

До КИНС  
15.06.12



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ИНСПЕКТОРАТ КЪМ ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

гр. София 1301, ул. „Георг Вашингтон“ № 17, тел./факс: 989 48 66

Изх.№... А-01-174  
Дата: ... 14.06.2012,

ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ	
Регистрационен индекс	Дата
М-12-060	14.06.2012

ДО  
ПРОФ. АНЕЛИЯ МИНГОВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛСТВАЩ  
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

ДОКЛАД

от

Ана Караиванова – Главен инспектор на Инспектората към Висшия  
съдебен съвет

**Относно:** отчет за участието на главния инспектор на ИВСС Ана Караиванова в Третата международна конференция за обмяна на опит между страните членки на ЕС, която се проведе на 4 и 5 юни 2012 г. в Рим, Италия

Със заповед № 95-20-033 от 22.05.2012 г. на проф. Анелия Мингова – председателстващ ВСС бях командирована за участие в Третата международна конференция за обмяна на опит между страните членки на ЕС на тема „Отношенията между инспекторатите и органите на изпълнителната и съдебната власт в ЕС“, която се проведе в Рим, Италия по покана на Вицепрезидента на ВСС на Италия г-н Микеле Виетти.

Във форума участваха представители на инспекторатите на съдебната власт, както на държавите – членки на ЕС - Италия, Франция, Испания, Холандия, Румъния, Естония, Литва, Португалия, Англия и Уелс, Шотландия, така и представители на инспекторатите на съдебната власт на Албания, Египет и Украйна.

Конференцията е продължение на процеса, който започна през 2008 г. с цел увеличаване обмяната на опит, както между инспекторатите от страните членки на ЕС, така също и с трети страни. Първата конференция се проведе в Мадрид през 2008 г. на тема управление на системите за проверка и мониторинг на съдебните власти в ЕС, втората конференция се проведе в Париж през 2010 г. на тема „Качествено правосъдие”.

Третата конференция беше организирана по инициатива на Шестата комисия на Висшия съвет на съдебната власт на Италия.

По време на конференцията в Рим изказвания бяха направени от членове на Шестата комисия на ВСС на Италия и главния инспектор на Италия г-жа Стефания Ди Томаси, Главния инспектор на френския инспекторат на съдебните служби г-н Франсоа Фелц, главния инспектор на Англия и Уелс г-н Майкъл Фулър и от г-жа Ана Мария Апаричио ди Матео от Инспектората към Генералния съвет на съдебната власт на Испания.

Главния инспектор от Министерство на правосъдието на Италия Г-жа Стефания Ди Томаси направи изказване на тема „Работата на Инспектората в Италия и неговото въздействие върху правомощията на Висшия съвет на съдебната власт”. В изказването си тя подчерта важността на този форум с оглед продължаване на диалога, който започна по време на първата конференция в Мадрид, Испания през 2008 г. Тя благодари на Шестата комисия на ВСС на Италия, която беше инициатор и организатор на Конференцията и която отговаря за съдебната реформа и съдебната администрация в Италия. Тя каза, че в момента в Италия се обсъжда необходимостта от реформа по отношение на функциите на Министъра на правосъдието и дейността му по отношение на проверките извършвани от инспектората. В изказването си г-жа Ди Томаси подчерта, че в Италия Министърът на правосъдието е отговорен за дисциплинарите въпроси срещу магистрати. Главният инспекторат е специализирана дирекция към Министерство на правосъдието.

По отношение на функционалната позиция на Главния инспекторат и отнасящата се до него правна рамка той се намира в непосредствени връзки на взаимодействие, както с министъра (спрямо който е отговорен), така и с Висшия съвет на съдебната власт, на който разчита за изпълнение на предоставените му правомощия.

Главният инспекторат в Италия е замислен като чисто технически орган, в съответствие с неговите, неутрални по своя характер инспекционни дейности, които са насочени към обективно и безпристрастно събиране на факти.

Дейността на Главния инспекторат е функция в предела на правомощията, които Конституцията на Италия възлага на министъра на правосъдието, което го прави отговорен за организацията и работата на службите свързани с правосъдието и който има дисциплинарни

правомоция. (чл. 107 от Конституцията на Италия). Проверките, които се извършват от Инспектората започват със заповед на Министъра на правосъдието, като той може да иска извършване на разследвания, което в миналото е водило до противопоставяне между магистратите и правителството. Дисциплинарните производства не могат да се използват за да се спрат започнали наказателни преследвания. Трябва да се зачита независимостта на съдебните органи при правораздаването. Има добър диалог и взаимодействие между министъра на правосъдието, инспектората и ВСС. При оценката на професионализма на магистратите се оценява ефективността и ефикасността на правосъдието, а също така и факти от живота на магистратите, но трябва да се спазва принципа на независимостта.

Главния инспектор на френския инспекторат на съдебните служби г-н Франсоа Фелц в изказването си подчерта, че отчетността е изключително важна, но най-важно е да има диалог и да се зачита независимостта. Главният инспекторат на съдебните служби на Франция е създаден през 1964 и е на подчинение на Министъра на правосъдието и свободите. Неговата роля е да бъде постоянен контролен орган на гражданските и наказателните съдилища, с изключение на Касационния съд, както и на всичките дирекции и органи на подчинение на Министъра на правосъдието и свободите.

Всяка година Главният инспектор представя на Министъра на правосъдието и свободите списък на съдилищата, които ще бъдат проверявани. Списъкът се изготвя на основата на географски или други специфични критерии. Например последните планови проверки са извършени за оценка на въздействието на реформата, с която е намален броят на съдилищата (известна във Франция като „реформа на съдебната карта“) Подобни проверки са едно добро средство за Министерството на правосъдието и свободите да оцени един или повече аспекти на публичната си политика, извършването на реформите или съответствието на системите.

Въз основа на изключително решение на министъра на правосъдието и свободите, Инспекторатът провежда проверки преди образуване на дисциплинарното производство относно възможни нарушения при функционирането на съдебната власт (които може да включват действия на едно или повече лица) или на индивидуалното поведение на съдия, прокурор или съдебен служител.

Целта на тези проверки е да се предостави на министъра цялата информация така, че той да може да вземе решение какви действия следва да бъдат предприети и по-специално, да прецени по целесъобразност отнасянето на въпроса до дисциплинарния орган. При прилагането на закона магистратите са независими, но те могат да правят и грешки.

Дисциплинарната отговорност трябва да е на базата на ясни критерии и принципи и инспекторите работят в тясно взаимодействие.

Изказването на г-жа Ана Мария Апаричио ди Матео от Инспектората към Генералния съвет на съдебната власт на Испания беше на тема „Отношения между резултатите от дейностите по проверките и оценка на съдиите и прокурорите за целите на поемане на изпълнителни функции в съдебната система (номиниране на председатели на съдебни органи) управленска кариера в офисите, легитимност за предоставяне на функции”. Тя подчерта, че адм. ръководители на съдилищата имат само общи компетенции.

През втория ден се проведе Кръгла маса - дискусия на тема „Най-значимите дисциплинарни случаи в Европейската съдебна система; отношение към функциите по проверките”. По време на дискусията бяха разгледани различни случаи от дисциплинарно естество, включващи отношенията с функциите по проверка или отношенията между инспекциите и независимостта на съдебната власт. По време на кръглата маса изказване направи Главният инспектор на Турция, който даде примери с магистрати, на които са наложени дисциплинарни наказания в Турция, като подчерта, че дисциплинарните производства срещу магистрати в Турция са малко на брой.

В изказването на проф. Корина Адриана Димитреску, член на ВСС на Румъния акцент беше поставен на последните промени от 25 май 2012 г. в румънското законодателство, които засягат и инспекционните дейности и които водят до дисциплинарни производства срещу магистрати. Направен беше и отчет за броя и хода на дисциплинарните производства в Румъния от 2006 г. до 2011 г.

ИВСС изготви и изпрати на организаторите доклад на английски език за отношенията между българския Инспекторат към ВСС, Министерство на правосъдието и Висшия съдебен съвет, който по време на конференцията беше предоставен на всички участници.

ГЛАВЕН ИНСПЕКТОР



АНА КАРАИВАНОВА