

**ОБХВАТ И СТРУКТУРА
НА ДОКЛАДА ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА ЗАКОНА И ЗА ДЕЙНОСТТА НА
ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ
ПРЕЗ 2009г.**

ОСНОВНИ НАСОКИ ЗА ИЗГОТВЯНЕ НА ДОКЛАДА

Докладът на Главния прокурор за прилагането на закона и дейността на Прокуратурата и разследващите органи през 2009 г. се изготвя на база докладите за дейността на Върховна касационна прокуратура и Националната следствена служба, Върховна административна прокуратура, прокуратурите от страната и докладите на Министерството на вътрешните работи, Министерството на отбраната за дейността на разследващите органи.

Докладите се изготвят при съобразяване с актуалната конституционна, законова и подзаконова нормативна уредба, наказателната политика на държавата, вкл. ангажиментите на Р България като член на Европейския съюз, международните актове, Стратегията за развитие на Прокуратурата на РБ 2007-2009г.

- Докладите на отделите във ВКП и ВАП и на прокуратурите от страната съдържат обобщена информация относно създадената организация по изпълнението на функциите и правомощията на прокурора и отчитат спецификата на дейността им.

- Докладите се изготвят в аналитичен вид - обобщени данни, анализ, изводи, констатирани проблеми и конкретни предложения за дейността на съответната прокуратура. Анализът на статистическите данни включва абсолютни стойности и процентни съотношения по основни показатели на статистическата отчетност, съпоставени с предходните две години, положителни и отрицателни резултати от дейността, причини - обективни и субективни (просрочени дела, върнати за доразследване от съда, прекратени, вкл. по давност, оправдателни присъди). Излага се положителния опит и се правят предложения за повишаване ефективността на прокурорската дейност.

- Представят се подробни данни и се анализират резултатите от въвеждането на екипния принцип в действията по разследването и на активната роля на прокурорите като ръководители на тези екипи.

- Посочват се областите на противоречива прокурорска и съдебна практика и се правят конкретни предложения за необходимост от внасяне на искания за приемане на тълкувателни решения или тълкувателни постановления, както и необходими законодателни изменения.

- Анализират се причините довели до образуване на дисциплинарни преписки и досъдебни производства срещу магистрати, и взаимодействието в тази връзка с Инспектората на ВКП, респ. Инспектората към ВСС.

- Акцентира се върху практическите мерки, вкл. дисциплинарни от съответните административни ръководители, за преодоляване на установените проблеми в работата на отделните прокуратури. Правят се конкретни предложения за разрешаване на нерешените в края на отчетния период проблеми - от компетентност на по-горестоящата прокуратура, респ. ръководството на Прокуратурата на РБ и други органи.

- Извеждат се общите проблеми (от нормативен, структурен, организационен, кадрови, материален, финансов и от друг характер), решени през периода, както и останалите нерешени в края на периода.

- Извеждат се наложителните законодателни промени с цел сезиране на компетентните органи с право на законодателна инициатива.

- Очертават се приоритетите за работа през следващата календарна година и дългосрочно.

РАЗДЕЛ I. ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Обобщение на постигнатите резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Проблеми. Предприети конкретни мерки.
2. Необходими мерки и законодателни промени за преодоляване на проблемните области и повишаване ефективността в противодействието на престъпността.

РАЗДЕЛ II. ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

1. Досъдебна фаза.

- 1.1. Преписки по следствения надзор.
- 1.2. Досъдебно производство – обобщени данни по видове производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение пострадалите от престъпления. Срочност на разследването.
- 1.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.
- 1.4. Действия на прокурора по ръководство и надзор на разследването. Екипен принцип на работа и взаимодействие с компетентните институции.
- 1.5. Контрол на мярката за неотклонение „Задържане под стража” и други мерки на процесуална принуда.

2. Съдебна фаза.

- 2.1. Наказателно-съдебен надзор.
- 2.2. Противоречива прокурорска и съдебна практика. Практическо приложение на съкратеното съдебно следствие.
- 2.3. Върнати от съда дела и оправдателни присъди.
- 2.4. Гражданско-съдебен надзор. Дейност на Прокуратурата по Закона за отнемане в полза на държавата на имущество придобито от престъпна дейност. Причини за осъждане на Прокуратурата по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди.

3. Преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране и по сигнали на контролните органи и материали на ДАНС. Постановени присъди.

4. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

5. Мониторинг на ЕК и ВСС. Специален надзор и наказателни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.

- 5.1. Специален надзор.
- 5.2. Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.
 - 5.2.1. Организирана престъпност.
 - 5.2.2. Корупционни престъпления.
 - 5.2.3. Изпиране на пари.
 - 5.2.4. Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.
 - 5.2.5. Престъпления против паричната и кредитната системи - изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти.
 - 5.2.6. Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС.
 - 5.2.7. Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори.
 - 5.2.8. Незаконен трафик на хора.
- 5.3. Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.
- 5.4. Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие в местата за лишаване от свобода и следствените арести.
- 5.5. Престъпления, извършени от служители на МВР.

6. Международно-правно сътрудничество.

7. Административна и контролно-ревизионна дейност

- 7.1. Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурори и разследващи органи.
- 7.2. Проверки и ревизии. Образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи.

8. Обем на прокурорската дейност и средна натовареност на прокурорите.

9. Унифицирана информационна система. Проблеми и предложения.

10. Финансово и материално осигуряване на прокуратурите. Проблеми и предложения.

РАЗДЕЛ III. ДЕЙНОСТ НА ВЪРХОВНАТА КАСАЦИОННА ПРОКУРАТУРА

1. Дейност на отдел „Противодействие на корупцията, изпирането на пари и други престъпления от значим обществен интерес”.
2. Дейност на отдел „Инстанционен контрол”.
3. Дейност на отдел „Съдебен и изпълнение на наказанията”.
4. Дейност на отдел „Международно правно сътрудничество”.
5. Дейност на отдел „Административен”.
6. Дейност на отдел „Инспекторат”.
7. Дейност на отдел „Информация, анализ и методическо ръководство”.
8. Дейност на отдел "Противодействие на престъпленията против финансовата система на ЕС".
9. Дейност на отдел „Противодействие на организираната престъпност”.
10. Дейност на отдел „Междуведомствено взаимодействие, мониторинг и международни проекти”.

РАЗДЕЛ IV. ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ И НА ВЪРХОВНАТА АДМИНИСТРАТИВНА ПРОКУРАТУРА ПО АДМИНИСТРАТИВНИЯ НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТ

1. Състояние и организация на дейността по административно-съдебния надзор и по надзора за законност по прилагането на закона.

1.1. Кадрово обезпечаване, квалификация на прокурорите, натовареност по видове надзори и средно на един прокурор.

1.2. Проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба и предложения за законодателни промени.

2. Дейност на административните отдели при окръжните прокуратури по административно-съдебния надзор за законност на административните актове:

2.1. Участие по закон в съдебни заседания по административни дела.

2.2. Участие по преценка в дела, представляващи важен държавен или обществен интерес съгласно Указание И-60/26.02.2007 г., отменено с Указание И-375/09.10.2009 г. на Главния прокурор и по лична преценка на прокурора.

2.3. Подадени прокурорски актове до съда и резултати по тях.

3. Дейност на апелативните, окръжните и районните прокуратури по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите:

3.1. Създадена организация на работата по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзора за законност през 2009 г. и сравнение с предходните две години.

3.2. Планирани и извършени проверки за законност /примери/ -ефективност на проверките, в т.ч. на различните способи за проверка, проблеми по прилагането на закона.

3.3. Взаимодействие със специализираните контролни органи /централни и териториални/ и с други държавни и общински органи с контролни функции - форми, състояние, насоки на дейността по надзора за законност спрямо тези органи в краткосрочен и по-дългосрочен план.

3.4. Анализ на резултатите от дейността по надзора за законност въз основа на изготвените прокурорски актове /уважени, неуважени/ - протести срещу незаконосъобразни административни актове, предложения по чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ, предложения за възобновяване на административни производства по реда на чл.102 във вр. с чл.99, т.1 от АПК. Образувани досъдебни производства в резултат на извършени проверки за законност.

4. Дейност на отдел „Административно-съдебен надзор" при ВАП /съгласно съдържанието на т.т. 1 и 2 от същия раздел/.

5. Дейност на отдел „Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите" при ВАП /съгласно съдържанието на т.т. 1 и 3 от същия раздел/.

6. Приоритети в дейността на административно-съдебния надзор и надзора за законност през 2009 г. с оглед направения анализ на ефективността и резултатността на работата по посочените прокурорски надзори, проблеми в дейността им и предложения за тяхното отстраняване

7. Дейност на отдел „Информация, анализ и методическо ръководство" при ВАП. Проблеми и приоритети

РАЗДЕЛ V. ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ ПРЕЗ 2010г. И ДЪЛГОСРОЧНО