен характер, допринасящи до несвоевременното приключване на делата. Същият въпрос е разискван и при ежемесечните съвещания, провеждани между ръководството на ОП Пловдив и това на ОДМВР Пловдив, при което като основните проблеми при разследването на досъдебни производства, чийто срокове надвишават разумните граници могат да бъдат дефинирани:

1.За делата, образувани преди 2020г. - обявените извънредно положение и впоследствие извънредна епидемична обстановка в страната във връзка с разпространението на коронавирусната инфекция (COVID-19), при които бяха въведени съответните противоепидемични мерки за работа. Затруднения при провеждане разпити на свидетели – медицински лица, пряко ангажирани с заболели от COVID-19

2.Голяма част от делата са приключвали и решавани по същество (внасян ОА или прекратяване), които в последствие са връщани на ОП Пловдив след осъществен съдебен или служебен контрол с указания за допълнително разследване. Има дела, които са прекратявани повече от два пъти и съда е отменял постановленията за прекратяване с нови указания.

3.Необходимост от установяване и разпит на множество свидетели чрез делегации или ЕЗР.

4.Забава при изготвяне заключения на възложени експертизи, поради служебна ангажираност на вещите лица, настъпили здравословни и други проблеми.

5.Смяна на разследващите, поради напускане или преместване, както и при законодателни промени. Има и случаи на смяна на наблюдаващите прокурори, поради напускане или преместване.

6.Липса на опит у разследващите полицаи при разследване на дела за ПТП.

6.Статистически показатели за дейността на Окръжна прокуратура гр. Пловдив.

6.1 Преписки по следствения надзор.

През 2025г., в ОП Пловдив са наблюдавани общо 1853 преписки по следствения надзор, от които 1594 са новообразувани и 259 са останали от предходен период. Общо решеният брой преписки е 1787, всички в едномесечен срок. Броят на възложените проверки по реда на чл.145 ал.1 т.3 от ЗСВ е 291, а на извършените лични проверки, съгласно чл.145 ал.1 т.2 от ЗСВ – 7.

Решените преписки с отказ за образуване на досъдебно производство са 313, а с постановление за образуване на ДП – 289. Общият брой инстанционни преписки е бил 514, а произнасянията на прокурорите по тях 836, от които 722 с потвърждаване и 114 с отмяна на актове на РП Пловдив.

При направен сравнителен анализ по отношение на този показател, е изведен извод, че в региона на ОП Пловдив съществува изразена тенденция за увеличаване броя, както на общо наблюдаваните, така и на новообразуваните преписки по следствения надзор, което логично от своя страна предполага и увеличението в броя на решените преписки.

6.2.Досъдебни производства.

година	Наблюдавани ДП (вкл. прекратени по давност)	Новообразувани ДП	% новообразувани БП спрямо общия брой новообразувани ДП	Решени ДП	% на решените ДП спрямо общо наблюдаваните
2023	1586	539	12,9%	813	51,3%
2024	1616	546	15,4%	881	54,5%
2025	1667	505	19,8%	919	55,1%

година	общо решени ДП	внесени в съда	прекратени	спрени
2023	813	241	276	203
2024	881	256	287	269
2025	919	241	376	241

Като обобщение могат да бъдат изведени следните тенденции и изводи:

• тенденция за намаляване на регистрираната престъпност в региона;

• повишаване на процента на разкриваемост на престъпленията по данни на ОД на МВР - Пловдив;

• увеличение на общо наблюдаваните досъдебни производства;

• увеличение на относителния дял на решените ДП спрямо общо наблюдаваните дела;

• увеличение в относителния дял на бързите производства и много добра работа на прокурорите и разследващите полицаи по тях.

6.3 Съдебен надзор

6.3.1 Наказателно – съдебен надзор.

година	образувани дела по внесени актове в съда	общо решени дела от съда	върнати дела от съда	% на върнатите от съда дела спрямо образуваните
2023	262	282	19	7,25%
2024	280	353	23	8,21%
2025	253	291	18	7,11%

година	осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт	оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	% на оправданите лица спрямо осъдени и санкционирани
2023	283	4	1,41%
2024	345	13	3,77%
2025	292	3	1,03%

Като обобщение могат да бъдат направени следните изводи:

• запазване броя на внесените в съда прокурорски актове и съответно на решените;

• устойчивост в броя на наказаните и санкционираните лица;

• подобряване на работата по отношение влезлите в сила оправдателни присъди;

• запазване ниския процент на върнатите от съда дела и влезли в сила оправдателни присъди.

6.3.2. Гражданско – съдебен надзор.

През 2025г. прокурорите от ОП Пловдив са предявили общо 57 граждански искове (67-за 2024г. и 69 за 2023г.). Най-висок е броят на исковете за прекратяване на търговски дружества, което е свързано с активността на органите на НАП.

Участието в съдебни заседания по граждански и търговски дела е 357, в които са разгледани 247 дела. Подадените жалби срещу съдебни решения са общо 13, от които 9 срещу първоинстанционни решения и 4 срещу въззивни.

Основно дейността на прокурорите в този надзор е свързана с дела, образувани по ЗОДОВ с ответник ПРБ, предполагащо тяхната предварителна подготовка и изготвяне на писмен отговор по исковата молба, участие в съдебно заседание, изготвяне на въззивна жалба.

За подобряване организацията на работа, със Заповед № РД-02-09/25.03.2026г. на и.ф. Главен прокурор е утвърдено Указание за дейността на ПРБ по дела с правно основание чл.2, чл.2б и чл.2в от ЗОДОВ, в което детайлно са разписани необходимите действия и актове на прокурорите.

6.3.3. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

През 2025г. в ОП Пловдив са получени за изпълнение 141 съдебни акта (по лица), с които са били наложени следните наказания: 125 „лишаване от свобода“; 34 „лишаване от права“ по чл.37 ал.1 т. 6 - 10 НК; 7 „пробация“ и 2 наказания „обществено порицание“.

Данните за наказанието „лишаване от свобода” сочат спад в сравнение с предходни години, тъй като продължава да е сериозен делът на санкциите с приложението на чл.66 от НК, по които прокуратурата реално не предприема действия по изпълнение. Стриктно се следи за срочността при привеждане на наказанията в изпълнение. Получените за изпълнение присъди, се изпълняват (изпращат от прокурора на съответните органи) незабавно, като в повечето случаи това става още в деня на тяхното разпределение, или най-късно на следващия ден. Незабавно се изпращат и уведомления до съда за предприетите действия, от страна на прокуратурата, по реда на чл.416 ал.2 изр.2 от НПК.

6.4 Надзор за законност и Административно – съдебен надзор.

С последните изменения в Конституцията на Република България (обнародвани в бр. 106 от 2023 г.) общият надзор за законност на Прокуратурата на Република България е отменен, тъй като същата вече няма правомощия да упражнява всеобхватен общ надзор за законност върху дейността на административните органи.

По отношение участието на прокурори от ОП Пловдив в съдебни заседания по административни дела, се констатира тенденция за намаляване на техния брой, вследствие на отмяната на Указанието за участие на прокурорите в административни дела по преценка, когато това се налага поради важен държавен или обществен интерес и утвърждаване на Насоки за

участието на прокурорите в административни и административнонаказателни дела.

7.Статистически показатели за дейността на Окръжен следствен отдел към Окръжна прокуратура гр. Пловдив.

година	общо разследвани дела	новопостъпили ДП	общо приключени дела	неприключени ДП в края на периода
2023	951	346	411	540
2024	1022	403	457	565
2025	1017	364	416	601

година	общо разследвани МПП (вкл. ЕЗР)	от тях възложени в периода	общо приключени МПП (вкл. ЕЗР)	неприключени в края на периода
2023	60	57	50	10
2024	52	42	49	3
2025	50	47	46	4

година	общо разследвани следствени поръчки	от тях възложени в периода	общо приключени	неприключени в края на периода
2023	582	582	552	30
2024	594	594	559	35
2025	525	524	506	18

Още при предходното ръководство на Окръжна прокуратура гр. Пловдив, беше стартирала активна политика за използване капацитета на следователите от Следствения отдел към ОП Пловдив, като института на чл.194 ал.1 т.4 от НПК се прилагаше във всички случи на установени фактическа и правна сложност на делата, наблюдавани както в ОП Пловдив, така и в РП Пловдив.

Наложената практика продължих и аз, в резултата на което се постигна адекватна натовареност на колегите следователи, използване на натрупания от тях богат опит в годините на активно разследване, стимулиране на младите следователи с предоставянето на възможност за практическо надграждане на получените в НИП знания, предизвикателство за извършване на множество действия по разследването и събиране на доказателства за приключване на възложените им досъдебни производства.

За 2025г., административният ръководител на ОП гр. Пловдив е възложил на основание чл.194, ал.1, т.4 от НПК 332 дела, за 2024г. - 358 дела

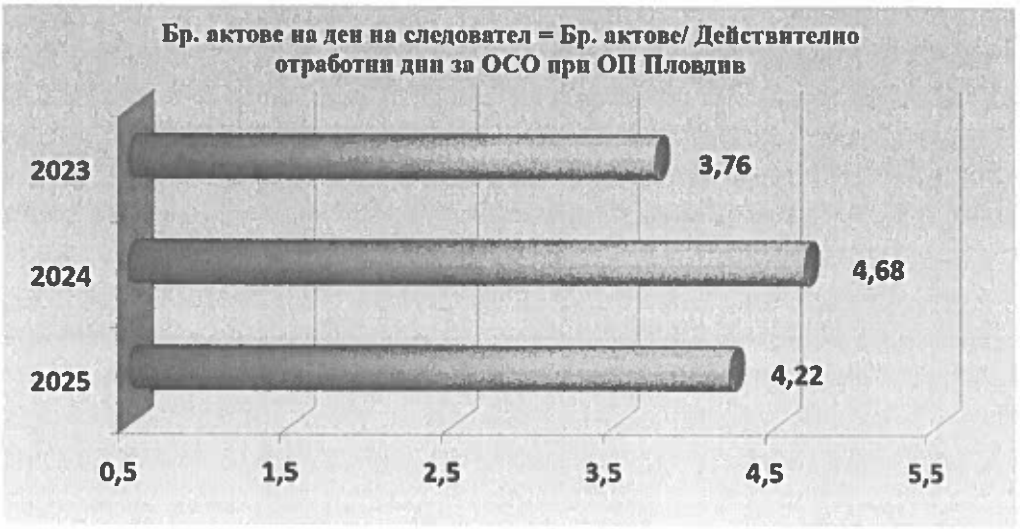
и 310 броя за 2023г., което съгласно обобщените статистически данни за ПРБ, е най – високата стойност в страната и през трите години.

8. Натовареност на прокурорите в ОП гр. Пловдив. Натовареност на следователите в ОСО при ОП гр. Пловдив.

Година	Брой прокурори по щат	Брой реално работили прокурори	Средна натовареност на един прокурор
2023	34	32,68	309,67
2024	34	31,1	316,72
2025	34	30,59	324,2



Година	Обем дейност	Реално работили следователи	Средна натовареност на 1 следовател
2023	1593	34,41	**46,3**
2024	1657	34,33	**48,3**
2025	1583	37,66	**42,0**



През всичките анализирани години, средната натовареност на един прокурор в ОП Пловдив е над средната на прокурор в страната.

Аналогична е съпоставката и по отношение на следователи в ОСО към ОП Пловдив.

Въпреки това, считам, че същата е в рамките на възприетите норми и позволява адекватна организация на работа на всеки един колега с оглед недопускане на неспазване на срокове и/или бездействие при наблюдението и решаването по същество, съответно разследването на делата.

III.ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГР.ПЛОВДИВ.

1.ДОСТИЖЕНИЯ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ.

✓ Изпитвам удовлетворение, че в периода на мандата ми, разследванията по дела, отличаващи се с висока обществена значимост и непрестанен медиен интерес, приключиха много бързо и бяха внесени в съда с обвинителни актове, а по някои от тях дори има вече влезли в сила осъдителни присъди. Горното е естествено отражение на утвърдената много добра организация на работа в Окръжна прокуратура гр. Пловдив, на труда и професионалната квалификация на колегите – прокурори и следователи, както и на създадените много добри взаимоотношения с органите на МВР, ДАНС и ГДБОП. Работата в екип, постоянната комуникация и доброто планиране на всяко едно процесуално – следствено действие, дават своята резултатност, която пък от своя страна се превръща в основание за удовлетвореност от положените усили.

✓ Осъществената активна дейност по популяризиране дейността на прокуратурата чрез провежданите брифинги с медиите и/или публикации на прессъобщения по конкретни дела с цел информираност на обществеността и осигуряване прозрачност на действията. От друга страна, в допълнение е и дейното участие на прокурори, следователи и съдебни служители в Образователната програма на Висшия съдебен съвет „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“, която се реализира съвместно с Министерство на образованието и науката с целева група ученици от българските училища (предимно прогимназиален и гимназиален етап) и имаща за основна цел повишаване на правната култура, информираността за структурата и функциите на съдебната власт, изграждане на гражданско доверие, както и за областите, представляващи заплаха за тях.

✓ Трайно установен висок брой на бързите производства, чийто относителен дял спрямо общия брой новообразувани ДП нараства всяка

година. Ефективността от приключване на разследванията в тази форма, е постигане на бързо правораздаване и процесуална икономия.

✓ Известно преодоляване на проблема с поддържаната висока висящност на досъдебните производства. Видно от изложените по – горе статистически данни, процентното съотношение на решените дела спрямо броя на наблюдаваните, се увеличава през последните години. Горното е добър атестат за работата, както на наблюдаващите прокурори, така и за разследващите органи.

✓ Запазване на ниските нива на върнатите от съда дела и влезлите в сила оправдателни присъди. Тук обаче следва да отбележа и очертаващ се напоследък проблем в работата на прокурорите от ОП Пловдив, а именно увеличаване на относителния дял на върнатите от съда дела, поради констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора. Същевременно следва да се отбележи като положителен момент, че пропуските биват отстранявани в изключително кратки срокове и делата биват отново внесени за разглеждане от съда.

✓ Създадената спокойна атмосфера на работа, изградена на взаимно уважение и колегиалност, които са необходимо условие за постигане на по-добри резултати и качествено свършена работа.

2.ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ.

✓ Проблеми с обезпечеността на структурите за разследване в ОДМВР гр. Пловдив:

• Хроничен недостиг на кадри: Дирекцията изпитва сериозен недостиг на оперативни кадри и разследващите органи.

• Висока натовареност и текучество: Разследващите полицаи традиционно поемат огромен брой досъдебни производства. Това води до т.нар. „скрито текучество“ – млади специалисти придобиват опит в системата на МВР и впоследствие преминават към органите на съдебната власт (като прокурори, следователи) или адвокатурата, привлечени от по-доброто заплащане.

• Факторът „неефективно заети щатове“: Официалният процент на незаетите щатове не отразява напълно реалния дефицит, тъй като част от назначените служители реално отсъстват поради дългосрочни болнични, отпуски по майчинство или временни отстранявания. Това разпределя делата им върху останалите работещи разследващи полицаи, увеличавайки риска от забавяне на сроковете по НПК.

✓ Делата с продължителност на разследването над 3 години и най – вече за тези, по които има лица привлечени в качеството на обвиняем. Въпреки отчетените по – горе положителни в известна степен резултати за последните години е необходимо още по – настойчиво активизиране дейността на прокурорите и разследващите по приключване на тези дела. За

постигане на този резултат прокурорите трябва да изпълняват ефективно, своевременно и в пълен обем правомощията си по чл. 196 от НПК, чрез изготвяне на пълни, ясни, подробни и конкретни указания до разследващите органи за провеждане на разследването, както и да упражняват адекватен контрол за изпълнение на дадените от тях указания, както и при необходимост да търсят засилена методическа помощ от горестоящата прокуратура по регламентирания за това ред.

IV.НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГР.ПЛОВДИВ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

От изложеното до тук е видно, че Окръжна прокуратура гр. Пловдив е една от водещите прокуратури в страната, с много добра организация на работа и с традиционно високи основни показатели.

Всичко това ми дава допълнителната амбиция, че е необходимо да вложа максимални усилия за запазване на достигнатото, а от друга страна, да осигуря възможността на всеки един колега за постигане на още по – добри резултати в работата си, като преди всичко фокусирам дейността си като административен ръководител върху областите, където са налице известни проблеми, а именно:

✓ Предприемане на действия по осигуряване на достатъчно работни помещения за магистрати и съдебни служители.

За осъществяване на горното, е необходимо с Административните ръководители на Апелативна прокуратура Пловдив и Районна прокуратура Пловдив да поставим на вниманието на Висшия съдебен съвет, настъпилия вече осезаем проблем, свързан с липсата на достатъчна работна площ в предоставената за ползване на трите прокуратури сграда в гр. Пловдив, пл. "Съединение" № 3, да инициираме срещи с Областния управител и Кмета на Община Пловдив с оглед получаване на информация за евентуална възможност за предоставяне на подходяща сграда или терен за изграждане на нова.

✓ На второ място - извършване на актуален анализ на кадровата обезпеченост на Окръжна прокуратура гр. Пловдив със съдебни служители от Специализираната администрация с цел постигане на нормално натоварване, доближаващо се до възприетите стандарти. С въвеждане на електронния документооборот в ПРБ, присъединяването към ЕПЕП и ССЕВ, натоварването на съдебните служители стана изключително високо, още повече, че и изискванията към изпълнението на служебните им задължения са завишени. Следва за полагания от тях труд да им се отдава необходимото уважение, като им се осигури възможност за подходящи условия на труд, за професионално развитие, без омаловажаване на проблемите им.

✓ Продължаване на усилията от моя страна, за затвърждаване и поддържане на вече създадената през мандата ми спокойна атмосфера на работа, добри взаимоотношения между служители и магистрати. Убедена съм, че ролята на административния ръководител е чрез диалог да търси разрешаване на конкретни проблемни ситуации, да реагира безпристрастно и професионално. Необходимо е служителите и магистратите да усещат неговото положително отношение и подкрепа в ежедневната си работа, с увереност, че работата им и те самите са ценени. Следва поведението, както на магистратите, така и на служителите да бъде в съответствие с етичните норми, разписани в Кодекса за етично поведение на българските прокурори и следователи и в Етичния кодекс на съдебните служители.

✓ Засилване на контрола от моя страна и от страна на оправомощените от мен заместници на административния ръководител с оглед недопускане извършване на разследване извън сроковете по чл.234 НПК и на извънпроцесуални проверки повече от 3 месеца; контрол по отношение сроковете на мерките за неотклонение и другите мерки за процесуална принуда, както и за стриктно спазване на сроковете за произнасяне от прокурорите. Проявяване на по-голяма критичност при установена системност на неизпълнение на служебните задължения.

✓ С поведението си като административен ръководител, недопускайки намеса в пряката работа на колегите магистрати да им давам увереност да отстояват вътрешната си независимост като вземат решения по вътрешно убеждение, основано на обективно, всестранно и пълно изследване на всички обстоятелства, като се ръководят от закона.

✓ На последно място, но не и по значение, във връзка с обстоятелството, че през настоящата година гр. Пловдив и региона стана арена на няколко изключително тежки и широко коментирани в общественото пространство криминални случаи, включващи брутални убийства от непълнолетни, съм предприела и е в развитие организацията на съвместни мероприятия с представители на МВР, ДАНС, МОН, Агенция за закрила на детето и др., за осъществяване на кампания, имаща за цел превенция на агресията сред подрастващите.

С уважение:
/Ваня Христева/