



# РАЙОНЕН СЪД РАДОМИР

гр. Радомир 2400, ул. "Кирил и Методий" № 22  
тел. 0777/ 84020, факс 0777/ 80276, e-mail: rs\_radomir@abv.bg

ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ	
Регистрационен индекс	Дата
11-07-035	12. 01. 2010

ДО

ПРЕДСТАВЛЯВАЩИЯ ВИСШИЯ  
СЪДЕБЕН  
СЪВЕТ  
Проф.Анелия Мингова

ДО

КОМИСИЯ „МЕЖДУНАРОДНОПРАВНО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО” НА ВСС

## ДОКЛАД

от Калин Баталски, председател на Районен съд – Радомир, относно участие в Конференция на Съвета за Регионално сътрудничество в Югоизточна Европа, проведена на 16 и 17 декември 2009г в гр.Сараево, Република Босна и Херцеговина

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСТАВЛЯВАЩ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

В изпълнение на решение по протокол №51 от 10.12.2009г., т.31 на Висшия съдебен съвет бях командирован за участие в **Конференцията на Съвета за Регионално сътрудничество** в гр.Сараево, Република Босна и Херцеговина, в качеството си на представител на Висшия съдебен съвет.

Конференцията бе организирана от Съвета за Регионално сътрудничество в Югоизточна Европа /СРСЮИЕ/, и в нея, наред с представителите на министерствата на вътрешните работи, на министерствата на правосъдието, съдебните органи и прокуратурата от страните-членки на СРСЮИЕ взеха участие и представители на Съвета на Европейския съюз, на Комисията на Европейския Съюз, на Европейския Мониторинг /Наблюдаващ/ Център за наркотиците и наркотичното пристрастяване (EMCDDA), на Международния Център за развитие на миграционната политика (ICMPD), на Международната организация по миграция (IOM), на Международната организация на криминалната полиция, на Интерпол, на Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа (OSCE), на Полицейската мисия на Европейския съюз (EUPM), на Службата по наркотици и престъпност на Обединените Нации (UNODC), на Инициативата за миграционно убежище и бежанците (MARRI), на Секретариата за Конвенцията за полицейско сътрудничество за югоизточна Европа (PCC-SEE Secretariat), на Регионалната антикорупционна инициатива (RAI), на SECI Центъра за борба с трансграничната организирана престъпност (SECI).

Основните задачи на конференцията бяха следните:

- подготвяне на стратегия за регионално сътрудничество, която да идентифицира и систематизира регионалните приоритети;
- изясняване на непосредствените задачи, стоящи пред правоохранителните и правораздавателните органи в следващите години и препоръки за вземане на ефективни решения;

На срещата беше взето предвид и влиянието на финансовата и икономическата криза върху развитието на престъпността в Югоизточна Европа и на тази основа трябваше да бъдат предложени комплексни решения, базирани върху обединените усилия на полицията, прокуратурата и съда за борба с трансграничната организирана престъпност, корупцията, нелегалната миграция, трафика на хора, наркотици и оръжие, прането на пари, измамите, фалшификациите, престъпленията в кибер пространството и т.н.

Конференцията се проведе на два етапа:

- презентации на организациите, поканени на Конференцията, представляващи различни инициативи от Региона на правоохранителните органи.
- работни групи, които провеждаха дискусии по конкретните теми;

На основата на проведените дискусии, на пленарните заседания и в работните групи бе прието общо становище, обобщение на вижданията по бъдещия документ - Стратегия за регионално сътрудничество.

Единодушно беше мнението, че в региона има достатъчно инициативи със собствена структура и работещи механизми, като някои от техните дейности се припокриват и следва да се оптимизира тяхната дейност в посока на максимално взаимодействие и взаимно допълване, като не следва да се увеличава броят на вече съществуващите организации. Като положителна стъпка в тази посока бе посочено плодотворното сътрудничество между Центъра за борба с трансграничната организирана престъпност (SECI), Конвенцията за полицейско сътрудничество за югоизточна Европа (PCC-SEE Secretariat), Европол, Интерпол и др.

Подчертано беше особеното значение на международното сътрудничество в региона на базата на двустранните споразумения и международните конвенции. Изтъкнато беше, че най-добра е координацията и сътрудничеството между полицейските органи в региона, на сравнително добро равнище се намира и сътрудничеството между прокурорските органи и най-слабо застъпено е взаимодействието между съдилищата в района на югоизточна Европа.

По отношение на повишаване на ефективността на борбата с престъпността бяха посочени редица мерки за подобряване на дейността на полиция, прокуратура и съд, включително и законодателни мерки, които следва да бъдат предприети. Мерките следва да са насочени към намаляване на възможностите за безкрайно протакане на досъдебните и на съдебните производства. За уеднаквяване на съдебната практика /и очевидно елиминиране на възможностите за по-свободни интерпретации на законите/ бе подчертано значението на широко използваната в някои страни практика върховните съдилища да излизат с тълкувателни /задължителни/ становища по специфични казуси.

От българска страна беше изразено становището, че оптимизирането на взаимното сътрудничество в посочените области е свързано както с необходимостта от по-тясно сътрудничество между държавите-членки с оглед бързата и ефективна намеса при борбата с трансграничната престъпност в района на Балканите, така и с възприемането и съблюдаването на добрите практики при осъществяването на сътрудничеството в рамките на Европейския съюз.

Работата на експертната група по изработване на стратегията за регионално сътрудничество в областта „Правосъдие и вътрешни работи“ се

предвижда да започне към началото на м. февруари 2010. Групата ще бъде съставена на доброволен принцип от експерти от заинтересуваните страни. Мнения и становища могат да бъдат изпращани и по електронен път. Компетентните български институции сами следва да изберат конкретната форма на участие. Предвидени са една или две работни срещи в периода февруари-март 2010.

Приложение: Заключение на Конференцията.

ИЗГОТВИЛ:



/ Калин Баталски /

### **Приложение:**

## **Координационна конференция за многогодишна регионална стратегия в областта на правосъдието и вътрешните работи**

### **Заключения:**

**17 Декември**

Представителите на членовете на Съвета за регионално сътрудничество от югоизточна Европа(SEE), както и представителите на Съвета и Комисията на Европейския Съюз, Европейския Мониторинг /Наблюдаващ/ Център за наркотиците и наркотичното пристрастяване(EMCDDA), Международния Център за развитие на миграционната политика (ICMPD), Международната организация по миграция (IOM), Международната организация на криминалната полиция, Интерпол, Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа(OSCE), Полицейската мисия на Европейския съюз(EUPM), Службата по наркотици и престъпност на Обединените Нации(UNODC) и представителите на Инициативата за миграционно убежище и бежанците (MARRI), Секретариата за Конвенцията за полицейско сътрудничество за югоизточна Европа (PCC-SEE Secretariat), Регионалната антикорупционна инициатива(RAI), SECI Центъра за борба с трансграничната организирана престъпност (SECI), Консултативната група на прокурорите от югоизточна Европа(SEEPAG), Асоциацията на полицейските шефове от югоизточна Европа(SEPCA) и Секретариата на Съвета за регионално сътрудничество, участващи в координационната конференция за многогодишна регионална стратегия в областта на правосъдието и вътрешните работи, състояла се в Сараево, Босна и Херцеговина на 16 и 17 декември 2009 се споразумяха за следното:

### **I. Заключения:**

1. Да създадат ефективна регионална рамкова стратегия чрез преимуществено консолидиране на съществуващите регионални законови инструменти (PCC-SEE, SELEC) и организации, без да се налага да създават нови.

2. Да засилят регионалното сътрудничество сред магистратите(прокурори и съдии) и съдебни служители за да ги интегрират по-интензивно във вече съществуващите организирани мрежи на полицейски и правозащитни организации.
3. Регионалното сътрудничество трябва да ангажира колкото е възможно повече Европейски агенции за полицейско и съдебно сътрудничество по проблемите на престъпността, такива като Европол, Eurojust, а също така, ОЛАФ, Frontex, Cerol, правозащитни агенции като Интерпол и международни организации като UNODC, OSCE /Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа/, Съвета на Европа, ICMPD, IOM.
4. Регионалните инициативи и организации, партньори в стратегията за правосъдие и вътрешни работи, секретариатът на Съвета за регионално сътрудничество, RAI, MARRI, SELEC, SEEPAG, PCC -SEE, SEPCA, Югоизточната клирингова къща за леко въоръжение (SEESAC) и Центърът за сътрудничество в сигурността (RACVIAC) ще предложат тяхната платформа за конкретна ангажираност на Европейския Съюз и международните партньори в регионалните дейности.
5. Очаква се по - значителна регионална ангажираност на страните-членки на Европейския Съюз, които са членове на борда на Съвета за регионално сътрудничество, особено трите SEECP държави - България, Гърция и Румъния.
6. Регионалната стратегия за правосъдието и вътрешните работи трябва да обезпечи и улесни възприемането на съответните на нея норми от законодателството на Европейския съюз, както и на други международни и регионални спогодби, като Конвенциите на Обединените нации за борба с трансграничната престъпност и корупция, Конвенциите на Съвета на Европа, Конвенцията за полицейско сътрудничество за югоизточна Европа и Конвенцията на SELEC, които правят възможно учредяването на съвместни разследващи екипи и повишават на възможностите на Финансово разузнавателните служби, както и подобряването на оказването на взаимна правна помощ.
7. Цялостен и мултидисциплинарен подход при съвместната работа на прокурори, съдии и съдебни служители с полицията и правозащитните институции, които ще цели сътрудничество в следните под-области:
  - а) Борба с трансграничната организирана престъпност на регионално ниво;
  - б) Анतिकорупция;
  - в) Миграция, убежище, бежанци;
8. Регионалната стратегия ще задълбочи сътрудничеството, особено в предотвратяването и борбата със следните форми на престъпност, считани за: основни заплахи/опасности:
  - а) трафикът и контрабандата на стоки, опасни материали и оръжия;
  - б) трафикът на хора и сексуалната експлоатация на деца;

- в) прането на пари;
- г) нелегалната миграция;
- д) трафикът на наркотици;
- е) корупцията;
- ж) връзките между организираната престъпност и тероризма.

Нови заплахи/опасности:

- а) компютърната престъпност;
- б) измамите с кредитни/дебитни карти;
- в) престъпления, свързани с околната среда.

9. Специално внимание в стратегията ще бъде отделено на определени регионални нужди:

- а) защита на свидетелите;
- б) приемане и цялостно приложение на многостранните и двустранните спогодби;
- в) планиране и въвеждане на общи приоритети, основаващи се на SEE ОСТА;
- г) общи показатели и статистически данни за оценяване на нивото на регионално сътрудничество;
- д) интегрирано гранично управление-създаване на административен капацитет;
- е) използване на финансови инструменти за борба с организираната престъпност и корупцията;
- ж) екстрадиране на собствени граждани или в случай на двойно гражданство;
- з) E-Justice / електронно правосъдие/
- и) наказателна отговорност на лицата

10. В Регионалната стратегия да бъдат взети под внимание специфични въпроси като:

- а) засилване на ангажираността на гражданското общество и научно-изследователска институция в регионалното сътрудничество.
- б) съгласуване на статистическите данни в областта на организираната престъпност и корупцията;
- в) управление на затворите и службите за пробация;
- г) регионално сътрудничество в гражданското право, трудовото право и взаимното признаване на съдебните решения;
- д) взаимно доверие и общи познания
- е) взаимно оказване на правна помощ;
- ж) превенция;
- з) управление на информацията.

## **II. Решения:**

11. Секретариатът на Съвета за регионално сътрудничество е натоварен да продължи координационната работа по Регионалната стратегия.

12. Създава се Ръководна група за Регионалната стратегия, която да направлява и подпомага ежедневната практическа работа на Секретариата на Съвета за регионално сътрудничество чрез:

а) провеждане на консултации с партньорите и заинтересуваните лица, дефиниране на проблемите във всяка страна и включване на всички предложения;

б) завършване на проекта на Регионалната стратегия;

в) създаване на проект на план на действие, който обособява работата по теми и подтеми, за да се постигне ефект върху тяхното развитие ;

г) системно събиране на информация и наблюдение на процеса на регионално сътрудничество;

д) осигуряване на цялостна ангажираност на партньорите от частния, обществения и неправителствения сектор

13. Членове на Ръководната група за Регионалната стратегия са: регионални организации от югоизточна Европа, международни организации и националните власти на доброволен принцип.

### **III. Програма:**

- Края на януари 2010г. - срещи на представителите в Ръководната група за Регионалната стратегия (SGRS);
- Края на март 2010г. - консултации на Ръководната група за Регионалната стратегия (SGRS) с националните институции, регионалните инициативи и международните партньори;
- Първата половина на април 2010г. - среща на Ръководната група за Регионалната стратегия (SGRS) за изработване на първия проект на Стратегията;
- До края на юни 2010г.:
  - разпространение на първия проект на Стратегията и консултации с националните институции, регионалните инициативи и международните партньори;
  - подготовка на проекта на плана за действие;
  - проектиране/планиране на контролния механизъм, определяне на показателите и критериите;

### **IV. Административни и управленски задачи:**

Секретариатът на Съвета за регионално сътрудничество ще създаде тематична уеб-страница на сайта на Съвета за регионално сътрудничество [www.rcc.int](http://www.rcc.int), с акцент върху правосъдието и вътрешните работи, за да осигури на всеки актуална информация по тази тема.