

ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ	
№ на протокола	Дата
92-50-102	2. 09. 2012

ДО  
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**ДОКЛАД**

от Калин Баталски, председател на Районен съд – Радомир и Михаил Алексов, председател на Районен съд - Трън относно Среца на Регионалните екипи от Югоизточна Европа за сътрудничество в областта на наказателноправните и на гражданскоправните и търговскоправните въпроси, проведена на 29 и 30 май 2012г. в гр.Букурещ, Република Румъния

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСТАВЛЯВАЩ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

В изпълнение на решение по протокол №21/т.10/ от 17.05.2012г. на Висшия съдебен съвет бяхме командировани за участие в Първата среща на Екипите за съдебно сътрудничество в областта, съответно, на наказателноправните въпроси и на гражданскоправните и търговскоправните въпроси в гр.Букурещ в качеството си на членове на Екипите за съдебно сътрудничество в Югоизточна Европа, съответно, в областта на наказателноправните и на гражданскоправните и търговскоправните въпроси.

Конференцията бе организирана от Съвета за Регионално сътрудничество в Югоизточна Европа /RCC/ в частта по наказателноправните въпроси и от Немското дружество за международноправно сътрудничество /GIZ/ в частта по гражданскоправните и търговскоправните въпроси и в нея взеха участие висши представители на министерствата на правосъдието, на съдебната власт и на прокуратурата от страните-членки на RCC, както и представители на Асоциацията на европейските административни съдии, на Центъра за правоприлагане в Югоизточна Европа (SELEC), на Проекта за укрепване на Прокурорската мрежа /IPA 2010 Strengthening Prosecutors` Network/.

Срещата беше председателствана от г-н Върджил Иван-Куку, който при откриването на заседанието подчерта значението на доверието и ефективността като ключови елементи за осъществяване на доброто сътрудничество по наказателноправни и гражданскоправни въпроси. Определените цели са осъществяване на ефективно сътрудничество между държавите от региона на Югоизточна Европа чрез ограничаване на бюрокрацията и установяване на директни контакти, където е възможно, между компетентните органи, за предварително обсъждане на сложните случаи. Председателството е на мнение,

че процесът към разширяване на държавите-членки на ЕС, както и принципът на субсидиарността, са във връзка с практическите аспекти на сътрудничеството, осъществявано между държавите от Югоизточна Европа. Среци в различен формат по тези въпроси са стартирали още през 2010 г., като целта е да се определи как да се премине от класическите средства за сътрудничество към прилагането на европейските инструменти в областта на сътрудничеството в Югоизточна Европа. На регионално ниво не съществува баланс между полицейското и съдебното сътрудничество, сред които по-засилено е полицейското. Очакваните резултати от председателството във връзка с предмета на срещата са:

- 1) засилване на взаимното доверие между държавите от региона;
- 2) въвеждане на принципите за сътрудничество в националното законодателство;
- 3) преминаване от класическите инструменти за сътрудничество към тези, основани на принципа на взаимно признаване /по модела на европейските инструменти/.

Конференцията в Будва (18 март 2011 г.) очерта Регионалната стратегия 2011 -2013 и Плана за изпълнение във връзка с функционирането на Съвета за регионално сътрудничество. Последната конференция, проведена в Белград (1 - 2 декември 2011 г.) прие заключенията на Ръководната група за Регионалната стратегия (SGRS). Идеята на тези среци е задълбочаване на съдебното и полицейското сътрудничество на две нива – от държавите от Западните Балкани, които са кандидати за ЕС и от държавите-членки на ЕС. Бяха предложени няколко инициативи:

- обсъждане на идеята за създаване на регионална заповед за арест (в областта на сътрудничеството по наказателноправни въпроси);
- възприемане на модела на Луганската конвенция (в областта на сътрудничеството по гражданскоправни въпроси);
- пряко изпълнение на съдебните решения
- засилване на взаимното доверие между държавите от региона.

Всяка от делегациите взе думата по поставените от председателството въпроси. Делегацията на Босна и Херцеговина се изказа против идеята за регионална заповед за арест, предвид необходимостта първо да се регламентира нормативно сътрудничеството, основано на взаимно доверие между държавите от региона. Сред изказванията на държавите-членки на ЕС преобладаваше мнението, че следва да се използват по - ефективно съществуващите инструменти за сътрудничество между държавите от региона – по линия на конвенциите на Съвета на Европа и на ООН, както и сключените двустранни споразумения в тази област. От българска страна беше посочено, че предвид съществуването на два режима по отношение на осъществяваното сътрудничество по наказателни въпроси: 1) между държави-членки на ЕС (със съответните европейски инструменти) и 2) с трети държави – държавите от региона на Югоизточна Европа – на основата на класическото сътрудничество, е необходимо първо да се събере информацията относно ефикасността на действащите механизми, да се анализира законодателството на държавите от региона в тази област и едва след това да се обмисли необходимостта от създаването на още един инструмент за сътрудничество като регионалната заповед за арест.

По време на втория ден от срещата беше представена информация за осъществяване на прокурорско сътрудничество чрез въвеждането на проекта IPA

2010 за борба с организираната престъпност и корупцията. Беше представен и сайтът на Министерство на правосъдието на Република Сърбия, изграден на основата на представената идея за създаването на регионален Атлас.

Г-жа Снежана Малеева представи информация относно дейността на SELEC – South East Law-Enforcement Center – Център за правоприлагането за Югоизточна Европа. Към настоящия момент 13 държави са членове на Центъра. На сайта на организацията са представени законодателствата на държавите-членки, основните международни инструменти за сътрудничество, както и обяснителните доклади към съответния акт, както и таблици с държавите-страни по конкретен акт. От особена важност са списъците с точки за контакт в областта на сътрудничеството по наказателни въпроси, както и координатите за контакт на SEEPAG (Консултативната група на прокурорите от Югоизточна Европа).

Следващата среща на Регионалния съвет за сътрудничество е планирана за края на м. септември 2012 г. в Черна Гора. Председателството отправи молба до делегациите да обмислят създаването на регионална прокурорска мрежа. Тази тема следва да се обсъди с Върховната касационна прокуратура, отдел „Международно правно сътрудничество“, с молба за официално становище от тяхна страна по повдигнатите въпроси.

По въпросите на обезпечаването на имущество и предложената идея за установяване на регионален многостранен обмен държавите активно обмениха опит за съществуващите национални механизми в тази област.

Представителката на Гърция сподели, че при тях полицейското сътрудничество функционира значително по-добре, а събирането на доказателства се осъществява чрез инструментите за международна правна помощ (съдебни/прокурорски поръчки). Молдова среща проблеми при конфискацията на имущество. Словения прилага европейските инструменти, както и многостранните и двустранни споразумения по материята. Косово има проект на национален закон в областта на конфискацията, а Македония прилага конвенциите на ООН и на Съвета на Европа. Република България има специален закон за обезпечаването на имущество, прилага европейските инструменти за сътрудничество, както и многостранните конвенции на Съвета на Европа и ООН, както и двустранни споразумения.

Проектът на заключения от проведената среща беше разпространен по електронната поща до участниците за одобрение от съответното ръководство. В течение на кореспонденцията се реши заключенията да бъдат обсъдени отново и да бъдат одобрени на следващата среща на Екипа през месец септември 2012г.

Срещата на заседанието по гражданскоправни въпроси беше председателствана от Криста Гелстелхолц от Немското дружество за международно правно сътрудничество, която приветства участниците на заседанието.

Тя посочи, че Луганската конвенция е успешен модел на сътрудничество в областта на признаването и изпълнението на съдебни решения по граждански и търговски дела. Регламентът Брюксел I се прилага в Европейския съюз в тази област, докато Луганската конвенция е основен инструмент за признаване на решения извън съюза.

Г-н Алдерхат от Холандия постави въпрос как да се организира сътрудничеството в Западните Балкани с оглед посочената тема, като същевременно посочи като подходящ механизъм постановките от Луганската конвенция. Конвенцията действа между ЕС, Дания, Исландия и Швейцария. Съгл. чл. 1 от Луганската конвенция, тя се прилага за граждански и търговски дела. Не се прилага за семейни въпроси, социално осигуряване и арбитраж. Целта ѝ е да се опрости процедурата по признаване и изпълнение на решения.

Бяха обсъдени текстовете на Луганската конвенция, процедурата и условията по признаване на чужди съдебни решения, основанията за отказ и необходимостта от превод.

От модератора беше съобщено, че въпреки проведените разговори към настоящия момент няма консесус за приемане на нови членове към Луганската конвенция, поради което възможността за сътрудничество е единствено приемане на нова-регионална конвенция, която да регулира обсъжданата материя.

Представителите на Румънската делегация изразиха становище, че трудно би могло да се рализира идеята за приемане на регионална конвенция, тъй като в областта на признаване и изпълнение на съдебни решения Европейският съюз има изключителна компетентност. Българската делегация се присъедини към посоченото от румънските колеги, като беше подчертано, че имаме два регламента на ЕС № 662 и 664 и дори там разрешението за сключване на двустранни договори с трети страни не се дава автоматично, а при определени условия. Поради което при обсъжданията следва да присъстват и представители на ЕС за преговори на този етап. От немското дружество посочиха, че ще има представители на ЕС в бъдеще и дискусиата продължи.

При обсъжданията участниците се обединиха около становището, че не трябва да се включват в обхвата на бъдещата регионална конвенция други въпроси освен граждански и търговски, защото в противен случай би се затруднило приложението ѝ.

В продължение на обсъжданията относно възможността и съдържанието за приема на аналог на Луганската конвенция на регионално ниво беше предложено да се създаде и Балканска съдебна мрежа, като контактните точки от държавите в мрежата да се политически фигури от Министерствата. Всички участници в срещата се обединиха около становището, че това е подходящ и удобен механизъм, като от изключителна важност е своевременно да се обновява информацията за мрежата.

В края на заседанието бяха изготвени заключения, в които организаторите предлагат да се продължи работата по регионална конвенция, паралелна на Луганската. Членството ще бъде за нечленки на ЕС. Конвенцията ще бъде изработена в контакт с Европейската комисия.

Второто предложение е да създаде регионална мрежа като Европейската съдебна мрежа и модел на уебсайт като сръбския.

Беше предложено в бъдеще да се разшири сътрудничеството по връчване на документи и събиране на доказателства.

Бяха направени следните заключения :

I. Страните са се съгласили да продължат работата по регионална конвенция, основана на Луганската конвенция, така, както е започната от Република Словения.

Работното заглавие на предложената конвенция би могло да бъде „Сараевска“ конвенция.

Членството в новата конвенция ще е открито за държави от региона на Югоизточна Европа, които желаят и могат да станат членки.

В подготовката на текста трябва да бъдат взети предвид дискусиите на делегациите на това експертно заседание.

II. Участниците ще се консултират с компетентните органи в техните страни, дали да вземат участие в създаването на регионална информационна мрежа, по модела на Европейската съдебна мрежа, съдържаща информация подобна на предоставената на уебсайта на Сръбското министерство на правосъдието.


III. Участниците ще се консултират с компетентните органи в техните страни след завършване на заключенията, дали регионалното сътрудничество да

продължи по други теми, относими за региона, като връчването на документи и събирането на доказателства в чужбина и др., по модела на „аки комюнотер“.

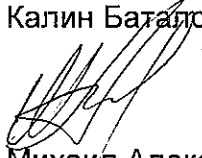
Ще се чака отговора на Европейската комисия и за Европейската съдебна мрежа и за акта за сътрудничество.

В заключение, от председателството изразиха благодарност към делегациите на държавите от региона на Югоизточна Европа за тяхното активно участие във форума, както и надежда за установяването на редовни срещи на експертно ниво, по време на които да бъдат обсъждани конкретни идеи, предложения и въпроси, свързани с осъществяването на сътрудничеството по гражданскоправни и наказателноправни въпроси.

ИЗГОТВИЛИ:



/ Калин Баталски /



/ Михаил Алексов /