

Т. 3

№	Дата
92-570-018/13	15-01-2014

ДО  
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Зс КМД  
15-01-14

КОПИЕ ДО:

ГЛАВНИЯ ПРОКУРОР НА РБ

Хр. Тодоров  
16.01.14.

ЗАМ. ГЛАВНИЯ ПРОКУРОР ПРИ ВКП,  
ОТГОВАРЯЩ ЗА МЕЖДУНАРОДНОТО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО

ЗАВ. ОТДЕЛ 04,, МЕЖДУНАРОДЕН“  
ПРИ ВКП

НАЦИОНАЛНИЯ ИНСТИТУТ НА  
ПРАВОСЪДИЕТО

## ДОКЛАД

от Светослав Николаев Стойнов- прокурор при Районна прокуратура-Варна, относно проведен дългосрочен стаж в Евроджъст, гр. Хага, Кралство Нидерландия, за периода от 01. 10. 2013 г. до 21. 12. 2013 г.

С Решение на Висшия съдебен съвет по т. 27 от протокол № 30/ 24. 07. 2013 г.(изменено с Решение на ВСС по протокол № 33/ 31. 07. 2013 г.) бях командирован за участие в дългосрочен стаж в Евроджъст, гр. Хага, Кралство Нидерландия за периода от 01. 10. 2013 г. до 21. 12. 2013 г. по линия на Обменната програма 2013 на Европейската мрежа за съдебно обучение.

## I. Приемаща институция.

Евроджъст е агенция на Европейския съюз със седалище в гр. Хага, Кралство Нидерландия. Създадена е през 2002 г. с Решение на Съвета на ЕС (2002/187/ПВР), изменено и допълнено с Решение на Съвета на ЕС (2009/426/ПВР), за да стимулира и подобрява взаимодействието между разследващите и правоприлагащи органи на държавите- членки на ЕС в областта на наказателното право. Това я прави единствена по рода си организация, без аналог в целия свят. В конкретика задачите на Евроджъст са да улеснява компетентните съдебни власти при изпълнението на молби за правна помощ по наказателни дела, както и при протичането на процедурите по екстрадиция, особено когато става въпрос за тежка организирана престъпност и трансгранична престъпност.

Нещо повече, агенцията осигурява взаимното информиране на съответните съдебни власти относно паралелни разследвания, помага им в предоставянето на възможно най- доброто координиране на разследванията, подобрява взаимодействието между властите въз основа на анализа, предоставен от Европол. Евроджъст си сътрудничи и се консултира с Европейската съдебна мрежа по наказателни въпроси, използва и допринася за подобряването на нейната база данни. Агенцията полага усилия да подобри сътрудничеството между компетентните съдебни власти на държавите- членки, като препраща молби за правна помощ, винаги когато има нужда от такава намеса. Евроджъст може да подпомага Европол, особено що се касае до становища, основани на анализи на Европол. Агенцията може да оказва логистична подкрепа, като например помощ при езикови преводи и организиране на координационни срещи. За да изпълнява своите задачи, тя поддържа привилегировани отношения с Европейската съдебна мрежа по наказателни въпроси, Европол, Европейската служба за борба с измамите/ ОЛАФ/, и магистратите за връзка.

По искане на държава- членка, Евроджъст може да помага при наказателно преследване, касаещо съответната държава- членка и трета държава, ако има сключено споразумение за наказателно- правно сътрудничество между тях, или ако са изложени важни причини за предоставянето на такава помощ.

Компетентността на Евроджъст покрива същите видове престъпления, които са и от компетентността на Европол, между които тероризъм, трафик на наркотици и хора, подправка на парични знаци, пране на пари, компютърни престъпления, както и други, засягащи финансовите интереси на Общността, екологични престъпления и участието в организирана престъпна група. Що се отнася до други видове престъпления, Евроджъст може да подпомага разследванията и наказателните производства по искане на държава- членка, но на свой ред

също може да поиска от компетентните съдебни власти на засегнатите държави- членки да разследват специфични деяния, да си взаимодействат, да решат коя от държавите- членки е в по- добра позиция да разследва и правораздава, да създадат съвместен екип за разследване, или да предоставят на Евроджъст необходимата ѝ информация да изпълнява своите функции.

Евроджъст притежава възможността да сключва, чрез Съвета на ЕС, споразумения за сътрудничество с трети страни, международни органи и организации, за обмен на информация или командироване на служители. Към момента Евроджъст е създадала точки за контакт в 23 държави, които не са членки на ЕС: Албания, Аржентина, Босна и Херцеговина, Канада, Египет, Македония, Исландия, Израел, Япония, Корея, Лихтенщайн, Молдова, Монголия, Черна гора, Норвегия, Руската федерация, Сърбия, Сингапур, Швейцария, Тайланд, Турция, Украйна и САЩ.

Съгласно разпоредбите на Решението за създаването ѝ, Евроджъст се състои от 28 национални представители на държавите- членки, както и магистрати за връзка от Норвегия и САЩ. Националните бюра на държавите- членки в Евроджъст по принцип се състоят от национален представител, негов заместник, помощник и командирован национален експерт, както и секретар, но не всяко национално бюро е с пълен щат. В българското бюро в Евроджъст, например, има само национален представител, секретар и командирован национален експерт, който съвместява и длъжността на помощник на националния представител.

Организационната структура на агенцията включва Колегията на Евроджъст, администрацията, секретариатите на мрежите и независимия надзорен орган. Колегията на Евроджъст представлява всички национални представители от бюрата, президентството на колегията и административния директор. Администрацията обхваща няколко отдела: бюджет, финанси и обществени поръчки, аналитичен отдел, човешки ресурси, корпоративно обслужване, ИТ, правна служба и библиотека. Агенцията включва също секретариатите на Европейската съдебна мрежа по наказателни въпроси, на мрежата за съвместните екипи за разследване и на мрежата за геноцид, престъпления срещу човечеството и военни престъпления.

Създадени са специални екипи вътре в агенцията, състоящи се от някои от членовете на националните бюра на база на експертния принцип, работещи по определени въпроси, като например антитероризъм, външни отношения на Евроджъст и т. н. , а други членове са определени за контактни точки по конкретни теми: защита на личните данни, закрила на децата, поддържане на връзки с други организации, футболни престъпления и др.

Периодично се провеждат стратегически и тактически срещи и семинари по определени теми, където се обсъждат и приемат нови

стратегии и тактики във връзка с преодоляването на проблемите пред сътрудничеството по наказателни дела, включително се планират и т. нар. маркетинг семинари, чиято цел е да запознаят повече хора с работата на агенцията.

На пленарните сесии на Колегията на Евроджъст се вземат всички решения, касаещи функционирането на агенцията. Право на глас имат националните представители, могат да имат и другите членове на националните бюра, когато такова право им е делегирано от националния представител. На тези сесии се регистрират новите казуси в Евроджъст и се затварят казусите, които са приключили. Дейността на Колегията на Евроджъст във връзка с регистрирането на нови казуси се разглежда и е известна като първо ниво на оперативната работа. Второто ниво представлява координационна среща между съответните национални бюра по конкретен случай, а третото ниво е координационна среща с участието на съответните разследващи и правораздавателни органи/ прокурори и разследващи органи/, ангажирани с конкретния случай в засегнатите държави- членки и трети страни. На тези срещи нерядко присъстват експерти от Европол, ОЛАФ и други агенции на ЕС. По даден казус може да се проведат повече от една координационни срещи на ниво 2 и 3.

## II. Професионални задължения по време на обучението.

Обучението се проведе в българското бюро в Евроджъст. Основните задачи, които ми бяха поставени от националния представител на Република България в Евроджъст, бяха свързани с работата по казусите. Целта на дейността беше улесняване на изпълнението на молбите за правна помощ и разрешаване на други въпроси, свързани с международното сътрудничество по наказателни дела, както и преодоляването на практически и правни пречки пред провеждането на разследванията по делата. Такива пречки продължават да се появяват като резултат от различията в правните системи на държавите- членки, и поради нееднаквите правила за събиране и признаване на доказателствата. Проблемите могат да бъдат разрешени на една по- ранна фаза на разследването чрез координационни срещи, на които на страните да бъдат разтълкувани стандартите на процедурите и изискванията, на които доказателствата трябва да отговарят. Работих по голяма част от висящите към онзи момент казуси в бюрото. След запознаване с даден казус, решавах какво трябва да се направи като следваща стъпка и изготвях имейл до съответния адресат. Всички мои действия биваха съгласувани с националния представител, или с неговия помощник. Имайки предвид посоката на информационния поток, съм се обръщал или към националното бюро на засегнатата държава- членка, или към компетентните съдебни власти в Република България. След изпращането

на имейла, последният се принтира и прилага към папката на казуса. По същия начин се практикува и с имейли, които са входящи за българското бюро, и в случай, че са изпратени само до конкретен електронен адрес на член от бюро, се препращат и към общия електронен адрес на бюро- [collegebg@eurojust.europa.eu](mailto:collegebg@eurojust.europa.eu). По този начин, от една страна, всеки казус съществува в два варианта- електронен и хартиен, а от друга, кореспонденцията по казуса е видима за всеки член на бюро. Така, ако някой от членовете отсъства и трябва да се направи нещо спешно по даден казус, всеки от бюро може да го изпълни вместо отсъстващия. Специално разпределение на казусите между членовете на бюро не съществува.

Има две възможности за откриването/ регистрирането на нов казус. На първо място, компетентните съдебни власти в Република България могат да сезират българското бюро в Евроджъст с искане за съдействие по отношение на българско наказателно или екстрадиционно производство, най- често по електронна поща, факс, или в много редки случаи- и по обикновена поща. Тогава българското бюро в Евроджъст проверява дали е налице минимално необходимата информация за регистрация на казуса, и ако не е, я изисква от българските власти. След това искането за съдействие се регистрира като нов казус в Системата за управление на казуси на Евроджъст и автоматично получава индивидуален номер. В тази система се прикачва цялата сканирана документация, имаща отношение към казуса- молба за правна помощ на съответните езици, Европейска заповед за арест и др. Новият казус може да бъде регистриран спрямо повече от една държава- членка, организация на ЕС/ като Европол и ОЛАФ/, и/или трети страни/ извън ЕС/. За да породи правно действие, новорегистрираният казус следва да бъде одобрен за регистрация и от Колегията на Евроджъст. Така казусът получава и друг специфичен номер на Колегията. В противен случай казусът може да си остане само като "временен работен файл", за работа вътре в бюро. След това съответните национални бюра в Евроджъст се уведомяват за същността на исканото съдействие от българските власти. Тези бюра комуникират искането с техните съдебни власти, ангажирани по казуса, и при получаване на обратна информация от тях, уведомяват българското бюро. То от своя страна я препраща до българските власти. Протичането на информация по тези канали продължава, докато бъде удовлетворено искането на българските власти. Когато последните заявят, че нямат повече нужда от съдействието на Евроджъст, казусът се докладва на Колегията на Евроджъст за закриване. Само националното бюро в Евроджъст, което е регистрирало казуса, може да го закрие впоследствие. На второ място, казус може да бъде открит и от друго национално бюро в Евроджъст спрямо българското бюро- това са т. нар. пасивни казуси, при които българските власти са замолената за съдействие страна.

Съгласно чл. 13 от Решението за създаването на Евроджъст, първоначалната информация за регистриране на казус следва да постъпва в националните бюра в Евроджъст по структуриран начин чрез попълване на специален формуляр. Последният осигурява пълнотата и достатъчността на постъпващата информацията за регистрацията на нов казус и цели избягването на допълнителни запитвания, изготвени от националните бюра към техните съдебни власти.

По време на обучението си, освен работата по казусите, ми беше възлагано да изготвям доклади и правни становища относно приложението на българското и европейско законодателство в казусите на Евроджъст. Това са т. нар. “обща запитвания”, които се откриват като казуси от националните бюра в Евроджъст след одобрението им от Колегията на Евроджъст. Например за какъв срок може да бъде задържан обвиняемия според националните законодателства, в какъв срок може да бъде депозиран езиковия превод на Европейската заповед за арест и др. Тези запитвания играят важна роля и имат подготвителна функция по отношение на бъдещи искания за международна правна помощ по наказателни дела.

Имах възможността да участвам и в пленарна сесия на Колегията на Евроджъст, където бях представен на другите национални бюра. За мен бе особено полезно да вникна в начина, по който Евроджъст работи отвътре, да се запозная с приоритетно разглежданите теми: защита на личните данни, взаимодействието с други организации и институции, новия проект на регламент за Евроджъст и създаването на Европейска прокуратура.

Докато бях на стаж в българското бюро в Евроджъст, участвах в общо седем координационни срещи на ниво 2 и четири координационни срещи на ниво 3. Срещите на ниво 2 бяха с националните бюра на Франция, Нидерландия/ два пъти/, Финландия, Белгия, Гърция и Италия. Двете срещи на ниво 3, организирани от българското бюро, бяха с националните бюра и съдебни органи съответно на Нидерландия и Германия, докато на третата среща на ниво 3, организирана от френското бюро, освен България бяха поканени бюрата и съдебните органи на Германия, Испания, Румъния и експерти от Европол. Четвъртата среща на ниво 3 беше организирана от британското бюро, като участваха само британски и български разследващи и правораздавателни органи и експерти от Европол. На тази среща предмет на дискусията беше създаването на съвместен екип за разследване между британските и българските власти, а моята задача беше да сравня текстовете на споразумението за създаването на екипа на двата езика, и да коригирам наличните несъответствия.

Координационните срещи са мощен инструмент в ръцете на Евроджъст в борбата срещу тежката организирана и трансгранична престъпност, и може да се каже, че са есенцията на работата на Евроджъст

за постигане на желаните цели и резултати. Евроджъст предоставя финансиране, езиков превод, място за провеждане, както и всичко останало, касаещо организацията на координационните срещи. Така няма никакви пречки за националните органи да посетят гр. Хага и да участват в срещите. Съвместните екипи за разследване са другият силен инструмент, който Евроджъст финансира и ползва при осъществяване на сътрудничеството по наказателни дела.

Шестият кръг на взаимна оценка на практическото транспониране и приложение на Решенията на Съвета на ЕС за създаването на Евроджъст и Европейската съдебна мрежа по наказателни въпроси е започнал през месец май 2012 и ще приключи през 2014 г. Евроджъст се надява, че взаимното оценяване ще стимулира държавите-членки да приведат в пълнота действието на тези решения в националното си законодателство. Всяка държава-членка е длъжна да предостави писмени отговори на въпросник, изготвен от Съвета на ЕС, след което се посещава от оценяващ екип. Последният е съставен от трима експерти от други държави-членки, наблюдатели от Европейската комисия, Евроджъст и Европол. Евроджъст също предоставя отговори на специфичен въпросник, предназначен само за нея, които се вземат предвид от оценяващите екипи при посещенията им във всяка държава-членка. Аз също участвах в този процес, като ролята ми беше да помагам при отговорите на въпросника, касаещ Република България. Оценката по приложението на горепосочените решения на Съвета за нашата държава ще се състои през втората половина на месец януари 2014 г., когато проверяващият екип ще посети страната ни и съдебните ни институции, като ще се срещне с професионалисти от тази сфера. Тази оценка е изключително важна, тъй като резултатите ѝ се вземат под внимание при изготвянето на периодичните доклади на Европейската комисия относно напредъка в съдебната реформа. Това ме кара да се чувствам удовлетворен, че съм дал своя принос в това отношение. Оценката малко или много влияе при решаването на въпросите, касаещи присъединяването на страната ни към Шенгенското споразумение и Еврозоната.

По време на обучението ми присъствах и на втория кръг от интервюта в българското бюро, провеждани от Правния отдел към Евроджъст. Те целят по-добра подготовка на годишния доклад на Евроджъст. В него специфични казуси ще бъдат дадени за пример, като част от тях ще бъдат и казуси, открити от българското бюро в Евроджъст. Задачата е да се покаже развитието на казусите и евентуално постигнатите резултати-осъдителните присъди на извършителите. Годишният доклад на Евроджъст е огледалото за нейната дейност през годината, и се изпраща на всички заинтересувани страни-Европейската комисия, Европейския парламент, Съвета на ЕС, съдебните власти на държавите-членки и др.

Българското бюро в Евроджъст често е домакин на български студенти, обучаващи се в Кралство Нидерландия, които провеждат стаж си в Евроджъст. По време на обучението ми работих с двама стажанти. Задълженията ми включваха да ги съветвам при изпълнението на възложени им от националния представител задачи, във връзка със спецификата на националното ни законодателство и неговото приложение. Тези стажове са още един начин за популяризиране на дейността на Евроджъст. Стажантите, които не са финансирани от Евроджъст или друга организация, играят важна роля за работата на агенцията. Също като стажантите по линия на Европейската мрежа за съдебно обучение, те са човешки ресурс, който допринася и запълва празните места във всяко национално бюро. Техният стаж е с продължителност шест месеца, но е възможно да се договори по-къс или по-дълъг срок, и впоследствие се оценява от бъдещите им работодатели.

Посетих няколко курса и семинари, сред които такива за работа с деловодната система на агенцията- Системата за управление на казусите/ Case Management System-CMS/. В нея се регистрират, откриват и закриват всички казуси в Евроджъст, както и се добавят необходимите детайли в тази връзка. Системата може да бъде използвана и за чисто статистически цели. Там се пази цялата документация в сканиран вид- молби за правна помощ и др. Само определени служители в Евроджъст имат право на достъп и могат да работят със системата. В българското бюро тази дейност се осъществява от секретаря на бюрото. Сиена / SIENA/ е интернет приложение, пощенски клиент на Европол за обмен на информация по защитен начин. Налице са контактни точки за достъп до Сиена в държавите- членки, както и в институции и агенции на ЕС/ като Евроджъст например/, които обменят полицейска и друга информация. Само този, който е преминал успешно обучението за работа със Сиена и е получил съответния сертификат, има право на достъп до тази система. Аз съм сред обучените, получили сертификат за работа със Сиена след успешно преминал курс и положен тест.

В процеса на обучението трябваше неведнъж да взимам самостоятелни решения, включително и в спешни случаи. Това се налагаше в моментите, в които останалите членове на българското бюро бяха на мисии и в командировка извън агенцията. Участието в дългосрочния стаж в Евроджъст ми предостави възможността да стана част от мултикултурния персонал там. Това беше постигнато чрез комуникация с другите отдели в Евроджъст. В тази връзка следва да се отбележи ангажирането на Аналитичния отдел по време на координационните срещи, на Правния отдел по време на интервютата, на ИТ поддръжката по време на всекидневната работа, на отдела Протокол и др. Предвид гореизложеното, считам, че успях да се интегрирам отлично в екипа и в агенцията за изминалите три месеца.



### III. Пример за конкретен казус, по който работих.

Казусът, който избрах да представя в този доклад, е обект на обществено внимание както в България, така и в Нидерландия. Поради деликатната му специфика и обстоятелството, че той все още е открит, няма да навлизам в детайли, а ще посоча само неговите рамки.

Казусът е открит от българското бюро в Евроджъст по отношение на Кралство Нидерландия. Българските съдебни власти водят разследване за източване на холандската социално-осигурителна система от български и холандски граждани. Пострадал от престъплението е холандският държавен бюджет. В даден етап от разследването властите ни са установили, че измамната схема е в по-голям мащаб и е действаща на територията на Кралство Нидерландия, където също се водят разследвания. Възникнала е нужда от координиране на паралелните разследвания и спазването на принципа "ne bis in idem". Наблюдаващият прокурор в Република България изпрати имейл на българското бюро в Евроджъст, в който представи фактологията и поиска съдействие от Евроджъст. Изготвих проект на писмо, с което уведомихме колегите ни от холандското бюро в Евроджъст за новооткрития казус, и едновременно с това организирахме координационна среща на ниво 2 между двете бюра. На тази среща обект на дискусия бяха паралелните разследвания в двете държави-членки, възможността от постигане на общо решение за възникналите проблеми, както и подходяща дата за провеждане на координационна среща на ниво 3. По този начин компетентните съдебни власти, ангажирани в паралелните разследвания, получиха възможност да обменят опит и идеи за бъдещото развитие на казуса, тъй като дотогава бяха обменяли единствено молби за правна помощ. На координационната среща на ниво 3 присъстваха наблюдаващите прокурори и следователи от двете държави-членки, както и част от членовете на националните бюра. По време на срещата се представиха паралелните разследвания, обсъждаха се наличните проблеми, и се стигна до заключението, че холандската страна е в по-добра позиция да разследва и правораздава по казуса, доколкото главният извършител и организатор на престъплението е холандски гражданин. Деянито е извършено на територията на Кралство Нидерландия, и последното е в качеството на пострададал. Поради това се постигна съгласие за трансфер на българското наказателно производство в Кралство Нидерландия по реда на Европейската конвенция за трансфер на наказателни производства. Договориха се и възможни бъдещи мерки на сътрудничество след трансфера на делото. Известно време след срещата се оказа, че са налице пречки в холандското законодателство за приемане на трансфера на българското наказателно производство. Холандските власти не могат да приемат дело, в което са замесени чужди граждани. Отново се

организира координационна среща на ниво 2 между двете бюра, и проблемът се анализира внимателно. Оказа се, че все пак делото ще бъде трансферирано, защото се води срещу неизвестен извършител, и от анализа на доказателствата става ясно, че извършителят е именно холандският гражданин, и холандските власти ще могат да ползват събраните доказателства по българското дело срещу него.

Въпреки, че казусът не е приключил, той е типичен пример какъв може да бъде приносът на Евроджъст при осъществяване на международното сътрудничество по наказателни дела.

#### IV. Ползи от стажа.

Следва да се отбележи, че това обучение беше изключително ползотворно и няма негативни страни. По време на стажа придобих доста по- задълбочена представа относно приложението на Европейското право, и по специално наказателно- правната му част. Разбрах по какъв начин работят европейските институции отвътре, в частност Евроджъст, и как си взаимодействат. В процеса на работа научих за различията между националните законодателства на държавите- членки. Доколкото движещият език в агенцията е английски, неизбежно подобрих своите езикови умения. Тъй като се налагаше да работя с различни компютърни системи, някои от които интернет базирани, подобрих и своите компютърни умения. Работата в екип винаги е била предизвикателство и уменията ми, придобити в тази връзка, също не са за подценяване. В резултат на това станах много по- кооперативен. Естеството на работата в Евроджъст изисква въпросите и проблемите да бъдат поставяни по един по- дипломатичен начин, което доведе до развитието и на комуникативните ми умения. Нуждата да се разглеждат няколко казуса едновременно подобри моите организационни умения. Не без значение е и обстоятелството, че имах възможността да се запозная с културата, бита и навиците на хората в Кралство Нидерландия.

След проведения стаж бих могъл уверено да заявя, че ще използвам капацитета на Евроджъст по- често занапред. Тъй като отговарям за международното сътрудничество по наказателни дела в службата ми, и след като знам как работи агенцията, бих депозирал искания за съдействие в Евроджъст. В процеса на оказване на помощ на колегите ми по тези въпроси, ще ги окуражавам да използват агенцията като уникален международен инструмент в борбата срещу престъпността. Когато изготвяме молби за правна помощ и Европейски заповеди за арест, аз и колегите ми ще вземаме под внимание натрупания опит и знания относно различията между националните законодателства на държавите- членки. Нещо повече, обучението се надявам да даде голямо предимство на бъдещото ми кариерно развитие и да помогне да се осъществи желанието ми да работя за европейска институция.

## V. Обща оценка и наблюдения във връзка с програмата за обмен.

От страна на Европейската мрежа за съдебно обучение, стажът беше организиран много добре. Що се отнася до мястото на обучението, още в самото начало бях топло посрещнат от членовете на българското бюро в Евроджъст и бях представен на другите национални бюра там. Снабдиха ме с пропуск за влизане и движение в сградата, осигуриха ми кабинет, персонален компютър, телефон и мой собствен интернет акаунт. Даден ми беше и мобилен телефон, чрез който да осъществявам връзка с колегите ми от бюрото. Показаха ми разположението на всички удобства в сградата - зали за срещи, стол за хранене, принтер, кафе машина и др. По време на обучението всички мои професионални нужди бяха задоволени, бях запознат с работата на агенцията като цяло, с което си изградих по-добра представа за използването и ефективността на правните инструменти на разположение на бюрото. Обучението в Евроджъст ми предостави възможността да вникна в обхвата на работа на бюрото и на агенцията. Въпреки пречките, успях да си намеря удобна квартира. Имах пълен достъп до организацията и бях изцяло ангажиран в дейността ѝ, което ми помогна да придобия нужния ценен опит. Накрая дотолкова бях станал част от "голямото семейство" на агенцията, че не ми беше лесно да я напусна.

## VI. Препоръки.

По мое мнение, има няколко неща, които могат да се подобрят от страна на Европейската мрежа за съдебно обучение. На първо място, това е продължителността на обучението. След като останалите дългосрочни стажове/ в Съда на ЕС и в Европейския съд за правата на човека/ са с продължителност минимум шест месеца, не би трябвало да съществуват пречки и за стажа в Евроджъст. Причините за тази препоръка са практически и очевидни. Стажантът тъкмо е навлязъл в работата и трите месеца неусетно са изтекли. Тогава след няколко месеца, евентуално, нов стажант ще посети бюрото и тепърва ще бъде обучаван. Ако обучението в Евроджъст е поне шест месеца, тези времеви празноти ще бъдат преодолените и националните бюра ще разполагат с този човешки ресурс по-дълго време, докато се появи нов стажант. Също така е трудно намирането на квартира, защото болшинството от наемодателите искат да отдават под наем имотите си за по-дълги периоди от време, поради което не съществуват достатъчно опции, от които да се избира. Точно поради по-късия период на наемане и наемните цени са доста по-високи, а ако процесът по наемане се извърши чрез посредничеството на агенция, почти половината от финансирането за целия период се изразходва само за жилище/ ведно с таксите на агенцията, депозити и др./.

На второ място, процедурата по избор на кандидатите би могла да се провежда по-рано и периодът между кандидатстването и резултатите да бъде по-кратък. По този начин кандидатите могат да планират своите дейности в дългосрочен план за цялата година, без да се налага да чакат дълго резултатите от селекцията. Следва да се преразгледа и въпроса с таксите за обучението. Понастоящем, първият одобрен кандидат не заплаща такава такса, но всеки следващ одобрен заплаща такса за участие. Трябва да отбележа, че някои от държавите-членки, в частност съдебните им органи, не са предвидили подобен разход в бюджета си, и се оказва, че участникът трябва сам да заплати таксата си за участие, която въобще не е малка като размер.

На последно място, но не и по значение, би било добре пътните разходи също да се възстановяват на участника в дългосрочния стаж. Това би поставило на равноправно положение всички участници в стажовете на Европейската мрежа за съдебно обучение. Защото от една страна дневното финансиране като размер при дългосрочните стажове е по-малко от това при краткосрочните стажове, и в същото време пътните разходи могат да представляват финансирането на два и повече дни, които се изразходват специално за тази цел, вместо за пребиваването в държавата-домакин.

В заключение, бих искал да благодаря на Висшия съдебен съвет, на ръководството на Прокуратурата и на Националния институт на правосъдието, които направиха невъзможното това обучение да се състои. Искам да изкажа своята благодарност и на членовете на българското бюро в Евроджъст за топлия прием, за придобитите от мен знания и умения, и за невероятно добрите приятелски и колегиални отношения, които изградихме по време на стажа.

15. 01. 2014 г.

Гр. Варна

Изготвил:

  
/ Св. Стойнов/