

КР.Т.

92-50-007/ 13.01.09

ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

относно участие в редовна среща на Ръководната група по Регионалната стратегия (SGRS) за Югоизточна Европа, проведена на 01-02.12.2011г. в гр.Белград, Република Сърбия

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСТАВЛЯВАЩ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

С Решение на Висшия съдебен съвет №10/17.11.2011г./протокол №37/17.11.2011г./ бях командирован като член на Ръководната група по Регионалната стратегия (SGRS) в областта на правосъдието и вътрешните работи за Югоизточна Европа и като представител на съдебната власт за участие в редовна среща на SGRS в гр.Белград, Република Сърбия за периода 01-02.12.2011г. Едновременно с тази среща се проведе и IV-та Международна годишна координационна конференция на регионалните организации и международните партньори, посветена на сътрудничеството в областта на правосъдието, вътрешните работи и сигурността.

Срещата бе организирана от Съвета за Регионално сътрудничество в Югоизточна Европа /СРС/, и в нея, наред с представителите на министерствата на външните работи, на министерствата на вътрешните работи, на министерствата на правосъдието, на съдебните органи и на прокуратурата от страните-членки на СРС – Албания, Босна и Херцеговина, България, Хърватска, Гърция, Молдова, Черна гора, Румъния, Сърбия, Македония, взеха участие и представители на Канцеларията на Сръбското председателство на Процеса на сътрудничество в Югоизточна Европа (SEECР), на Съвета на Европа (СоЕ), на Службата по наркотици и престъпност на Обединените Нации (UNODC), на Програмата за развитие на ООН /UNDP/, на Офиса на Обединените нации в Белград /UNOV/, на Международния Център за развитие на миграционната политика (ICMPD), на Международната организация по миграция (IOM), на Европейската съдебна мрежа (EJN), на Полицейската мисия на Европейския съюз (EUPM), на Регионалната инициативата за миграция, убежище и бежанци (MARRI), на Регионалната антикорупционна инициатива (RAI), на Секретариата на Конвенцията за

полицейско сътрудничество в Югоизточна Европа /PCC-SEE Secretariat/ на Центъра за сътрудничество в сигурността (RACVIAC), на Германската федерална полиция (членове на TREPTOWER групата), на Германското дружество за международно сътрудничество (GIZ), на Мрежата на юридическите факултети в Югоизточна Европа (SEELS), на Женевския център за демократичен контрол на въоръжените сили /DCAF/, на Клиринговата къща за Югоизточна и Източна Европа за контрол на малките оръжия и лекото въоръжение (SEESAC), както и представители на Франция и Германия.

Срещата беше открита с приветствие на г-жа Йелица Минич – заместник генерален секретар и ръководител на експертен екип в СРС, която подчерта важността на работата на Ръководната група на СРС за утвърждаването на Механизма за мониторинг и оценка и превръщането му в работещ инструмент за оценка и по-нататъшно развитие на регионалното сътрудничество в областта на правосъдието и вътрешните работи.

Следващото приветствие беше направено от г-н Мирко Йелич, представител на Сръбското председателство на Процеса на сътрудничество в Югоизточна Европа, който подчерта, че през настоящата и през следващата година сръбската страна председателства редица регионални инициативи и в дейността си се стреми към засилване на регионалния диалог. Г-н Йелич изрази мнение, че борбата срещу организираната престъпност трябва да бъде приоритет на всички регионални инициативи. През 2011 година Сърбия домакинства срещи по редица регионални инициативи, като в края на януари 2012 година предстои среща на външните министри от региона. В заключение г-н Йелич отново подчерта, че регионалното сътрудничество е крайъгълен камък в развитието на целия регион.

След приветствените обръщения към участниците, работата продължи с представяне на ревизирания Механизъм за мониторинг и оценка от страна на СРС. Беше поставен акцент върху съществените промени, отразени след последната среща в Сараево (7-8 юли 2011г.), в резултат на които Механизмът беше максимално опростен. Прие се всяка държава да предоставя данни по съответните индикатори за регионално сътрудничество един път годишно, които ще бъдат въвеждани от т.нар. национална точка за контакт в уеб-базирана платформа.

Своеобразно предимство на така предложения Механизъм е неговият гъвкав и отворен характер, т.е. впоследствие би могло да бъдат добавяни допълнителни индикатори по преценка на държавите/организациите. Механизмът кореспондира с Плана за действие 2011-2013, като в процеса на подготовка и приемане на нов План би могъл да бъде разработен нов Механизъм.

В последвалата дискусия беше направено предложение от българска страна ежегодното въвеждане на данните в системата да започва не по-рано от края на март/началото на април, с оглед на технологичното време, необходимо за събиране на данните на национално ниво. Другото предложение беше свързано с формата на данните, като предложихме за всеки показател да бъдат предоставяни обобщени данни, а не отделно за всяка държава (напр. по показател брой преследвания по горещи следи българската страна да въвежда число, сума от тези дейности с всички държави от региона, а не отделно за всяка държава).

Представителите на СРС подчертаха, че идеята на Механизма за сътрудничество и оценка е да бъде осъществявана оценка не на всяка

държава, а на регионалното сътрудничество като цяло (т.е. да бъдат сравнявани показателите за всяка година, напр. между 2011 и 2012). Идеята е регионалното сътрудничество да бъде оценявано посредством резултатите. Към момента не всички държави от региона са заявили готовността си да се включат в Механизма, но неговият отворен и гъвкав характер позволява това да стане и на по-късен етап. Аналогично могат да бъдат добавяни и други показатели (по предложение на държавите и/или на СРС).

По време на дискусиите румънската страна постави въпроса относно това кои индикатори се отнасят до националното и кои до регионалното сътрудничество. СРС подчерта, че показателите са конструирани така, че да дават информация най-вече за многостранното сътрудничество в региона. Уеб-базираната платформа за въвеждане на данните ще бъде достатъчно добре защитена (преди всичко от неоторизиран достъп), като членовете на Ръководната група по регионална стратегия ще имат достъп до информацията. В платформата ще има възможност специфични данни (т.нар. sensitive data) да бъдат отбелязвани със звездичка и да не бъдат публикувани – в това отношение отделните държави следва да поемат инициативата като обозначат конкретните данни.

Беше поставен акцент от страна на СРС върху идеята данните, съдържащи се в Механизма да бъдат предназначени преди всичко за хората, които създават политиките (policy makers). Стремещът ще бъде да бъдат открити слабите пунктове на регионалното сътрудничество и след това да бъдат търсени решенията. В този смисъл не са важни данните на отделните държави и сравнението между тях, а по-глобалният подход към регионалното сътрудничество.

В началото на 2012 година предстои разработването на веб-базираната платформа (СРС има осигурено финансиране за тази цел). През март 2012 предстоят обученията на националните точки за контакт за работа с платформата, а през април и май ще бъдат въвеждани данните. Следващият етап ще бъде анализирането на данните и на следващата среща на Ръководната група (в края на юни/началото на юли 2012) идеята е да бъдат представени първите обобщени и анализирани данни за регионалното сътрудничество.

В края на работния ден беше представено предложението на СРС за създаване на Работна група (към Ръководната група), която да има по-гъвкав и отворен формат. Целта на подобна Работна група би била обсъждане на проблеми и генериране на решения на експертно ниво, които да бъдат предлагани на компетентните органи. Към момента това предложение на СРС не беше предмет на последващо обсъждане.

Вторият работен ден беше посветен на кратък обзор на регионалното сътрудничество, представен от експертите на СРС. Бяха очертани параметрите на световната икономическа криза, политическите предизвикателства и редица други фактори, които оказват влияние върху държавите в региона.

Заседанията продължиха с презентации на Службата на ООН по наркотиците и престъпността, TREPTOWER групата и Германското дружество за международно сътрудничество (GIZ). Представителите на трите организации изнесоха кратки презентации за дейността си, като акцентът в презентациите беше поставен върху ангажираността и усилията им в сферата на регионалното сътрудничество между държавите от Западните Балкани.

В заключителното си изказване на срещата г-н Върджил Иван-Куку от СРС подчерта значимата работа на Ръководната група по Регионална стратегия на три нива: (1) по отношение на правната рамка в региона, (2) на стратегическо ниво и създаването на политики и (3) на работата по проекти. От своя страна, тези три нива имат сериозно влияние на оперативно равнище. Работата на Групата е преди всичко практически, а не академично ориентирана. Предизвикателствата пред работата са свързани със сферата на сигурността като цяло (от неразривно свързаните компоненти на вътрешни работи и правосъдие). Именно това обуславя необходимостта от съвместна работа и тясно сътрудничество между органите от тези сфери. В този смисъл на преден план излизат въпросите за защитата на човешките права и по-ефективната борба срещу тероризма – това са и основните предизвикателства в регионалното сътрудничество в сферата на правосъдието и вътрешните работи.

В заключение, срещата на Ръководната група по Регионална стратегия в гр.Белград на 01-02.12.2011г. имаше за своя основна задача продължение на обсъжданията на Механизма за наблюдение и оценка на регионалното сътрудничество в Югоизточна Европа в областта на правосъдието и вътрешните работи. Прието бе Механизмът да бъде максимално опростен и държавите от региона да изпращат веднъж годишно релевантните данни, които да бъдат въвеждани от т.нар. национална точка за контакт в уеб-базирана платформа. Прие се през месец февруари 2012г. да бъде създадена базата данни, през месец март 2012г. да бъдат проведени съответните обучения и да бъде оказана помощ, където е необходимо, през месеците април и май да бъдат събрани и обобщени съответните данни, съответно, през месеците април – юни да бъде изготвен анализ на данните. В края на юни или началото на юли се предвижда следващата среща на Ръководната група по Регионална стратегия.

Приложение: текстовете на Заключениеята на Срещата на Ръководната група по Регионална стратегия (SGRS).

ИЗГОТВИЛ:


/Калин Баталски/