

КОНЦЕПЦИЯ ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РП-БЕРКОВИЦА

ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОНЦЕПЦИЯ

за стратегическо управление на Районна прокуратура, гр. Берковица, съобразно чл. 194б, ал. 1, т. 2 от Закона за съдебната власт, чл. 4, ал. 2, т. 7 от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт по чл. 167, ал. 1, т. 2-4 от ЗСВ.

Изготвена от прокурор ВЕСЕЛА ГЕОРГИЕВА РАНОВА - кандидат за административен ръководител - районен прокурор при Районна прокуратура, гр. Берковица.

СЪДЪРЖАНИЕ

1. Мотиви за участие в конкурса.....	2
2. Постигнати от мен резултати през първия мандат като административен ръководител.....	3
3. Основни приоритети за оптимизиране на структурата и организация на работата.....	5
4. Структура, кадрова обезпеченост и материално осигуряване на Районна прокуратура – Берковица.....	7
5. Анализ и оценка на състоянието на РП-Берковица. Постижения и проблеми.....	9
6. Наказателно-съдебен надзор.....	15
7. Дейност на Районна прокуратура – Берковица по другите надзори.....	17
8. Набелязване цели за развитието на Районна прокуратура – Берковица и мерки за тяхното постигане.....	19

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ на Висшия съдебен съвет на Република България, съобразно изискванията на чл. 194б, ал. 1, т. 2 от Закона за съдебната власт, представям пред Вас основните ми виждания относно стратегическото управление на Районна прокуратура, гр. Берковица, за периода 2015-2020 година.

1. Мотиви за участие в конкурса

Мотивите ми са участие в конкурса се базират на натрупания по време на мандата ми административен опит през периода от 2010-2015 година, установените положителни практики и контакти с правораздавателни институции и право-охранителни органи.

Притежавам увереност, че имам още какво да покажа като административен ръководител на Районна прокуратура – Берковица. Голяма част от набелязаните от мен задачи съм осъществила през първия си мандат, но някои от набелязаните проблеми останаха недовършени, а в процеса на работа се появиха и нови, за чието разрешаване имам своето виждане и желая да работя за повишаване авторитета на институцията и подобряване на резултатите на прокуратурата на местно ниво и като цяло през следващите пет години.

Районът на Берковската прокуратура е моето родно място. Познат ми е като икономическа обстановка, бит, навици и етническо разнообразие на населението. В гр. Берковица съм живяла и работила през почти целия си трудов стаж до момента. Милея за всичко свързано с този район. Отдала съм му както младостта си, така и зрялата си възраст. Тук съм натрупала своя професионален опит. Започнала съм професионалното си развитие от най-ниското стъпало в йерархията. Работила съм като специалист в общинската администрация и като юрисконсулт в същата. Продължила съм като следовател в Районната следствена служба.

В Районна прокуратура – Берковица работя от 1996 година. Преминала съм през всички нива на професионално израстване като съм започнала като прокурор, била съм седем години зам. районен прокурор и пет години районен прокурор. За това време съм натрупала значителен управленски опит, а също така познавам добре спецификата на престъпността в района, изградила съм се и като опитен прокурор. Познавам добре прокурорите и служителите от Районна прокуратура – Берковица. С тях съм работила повече от 20 години. Изградила съм колегиални и етични отношения.

Считам, че притежавам много добри способности да работя в екип, да организирам, направлявам и отговарям за работата на екипа в пряката си дейност и в колектива, като цяло. Познавам в детайли и работата в Районна прокуратура – Берковица.

2. Постигнати от мен резултати през първия мандат като административен ръководител.

При преценка на моя управленски опит и качества, моля да имате предвид, че през 2010 година, когато встъпих на длъжност „Административен ръководител – районен прокурор при РП-Берковица“, унаследих липса на каквато и да е отчетност на движението на делата, множество спрени досъдебни производства, по които не се работеше, липса на диалог със съда, негативно обществено мнение към представителите на институцията.

В същото време материалната база, в която работеха магистратите и служителите от РП-Берковица беше остаряла, липсваше архив. Подсигурените помещения не бяха достатъчни. Те се помещаваха на един етаж с други кабинети и администрации, без да са обособени като отделна служба. Това затрудняваше работата както на магистратите, така и на служителите и създаваше пречки за точната отчетност на делата. Липсата на отделен архив пречеше на намирането на преписките и делата и създаваше предпоставки за невъзможност гражданите да бъдат обслужвани качествено и бързо, което от своя страна създаваше негативно обществено мнение за работата на институцията.

С изброените проблеми се заех веднага и още през първата година /2010 година/ от мандата ми потърсих съдействието на администрацията на Главния прокурор за осигуряването на нови, допълнителни помещения за Районна прокуратура – Берковица. След проведени успешни разговори и срещи с Областния управител на град Монтана и със съдействието на Окръжния прокурор и помощта на г-н Маринов от Главна прокуратура успяхме да получим разрешение за ползване на още три помещения за нуждите на Районна прокуратура – Берковица. По този начин беше създадена възможност всеки магистрат да работи в самостоятелен кабинет, а това позволяваше същия да води самостоятелни проверки, както и да извършва процесуални действия по досъдебните производства, без да пречи на останалите си колеги. Кабинетите подсигурихме с нова техника и мебели, като по този начин създадените условия за работа са повече от добри.

Създадохме и обособихме нов кабинет за деловодството,

оборудван с необходимите мебели, с цел внасяне на ред в деловодната дейност.

Помещенията на прокуратурата обособихме през следващата година /2011 г./ в самостоятелен обект, като ги отделихме от останалите и създадохме необходимите условия за охраната им.

През 2011-2012 година направихме ремонт на новите помещения и създадохме самостоятелен архив, в който бяха подредени всички съхранявани в прокуратурата дела, съгласно изискуемите номенклатури. Това създаде ред и спокойствие сред служителите, както и прекъсна всякаква възможност за злоупотреба с дела и преписки.

За нуждите на работещите в РП-Берковица беше подсигурен и отделен санитарен възел.

По време на мандата ми участвах с предложения и идеи в инициирания проект от Областна администрация – Монтана „Подобряване достъпа до правосъдие за деца, жертви и свидетели на престъпление, деца в конфликт със закона и техните семейства“. Заедно разработихме проект за създаване на специална „синя стая“, за работа с деца в конфликт с закона и деца жертви и свидетели на престъпление. Районна прокуратура – Берковица още преди създаването на проекта имаше успешно разработени практики в тази насока, които помагаша при работата по такива дела и доказването на престъпления, по които се налагаха разпити на деца, жертва или свидетели на престъпление, с цел предотвратяване на травматичните последици, които досегът със съдебната система би оказал. Утвърди се едно успешно сътрудничество в тази насока с представители от Областна администрация – Монтана и „Кризисен център за работа с деца“, към Областна администрация – Монтана.

По време на мандата ми, установих добри професионални взаимоотношения и практики с органите на МВР и Районния съд в гр. Берковица. Благодарение на доброто ни сътрудничество през лятото на 2014 година беше предотвратен назряващ етнически проблем, свързан с ромското малцинство в района. Бяха проведени срещи и преговори с лидерите на това общество и чрез тяхното сътрудничество проблемите бяха разрешени и не бяха допуснати следващи конфликти и ескалиране на напрежението.

С цел подобряване на разследването по наказателни дела по моя инициатива бяха създадени специализирани екипи за работа по досъдебните производства по дела с фактическа и правна сложност, икономически престъпления и такива касаещи специализирана

престъпност за района. Тези специализирани екипи дадоха резултат веднага. Това доведе до по-висока наказуемост по делата с фактическа и правна сложност, и такива свързани с финансовите интереси на Европейския съюз. Бяха приключени много от тези дела, разследването на които беше продължило неоснователно дълго през годините.

По време на мандата ми работих усилено по спрените досъдебни производства срещу известен и неизвестен извършител. Разследването по тези дела не даваше необходимите резултати, които да доведат същите до приключването им. За целта изготвих списъци и направих проверка на всички досъдебни производства, които са били спрени през годините. С мои заповеди активизирах работата на прокурорите по тези дела и доведох голяма част от същите до приключване.

Благодарение на създадените добри отношения със магистратите от Берковския районен съд се създаде положителна практика да обсъждаме на съвместни съвещания проблемите, свързани с връщане на делата от съда и постановяване на оправдателни присъди.

Създадох положителна практика, периодично /3-4 пъти в годината/, за проверка и контрол от прокурорите на място, по полицейски управления, на работата по предварителните проверки и неприключените досъдебни производства.

3. Основни приоритети за оптимизиране на структурата и организация на работата.

3.1. С цел повишаване качеството на работа на магистратите и запазване на създадените добри резултати през предходните години, намирам, че следва да се наблегне на специализацията на прокурорите от РП-Берковица, във връзка с разследването на икономическите престъпления, свързани с злоупотреба с фондове на ЕС дела и специфичните за региона/Берковица е подбалкански град, с хубава природа/ дела за престъпления по горите/незаконна сеч, добиване, транспортиране на дървесина/. Разбира се специализирането на прокурорите в по-специфичните области на разследване, следва да бъде съобразено с случайното разпределение на делата и преписките.

3.2. Главна цел, която си поставям е намаляване нивото на престъпността на територията на Районна прокуратура –Берковица.

В тази насока следва да бъде сведена до минимум нивото на битовата престъпност, за да се осигури спокойствието и сигурността на гражданите и те да чувстват защитата на държавата от посегателства срещу личността и собствеността им. Увеличаването на битовата

престъпност през последните години се дължи на задълбочаващата се икономическа криза и увеличаващата се безработица, а също така и обезлюдяването на селата.

За преодоляване високия ръст на битовата престъпност е необходимо да се обърне по-голямо внимание на разкриваемостта на този вид престъпления, качествено разследване и налагането на по-строги и ефективни наказания. В тази насока предвиждам организирането на обучителни семинари с участието на прокурорите от Районна прокуратура – Берковица по проблемите, свързани с разкриването на престъпленията, събирането на доказателства в хода на разследването, както и обсъждане на различните способности за използване на доказателствата и доказателствените средства в наказателния процес.

3.3. Ще набележа конкретни мерки /съвместни срещи с МКБППМН с, дискусии и лекции по училищата в района/ с цел превантивна работа с непълнолетните и малолетните. Това предвиждам като средство и начин за намаляване на младежката и детска престъпност. Ефективно ще използваме създадената през 2014 година в гр. Монтана „синя стая“, с цел прилагане принципа за щадящо правораздаване по дела с участието на деца.

3.4. Повишаване на качеството на разследване по досъдебните производства. В тази насока ще запазя сформирания екипи за работа по дела с особен обществен интерес, по-висока фактическа и правна сложност. Ще запазя и създадената специализация при разследващите полицаи по такива дела.

3.5. Ще спазвам стриктно, както и досега, принципа за случайно разпределяне на преписките и делата в Районна прокуратура – Берковица.

3.6. Ще се стремя да повиша ефективността в работата не само на магистратите, но и на служителите. В тази насока, през изминалите 5 години от моя първи мандат, чрез конкурс съм назначила служители с високи професионални умения и висок образователен ценз. С това съм изпреварила новите изисквания за някои от длъжностите на служителите в администрацията. Новоназначените служители, както и досега, а и за в бъдеще ще помагат в работата на останалите, с по-нисък образователен ценз.

3.7. Ще работя по намаляване броя на оправдателните присъди, които в процентно отношение заемат по-висок процент за Районната прокуратура в гр. Берковица спрямо останалите прокуратури в регион

Монтана.

3.8. Ще продължа да поддържам създадите се вече традиционно добри отношения на сътрудничество и взаимопомощ с държавните органи, органите на местна власт и самоуправление и институциите на местно и регионално ниво, свързани с работата на прокуратурата.

3.9. На следващо място предвиждам да се засили контролът на магистратите по отношение общия надзор за законност. В тази насока е необходимо да се завиши контролът по отношение провеждането на търгове по Закона за обществените поръчки и по отношение разпореждането с общинско имущество на значителна стойност.

3.10. За в бъдеще, както и през изминалите години, следва да се предприемат от магистратите адекватни мерки с оглед избягването на безкрайно разследване на преписките и делата и с цел предотвратяване на ненавременен и закъснял процес. В тази насока ще продължа стриктно да следя за спазване на сроковете по процесуалните закони.

3.11. Ще работя за повишаване ефективността на работата по наказателни дела за корупционни престъпления и по дела с висок обществен интерес, както и такива с особена фактическа и правна сложност.

3.12. Ще работя въпроса за изграждането на пожароизвестителна система, тъй като поради липса на средства до момента не такива не бяха отпуснати от Министерство на правосъдието.

4. Структура, кадрова обезпеченост и материално осигуряване на Районна прокуратура – Берковица.

4.1. Структура.

Районна прокуратура – Берковица е най-малката прокуратура от региона на Окръжна прокуратура – Монтана. Както за целия регион – Северозападния, така и за района на Берковската районна прокуратура може да се каже, че осъществява дейността си в изключително беден район. Липсата на икономика е довело до масово обезлюдяване на населените места и обедняване на населението.

Територията на Районна прокуратура – Берковица обхваща две общини: Община – Берковица с площ от 465.43 кв. км. и Община Вършец с площ от 246.00 кв. км. или общата площ за прокуратурата обхваща 711.043 кв. км. е с население от 18 833 души.

Населението не е разположено равномерно. По-голяма част от същото живее в градовете Берковица и Вършец. Преобладаваща част от него е от български етнос, като на второ място е ромския етнос. За

последния може да се каже, че е по-високо образован, не така агресивен, с лидери склонни към преговори и взаимодействие с властите, в сравнение с други представители на същия етнос от останалите две прокуратури /Лом и Монтана/.

Данните от последното преброяване сочат, че продължава процесът на демографско остаряване на населението, както и този на намаляването му през годините. Това определя и по-характерните по вид престъпления за района. Най-висок е относителния дял на престъпленията против собствеността. Особено разпространена е битовата престъпност.

През изминалата 2014 година е намалял ръста на икономическата престъпност. Регистрирани са 37 такива престъпления срещу 57 за всяка през двете предходни години. До голяма степен това се дължи на предприетите мерки за специализация на разследващите полицаи по такива дела.

Обезпокоителен е факта на увеличаване измамите през предходната година и по конкретно телефонните такива с пострадали възрастни хора.

На територията на прокуратурата са разположени две общини – Берковица и Вършец. Има създадени и две полицейски управления към посочените общини.

4. 2. Кадрова обезпеченост.

Общия брой на прокурорите в Районна прокуратура – Берковица по щат е 4-ма прокурори: 3-ма редови прокурори и един районен прокурор. Всичките щатни места за прокурори са заети.

Поради малката численост на прокурорите не са обособени отдели в прокуратурата. Със заповед на административния ръководител е определен един прокурор, който да отговаря за надзора за законност.

Служителите по щат са също 4 щатни броя, които са изцяло заети. Длъжностите са както следва: главен счетоводител, изпълняващ функции на административен секретар, старши специалист административна дейност, деловодител и архивар, който съвместява функциите и на призовкар.

Поради малката численост на служителите всеки от тях съвместява по няколко задължения, освен основните. В резултат на правилния подбор на новоназначените служители и пълноценното използване на притежаваните от тях знания и умения сме реализирали икономия на бюджетни средства. Така например главния счетоводител

успешно изпълнява функциите и на административен секретар. Той е с висше икономическо образование и притежава необходимия образователен ценз, съгласно чл. 35 от Закона за счетоводството. По този начин се икономисват средства за две отделни длъжности, както е в повечето прокуратури.

4.3. Материално осигуряване на Районна прокуратура – Берковица.

Материално техническата база е в отлично състояние. Всеки магистрат работи в отделен, самостоятелен кабинет, снабден с необходимото оборудване и консумативи за нормална работа и с компютърни конфигурации, защитени с антивирусни програми. Поддържането на компютърните конфигурации е осигурено от специалист с високи професионални умения и ценз в конкретната област. Той извършва ремонтите на наличната техника, без да се налага допълнително заплащане за такива услуги.

Всеки магистрат и служител има достъп до правно – информационната система, УИС и ведомствена уеб-страница на ПРБ.

Изградена е единна телефонна мрежа за районните и окръжната прокуратура, в която е включена и Районна прокуратура – Берковица.

Служителите от прокуратурата са с обособени работни места, снабдени също с всички необходими консумативи, компютърни конфигурации и включени в единната телефонна мрежа. Работните им места са мебелирани с всички необходими мебели/секции, каси, стелажи /, които да осигуряват удобен и безопасен работен процес.

Независимо от това, че работните кабинети на Районна прокуратура – Берковица са разположени в сградата на Общината, на последния етаж, това не затруднява работата на магистратите и служителите, защото Районния съд - Берковица се помещава на партерния етаж, в същата сграда и придвижването до там е изключително лесно и удобно, още повече, че има изградени вътрешни стълби и създадени два входа към сградата.

Разположени по този начин, на самостоятелен етаж, различен от този на съда, работните кабинети на Районна прокуратура – Берковица, са по-удобни, тъй като е възможно да са повече на брой, самостоятелно обособени, в самостоятелен коридор, с възможност да бъдат ефективно охранявани и използвани.

5. Анализ и оценка на състоянието на РП-Берковица. Постигания и проблеми.

5.1. Дейност на РП-Берковица по преписки и досъдебни производства.

През 2014 година прокурорите от РП-Берковица са наблюдавали общо 1541 бр. преписки и досъдебни производства /889 преписки и 652 досъдебни производства/. Новообразуваните са били 829 бр. преписки и 344 ДП.

През 2013 г. са наблюдавани общо 2 362 преписки и досъдебни производства. През 2012 г. са наблюдавани общо 2 255 преписки и досъдебни производства, а през 2011 г. техният брой е бил 1640.

Неприключените преписки и досъдебни производства през 2014 г. са 94 бр. /6%/, през 2013 г. - 122бр. /5%/, през 2012 г. - 183бр. /8%/, през 2011 г. - 167бр. /10%/.

Следователно е налице намаляване процента на неприключените преписки и досъдебни производства в сравнение с предходните 2012, 2011 година и незначителното увеличаване на същия спрямо 2013 г., което може да се отбележи като положителна тенденция в работата на органите на досъдебното производство.

5. 2. Средна натовареност.

Средната натовареност на един прокурор се изразява в 1129.1 единици за 2014г. /срещу 1 202.0 единици за 2013г. , 2 286.10 единици спрямо 2012г. и 2 219 спрямо 2011г./.

Изводът, който се налага е, че средната натовареност на прокурор по работа по преписки и досъдебни производства е намаляла в сравнение с предходните години. На този показател се отразява факта, че през 2014 година прокурорите са работили в пълен състав. Не е имало отсъстващи такива поради болест, гледане на малко дете или други причини, както през предходните години.

5. 3. Решения по преписки и досъдебни производства.

През 2014 година прокурорите са решили общо 1176 бр. преписки и досъдебни производства, по които са били изготвени общо 993 бр. прокурорски акта /2 188 спрямо 2013 и 2 051 спрямо 2012 г., 1 424 спрямо 2011 г./.

Изводът е, че броят на решените преписки и досъдебни производства се е увеличавал през годините, с изключение на последната година. Това се дължи на приключените "стари," дела през предходните години. Разследването по всички такива дела беше приключено в края на 2014г.

От общо наблюдаваните досъдебни производства през 2014 година, по-голям брой се разследват от разследващ полицай /405/, а по-малък от следовател/10/. Не е имало досъдебни производства, които изцяло да са разследвани от прокурор, а само такива по които са извършени някои конкретни действия по разследването. През предходните години тези показатели са както следва: през 2013 г. - 1252 ДП са разследвани от полицай, 17 от следовател и 1 бр. от митнически служител. През 2012 г. 1521 ДП са разследвани от полицай и 11 от следовател. През 2011 година 851 ДП са разследвани от полицай и 17 от следовател.

Гореизложеното налага извода, че разследващите полицаи са основния разследващ орган по досъдебни производства, наблюдавани от РП-Берковица. Това ме мотивира през годините на моя първи мандат, да съсредоточа усилията си върху тяхната работа и да търся начин и средства да ги мотивирам за по-качествено разследване и подобряване работата по бързите и незабавни производства.

В тази насока, освен чрез годишната оценка на техните работа, съм ги стимулирала и чрез други способности: лични похвали на съвместни съвещания относно работата на изявили се разследващи полицаи, както и отбелязване на пропуските в работата на други техни колеги, упражнявала съм правомощията си по ЗМВР и ЗСВ и съм правила предложения за похвали и награди пред Директора на ОД на МВР – Монтана. С това съм целяла добре проведеното разследване по конкретни дела да служи за пример в работата на останалите.

Освен изложеното, създадох в РУ“Полиция”,-Берковица и РУ“Полиция“ Вършец специализирани екипи за работа по икономическите престъпления, по тези с висок обществен интерес и особена фактическа и правна сложност и за престъпления, свързани със специфичната престъпност за района/ незаконната сеч на дървен материал от горите по чл. 235 и следващите от НК/.

Впрегнах всичките си възможности и осланяйки се на доброто ми взаимодействие, подкрепа и сътрудничество с ОД на МВР -Монтана успях да отвоювам запълване на щата от разследващи полицаи в РУП-Берковица, който беше зает наполовина, както и създаването на нова структура и ръководство при разследващите полицаи /Беше обособена и въведена нова ръководна длъжност, за контрол върху работата на разследващите полицаи в двете РУП-Берковица и Вършец, чрез което се осъществи на практика по-добро и навременно взаимодействие с прокурорите/. Моите усилия и предложения в тези насоки, разбира

се, бяха възможни и осъществени поради проявеното разбиране от ръководството на ОД на МВР-Монтана и Началниците на двете РПУ в гр. Берковица и гр. Вършец.

Всичко това очаквам да се отрази положително на показателите в работата на прокурорите в РП-Берковица, както и да доведе до намаляване регистрираната за района престъпност и увеличаване разкриваемостта на престъпленията.

5. 4. Срочност на разследването.

Приключените в края на 2014 година разследвания са 502 бр. ДП, а неприключените - 94 бр., като всички са в законов срок. Процентът на неприключените досъдебни производства спрямо общия брой на приключените такива е 18 %. През предходните години това съотношение е било следното: през 2013 г. - 1148 приключени досъдебни производства срещу 99 неприключени /8%/, през 2012 г. са били приключени 1395 досъдебни производства срещу 147 неприключени /10%/, през 2011 г. са били приключени 767 досъдебни производства срещу 78 неприключени или 9 %. Следователно през годините се е запазил процента на неприключените спрямо общо приключените досъдебни производства, които показатели са резултат от засиления контрол на прокурорите върху работата на разследващите органи, посещенията на място в полицейските управления и периодичните срещи и съвместни съвещания. През последната година е намалял броя на приключените досъдебни производства, тъй като е намалял и този на общо наблюдаваните досъдебни производства, поради факта, че значителна част от старите дела са били приключени през предходните години и са останали само новообразуваните и малка част от неприключените от стар период. През 2014 година драстично се е увеличил процента на неприключените досъдебни производства спрямо този на общо приключените. В тази насока съм предприела като организационна мярка в началото на 2015 година общо съвещание между прокурори и разследващи полицаи, с участието на техните преки ръководители, с цел търсене на причините за този негативен резултат и преодоляването му. До голяма степен това се дължи на обективни причини/тежестта на казуса, проблеми с вещите лица и др./

През 2014 година въведохме практиката периодично и писмено да бъде докладвана работата на разследващите органи по досъдебните производства, като съответно са давани и продължават да се дават подробни писмени указания от прокурорите.

През 2014 година общо решени са 590 бр. ДП /102% спрямо приключените/.

Прекратени са 347 бр. ДП. От тях 203 по давност и 144 на друго основание. Прекратените по давност досъдебни производства са срещу неизвестен извършител.

В съда са внесени 131 бр. прокурорски акта. От тях 108 обвинителни, 9 споразумения и 14 предложения за прекратяване на наказателното производство с налагане на административно наказание по реда на чл. 78а от НК.

Спрени са 92 бр. ДП през 2014 година.

През предходните години положението по този показател е било следното: през 2013 г. общо решенията са били 1175 /100% спрямо приключените/, през 2012 година техният брой е бил 1 380 /98% спрямо приключените/, а през 2011 година - 7676р. /96% спрямо приключените/.

Следователно през годините се очертава тенденция на увеличаване процента на общо решенията /прекратени и внесени в съда/ досъдебни производства спрямо броя на общо приключените досъдебни производства. Причината е отново в засилената работа по стари разследвания и засиления контрол върху прокурорската работа.

Нерешените досъдебни производства в края на 2014 г. са били 21 бр. и всички са били в законовия едномесечен срок за произнасяне от прокурор/ срещу 12ДП през 2013 г., 44ДП през 2012г., 18ДП през 2011 г. /Всички нерешени досъдебни производства са били в законов срок в края на отчетния период. Броят им варира през годините в зависимост от момента на получаването им в РП-Берковица и реалната възможност да бъдат приключени от прокурорите до края на съответната година/.

В съда са внесени през 2014 г. 131 бр. прокурорски актове, от тях 108 бр. обвинителни актове, споразумения- 9 бр. и 14 бр. предложения по реда на чл. 78 а от НК.

През предходните години в съда са били внесени както следва – през 2013 г. 164 прокурорски акта, през 2012 г. са били внесени 167 прокурорски акта, а през 2011 година са внесени 231 бр. прокурорски акта. Налага се изводът, че през годините е намалял броят на внесените в съда прокурорски актове. Това не е негативна тенденция, тъй като относителният дял на внесените в съда прокурорски актове спрямо решенията досъдебни производства се е увеличавал /през 2014 г. - 22 %, през 2013 г. - 14 %, през 2012 г. - 12 %/, а същото така се е увеличил този процент и спрямо наблюдаваните досъдебни производства /20% през

2014 г., 13% през 2013г., 10% през 2012г. /

Прекратените досъдебни производства са както следва:

През 2014 г. са били прекратени – 203 бр. ДП.

През 2013 г. са били прекратени 882 досъдебни производства.

През 2012 г. са били прекратени общо 1115 досъдебни производства.

През 2011 година са били прекратени 434 досъдебни производства.

Тези цифри говорят за засилена работа на прокурорите и разследващите полицаи по старите досъдебни производства, спрени през годините. Но освен това за подобряване качеството на разследване по досъдебните производства с оглед снабдяване на делата с достатъчно доказателствен материал за внасянето им в съда с прокурорски акт, а не за приключване с постановление за прекратяване на наказателното производство.

5.5. Продължителност на досъдебната фаза.

Продължителността на досъдебната фаза/от образуване на досъдебното производство до решаването му от прокурор/ е била през 2014 г. както следва:

- продължителност на фазата до 2м. - 253 бр. ДП.

- продължителност на фазата до 6 година- 17 бр. ДП.

- продължителност на фазата над 6 година - 5 бр. ДП.

Тези цифри за предходните години са следните: за 2013 г. - 465 ДП са разследвани в 2-месечен срок, 573 в срок до 7 месеца и 81 ДП до 1 година, през 2012 г. -133 ДП са разследвани в 2-месечен срок, 1226 в 7м. срок и 36 над този срок, през 2011 година – 274 ДП са разследвани в 2 м. срок, 376 до 7м. и 44 над този срок.

Изводът който се налага е, че по-голям брой досъдебни производства са се разследвали в 7 месечен срок, което е свързано с обективни предпоставки – забавени експертизи, отсъствие на свидетели, действия по делегация, които касаят по-продължителен период от време за приключване на разследването.

През моя първи мандат като районен прокурор съм стриктно следила относно спазване на законовите срокове при разследване на досъдебните производства и съм вземала навременни мерки за предотвратяване неоснователното забавяне на разследването. Сблъсвала съм се със случаи на забавено разследване, включително и по вина на наблюдаващия прокурор. Констатирала съм един такъв случай и съм се намесила незабавно със проверка, установяване на виновните лица и санкция, съобразно правомощията ми по

ЗСВ/обръщане на внимание по отношение на наблюдаващия прокурор и дисциплинарно наказание „забележка спрямо служител от РП-Берковица.

Общо решените през 2014 година досъдебни производства/590/ спрямо наблюдаваните такива/652/ е 90 %. Този процент сравнен с предходните години има следните измерения: спрямо 2013 г. - 88%, спрямо 2012 г. - 90% ,спрямо 2011 г. - 91 %. Налага се извода за относително запазване процента на общо решените спрямо общо наблюдаваните досъдебни производства през годините.

6. Наказателно-съдебен надзор.

Работата на прокуратурата и органите на досъдебното производство намира най-точен израз от постигнатите резултати в съдебната фаза, от вида и съдържанието на внесените в съда съдебни актове, които са образувани по внесени в съда прокурорски актове.

6.1. Внесени в съда прокурорски актове .

През 2014г. общия брой на внесените в съда прокурорски актове е бил 131 бр., от които 108 бр. по обвинителни актове, 9 бр. по споразумения и 14 бр. по предложения за прекратяване на наказателното производство с налагане на административно наказание по реда на чл. 78а от НК.

През 2013 година общия брой прокурорски актове е бил 164бр. , от които 136 бр. по обвинителни актове, 4бр. по споразумения и 24 бр. по предложения по 78а от НК.

През 2012 година в съда са били внесени общо 167 бр. прокурорски акта, от които по обвинителни 124 бр., по споразумения 6 бр. и 37 предложения по 78а от НК.

През 2011 година са били внесени в съда общо 231 бр. прокурорски актове, от които 183 бр. по обвинителни актове, 15 споразумения и 33 предложение по реда на чл. 78а от НК.

От горните данни може да се направи извода, че през годините броя на внесените в съда прокурорски актове е намалял, включително този на обвинителните такива. Най-много обвинителни актове са били внесени през 2011 година, което до известна степен се дължи на активизиране работата на прокурорите по старите дела. През 2013 година незначително се е увеличил броя на обвинителните актове спрямо предходната 2012 година, което е свързано с по-добрата разкриваемост по престъпленията и събирането на достатъчно безспорни

доказателства в полза на обвинението. През 2014г броя на обвинителните актове е намалял, но това е свързано с по-малкото дела на производство/общо наблюдаваните/.

6. 2. Актове на съда по внесени в съда прокурорски актове.

През 2014 г. са влезли в сила 130 бр. осъдителни и санкционни решения. Като процент спрямо внесените в съда прокурорски актове /131/ това са 99 %, а спрямо решенията от съда дела /131/ по внесени прокурорски актове са 100%.

През 2013 година са влезли в сила 196 осъдителни и санкционни решения. Спрямо внесените в съда прокурорски актове/161/ това са 82%, а спрямо решенията от съда дела 93%.

През 2012 година са влезли в сила 195 осъдителни и санкционни решения. Спрямо внесените в съда прокурорски актове /167/ това са 85%, а спрямо решенията от съда дела 98%.

През 2011 година са влезли в сила общо 247 осъдителни и санкционни решения. Спрямо внесените в съда прокурорски актове /247/ това са 93%, а спрямо решенията от съда дела 88%.

От горните цифри се налага извода, че броя на осъдителните и санкционни решения варира в незначителни рамки през годините. В процентно отношение обаче спрямо внесените в съда прокурорски актове се наблюдава запазване процента на санкциониранията и осъдени лица /около 90 %/, което е резултатът от експедитивната работа на съдии и прокурори в съдебно заседание.

6.3. Оправдателни съдебни актове и върнати от съда дела за допълнително разследване, поради констатирани процесуални нарушения в досъдебното производство.

През 2014 година са били постановени общо 5 бр. оправдателни присъди по обвинителни актове и 1 оправдателно решение по АНД /4.5%/. Този брой през 2013 година е бил 10 оправдателни присъди /6%/, през 2012 година 8 оправдателни присъди /4.7%/, а през 2011 година също 10 оправдателни присъди /5%/.

Налага се извода за незначително намаляване процента на оправдателните присъди спрямо внесените в съда прокурорски актове, което е резултат от положените усилия за преодоляване на причините, довели до постановяване на такива присъди /съвместни съвещания между разследващи, прокурори и съдии по този проблем/.

Причините за постановяване на оправдателни присъди са

комплексни и се изразяват в следните предпоставки:

На първо място оправдателните присъди се дължат на неправилна преценка от страна на наблюдаващите прокурори на извършените действия при разследването, след като същото е вече било завършено и са събрани всички възможни доказателства. Това е довело до изготвяне на несъобразени с доказателствата по делото прокурорски актове, които не са издържали в съда и резултата е логичен – оправдателна присъда поради недоказаност на обвинението.

На следващо място отражение върху качеството и прецизността на прокурорската работа е дал намаления състав в който са работели прокурорите от РП-Берковица, а именно почти 3 години с един прокурор по-малко, поради отсъствие на колега продължително време за отглеждане на малко дете. По-голямата натовареност на останалите прокурори е довело до занижаване на качеството на прокурорските актове.

На следващо място качеството на разследването е било повлияно и от щатните промени в състава на разследващите полицаи. Намаления на половина щат на реално работещите полицаи и увеличената по този начин натовареност на останалите е довело до влошаване качеството на разследване.

На следващо място налице са и някои обективни предпоставки, които не са в пряка връзка с работата на органите на досъдебното производство, а именно по някои наказателни дела е настъпила промяна във фактическата обстановка в съдебната фаза на наказателното производство. Това се дължи или на промяна в свидетелските показания, или на промяна в обясненията на обвиняемия и позицията му в съдебно заседание или на представяне на нови доказателства, неизвестни на органите на досъдебното производство.

Върнатите от съда дела /с влезли в сила определения/ през последните 4 години са незначителен брой. През 2014 година те са 4 бр., през 2013 г. - 3бр., през 2012 г. - 2бр., през 2011 година - 8 бр. Налага се извода на запазване относително ниския процент на върнатите от съда дела, което е положителна тенденция и сочи за прецизна прокурорска работа.

7. Дейност на Районна прокуратура-Берковица по другите надзори.

7.1. Изпълнение на наказанията.

Надзорът на прокуратурата за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки се е осъществявал съгласно НПК, ЗИНЗС,

Указанията на Главния прокурор и завеждащите отдели при ВКП. В тази връзка съм запозната с всички нормативни документи, включително новите указания на ВКП по този надзор, издадени в началото на 2015 г.

Получените за изпълнение присъди в Районна прокуратура – Берковица през 2014 г. е бил 93 бр.

През предходните години тези данни са били съответно: през 2013 г. - 136 присъди, през 2012 г. - 111 присъди, през 2010 г. - 132 присъди.

Всички получени присъди са били изпратени за изпълнение незабавно или най-късно в 5 дневен срок от получаването им. Наблюдава се тенденция към намаляване броя на получените и приведени в изпълнение присъди, което е свързано с намаления броя на внесени в съда прокурорски актове. Относителният дял на осъдените и санкционирани лица спрямо внесените в съда прокурорски актове се запазва относително висок/около 90 %/.

През изминалите четири години са били издадени от районния прокурор 4 европейски заповеди за арест, във връзка с изпълнението на присъдите. Същите са били изпълнени и осъдените лица са били приведени в местата за лишаване от свобода за изпълнение на присъдите.

7.2. Гражданско –съдебен надзор.

През изминалата, а също така и през предходните години прокурорите от Районна прокуратура - Берковица са участвали в минимален брой дела - 4 граждански дела /през 2014 г. – 2 бр., през 2013 г. - не са взели участие в граждански дела, а през 2011 година са участвали в 24 такива дела/. Участието им е било свързано само с дела, по които е било задължително да присъстват като страна в процеса.

Не са били предявявани иски от прокурори по граждански дела.

Не е имало образувани граждански дела по внесени в съда иски от прокурори.

Не са били образувани и водени дела, образувани по Закона за отговорност на държавата за вреди причинени на граждани по издадени прокурорски актове от прокурори на РП-Берковица.

През 2014 година са били подадени общо 10 уведомления от прокурори до Комисията за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност. За разлика от предходните години се наблюдава тенденция към активизиране прокурорската дейност в тази насока.

7.3. Надзор за законност и защита на обществения интерес.

В районна прокуратура – Берковица през изминалите години, а и през настоящата по този надзор е работил един прокурор, изрично определен със заповед на административния ръководител на прокуратурата. През различните години този прокурор е бил различен с цел да се даде възможност на всички прокурори да проявят своите качества и професионални умения и да бъде избран най-подходящия за тази дейност.

По този надзор се наблюдава тенденция към запазване броя на извършваните проверки, около 4 проверки в година.

7.4. Специален надзор по дела от особен интерес.

В Районна прокуратура – Берковица не са водени и наблюдавани дела, взети на специален надзор. Не са водени дела с особен обществен интерес.

7.5. Досъдебни производства за престъпления, извършени от непълнолетни.

През 2014г. са били водени общо 14 бр. дела срещу непълнолетни, а през предходните години съответно: през 2013 г. - 25 такива дела, през 2012 г. - 14 дела, през 2011 г. - 18 дела.

Наблюдава се тенденция към намаляване броя на делата срещу непълнолетни, което е резултата от успешната превантивна работа на разследващите и прокурорите с непълнолетните извършители на престъпления и успешните възпитателни мерки срещу малолетните лица на противообществени прояви.

Успешна е била съвместната работа между прокурорите от Районна прокуратура-Берковица и МКБППМН при Общините Берковица и Вършец.

В началото на 2015 година сме повели обучение на 15 групи ученици от местните училища по проблемите, свързани с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни.

8. Набелязване цели за развитието на Районна прокуратура – Берковица и мерки за тяхното постигане.

8.1. И през следващите години, както и досега, административният ръководител следва да работи по повишаване квалификацията на прокурорите и разследващите полицаи и служителите.

В тази насока предвиждам провеждане на обучение на разследващите полицаи и прокурорите по актуални теми, обвързани с

обективните данни от резултатите от тяхната работа. Обученията ще бъдат провеждани от лектори от прокуратурата, включително поканени такива от други прокуратури и съдилища.

Служителите от Районна прокуратура - Берковица ще бъдат включени във вътрешноведствените учебителни семинари и други такива по специфични проблеми, свързани с работата.

8.2. Ще следя стриктно за спазване на етичните правила и норми от всички прокурори и съдебни служители, а също така и в работата ни с гражданите и разследващите полицаи.

Като административен ръководител и до сега, а и за напред, ще се отнасям с дължимото уважение към всички магистрати и служители, без обаче да позволявам нарушаване на трудовата дисциплина и неизпълнение на служебните задължения.

8.3. Ще продължавам да спазвам стриктно принципа на случайното разпределяне на преписките и делата.

Този принцип смятам ,че е особено важен, за да има равнопоставеност при разпределяне на преписките и делата и с цел да се постигне еднаква натовареност на всички магистрати.

Като административен ръководител досега съм работила на 85 % натовареност по преписките и досъдебните производства от натовареността на другите магистрати.

Ще запазя и в бъдеще този висок процент натовареност, като паралелно изцяло ще движа административната дейност, поради липсата на длъжност „зам. районен прокурор„ в РП-Берковица.

8.4. И през втория мандат, ако ми гласувате доверие, бих работила за повишаване качеството на разследването по досъдебните производства.

В тази насока ще продължа провеждането на периодични срещи между прокурори и разследващи полицаи, на които ще дебатираме системни нарушения при разследването и ще набелязваме мерки за по-бързо и качествено разследване.

Ще отчитам обективно постигнатите резултати в работата на разследващите полицаи и прокурорите, което ще намери израз в периодичните атестации и чрез поощрения или съответно предложения за наказания, когато това се налага и съобразно правомощията ми по ЗСВ. Използвала съм и досега тези си правомощия ,като съм налагала обективно и справедливо дисциплинарни наказания, при констатирани служебни нарушения от прокурори и служители.

8.5. Мерки за намаляване на оправдателните присъди.

Негативна тенденция за прокуратурата е запазване броя на оправдателните присъди през годините. Отчитам го като проблем, с който срещнах затруднения при разрешаването му, може би защото до известна степен той е свързан със субективния фактор-личните качества и преценка на конкретните магистрати.

Възможно е да се направи повече от направеното до този момент. Затова предвиждам следните мерки:

- Ще продължа да организирам срещи между съдии и прокурори и разследващи полицаи на които ще се търсят причините, довели до оправдателни присъди и ще се набелязват мерки за не допускането им.

- Ще мотивирам прокурорите да насочат усилията си към обезпечаване на делата с достатъчно доказателствен материал, чрез използване на всички способи /разпит на свидетел пред съдия, когато се наложи ангажиране на нови свидетели по делото в съдебната фаза, изменение на обвинението, т. е. повишаване активността на прокурора в съдебната фаза на процеса /. Освен това ще акцентирам на срещите и съвещанията и ще настоявам прокурорите да прецизират максимално внасяните в съда прокурорски актове, като ще говорим конкретно по внесените такива по дела завършили с оправдателни присъди или върнати от съда поради процесуални нарушения.

8.6. Предвиждам мерки и за повишаване ефективността на работата по наказателни производства за корупционни престъпления.

Корупционните престъпления съставляват малка част от общата престъпност в района. Въпреки това има такива и това са производства за престъпления по чл. 311, чл. 209, чл. 210, чл. 235, ал. 3, т. 2 от НК. Тези престъпления не са същински корупционни, а престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив. По всички такива престъпления своевременно ще бъдат изпращани уведомления по образец до горестоящите прокуратури / Апелативна прокуратура/ с цел преценка за вземане делата на специален надзор. Досега не са взети на специален надзор такива дела, образувани в РП-Берковица.

Като административен ръководител и занапред ще следя стриктно да се спазва утвърденото със заповед № 729/2014 г. Указание за специален надзор в прокуратурата на корупционни престъпления. В тази насока и досега съм упражнявала необходимия контрол и при констатиране на пропуски съм реагирала своевременно както с организационни, така и с дисциплинарни мерки.

Ще осъществявам непрекъснат контрол върху сročността и разследването по тези дела. При необходимост разследването ще бъде

възлагано на екип от прокурори. Ще търся съдействие при евентуални технически проблеми на главния разследващ полицай. Ще сформирам силни професионални екипи за работа по тези дела. По всяко такова дело ще бъда на разположение със знанията и опита си за консултация на наблюдаващия прокурор и разследващите полицаи.

8.7. Ще продължа създадената положителна тенденция на ползотворно сътрудничество с държавните органи, органите на местна власт и самоуправление и институциите, които работят в тясна връзка и взаимодействие с Районна прокуратура – Берковица.

Ползотворна и ефективна е работата ни с Районните полицейски управления в гр. Берковица и гр. Вършец и с Областната дирекция на МВР в гр. Монтана.

Периодично ще продължа да провеждам срещи с оперативните работници от посочените полицейски управления, на които ще дебатираме основните проблеми при провеждането на предварителните проверки, правилното разграничение между престъпление и нарушение и ще се набелязват мерки за спазване на сроковете, по-голяма бързина при приключване на проверките и събирането на всички необходими данни за произнасянето от прокурор било то с постановление за образуване на досъдебно производство или с такова за отказ от образуване на досъдебно производство.

Ще бъдат провеждани работни срещи с ръководствата на РУ МВР и ОД на МВР –Монтана за набелязване на активни мероприятия за борба с битовата престъпност, която е преобладаваща в региона.

8.8. Ще работя за подобряване екипния принцип на работа, като ще запазя създалата се специализация сред разследващите полицаи за някои видове по-тежка престъпност /корупционни, злоупотреба с еврофондове и др./

8.9. Ще следя за стриктното спазване от прокурорите на разпоредбите на Закона за отнемане в полза на държавата на незаконно придобитото имущество по престъпен начин и спазване на Инструкцията за взаимодействие във връзка с прилагането на същия закон.

8.10. Набелязала съм и мерки относно стриктното спазване на сроковете.

В тази насока ще продължа създалата се до момента практика да ми бъдат докладвани на всеки два месеца просрочените досъдебни производства и преписки, с цел контрол и набелязване на конкретни мерки за спазване на сроковете.

По отношение на мерките за неотклонение „задържане под стража,„

и „домашен арест„ ще упражнявам стриктен контрол върху работата на прокурорите, с цел недопускане да бъде забавено разследването по такива дела.

И за напред ще уведомявам Началниците на РУП и разследващите полицаи за просрочените досъдебни производства и преписки и ще изисквам от тях спазване на сроковете и своевременно да се внасят в прокуратурата исканията за продължаване на сроковете.

Ще предприема адекватни дисциплинарни мерки спрямо прокурори, които системно нарушават срочността за произнасяне по преписките и делата.

Ще осъществявам контрол върху давностните срокове. В тази насока съм създавала практика определен служител периодично да ми докладва делата, по които предстои изтичане на давността. С нарочна заповед съм задължила наблюдаващите прокурори при изготвено постановление за спиране на наказателното производство да изписват датата на изтичане на давностния срок, за да може деловодителя да ги следи и докладва.

Ще продължа , както и досега , да изисквам доклади от разследващите органи за предприетите мерки по издирване на укрилите се обвиняеми лица или извършители на престъпления с цел приключване на спрените досъдебни производства и реализиране на наказателна отговорност.

8.11. Предвиждам и мерки за превантивна работа с малолетните и непълнолетните, с цел предотвратяване на младежката престъпност и детските противообществени прояви.

В тази насока може да бъде направено следното:

- прокурорско участие в Местната комисия за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни;
- лекции в училищата, с разясняване последиците от противообществените прояви;
- определяне на специален прокурор за работа по такива дела.

В заключение бих казала, че ако ми гласувате отново доверие, с удоволствие бих работила като районен прокурор и административен ръководител на Районна прокуратура - Берковица и бих организирала работата на колегите ми. Считаю, че имам още сили и възможности да работя в тази насока и имам още какво да дам за повишаване авторитета на прокуратурата като институция, за подобряване показателите и постигане по-високи резултати в работата конкретно на

КОНЦЕПЦИЯ ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РП-БЕРКОВИЦА

Районна прокуратура – Берковица. Обичам своя роден град, в който работя и за мен ще е чест да дам своя принос в борбата с престъпността в този район.

06.03.2015
Гр.Берковица

С УВАЖЕНИЕ:
/В. РАНОВА/

