



ВЪРХОВНА КАСАЦИОННА ПРОКУРАТУРА

№ 10386/2011 г. VII
16.11.2011 г.

ПРОКУРАТУРА	ДАТА
04-01-043	17.11.2011

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА КОМИСИЯ
„МЕЖДУНАРОДНО ПРАВНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО“
ПРИ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
На № 04-01-043/27.09.2011 г.

КОПИЕ:
ЗАМЕСТНИКА НА ГЛАВНИЯ
ПРОКУРОР НА РЕПУБЛИКА
БЪЛГАРИЯ
Г-ЖА Г. ТОНЕВА

ЧРЕЗ
ЗАВЕЖДАЩИЯ ОТДЕЛ VII „ИНФОРМА-
ЦИЯ, АНАЛИЗ И МЕТОДИЧЕСКО РЪКО-
ВОДСТВО“
ПРИ ВЪРХОВНАТА КАСАЦИОННА
ПРОКУРАТУРА
Г-Н П. РАЙМУНДОВ

Съгласен
[Signature]
16.11.2011 г.

Д О К Л А Д

от Сава Недялков Петров – прокурор при Окръжна прокуратура гр. Пловдив, команди-
рован във Върховната касационна прокуратура, отдел VII
„Информация, анализ и методическо ръководство“

ОТНОСНО: Участие в българската делегация по защита на доклада за Републи-
ка България в рамките на 47-та сесия на Комитета против изтезанията на ООН, 9-10 но-
ември 2011 г., Женева, Конфедерация Швейцария.

УВАЖАЕМИ Г-Н ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Съгласно решение на ВСС, взето с протокол № 31 от 06.10.2011 г., със заповед
№ 95-20-014/17.10.2011 г. на представляващия ВСС проф. Анелия Мингова, бях коман-
диран за участие в българската делегация по защита на доклада за Република Бълга-
рия в рамките на 47-та сесия на Комитета против изтезанията на ООН. Включването ми
в делегацията и ангажирането ми в предварителната работа по подготовка защитата на
доклада стана в изпълнение на резолюция на зам.-главния прокурор г-жа Г. Тонева по
предложение на зав.-отдел X на ВКП „Междуведомствено взаимодействие, монито-
ринг, международни проекти“ г-н Хр. Манчев. Определянето на представител на ПРБ и
на ВСС за участник в делегацията бе поискано от МВнР с писма на зам.-министър Д.
Цанчев от 08.09.2011 г.

I. ПРЕДВАРИТЕЛНА ПОДГОТОВКА.

1. Участвах в изготвянето на становищата от името на ПРБ само по някои от темите, по които Република България следваше да представи писмени отговори на Комитета против изтезанията на ООН още в края на м. юли 2011г. Въпросните становища бяха включени в предварителната кореспонденция между ВКП и МВнР и между ВКП и ВСС, с която през м. август 2011г. бе обменена информация и статистически данни, нужни за изготвяне на отговорите по запитванията на Комитета от страна на водещото ведомство – МВнР.

В началото на м. октомври 2011г. се получи покана от МВнР да се изготвят коментари и предложения за допълнения по окончателния консолидиран вариант на писмените отговори на Република България. За изпълнение на задачата ми беше предоставена за запознаване преписка № 8432/2011г. на отдел X на ВКП, по която е била предоставена обобщената позиция на ВКП в отговор на запитванията, постъпили чрез МВнР. Въз основа на наличните по нея материали и кореспонденцията между ВКП и ВСС, на 18.10.2011г. изготвих и изпратих по електронна поща на МВнР коментари и предложения за допълване на писмените отговори по въпросите, които касаят работата на правосъдната система и на прокуратурата в частност.

2. За съгласуване на работата с останалите членове на делегацията, бях поканен и приех да участвам в работна среща при зам.-министъра на външните работи и ръководител на делегацията г-н Димитър Цанчев. Срещата се състоя на 31.10.2011г. от 16.00 ч. до 19.00 ч. в Министерството на външните работи. На нея участниците в делегацията и експерти на МВнР обсъдихме процедурата по защита, представянето на отговорите по допълнителните писмени въпроси на Комитета и разпределението на задачите.

Анализирах се питанията на комитета по теми, свързани с дейността на правоохранителните органи. Предвид настъпили след м. юли събития с широко медийно отразяване, имащи отношение към въпросите за защита от изтезания и дискриминация, както и предвид критичните становища по доклада, които са представили неправителствени правозащитни организации (най-вече БХК) делегацията и експертите от МВнР счетохме, че за успешна и аргументирана защита ще е необходима допълнителна синтезирана информация. От страна на ПРБ се очакваше да събере и представи данни по някои общи въпроси, свързани със създаването на вътрешни регламенти за подобряване на работата, така и конкретни статистики и резултати от дадени наказателни производства.

В периода от 31.10.2011г. до 07.11.2011г. събрах и предоставих на МВнР в електронен вид следната допълнителна информация:

а) Инструкции, методически указания и вътрешни актове на главния прокурор, издадени в периода м. декември 2010г. – м. септември 2011г. относно:

- осигуряването на незабавна адвокатска помощ на задържани лица и статута на адвокатите в досъдебното производство (И-134/11.04.2011г. на главния прокурор).

- противодействие на престъпленията, продиктувани от омраза срещу отделни лица или групи от населението на етнически, расов, религиозен или друг признак – по повод събитията, отключили обществено напрежение в края на м. септември 2011г. (указание изх. № 331/27.09.2011г. на главния прокурор).

- подобряване дейността на прокурорите по наказателните производства, касаещи принудителни ранни бракове и полово съжителство с малолетни и непълнолетни момичета – като особена форма на домашно насилие (указание № 5092/06.12.2010г. на главния прокурор).

б) Статистически данни, извлечени от отчетите на ПРБ и унифицираната информационна система на ПРБ относно:

- водените проверки и наказателни производства за насилие между задържани в местата за лишаване от свобода (inter-prisoner violence)

- образуваните или възобновени в периода 01.01.2010г. – 01.11.2011г. наказателни производства по чл. 162-163 НК – престъпления от омраза, основана на расов, верски, етнически или национален признак.

- образуваните или възобновени в периода 01.01.2010г. – 01.11.2011г. наказателни производства по чл. 151 и чл. 191 НК – касаещи ранния конкубинат на малолетни и непълнолетни (ненавършили 16 години) момичета и осъществяването на съвкупления с ненавършили 14 години момичета.

в) Нарочни справки относно:

- хода, резултатите и служебния контрол върху проверките и разследванията, заведени по повод констатирания голям брой смъртни случаи в институциите за деца с увреждания в периода 2000г. -2010г.

- състоянието и резултатите от разследванията по повод конкретни посегателства срещу религиозни общности и храмове – събитията пред джамията „Баня Баши” и сградата на религиозното общество „Свидетели на Йехова”.

II. ЗАЩИТА НА ДОКЛАДА

1. Защитата на доклада се проведе съгласно предварително утвърдената програма – в две заседания на Комитета с съответно от по два и три астрономически часа на датите 9 и 10 ноември 2011г. Те бяха предшествани от подготвителни срещи на членовете на делегацията в Постоянното представителство на Република България към ООН в Женева, на които беше съгласувано въстъпителното слово на ръководителя на делегацията – зам.-министър Цанчев и разпределението на ролите при постъпване на въпроси.

И двете заседания протекоха съгласно обявената процедура – на първото бяха зададени допълнителни въпроси и теми, по които Комитетът очаква разяснения по цялото съдържание на доклада. Основно въпросите бяха зададени от докладчиците за България г-жа Клеопас и г-н Уанг, но се включиха и други членове на Комитета. В края на заседанието питанията бяха обобщени от председателя г-н Гросман. Всички отправени въпроси, коментари и очаквания за допълнителни разяснения бяха систематизирани от делегацията. Моето впечатление бе, че въпросите бяха задълбочени, някои от тях отчетливо критични, и в голяма степен повлияни от докладите на неправителствените правозащитни организации представени пред Комитета – особено този на БХК.

След края на първото заседание на Комитета, делегацията ни проведе няколкочасово работно съвещание в Постоянното представителство на Република България към ООН, на което бе изготвен сценарий за представяне на отговорите и бяха разпределени ролите между участниците – всеки съобразно полето си на компетентност. Питанията се отнасяха до областите: правораздаване и съдебна реформа; полицейско насилие; изпълнение на наказанията и условия затворите и местата за задържане; законодателни промени; защита от дискриминация; противодействие на домашното насилие и трафика на хора; статут и третиране на бежанците; компенсирани на жертвите на изтезания или унижително третиране и др. Всеки от участниците в делегацията се зае с подготовка на своите отговори след работното съвещание.

2. В тричасовото заседание на комитета на 10.11.2011г. по всички повдигнати въпроси, които делегацията обобщи в 18 теми, беше отговорено съгласно сценария и с максимално уплътняване на времето за отговори. В последния час от заседанието докладчиците и членовете на комитета дадоха своя коментар за съдържанието на отговорите и поставиха допълнителни питання, на които също бе отговорено.

Съгласно предварителното разпределение на ролите и в отговор на допълнителните питання на членовете на Комитета, се наложи се лично да дам устни разяснения по въпросите, свързани с:

- организационните мерки, взети от страна на ПРБ за осигуряване на незабавна адвокатска помощ на задържани лица;

- прилагането на наказанието пробация като алтернатива на наказанието лишаване от свобода и инструмент за намаляване на затворническата популация в пренаселените български затвори;

- устройството на съдебната система, състоянието на съдебната реформа от гледна точка гарантиране на независимост и отчетност на магистратите, възможностите за дисциплинарно санкциониране и провеждане на наказателни производства срещу магистрати, прилагането на етичния кодекс на магистратите;

- принципите на наказателното правораздаване срещу непълнолетни, прилагането на заместващи наказателната отговорност мерки;

- съдебната практика по оценка на гласни доказателствени средства, събрани в нарушение на чл. 15 от Конвенцията на ООН против изтезанията.

- предприетите мерки от прокуратурата във връзка с констатациите на БХК за положението на институциите за деца с увреждания и настъпването на смърти, които според тях са били предотвратими при достатъчна и адекватна медицинска грижа. Развитие на започнатите разследвания и осъществяване на служебен контрол върху прокурорските актове;

- наказателното преследване на ранните фактически бракове и половото съжителство с непълнолетни момичета под 16 години и малолетни момичета – като специфична форма на домашно насилие.

- образуваните наказателни производства за престъпления от омраза на етнически, религиозен и расов признак след събитията в с. Катунница от м. септември 2011, отприщили обществено напрежение.

3. След приключване на второто засадение се проведе кратка среща на членовете на делегацията за обсъждане на резултатите. На нея членовете на делегацията предоставихме на г-жа Г. Ненова - постоянен аташе в Представителство на Република България към ООН в електронен формат допълнителни статистически данни и писмени опорни точки – за представяне при необходимост на допълнителни разяснения в писмен вид по повдигнатите въпроси в 24 часов срок след края на второто заседание – както е по регламент.

Предвид скромния си опит от участието си в защитата на доклада за Република България пред Комитета по правата на човека към ООН през м. юли 2011г., когато няхахме време за подготовка на отговорите, мога да твърдя, че в настоящия случай представянето на делегацията ни беше улеснено от приложената процедура. Ключова роля изигра обстоятелството, че делегацията имаше възможност да обсъди спокойно постъпилите запитвания, да разпредели ангажиментите и да подготви отговорите. Със сигурност това помогна (поне на мен) да преодолее отчасти усещането за недостатъчност на своите репрезентативни и езикови умения.

При окончателния разбор на представянето, оценката на ръководителя и зам.-ръководителя на делегацията – зам.-министър Д. Цанчев и посланик Ив. Петков, бе позитивна. Двата споделиха задоволството си от това, че междуведомственото сътрудничество при подготовка на отговорите и тяхното устно излагане пред Комитета е повишило качеството на българското представяне.

III. ЛОГИСТИЧНИ И ДРУГИ ВЪПРОСИ.

Самото посрещане, настаняване, престой и завръщане бяха организирани професионално и по начин, създаващ максимално удобство за членовете на делегацията – благодарение на усилията на служителите на Постоянното представителство на Република България в Женева. Същото важи и за предварителната подготовка на пътуването, за което дължа благодарност на служителите на ВСС.

За набавянето и систематизирането на допълнителна информация в подготвителния етап получих пълното и ценно съдействие на зав.-отдел X при ВКП г-н Хр. Манчев, както и на г-н Н. Георгиев, г-н Р. Колчев и г-н Ем. Владимиров – прокурори и ръководители на сектори във ВКП.

Получените авансово от касата на ВСС суми за квартирни и дневни разходи усвоих по предназначение. В изпълнение на заповедта за командироване, на 15.11.2011г. представих в касата на ВСС отчет за изразходваната валута и разходооправдателни документи.

Горното за сведение и на разпореждане!

ПРОКУРОР:

С. Петров
/С. ПЕТРОВ/

