

ВИСШИ СЪДЕБЕН СЪВЕТ	
Регистрационен индекс	Дата
88-00-102 / 10.	05. 2014 г.

Т. 13

ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО К Л А Д

от

СОНЯ НАЙДЕНОВА- представляващ Висшия съдебен съвет

ОТНОСНО: Участие в 3-та среща на проектен екип на Европейската мрежа на съдебните съвети, проведена на 24-25 март 2014 Г. в Букурещ, Румъния

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

С решение на Висшия съдебен съвет (ВСС) по Протокол № 27/11.07. 2013г., бях определена за участник от страна на ВСС по проект на Европейската мрежа на съдебните съвети (ЕМСС)- „Независимост и отчетност на съдебната власт“. Третата, и последна, среща на екипа се проведе в периода 24- 25 март 2014г. в Букурещ, Румъния.

Преди началото на работната среща, се състоя извънредно общо събрание на ЕМСС, на което, при спадащ кворум и независимо от броя на присъстващите, бяха приети промени в Статута на асоциацията, отнасящи се до мандата на управителните органи.

Работата по проекта започна с приветствие от координатора на групата Фриц Бакер (председател на Съдебния съвет на Холандия) и представяне на проведените обсъждания по време на втората среща в Брюксел през м.януари 2014г. и обсъждане на дневния ред. Присъстваха представители на съдебни съвети или други автономни органи на

самоуправление на съдебната власт, членове и наблюдатели на ЕМСС от Румъния, Холандия, Англия, Шотландия, Литва, Норвегия, Унгария, Германия, Италия, Полша, Франция, Словения, Португалия, Швеция, Белгия, България. Беше решено участниците да не се разделя на подгрупи (за разлика от предните срещи) и да работят заедно през цялото време. Представиха се резултатите от пилотния въпросник „Независимост и отчетност“, изготвен от работната група, който бе попълнен от Ирландия, Италия, Холандия и Румъния, и скалата за оценяване по заложените индикатори. Целта на това пилотно проучване е да се установи дали индикаторите могат да се измерват чрез набора от подиндикатори, дали отговорите /резултатите/ са смислени, дали могат да се постигнат значими изводи, и какви обобщения могат да се направят за състоянието на независимостта и отчетността на съдебните власти в Европа.

Анализът на резултатите показва, че попълването на въпросника не е отнело много време, както и че за отговорите на отделни въпроси е имало нужда от допълнителни уточнения с координаторите на проекта. Направиха се изводи от него, че по-високите показатели за обективна независимост не гарантират по-високи показатели за субективна независимост, че е необходимо отделяне на повече внимание на субективната независимост и начините за нейното измерване. Общо и при четирите анкетиранни страни с въпросника, е липсата на проучване сред съдиите за тяхното усещане за независимост. Като цяло наборът от индикатори се оцени от участниците като важен инструмент за откриване на сфери за подобрене на съдебните системи, без обаче да може същият да се счита за солиден инструмент за цялостно оценяване, тъй като всяка една система има положителни и негативни аспекти с различно значение.

Трудностите на четири страни при отговорите на отделни въпроси в пилотното проучване, както и на екипа по изготвяне на скалата за оценяване по показателите, бяха отчетени при обсъждането на глава 5

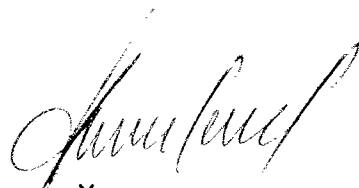
„Индикатори“ от третия вариант на проект на доклада на работната група по темата „Независимост и отчетност на съдебната власт“. Индикаторите за независимост и за отчетност са разделени на обективни и субективни, и на такива, отнасящи се до съдебната власт като цяло, и до отделния съдия. Беше обсъдено и отношението на работата по този проект с Информационното табло на ЕК, както и разработването на механизма, по който да се реализират индикаторите. Той включва няколко етапа: събиране на данни, оценка на ситуацията, намиране на най-адекватния начин на реализиране на индикаторите, и оценяване на процеса на тази реализация. В тази връзка се подчерта значимостта на установяване на постоянен и периодичен мониторинг на състоянието в страните-членове на ЕМСС чрез попълване на въпросник (всяка година или на две години), сформирание на малки дискуссионни групи за обсъждане на резултатите на регионален принцип или според сходство на начина на функциониране и компетенции на съдебния съвет, представяне на доклади за състоянието на съдебните власти на годишните събрания на ЕМСС. Особено внимание се отдели и на необходимостта да се идентифицират и възможните заплахи за независимостта на съдебната власт (напр. финансови ограничения, натиск от политици и изпълнителна власт), и за отчетността (напр. имунитет и отговорност, присъствие в социалните мрежи, разпределение на делата), и създаване на траен механизъм за проследяване на тяхната устойчивост или изменчивост.

В последната част от срещата се обсъди окончателната структура на доклада и приложенията към него, установи се и времеви график за изготвяне на окончателния текст на доклада, който ангажимент беше възложен на координаторите на трите подгрупи. По настояване на участниците от България, Румъния, Франция, Испания, Италия, групата реши да предложи на годишното събрание на ЕМСС работата по проекта

да продължи с изработването на доклад с набор от индикатори за независимостта и отчетността на прокуратурата.

Докладът ще бъде представен и обсъден в окончателния му вариант на годишното събрание на ЕМСС, което ще се проведе в периода 11-13 юни 2014г. в Рим, Италия.

С УВАЖЕНИЕ :



СОНЯ НАЙДЕНОВА