

ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
ГР. СОФИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – КЪРДЖАЛИ

изготвена на основание чл. 194б, ал. 1, т. 2 от ЗСВ
със съдържанието, определено в чл. 4, ал. 2, т. 7 от Правилата за
избор на административни ръководители на органите на
съдебна власт по чл. 167, т. 2 – 4 от ЗСВ

от

**ГЕРГАНА ПЕТРОВА КОЛЕВА – изпълняващ функциите
административен ръководител – районен прокурор
на Районна прокуратура – Кърджали**

Кандидат в откритата с решение на ВСС по протокол № 7/12.02.2015г.
процедура за избор на административен ръководител – районен прокурор
на Районна прокуратура – Кърджали, обн. в ДВ бр. 16/27.02.2015г.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В качеството си на кандидат в открита процедура по избор за длъжността административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура – Кърджали, предлагам на Вашето внимание настоящата концепция, в която обосновавам идеите и вижданията си за управлението и развитието на Районна прокуратура – Кърджали, респективно ролята и отговорностите на административния ръководител. Изразявам волята и решимостта си да организирам и ръководя успешно дейността на този орган на съдебната власт, въз основа на практическия ми опит и на принципа на приемственост, с цел надграждане на постигнатите резултати по всички основни показатели и повишаване на ефективността в работата, от което ще се повиши и общественото доверие към прокуратурата и към съдебната система като цяло.

Концепцията се основава на стратегическите цели по Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, одобрена с решение

на Народното събрание (Обн., ДВ, бр. 7/27.01.2015г.), утвърдения със Заповед ЛС № 518 от 22.02.2014г. на Главния прокурор на Република България Пакет от мерки за изпълнение на препоръките от Доклада на Европейската комисия от 22.02.2014г. и на последния доклад на Европейската комисия от 28.01.2015г. относно напредъка на България по механизма за сътрудничество и проверка. Съобразена е и със специфичните особености на региона, попадащ в териториалната компетентност на прокуратурата, за чийто административен ръководител кандидатствам аз.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА.

Мотивите ми да кандидатствам за назначаване на длъжността административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура – Кърджали се основават на отличното познаване работата на този орган на съдебната власт, постигнатите добри резултати от Районна прокуратура – Кърджали, както и на натрупания от мен управленски опит в последните повече от три години, през които съм работила като заместник административен ръководител – заместник районен прокурор на Районна прокуратура – Кърджали. Това ми дава увереност, че мога да допринеса за развитието на този орган на съдебната власт, като запазя, надградя и доразвия създадените добри и полезни практики и като работя за преодоляване на недостатъците.

Авторитетът ми сред магистратите и служителите на РП – Кърджали, включително сред магистратите и служителите в по-горестоящата Окръжна прокуратура – Кърджали, както и сред разследващите полицаи и следователите, ми дава основание да разчитам обосновано и на техните усилия за постигане през следващите години на целите и приоритетите в дейността на РП – Кърджали.

Завършила съм висше образование, специалност „Право“ през 1999г. в ПУ „Паисий Хилендарски“. През 2000г. съм приключила едногодишния си стаж като съдебен кандидат към Окръжен съд – Пловдив.

След придобиване на юридическа правоспособност през 2001г. съм работила 7 месеца като адвокат към Адвокатска колегия – Пловдив, след това – 10 месеца като Съдия по вписванията (по заместване) към Районен съд – Пловдив, след което – още 8 месеца като адвокат към Адвокатска колегия – Пловдив.

През периода от 19.01.2004г. (след участие в един от първите централизирани конкурси пред ВСС) до 18.01.2006г. заемах длъжността **младши прокурор** при ОП – Кърджали.

От 19.01.2006г. до 23.11.2011г. заемах длъжността **прокурор** в РП – Кърджали, а от 24.11.2011г. до 18.02.2015г. заемах длъжността **заместник административен ръководител** на Районна прокуратура – Кърджали. От 19.02.2015г. съм изпълняващ функциите **административен ръководител – районен прокурор** на Районна прокуратура – Кърджали, по силата на Решение на ВСС по Протокол № 8/19.02.2015г. и на основание чл. 175, ал. 4, изр. 2 от ЗСВ.

През 2009 г. съм изпълнявала задължения по **Общия надзор за законност** в Районна прокуратура – Кърджали. От 2009г. до 31.01.2015г. съм изпълнявала задължения по **Следствения надзор** – самостоятелно, със 100 % натовареност. От 2011г. до 31.01.2015г. съм изпълнявала задължения по **Наказателно-съдебен надзор** – самостоятелно, със 100 % натовареност.

В качеството си на заместник на административния ръководител, ежегодно съм организираща и взимала участие в своевременното провеждане на атестирането на служителите.

С Решение на ВСС по протокол № 30/29.09.2011г. съм придобила статут на **несменяемост**.

С Решение на ВСС по протокол № 14/05.04.2012г. съм повишена на място в ранг „**прокурор в ОП**“.

Със Заповед РП № 212/11.09.2012г. на Районен прокурор – Кърджали съм определена за **говорител** на Районна прокуратура – Кърджали, която функция осъществявам и понастоящем.

От 2013г. Националният институт на правосъдието ми гласува доверие да изпълнявам функциите на **прокурор-наставник** на младши прокурор, които изпълнявам и към настоящия момент.

Продължителността повече от 11 години на юридическия ми стаж като магистрат, от които повече от 9 години като прокурор в Районна прокуратура – Кърджали, освен като изпълнение на изискванията по чл. 170, ал. 1 ЗСВ за стаж за заемане на ръководната длъжност, изтъквам като период от време, през който съм работила в прокуратура, която винаги е била с натовареност около и над средната за страната. Прокурорите от Районна прокуратура – Кърджали през последната година са извършили над 50 на сто от общия обем работа, извършена като цяло от всички районни прокуратури от района на ОП – Кърджали. Значителното като обем натоварване с работа по преписки и дела през последните 9 години, високите ми лични изисквания към работата ми като прокурор и продължаващото целенасочено самообучение ми позволиха да формирам и затвърдя висока професионална подготовка. Намирам този опит за преимущество, тъй като познавам в детайли работата, колектива, професионалните и личните качества на всеки един магистрат и служител.

В работата си винаги съм се ръководила от принципите на строго спазване на закона, независимост, почтеност, етичност, срочност и екипност.

Добрата стратегия за управление следва да се основава на приемственост и утвърждаване на добрите практики, развитие и надграждане на постигнатото, ефективност и професионализъм в работата. Тя трябва да следва стратегията в работата на ПРБ като цяло. В случай, че ми гласувате доверие и ме изберете за административен ръководител на Районна прокуратура – Кърджали, ще продължавам да работя за повишаване нивото на добрите резултати, за подобряване на взаимодействието между прокуратурата и разследващите органи, както и между прокуратурата и останалите институции. Ще продължавам да

работя на принципа на пълна прозрачност и колегиалност, като се ръководя от високите изисквания, които обществото поставя пред органите на съдебната власт и в частност към прокуратурата. Ще организирам работата така, че да отговори на високите очаквания на обществото за успешна борба срещу престъпността, при висок стандарт на срочност, качество и ефективност на прокурорската работа.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – КЪРДЖАЛИ. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РП – КЪРДЖАЛИ.

1. Територия и население на района, в който РП – Кърджали изпълнява задълженията си по Конституция и закон. Регистрирана и разкрита престъпност в района и последици от тези съотношения с отражение в работата на прокуратурата.

Районна прокуратура – Кърджали е в структурата на Окръжна прокуратура – Кърджали и е част от Апелативна прокуратура – Пловдив. Следи за спазване на законността на териториите на община Кърджали и на община Черноочене, които са с обща площ от 903,27 кв. км. и обхващат 168 населени места, от които само един град. Постоянно живеещото население в двете общини е около 77 000 лица, според последното преброяване през 2011 г.

През територията, обслужвана от Районна прокуратура – Кърджали, преминава основна пътна артерия с национално и международно значение – пътят от гр. Хасково до ГКПП „Маказа” на границата с Република Гърция – трафикът по която е натоварен. Голяма част от местното население е с двойно гражданство (българско и турско) и често пътува към Република Турция, а и граждани на тази държава често посещават нашия район. Тези факти създават предпоставки за извършване на престъпления не само от местния криминален контингент, но и този от страната, както и от граждани на други държави.

В региона, попадащ в териториалната компетентност на Районна прокуратура – Кърджали, все повече се наблюдава тенденция към масово обедняване на населението, продиктувано от ширещата се голяма безработица, както и обезлюдяване на част от малките населени места. Налице е и голяма миграция на хора, както към други райони на страната, така и извън страната.

Описаните накратко географски, социално-икономически и демографски характеристики на региона обуславят структурата на престъпността в него.

На територията на местната подсъдност на Районна прокуратура – Кърджали са разположени поделенията на ОДМВР – Кърджали, в които са включени сектори „Противодействие на криминалната престъпност”, „Противодействие на икономическата престъпност”, „Пътна полиция”, „Охрана на обществения ред и териториална полиция”, едно РУ „Полиция” – в гр. Кърджали и два полицейски участъка – в с. Черноочене и в с. Перперек.

Видно от отчетите за дейността на ОДМВР – Кърджали през последните четири години, за периода от 2011г. до 2014г. се наблюдава трайна тенденция на **намаление на регистрираната престъпност** спрямо всяка предходна година: спад в регистрираната престъпност за 2014г. в сравнение с 2011г. с общо 18 на сто. **Намалял е и относителният дял на разкритите престъпления** спрямо регистрираните, е 51,5 % през 2014г., в сравнение с 59 % през 2011г.

Причина за спада в регистрираната престъпност е миграцията на населението (голяма част от него са строителни работници и лица с двойно гражданство). Причина за спада в разкритата престъпност през последната година е в недостига на кадри поради големия брой командировани служители на МВР за охрана на българо-турската граница заради миграционния натиск, както и поради големия брой пенсионирани служители на МВР. Неразкриването на престъпленията и нереализирането на наказателната отговорност на извършителите им води до засилване на негативните нагласи на обществото към органите на МВР, а също и към съдебната власт.

Описаните обективни показатели на регистрирана и разкрита престъпност са в основата на обема на работата на Районна прокуратура – Кърджали. Спадът на регистрираната и разкритата престъпност през посочения четиригодишен период е обективна причина за **намалението на внесените в съда прокурорски актове, както и на предадените на съд и на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт през същия период, както следва:**

– спад в броя на внесените в съда през 2014г. прокурорски актове с 31 % в сравнение с 2011г.

– спад с 36 % на броят на предадените на съд лица през 2014г., в сравнение с 2011г.

– спад с 32 % в броя на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт през 2014г., в сравнение с 2011г.

Посочените цифри са функция от броя на наблюдаваните дела. Намаленият брой дела, внесени в съда през последната година, се дължи също и на намаления брой дела, изпратени в прокуратурата с мнение за съд.

През 2014г. прокурорите в РП – Кърджали са наблюдавали 1522 дела, вкл. прекратените по давност, при 2340 дела през 2011г. Спадът с около 35 % в броя наблюдавани дела през 2014г., спрямо 2011г. се обяснява с по-големия брой прекратени по давност дела през 2011г.

От общо наблюдаваните дела през 2014г. новообразувани са 45,4 %, при 37 % за 2011г. Ръстът от 8 % спрямо 2011г. в относителния дял на новообразуваните дела спрямо общия брой наблюдавани дела се дължи на по-големия брой прекратени по давност дела през 2011г.

Продължават да са **структуроопределящи престъпленията** против собствеността (50 %), общоопасните престъпления (27 %), следвани от престъпленията против личността (7 %) и документните престъпления (6 %).

2. Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурорите и разследващите органи. Съотношение на магистрати и служители. Професионална квалификация. Обучения. Аtestиране и повишаване в ранг. Специализация и работа в екип.

Към началото на месец март 2015г. РП – Кърджали разполага по щат с 1 длъжност „Административен ръководител – районен прокурор”, 1 щатна бройка за длъжността „заместник на административния ръководител – заместник районен прокурор”, 3 щатни бройки за длъжността „прокурор” и 1 щатна бройка за длъжността „младши прокурор”, или **общо 6 щата**.

Щатът за длъжността „Административен ръководител – районен прокурор” беше освободен от 02.02.2015г., с встъпване на колегата в изпълнение на длъжността „Административен ръководител – окръжен прокурор” в ОП – Кърджали. Две от щатните бройки за прокурори са в процес на овакантиране – колегите са спечелили конкурс за преместване, което решение е гласувано от ВСС на 19.02.2015г. и след влизането му в сила същите ще се преместят на работа в РП – Пловдив. След преместването на колегите, **ще останат заети само 3 щата: 1 щат „прокурор”, 1 щат „младши прокурор” и 1 щат „заместник на административния ръководител – заместник районен прокурор”**.

Описаното сочи, че в рамките на около месец броят прокурори, работещи в Районна прокуратура – Кърджали, ще намалее с 50 на сто.

Младшият прокурор ще оваканти длъжността през месец юни 2015г. и ще бъде назначен на щат „прокурор”. На освободения от него щат предстои да бъде назначен колега, към момента обучаващ се в НИП – София.

Служителите в РП – Кърджали по щат (запълнен изцяло) са 12 души.

Съотношението между магистрати и служители (по щат) към момента е 1:2. Кадровото осигуряване на администрацията на РП – Кърджали съответства на степента на натовареност и потребностите на РП – Кърджали. Всички служители в РП – Кърджали изпълняват задълженията си, разписани точно във връчените им длъжностни характеристики по образец.

Традиционно административният ръководител се грижи за своевременното **периодично аtestиране** на прокурорите в Районна прокуратура – Кърджали, като изготвя предложения до Комисията по предложенията и аtestирането на съдии, прокурори и следователи към Висшия съдебен съвет, на основание чл. 38, ал. 3, т. 7, вр. чл. 39, ал. 1, вр. чл. 203, ал. 1 от ЗСВ. През 2014г. са аtestирани двама прокурори.

При наличие на предпоставките по чл. 129, ал. 3, изр. първо от Конституцията на Република България, вр. чл. 209, ал. 1 от ЗСВ, от административния ръководител своевременно са изготвяни предложения чрез ГП на РБ до Комисията по предложенията и аtestирането на съдии, прокурори и

следователи към Висшия съдебен съвет, прокурорите в РП – Кърджали да придобият статут на несменяемост.

При наличие на законовите предпоставки, административният ръководител предлага на ВСС повишаване на място в ранг на прокурори от Районна прокуратура – Кърджали.

Адекватната оценка на професионалните качества и работа на магистратите, извършена след прозрачно атестиране с обективни стандарти с отчитане на реалните заслуги и почтеността им, винаги води до повишаване на мотивацията на магистратите да продължат да изпълняват образцово своите служебни задължения и с поведението си в и извън службата да издигат авторитета на прокуратурата и на съдебната власт като цяло.

Прокурорите от Районна прокуратура – Кърджали са взели участие в общо 11 семинара през 2014г. – по обучения, организирани от НИП или от външни доставчици, както и по вътрешноведомствени обучения. В повечето случаи това са били едни и същи прокурори. Участието в семинари е нараснало, в сравнение с 2013г. (когато двама прокурори са взели участие в две обучения), но е била запазена тенденцията в обученията да не взимат участие всички прокурори.

Един съдебен служител от администрацията на РП – Кърджали е участвал през 2014г. във вътрешноведомствено обучение. Броят на обученията и на обучаваните през 2013г. служители е бил по-голям – две обучения, в които са участвали по двама съдебни деловодители. Същите са били организирани по ОПАК, проекта ЕИСПП. Има интерес от страна на служители за обучение в работа с УИС-2.

Очертава се необходимостта от включване на повече магистрати и служители в обучителни мероприятия по теми, формулирани от конкретните нужди на практическата им дейност. За целта е важен подборът на актуални теми, интересувачи прокурорите и служителите, както и участието на компетентни лектори. Необходимо е да се съобразяват и конкретните нужди от обучение на прокурорите и служителите.

Ще бъде стимулирано изготвянето на заявки от отделни магистрати и съдебни служители за включване в конкретно вътрешноведомствено обучение при съобразяване със служебната заетост през време на планираното обучение, в обучение по проекти, финансирани от ЕС, както и в обучения в НИП. При участие в обучения, организирани от външни доставчици на обучение, ще се осигури възможност за запознаване на всички магистрати и служители с материалите от проведените квалификационни мероприятия, в които са участвали техни колеги от района.

Повишаването на квалификацията на прокурорите и служителите е необходим и непрекъснат процес, който в най-голяма степен зависи от личната мотивация на лицето.

Поради малкия брой на прокурорите в Районна прокуратура – Кърджали, специализацията води до неравнопоставеност в натовареността им. Предвид това, е необходимо всеки прокурор да повишава квалификацията си в различни области.

Поради същата причина, екипността като принцип работи трудно. При запълване на прокурорския щат, обаче, ще се използват възможностите за определяне на екипи от прокурори за работа по тежки дела и по такива, чието разследване е продължило твърде дълго.

Към настоящия момент разследването по делата, възложени на МВР, се извършва общо от 10 разследващи полицаи, 3 от които работят в ОДМВР – Кърджали по икономически или стопански дела, в които се включват традиционно и документните престъпления, а 7 разследващи полицаи работят в РУП – Кърджали предимно по криминални дела. В ОСО при ОП – Кърджали работят 4 следователя.

Въпросът със специализацията, предвид факта, че 94 % от наблюдаваните от РП – Кърджали дела се разследват от разследващи полицаи, е по-актуален при тях, тъй като е пряко свързан с тяхната квалификация, която се нуждае от повишаване, особено в областта на правилното и своевременно анализиране предмета на доказване по конкретното дело и целенасоченото събиране на доказателства с оглед именно на този предмет. За повишаване на квалификацията на разследващите органи е необходимо непрекъснато продължаващо самообучение в методиките за разследване на различните видове престъпления. От полза в тази връзка ще бъде включването в плановете за ежемесечно обучение на разследващите полицаи на актуални теми.

В тази връзка е необходимо да се организира провеждане на редовни обучения на разследващите полицаи от прокурор при Районна прокуратура – Кърджали, по линията на надзора на досъдебното производство, при които да се посочват и анализират допуснатите при разследването грешки, довели до връщане на дела от прокурора или от съда, до постановяване на оправдателни присъди или до прекратяване на делото от страна на прокурора поради недоказаност.

Повишаването на професионалната подготовка на разследващите органи ще рефлектира с благоприятен ефект в две изключително важни области от прокурорската дейност: натовареността и срочността на извършване на разследването по делата. Познаващият в детайли предмета на доказване по делото разследващ орган, както и способите на доказване на всички елементи от този предмет, би следвало да не се обръща към прокурора с искания за указания по разследването или да чака такива указания, до които би могъл да стигне и сам. Последното ще доведе до намаляване обема от натоварване на прокурора, чиито усилия тогава ще се насочат към преценката при задължителните доклади на делото по чл. 219, ал. 1 НПК и чл. 226, ал. 2 НПК: проведено ли е разследването законосъобразно, обективно, всестранно и пълно, събрани ли са всички необходими за доказване на обвинителната теза доказателства, а също и

оневиняващите такива, доказано ли е обвинението по несъмнен начин, така, както доминиращата съдебна практика изисква; и най-вече до оценката, на която се дължат голяма част (67 % за 2014г. в РП – Кърджали) от постановените и влезли в сила оправдателни присъди и решения: правилно ли е квалифицирано деянието по предявеното обвинение.

При повече усилия от страна на разследващите органи да извършат разследването, без да се налага да се очакват указания от прокурора, разследването ще приключи в много по-кратък срок.

3. Финансово и материално осигуряване на прокуратурата. Проблеми и предложения.

В изпълнение на Решение на ВСС т.4.3. от Протокол № 27/28.07.2011г. Районна прокуратура – Кърджали е определена като финансово самостоятелен третостепенен разпоредител с бюджетни кредити, считано от 01.01.2012г.

В изпълнение на Заповед № ЛС 2413/13.09.2011г. е обособена финансово-счетоводна служба в РП – Кърджали, включваща „главен счетоводител“ и „старши специалист-счетоводител и касиер“. Въведени са контролни дейности осигуряващи съответствие с нормативните и вътрешни актове по административни и финансови въпроси. Утвърдени са вътрешни правила за предварителен контрол, стратегия за управления на риска, система за двойния подпис, система за финансово управление и контрол в съответствие със ЗФУКПС, ЗСВ и ПОДАПРБ, решения и указания на ВСС.

По отношение на материалното осигуряване на РП – Кърджали не е налице необходимост от увеличаване на сградния фонд, предвид предоставянето в края на 2009г. на част от кабинетите от бившата ОСС – Кърджали за ползване от РП – Кърджали. От м. ноември 2009г. всички прокурори в РП – Кърджали работят самостоятелно в кабинети.

Сградата, в която се помещават Районна прокуратура – Кърджали и ОП – Кърджали е добре поддържана. Снабдена е с алармена противопожарна инсталация, видеонаблюдение, централна отоплителна инсталация, отговаряща и на изискванията за сигурност, както и с монтирана СОД система. Стаите са снабдени с климатици, ползвани само за охлаждане през горещите летни дни.

Необходимо е подсигуриването на още едно помещение за архивохранилище, поради това, че архивите на Окръжната и Районната прокуратури Кърджали се намират в едно общо помещение от 20 кв. м.

Изготвено е предложение за подмяна на дограмата на прозорците в цялата сграда, тъй като старата е в изключително лошо състояние и допуска загуба на енергия.

4. Организация на работата на прокурори и служители в РП – Кърджали.
Разпределение на преписките и делата на случаен принцип по чл. 9, ал. 1 ЗСВ.
УИС. Електронни регистри. Медийна политика.

Традиционно, от години административните ръководители на РП – Кърджали са полагали необходимите усилия да създадат в рамките на възможностите, предоставени им от закона и актовете на ПРБ, оптимални условия за най-доброто изпълнение от прокурори и служители на служебните им задължения. Тази традиция ще бъде продължена.

Разпределението на преписките и делата в РП – Кърджали от 12.10.2007г. се извършва при максимална прозрачност и почтеност чрез програмата за случайно електронно разпределение на преписки и дела „Law choice”, по реда на тяхното постъпване, лично от административния ръководител, респ. от заместващия го прокурор. Никога разпределението на преписките и делата в РП – Кърджали не се е извършвало от съдебен служител.

Унифицираната информационна система (УИС) е въведена в РП – Кърджали още през 2006г., като районният прокурор със заповеди е организиран задължителното въвеждане на всички данни за движението на преписките и делата в УИС, както и прикрепянето на всички прокурорски актове, постановени по тях, вкл. въвеждането на данни в УИС за наказателните производства, съдържащи класифицирана информация. От 02.06.2014г. се работи с програмата УИС-2.

Работата на прокурорите през годината по основни надзори се урежда и от съответната заповед за разпределение като отговорници по: следствен надзор, наказателносъдебен надзор, административен надзор за законност, изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, гражданскосъдебен надзор, надзор за общественоопасните деяния, извършени от малолетни лица и на престъпленията, извършени от непълнолетни лица. В утвърждаван от ръководителя план за дейността на прокуратурата през годината се конкретизират задълженията на прокурорите по основни надзори.

Със заповеди на административния ръководител на РП – Кърджали е организирана работата на прокурорите с въведените от ръководството на ПРБ електронни регистри, достъпни на ведомствения сайт: регистър на лица с неприключени наказателни производства; регистър за сročността на разследването срещу известен извършител и произнасянето от прокурор; електронен регистър на лица с мярка за неотклонение „задържане под стража” и „домашен арест”; електронен регистър за сроковете по чл. 368, ал. 1 и по чл. 234, ал. 8 от НПК. Всяка седмица се извършва проверка на делата и преписките по тези регистри, при необходимост административният ръководител ги обсъжда с наблюдаващия прокурор – за своевременно вземане на адекватни мерки.

От съществено значение за утвърждаване на обективната обществена представа за спецификата в дейността на прокуратурата, както и за повишаване на общественото доверие в съдебната власт и в частност – в прокуратурата, е

постоянната и коректна комуникация с медиите при стриктно спазване разпоредбите на Закона за достъп до обществена информация, Закона за защита на класифицираната информация, Закона за защита на личните данни, Закона за съдебната власт и Наказателно-процесуалния кодекс. От 2012г. съм определена за говорител на Районна прокуратура – Кърджали и стриктно съм изпълнявала задълженията си по Заповед № 809/06.04.2010г. на Главния прокурор на РБ, Инструкцията на Главния прокурор на РБ за работата и взаимодействието на прокуратурата на РБ с медиите, както и по глава девета „Медийна политика” на Ръководството за организация на работата на административните ръководители в ПРБ. През годините е поддържано на много добро ниво сътрудничеството с говорителя на ОП – Кърджали, що се е отнасяло до обмен на информация, съгласуване на изявления и др.

5. Резултатност в работата на РП – Кърджали през 2014 г.

Резултатността в дейността на РП – Кърджали през 2014г., спрямо предходните години и спрямо средните нива за ПРБ в страната за 2013г. (не разполагаме с данните за 2014г.), са изложени по-долу в основните показатели, по които е отчетена общата резултатност на ПРБ в доклада на Главния прокурор за прилагането на закона и за дейността на прокуратурата и на разследващите органи през 2013г., както следва:

1. От наблюдаваните 1190 **преписки** през 2014г. са **решени** 1168 броя (98 %), при 95 % за 2011г. Налице е положителна тенденция на подобряване срочността на решаване на преписките и незадържането им при прокурор за решаване. По този показател и през предходните години РП – Кърджали е била около средните нива за ПРБ.

През 2014г. е увеличен с 13 % на броя на преписките, по които е работено в РП – Кърджали спрямо 2011г. Това е тенденция в ПРБ за цялата страна през последните години и е функция от работата на компетентните държавни органи по регистриране и разкриване на престъпленията. Увеличението се дължи на увеличения брой преписки, получени в РП – Кърджали от органите на МВР – Кърджали и на увеличения брой преписки, започнали в РП – Кърджали.

От наблюдаваните преписки **новообразувани** са 96 % (1142), при 92 % за 79 % за 2011г.

По 316 преписки (27 %) от общо решените преписки през 2014г. са **образувани досъдебни производства**, при 38 % за 2011г. Налице е спад с 11 пункта в относителния дял на образуваните дела от общо решените преписки през 2014г. спрямо 2011г.

По решените преписки са постановени 732 отказа (63 %), при 34 % за 2011г. През 2014г. двукратно е увеличен относителният дял на решените с отказ да се образува досъдебно производство преписки в сравнение с 2011г.

Относителните дялове на преписките, по които са образувани досъдебни производства и са постановени откази да се образуват такива, се дължат основно на въведените от 11.04.2013г. правила с Указание № 15070/2010г. на ГП на РБ, по силата на което прокурорите се произнесоха с прокурорски акт по всички преписки, неприключени с отказ в предходни години – по правилата на отменената част от Инструкцията за провеждане на предварителните проверки. Поради изложените причини по този показател не може да се изведе тенденция.

От постановленията за отказ, постановени през 2014г. (732), са били **обжалвани 30 (4 %)**. **Потвърдените откази са 21 (3 %)**, а **отменените – 9 (1 %)** Твърде niskият процент на обжалвани постановления не позволява да се направи валиден извод за правилността и обосноваването на тези актове.

2. Наблюдаваните дела от РП – Кърджали през 2014г. са били 1522 – наблюдава се спад с около 35 % спрямо 2011г., който се обяснява с по-големия брой прекратени по давност дела през 2011г. По **среден брой** наблюдавани дела през годината от един прокурор, през 2013г. РП – Кърджали е с 15 % над средния брой за ПРБ. Това съотношение в общи линии се запазва и през първото шестмесечие на 2014г.

През 2014г. в РП – Кърджали **новообразувани са 692 дела (45,4 % от** общо наблюдаваните), при 37 % за 2011г. Ръстът от 8 % през 2014г. спрямо 2011г. в относителния дял на новообразуваните дела спрямо общия брой наблюдавани дела се дължи на по-големия брой прекратени по давност дела през 2011г.

Относителният дял на **приключените** от наблюдаваните на производство дела през годината е 55 % (836 приключени от общо 1522 наблюдавани дела, като се изключат прекратените по давност), при 41 % за 2011г. По този показател РП – Кърджали през последните три години е над средното ниво в ПРБ за същия период от време, което е израз на положителна тенденция, показваща добра ликвидност и динамика на решаване на досъдебните производства, както и добра ритмичност на работата на прокурорите.

От приключените през 2014г. 836 дела, 820 дела са били **решени от** прокурорите (или 98 %).

Решени с постановление за спиране на наказателното производство през 2014г. са 392 дела, при 360 дела през 2011г. От спрените дела 74 са срещу известен извършител (18,8 %), при 9 % за 2011г. Налице е два пъти ръст в относителния дял на делата, спрени срещу известен извършител през последната година спрямо 2011г.

От всички постановления за спиране на наказателното производство, постановени през 2014г., са били **обжалвани 8 (2 %)**. От тях 7 постановления (1,78 %) са били отменени, а едно (0,26 %) – потвърдено. Твърде niskият процент на обжалвани постановления не позволява да се направи валиден извод за правилността и обосноваването на всички постановления за спиране на

наказателното производство, но следва да се обърне внимание, че само едно обжалвано постановление за спиране е било потвърдено.

Решени с постановление за прекратяване на наказателното производство са 668 дела, при 1444 за 2011г. Спадът от повече от два пъти в броя на прекратените дела през последната година спрямо 2011г. се дължи на по-малкия брой дела, прекратени по давност.

От всички постановления за прекратяване на наказателното производство, постановени през 2014г., са били обжалвани 9 (1,34 %). От тях 4 постановления (0,6 %) са били отменени, а 5 (0,74 %) – потвърдени. Твърде niskият процент на обжалвани постановления не позволява да се направи валиден извод за правилността и обосноваността на всички постановления за прекратяване на наказателното производство, но следва да се обърне внимание, че около половината обжалвани постановления за прекратяване са били отменени.

По всяко четвърто решено от прокурор досъдебно производство през 2014г. е внесен в съда акт (по 217 дела от 820 – или 26 %). По този показател РП – Кърджали през последните четири години стои над средното ниво в ПРБ Положителна тенденция, която следва да се задържи.

От внесените през 2014г. в съда 217 прокурорски акта, 117 (54 %) са обвинителни актове, 64 (30 %) са споразумения и 36 (16 %) са предложения по чл. 78а НК. В сравнение с 2011г., през 2014г. е нараснал относителният дял на делата, по които е постигнато споразумение (от 11 % през 2011г. на 30 % през 2014г.), за сметка на намалението на относителния дял на делата, приключени с обвинителен акт (от 78 % през 2011г. на 54 % през 2014г.) Броят на внесените в съда прокурорски актове през 2014г., в сравнение с 2011г. е намалял с 31 на сто.

Тенденцията на нарастване броят на делата, приключили със споразумение означава, че се осигурява бързо и ефективно правосъдие за гражданите в съдебния район на Районна прокуратура – Кърджали, което се дължи на срочна и качествена работа на прокурорите и на доброто взаимодействие между тях и разследващите органи.

Твърде niskък е делът на проверените от съда, респ. от по-горестоящата прокуратура, постановления за спиране и прекратяване на наказателното производство, което не дава гаранции за законосъобразността на непроверените постановления.

В тази връзка понастоящем ОП – Кърджали предприе действия по служебен контрол на: 1. непроверявани от съд или по-горестояща прокуратура постановления за спиране на производства срещу известен извършител (без адресат), по които не е изтекла давността за наказателно преследване; 2. прекратени дела срещу известен извършител, по които не е изтекла давността за наказателно преследване, постановленията за прекратяването по които не са били обжалвани. В случай, че бъдат установени необосновани или неправилни прокурорски актове, същите ще бъдат отменяни, при което цифрите по този показател ще се влошат драстично в сравнение с предходните години.

3. Съотношението на **върнатите** от съда дела на прокуратурата (6 дела) към внесените прокурорски актове (217 дела) през 2014г. е **2,6 %**, при 6 % върнати за 2013г., при 5,4 % за 2012г. и 4 % през 2011г. Налице е значително подобряване работата на прокурорите в РП – Кърджали по този показател, като е намален двукратно дялът на върнатите от съда дела през 2014г. спрямо предходните 3 години.

По този показател през 2013г. и 2012г. РП – Кърджали е стояла над средните нива на ПРБ за страната за същия период. Видно е, че през 2014г. резултатът се е подобрил драстично. Позитивна констатация, която трябва да стане начало на положителна тенденция, като прокурорите продължат да извършват задълбочен и обективен анализ на доказателствения материал по наблюдаваните от тях дела и да изготвят качествени актове.

Дялът на върнатите през 2014г. дела **поради допуснати от разследващия орган съществени процесуални нарушения** е най-голям спрямо последните 5 години – 83 %, поради което е необходимо прокурорите в РП – Кърджали да осъществяват по-ефективен постоянен контрол върху работата на разследващите полицаи в досъдебното производство, да се запознават задълбочено с извършените процесуални действия, да дават своевременни указания за отстраняване на допуснати на досъдебното производство процесуални нарушения, преди изготвянето на акта на прокурора за внасяне на делото в съда да се проучва и анализира внимателно доказателственият материал, за да се изготвят актове, които отговарят на изискванията на НПК. За целта е особено важно прокурорите да имат достатъчно време, за да се запознават с материалите по делото – и в случай на допуснати нарушения, да ги отстраняват своевременно.

В същото време през 2014г. се наблюдава най-нисък дял (два пъти по – нисък спрямо 2011г.) през последните 5 години на върнатите дела, **поради допуснати от прокурора грешки при изготвяне на акта** (17 %), които се дължат на допуснати от прокурора нарушения на процесуалния или материалния наказателен закон след получаване на делото от разследващия орган при изготвяне на акта му за внасяне на делото в съда. Положителна тенденция, която следва да се запази.

4. През 2014г. **предадените на съд лица** са били 239. **Осъдените и санкционирани лица** с влезли в сила съдебни актове били 231.

Относителният дял на **оправданите лица** (7 лица) по влезли в сила през 2014г. съдебни актове от всички лица с постановен окончателен съдебен акт (231 лица) е 3 %, при 3,3 % за 2013г. и 0,5 % през 2011г. Налице е спад с 0,3 пункта през 2014г. спрямо 2013г. и ръст с 2,5 пункта спрямо 2011г. в относителния дял на оправданите лица по влезли в сила съдебни актове спрямо всички лица с постановен окончателен съдебен акт.

По този показател РП – Кърджали през 2011г.-2013г. стои под средните нива за страната на ПРБ. Налице е положителна тенденция, която следва да се запази. Нужно е да се следва курс към поддържане на относително ниския дял на оправданите лица.

В същото време, през 2014г. спрямо 2013г. е увеличен относителният дял на постановените и влезли в сила оправдателни присъди, които се дължат на **неправилно квалифициране на деянието с акта на прокурора**, което налага извода за необходимостта от **повишаване квалификацията на прокурорите** в РП – Кърджали по материалното наказателно право. За подобряване на работата на РП – Кърджали в тази насока и за да не станат тенденция посочените констатации, следва всеки от прокурорите да повиши своята квалификация чрез внимателно и непрекъснато запознаване със съдебната практика по прилагането на материалния наказателен закон.

Срещу оправдателни присъди и решения през 2014г. са били подадени два **протеста**, единият от които не е уважен, а по другия все още няма съдебно решение. Очевидно е, че следва да се активизира работата по изготвяне на протести, както и да се подобри тяхното качество.

5. През 2014г. са получени за **привеждане в изпълнение** съдебни актове за 149 лица, като са приведени в изпълнение присъди за 146 лица, което е 97,9 % спрямо общия брой получени за привеждане в изпълнение съдебни актове. През 2011г. този процент е 95 %. Цифрите показват високата ефективност на упражнявания от административния ръководител надзор за законност по отношение на изпълнение на наказанията, за които е компетентна прокуратурата. Положителна тенденция.

6. През 2014 г. няма дела от **особен обществен интерес**, които да са били на наблюдение в РП – Кърджали.

7. Във връзка с **международното правно сътрудничество**, в РП – Кърджали се води дневник, в който се записват дела, по които има изготвени молби за правна помощ и по които е изготвена и изпратена Европейска заповед за арест (ЕЗА) или искане за международно издирване и задържане. Създадена е организация по завеждането, отчитането и проследяването на движението на преписките и делата, свързани с отправяне или с изпълнение на ЕЗА.

През 2014г. са отправени 3 молби за международна правна помощ по 3 дела до чужди държави. Получени са за изпълнение 7 молби за правна помощ от чужди държави.

През 2014г. са издадени 4 ЕЗА, при 6 ЕЗА за 2011г. Всички издадени ЕЗА до момента са били във връзка с изпълнение на наказания „лишаване от свобода” по влезли в сила присъди. По една ЕЗА е получено съобщение, че лицето е задържано и е в ход процедурата по екстрадирането му в РБ, след приключване на

наказателно производство срещу лицето в Република Австрия. Една ЕЗА, издадена в предходен период, е изпълнена.

8. По **ЗОДОВ** през 2014г. прокурорите в РП – Кърджали не са взели участие в новообразувани граждански дела – в сравнение с 2011г., когато е имало едно новообразувано дело, в което са взели участие прокурори от РП – Кърджали, приключило с оттегляне на иска от ищеца. През 2014г. има едно влязло в сила решение на съда, с което ПРБ е осъдена по ЗОДОВ.

През 2014г. в дейността на РП – Кърджали се очертаха още и следните резултати и тенденции:

- спад в броя на започналите по реда на чл. 212, ал. 2 от НПК дела през 2014г. с 21 % спрямо 2011г. Една от причините е намаляване на броя на неоснователно започнатите производства, което е положителна тенденция.

- ръст от 1,8 пъти в броя на делата, разследването на които приключва в срок над една година през 2014г. спрямо 2013г.

- спад от 2,5 пъти на внесените в съда искания за задържане под стража на обвиняеми лица спрямо 2011г.

- натовареността на следователите при ОСО в ОП – Кърджали е твърде ниска и капацитетът им продължава да не се използва рационално, като намалява броят на делата, които са възложени за разследване на следовател по чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК.

- спад с 27 % в общия обем на прокурорската дейност за 2014г. в сравнение с 2011г. (7307 броя) – актове, участия в съдебни заседания и др.

- средната натовареност на един прокурор в РП – Кърджали през 2014г. – актове, участия в съдебни заседания, работа по надзори и др. – е изчислена на 896,2 за един прокурор при запълнени 6 щата. Средната натовареност през 2011 г. е била 1217,8 на прокурор. Спадът се дължи на запълване на прокурорските щатове през 2014г. за пръв път от четири поредни години.

Независимо от изчисления спад, в съдебния район на ОП – Кърджали РП – Кърджали от години е на първо място по средна натовареност спрямо реално работили прокурори. Ако се сравнят броят на внесените в съда актове от прокурорите в РП – Кърджали (217 акта за 2014г.) и тези на останалите прокурори в РП – Ардино, РП – Момчилград и РП – Крумовград, се получава натоварване по основния и най-обективен за ПРБ показател между 2 и 15 пъти по-високо от това на колегите ни в останалите три районни прокуратури, където работят общо 9 прокурора. С настоящото двойно намаление на заетите щатове за прокурори в РП – Кърджали се очертава сериозно увеличаване на натовареността – което, от своя страна, неминуемо ще доведе до намаляване в качеството на изпълнение на служебните задължения на прокурорите в РП – Кърджали. В тази връзка, новият административен ръководител на РП – Кърджали следва да предприеме мерки за обявяване на незаетите щатове на конкурс. Междувременно, като изпълняващ

функциите на административен ръководител, съм поискала командироване на прокурори от съдебния район на ОП – Кърджали, по реда на Заповед № ЛС – 2767/03.07.2014г.

- продължаващо през последните години крайно незадоволително изпълнение на сигналната функция от контролните органи, възложена им императивно от законодателя в чл. 205, ал. 2 от НПК и в специални закони, като се имат предвид техният брой и правомощия.

6. Гражданскосъдебен надзор.

Със заповед на административния ръководител двама прокурори са определени да отговарят за работата по гражданскосъдебния надзор, като в съдебните заседания по гражданските дела вземат участие и други прокурори, но приоритетно са се явявали винаги отговорниците по надзора.

В РП – Кърджали има специален дневник, в който се отразяват образуваните граждански дела, по които участва РП – Кърджали.

Делата по ЗОДОВ имат отделни досиета.

В резултат на създадената организация на работата по надзора няма случаи, при които отсъствието на прокурор в съдебните заседания, по дела, по които това е предвидено в закон, да е станало причина за отлагане на делото.

Със заповед на Районния прокурор за връзка с комисията по прилагането на ЗОПДНПИ отговаря прокурор. В РП – Кърджали е създаден регистър за преписките по този закон.

По ЗОПДНПИ прокурорите от РП – Кърджали през 2014 г. са изготвили 19 уведомления до ТД на КОНПИ – Пловдив, при 18 уведомления през 2011г.

През последните години в РП – Кърджали не са постъпвали данни от комисията за действията ѝ по образуване на производства по ЗОПДНПИ.

7. Дейност на РП – Кърджали по административносъдебния надзор и надзора за законност.

Със заповед на административния ръководител на РП – Кърджали са определени двама прокурори, които да отговарят пряко по този надзор.

Проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба и предложения за законодателни промени не се съобщават от отговарящите за този надзор прокурори в РП – Кърджали.

През 2014г. от прокурорите в РП – Кърджали, отговарящи за този надзор, са извършени 6 проверки. Пет от проверките са били включени в плана за работата на РП – Кърджали по основни надзори през 2014г. Едната от проверките е по извънпланова задача по инициатива на ОП – Кърджали, като по нея са образувани досъдебни производства срещу 2 лица за престъпления по чл. 339, ал. 1 НК.

Налице е намаляване на броя на извършените проверки по този надзор през 2014г. спрямо предходните години.

Възложена от районния прокурор е и една общонадзорна проверка, по негова инициатива след самосезиране, за извършване проверка на дейността на сектор „Пътна полиция” в ОДМВР – Кърджали относно изпълнението на задълженията им по уведомяване на РП – Кърджали за извършени престъпления по чл. 343в, ал. 2, вр. ал. 1 от НК. В хода на проверката е установено, че през последните 5 години има множество случаи на налични данни за извършени престъпления по чл. 343в, ал. 2, вр. ал. 1 от НК, сектор „ПП” при ОДМВР – Кърджали е пропуснал да уведоми РП – Кърджали с изпращане на материалите от извършените проверки. Образувани са 100 проверки и 35 досъдебни производства до средата на месец януари 2015г.

През 2014г. при извършените 5 проверки по надзора за законност и защита на обществения интерес от прокурорите при РП – Кърджали не са били установени закононарушения, което да налага намеса на прокуратурата със съответен акт. По проверката на сектор „ПП” при ОДМВР – Кърджали са били установени повече от 160 случая на налични данни за извършени престъпления по чл. 343в, ал. 2, вр. ал. 1 от НК.

Прокурорите по този надзор следва да положат усилия за своевременно разкриване и атакуване на незаконосъобразни административни актове на местните органи на власт и управление (индивидуални, общи, подзаконовни нормативни). Такава намеса от прокурорите в районните прокуратури е допустима, особено след приемането на ТР № 4/16.07.2009г. на ВАС по т.д. № 2/2009г.

Прокурорите следва да продължат да упражняват надзор за законност върху дейността и актовете на контролните органи, съобразно с указанията на Главния прокурор на РБ, на Върховна административна прокуратура отдел „НЗЗОИПП”, Апелативна прокуратура – Пловдив и Окръжна прокуратура – Кърджали.

Налице е необходимост от извършването на планови и извънпланови проверки от значим обществен интерес на територията на Община Кърджали и Община Черноочене.

Следва да се обогатяват формите на упражнявания постоянен надзор за законност в практиката на РП – Кърджали, като се наблегне на извършването по реда на чл. 145, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗСВ проверки, вкл. чрез самосезиране.

За да се осъществят на практика посочените по-горе цели, се налага прокурорите, отговарящи за този надзор в РП – Кърджали, редовно да се запознават със съобщенията в медиите, постоянно да повишават квалификацията си, както и да се попълни незаетият щат от прокурори в РП – Кърджали. Последното би довело до намаляване на същинското натоварване на прокурорите по дела и преписки и оттам – до обективна и субективна възможност те да проявяват още по-голямо усърдие и инициативност в работата си по този надзор.

III. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И НА МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

От изложените по-горе актуално състояние, достижения и проблеми в досегашната дейност на РП – Кърджали се очертават следните цели и приоритети пред РП – Кърджали през 2015г. и дългосрочно, свързани с продължаващите реформи в ПРБ, конкретизирани в стратегически цели по Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, чието достигане, при необходимото кадрово обезпечение на РП – Кърджали съобразно с натовареността ѝ, изцяло зависи от работата на прокурорите в РП – Кърджали през 2015г.:

– непрекъснато повишаване на компетентността и квалификацията на прокурорите в РП – Кърджали, на следователите в ОСО при ОП – Кърджали и на разследващите полицаи при ОДМВР – Кърджали, както и на служителите в администрацията на РП – Кърджали. Мерки за достигане на целта: по предложение на административния ръководител включване на повече магистрати и служители през съответната година в обучителни мероприятия по теми, формулирани от конкретните нужди на практическата им дейност. Подборът на актуални теми и компетентни лектори и включването на прокурори и следователи в обучителната програма на НИП и тази на ПРБ, дискусиите и обмена на становища сред магистратите в ПРБ ще допринесат за повишаване на квалификацията на магистратите и оттам – за подобряване на работата в РП – Кърджали, където се наблюдават негативни констатации или тенденции. За повишаване квалификацията и оттам – на качеството на работа на прокурорите и с цел уеднаквяване на практиката по прилагането на закона, избягване на слабости в практическата дейност, допринасят и работните съвещания на колегиума на РП – Кърджали, на които ще бъдат обсъждани различни практически проблеми при прилагането на НК и НПК.

– повишаване на мотивацията за работа на прокурорите и служителите в Районна прокуратура – Кърджали. Мерки за достигане на целта: периодично и обективно оценяване на дейността на прокурорите и служителите чрез използване в пълна степен на възможностите за поощряване във връзка със Закона за съдебната власт и Вътрешните правила в системата на ПРБ – изготвяне на предложения за повишаване в ранг и заплата на място, при действително констатирано изключително изпълнение на служебни задължения.

– усъвършенстване на екипния принцип на разследване по делата, където това е необходимо, особено по делата с фактическа и правна сложност. Мерки за достигане на целта: При получаване на искания за удължаване срока на разследване за повече от четири месеца поради фактическа и правна сложност,

административният ръководител ще преценява, след обсъждане с наблюдаващия прокурор, дали по делото не следва да се определи втори наблюдаващ прокурор чрез програмата за случайно електронно разпределение; дали разследването по делото не следва да възложи на екип от разследващи полицаи при ОДМВР – Кърджали, респ. на екип от следователи, чиито действия да бъдат непосредствено и постоянно под ръководството и надзора на прокурорите. В тази връзка следва да се предприемат и действия по попълването на незаети прокурорски щат.

– **повишаване качеството на координацията и на взаимодействието между РП – Кърджали и другите разследващи органи, с контролните органи, както и с Комисията по отнемане на незаконно придобито имущество.** Мерки за достигане на целта: провеждане на всеки три месеца на работни съвещания с главния разследващ полицаи при ОДМВР – Кърджали и всички разследващи полицаи, както и със завеждащия ОСО при ОП – Кърджали и всички следователи, на които ще бъдат обсъдени всички възможности за подобряване качеството на взаимодействието между прокурорите в РП – Кърджали и разследващите полицаи и следователи от образуване на делото до неговото приключване с мнение на разследващия орган; подобряване качеството на извършваните системни доклади на делата от разследващите органи на наблюдаващите прокурори; провеждане на работни съвещания между прокурорите, отговарящи за общия надзор за законност и контролните органи, на които следва да се обсъди възможността за подобряване сигналната функция на тези органи по чл. 205, ал. 2 от НПК, респ. по друг специален закон; по отношение на необходимостта от изпращане на уведомление до ТД на КОНПИ – Пловдив ще продължи традицията административният ръководител при разпределение на доклада с резолюция да посочва, че следва да се уведоми комисията, като изхожда от текста на НК, по който се води делото срещу известен извършител; ще се въведе изискване за активно поведение на прокурора за своевременен обмен на информация с комисията.

– **по-активно ангажиране на следователите от ОСО при ОП – Кърджали по разследването на дела с фактическа и правна сложност.** Мерките за достигане на целта са предприети от окръжния прокурор на ОП – Кърджали, който при получаване на искане за удължаване срока на разследване над 6 месеца, извършва преценка дали не са налице основанията по чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК – и при наличието им сам възлага разследването на следовател.

– **запазване на нисък относителен дял на върнатите от съда дела на прокуратурата към внесените прокурорски актове.** Мерки за достигане на целта: подобряване качеството на прокурорските актове; стриктно спазване на утвърдените със заповед № ЛС – 4133/17.12.2013г. на ГП на РБ Указания за подобряване на организацията на работата в ПРБ по наказателносъдебния надзор, за което вече е издадена заповед от районния прокурор; анализ на причините за

връщане на всяко едно от делата, сведен до знанието на всички прокурори на съвещание, особено що се отнася до повтарящи се и вече обсъждани грешки; включване на прокурорите и на разследващите органи в обучителни мероприятия с предмет именно причините за връщане на делата от съда; засилване на непосредствения и постоянен контрол от наблюдаващия прокурор върху работата на разследващия орган, вкл. по отношение на допуснати в стадия „разследване“ отстраними съществени нарушения на процесуални правила; обучение на разследващите полицаи чрез запознаването им с конкретните причини за връщане на дадено дело – с оглед неповтаряне на допуснати грешки.

– **запазване на нисък относителен дял на оправданите лица по влезли в сила съдебни актове от всички лица с постановен окончателен съдебен акт.** Мерки за достигане на целта: стриктно спазване на утвърдените със заповед № ЛС – 4133/17.12.2013г. на ГП на РБ Указания за подобряване на организацията на работата в ПРБ по наказателносъдебния надзор, за което вече е издадена заповед от административния ръководител; анализ на причините за постановяване на оправдателен съдебен акт по всяко едно от делата, сведен до знанието на всички прокурори на съвещание, особено що се отнася до повтарящи се и вече обсъждани пропуски в работата на досъдебната или съдебната фаза; включване на прокурорите и на разследващите органи в обучителни мероприятия с предмет именно причините за постановяване на оправдателни съдебни актове от съда; засилване на непосредствения и постоянен контрол от наблюдаващия прокурор върху работата на разследващия орган, както и подобряване на процеса на запознаване на прокурора с материалите по делото при задължителните доклади по чл. 219, ал. 1 НПК, чл. 225 НПК, чл. 226, ал. 1 НПК и чл. 229, ал. 3 НПК, както и след получаване на делото по чл. 242, ал. 1 НПК.

– **подобряване на сročността и качеството на разследването.** Мерки за достигане на целта: активизиране на наблюдаващите прокурори да осъществяват своевременно и постоянен надзор върху разследването, за да приключва то не само в законов, но и в разумен срок, както и надзор върху неговото качество; по-строг контрол от административния ръководител при удължаване на сроковете за разследване.

– **недопускане изтичането на давността за наказателно преследване по отношение на дела, водени срещу известен извършител.** Мерки за достигане на целта: проверка на всеки три месеца на спрените дела срещу известен извършител, с оглед предприемане на мерки за законосъобразното им приключване при събраните доказателства, респ. предприемане на действия, водещи до прекъсване на преследвателната давност. При тази проверка прокурорите писмено да разпореждат извършването на проверка от органите на МВР дали са отпаднали основанията за спиране на производството; прокурорите

да изискват в 10-дневен срок подробна справка относно извършените от органите на МВР действия по издирване на лицата, обявени за ОДИ. Извършване на периодични проверки от прокурорите дали по спрените дела има опасност от изтичане на давността за наказателно преследване – и предприемане на необходимите действия по НПК за прекъсване или спиране на давността.

– **вземане на спешни и адекватни мерки за попълване на щата на Районна прокуратура – Кърджали.** Мерки за постигане на целта: новият административен ръководител да изготви предложение чрез Главния прокурор на РБ до ВСС, за обявяване на свободните щатни бройки за длъжността „прокурор“ за заемането им по реда на раздел II, респ. раздел IIа на гл. IX от ЗСВ. Към момента, по реда на Заповед № ЛС – 2767/03.07.2014г., е поискано командироване на прокурори от съдебния район на ОП – Кърджали на освободените места за прокурори.

– **засилване на разяснителната и превантивна дейност сред подрастващите.** Мерки за постигане на целта: организиране на дискусии, изнасяне на лекции, регулярно провеждане дни на отворени врати, поне два пъти годишно.

– **поддържане на добра медийна политика.** Мерки за постигане на целта: стриктно спазване на законовите и на вътрешноведомствените актове, касаещи изпълнението на медийната политика на ПРБ.

Достиженията до този момент в работата на РП – Кърджали са факт, постижимите, но и високи цели за развитие са набелязани, мерките за тяхното достигане също. Изложените идеи, принципи и цели не изчерпват дейностите, които бих предприела, ако ми бъде гласувано доверие. Динамиката в работата не може да бъде планирана. Вземането на адекватно и своевременно решение на всеки нововъзникнал проблем е от изключителна важност. Настоящата стратегия обхваща само част от насоките, които ще следвам и използвам в ръководството и управлението, ако бъде избрана да заема длъжността административен ръководител. Притежавам компетентността, волята и упоритостта, ведно с подготвен екип от магистрати и служители, ако ми бъде гласувано необходимото доверие, да работя за утвърждаване върховенството на закона и спазването на човешките права.

10.03.2015 г.
Гр. Кърджали

С УВАЖЕНИЕ :


/Гергана Колева /