

ДО  
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

# **КОНЦЕПЦИЯ**

за стратегическо управление  
на Районна прокуратура Левски,  
изготвена на осн. чл.194б, ал.1, т.2 от ЗСВ

от ЧАВДАР ЛЮБЕНОВ МЪНЕВ –  
прокурор в РП Левски,

кандидат за заемане на длъжността  
„Административен ръководител – районен прокурор  
на Районна прокуратура Левски“

## **УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ,**

С настоящата концепция Ви представям своята визия за стратегическо управление и развитие на Районна прокуратура Левски, целяща да утвърди ясни правила, които да гарантират висока ефективност на работните процеси и досъдебните процедури, постигане на по-силно обществено доверие и изпълнение на заложените в Конституцията и законите функции на прокуратурата като част от независимата съдебна власт. Концепцията е в съответствие както с вижданията ми, така и с целите и задачите, отразени в Плана за действие на Прокуратурата на Република България за периода 2013-2015 г., и с актуалните и дългосрочни приоритети, заложи в Актуализираната стратегия за продължаване на съдебната реформа.

### **ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА**

Личната ми мотивация за заемане на длъжността административен ръководител на Районна прокуратура Левски се базира на натрупания ми професионален опит, задълбоченото познаване на спецификата на работа в прокуратурата и осъзнаването на отговорностите, стоящи пред административните ръководители.

В съдебната система имам общо 20 години стаж. През този дългогодишен стаж съм изградил и поддържам служебни контакти на взаимодействие и много добро сътрудничество на местно и областно ниво с всички служби, пряко свързани с ежедневната ни работа. Юридическият ми стаж е над десет години, включително и като следовател, като девет години съм работил като прокурор в Районна прокуратура Левски. Работил съм успешно по редица дела за тежки престъпления съвместно с други правозащитни институции, като съм се стремял да бъда максимално обективен, със строго професионално отношение към работата. За този период съм опознал детайлно дейността и организацията на работа в тази прокуратура, познавам нейните постижения, трудности, етнокултурна специфика и слабости.

Организационната дейност, която съм изпълнявал, е свързана с възложените ми от 2006 година функции в ресор „Надзор за законност, защита на общественения ред и правата на гражданите”.

Със Заповед № РД-04-91/29.03.2012 г. на Окръжен прокурор гр.Плевен бях командирован за срок от три месеца в Районна прокуратура Кнежа, където изпълнявах длъжността на административен ръководител; за този период от време придобих управленски опит и знания, които мога успешно да реализирам в дейността като административен ръководител на Районна прокуратура Левски, ако, разбира се, получа Вашето доверие.

С решение на Висш съдебен съвет по протокол №7/13.02.2014 г. бях повишен на място в ранг „прокурор в Апелативна прокуратура“.

Оценявам и осъзнавам важността и отговорността на длъжността на административния ръководител, особено в период на непрекъснато нарастващи очаквания към съдебната система и в частност към прокуратурата както от страна на българското общество, така и от европейските институции, и имам волята и решимостта да поема отговорността за своите действия и тези на целия екип на Районна прокуратура Левски.

**АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО**  
**НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ЛЕВСКИ.**  
**ОЧЕРТАВАНЕ НА ПОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ**  
**В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА**  
**ЛЕВСКИ.**

Районна прокуратура Левски попада в структурата на Окръжна прокуратура Плевен и в съдебния район на Апелативна прокуратура Велико Търново. РП Левски обхваща територията на две общини с центрове гр.Левски и гр.Белене с малко под 30 000 жители, населени в два града и 17 села.

Кадровото обезпечаване на прокуратурата е трима прокурори и седем съдебни служители. Няма незаети щатни бройки. Администрацията е структурирана съгласно Правилника за администрацията на Прокуратурата на Република България. Съгласно утвърденото щатно разписание съдебните служители в РП Левски са разпределени в обща и специализирана администрация, както следва: двама служители в звено „Финансово-стопанска и административна дейност“, един служител в звено „Информационно и техническо обслужване“ и четирима служители в служба „Регистратура и деловодство“.

Всички служители са с необходимата квалификация и стаж, изпълняват професионалните си задължения отговорно и

компетентно и спазват правилата на Етичния кодекс на съдебните служители.

Материално-техническата обезпеченост на РП Левски е относително добра. Прокуратурата се помещава в част от сграда (публична държавна собственост), в която се помещават също Община Левски, Районен съд Левски, Дирекция „Бюро по труда“, Отдел „Закрила на детето“ и други институции. В прокуратурата са обособени самостоятелни кабинети за всички прокурори, както и канцеларии за съответните служби. Част от компютърната техника обаче е морално остаряла и за нормалното протичане на работния процес е необходима поэтапната ѝ подмяна.

В РП Левски се използва Унифицираната информационна система на ПРБ, където своевременно се въвеждат всички данни по образуването и движението на преписки и досъдебни производства. От 2014 г. е въведен и усъвършенстваният програмен продукт УИС-2.

Разпределението на преписките и делата в РП Левски се извършва на случаен принцип с ползване на програмния продукт “Law Choice”. Обособяването на групите, показателите за подбор и вид на разпределяните преписки и индивидуалната натовареност на прокурорите се извършва съгласно заповед на административния ръководител.

Към всяка преписка се прилага протокол от случайния избор на наблюдаващ прокурор. Досъдебните производства, както и бързите и незабавните производства, разследването по които е започнало от разследващи органи с надлежно уведомяване на съответния дежурен за деня прокурор, се разпределят в програмата по дежурство.

През 2014 година на територията на Районна прокуратура Левски органите на МВР са регистрирали 361 престъпления (при 435 за 2013 г.), като структуроопределящи са престъпленията против собствеността, общоопасните престъпления, следвани от икономически престъпления и престъпления против личността.

Решените през 2014 г. преписки са 740 бр. или 98% (за 2013 г. – 527 преписки или 97%; за 2012 г. – 567 бр. или 96%) от общо наблюдаваните преписки. Всички преписки са решени от прокурорите в едномесечен срок от получаването им в прокуратурата. Нерешени преписки от предходни години няма.

През 2014 г. са постановени 457 отказа за образуване на досъдебно производство или 62% (за 2013 г. – 248 бр. или 47%; 2012 г. – 113 бр. или 20%) от общия брой решени преписки. По 174 бр. преписки (при 203 бр. за 2013 г. и 258 бр. за 2012 г.) е образувано досъдебно производство при условията на чл.212, ал.1 от НПК.

През 2014 г. прокуратурата е работила по 643 ДП (за 2013 г. – 699, за 2012 г. – 1083 бр. досъдебни производства); образувани са 42 незабавни производства (2013 г. – 27 бр., 2012 г. – 25 бр.) и 54 бързи производства (2013 г. – 53 бр.; 2012 г. – 41 бр.).

В резултат от дейността на органите на МВР и прокуратурата са били разкрити извършителите на 221 престъпления или 61% от общия брой регистрирани престъпления (за 2013 г. – 238 престъпления, 55% от общо регистрираните престъпления за периода). Наблюдава се увеличение на разкриваемостта на криминалните престъпления, което е показателно за работата на оперативните служби на двете полицейски управления. През 2014 година са установени 25 броя икономически престъпления, като е констатирано намаляване спрямо предходните две години – 32 за 2013 г., 60 за 2012 г.

Във връзка с качеството на разследване по досъдебните производства през годината има какво да се изисква от разследващите полицаи, тъй като в отделни случаи се приема за формално задължението им да се докладва преди привличане на лицето като обвиняем, както и преди предявяване на материалите по разследването, при което се налага определени действия да бъдат извършвани от прокурорите в едномесечния срок за произнасяне, с оглед предотвратяване на допуснати процесуални нарушения или непълнота на доказателствата, преди прокурорът да се произнесе със съответния заключителен прокурорски акт. Т.е. даваните указания при провежданите срещи с разследващите полицаи и отбелязването на пропуските с оглед тяхното предотвратяване при последващи действия по разследването не са се оказали достатъчни като мерки за подобряване на разследването.

На началниците на двете полицейски управления е указано за всяко престъпление, заявено пред органите на МВР, да разпореждат на подчинените си да докладват незабавно на дежурния прокурор, с оглед анализ на необходимостта от извършване на неотложни следствени действия по разследването и преценка, налице ли са основанията за започване на ДП при условията на чл.212, ал.2 НПК или 356 НПК, респ. чл.362 НПК.

От наблюдаваните през 2014 година досъдебни производства са приключени 455, които съставляват 65% от делата на производство. Останаха са 69 досъдебни производства с неприключени разследвания, като всичките неприключени разследвания са в законов срок.

През 2014 година са спрени 110 досъдебни производства (през 2013 г. са спрени 164 досъдебни производства, а през 2012 г. – 164 ДП). Намаляването по този показател е резултат от

съвместните усилия на прокурорите, издирвателните органи на МВР и разследващите полицаи за по-ефективни действия и използване на всички законови възможности за издирване и установяване на известните извършители във връзка с приключване на досъдебните производства срещу тях.

Прекратените досъдебни производства през 2014 г. са 243 бр.

126 бр. прокурорски акта са внесени в съда (при 177 прокурорски акта за 2013 г. и 190 бр. за 2012 г.)

Във връзка с възложения ми надзор за законност в административното правораздаване и отстраняване на закононарушения в дейността на органите на държавни и общински администрации, специализирани контролни органи на територията на Община Левски и Община Белене, е изготвен план за дейността на Районна прокуратура Левски по надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите, съгласно който са извършвани проверки по реда на чл.145, ал.1, т.т.1-3 от ЗСВ, относно наредбите на общинските съвети, издадени по реда на чл.1, ал.2 и чл.9 от Закона за местните данъци и такси за 2013 г.; изграждане на регионални системи за отпадъци на територията на Община Левски и Община Белене в изпълнение на Директива 1999/31/ЕО от 26.04.1999 г.; дейността на общинските органи при упражняване на правомощията им по ЗНП, както и на дейността на регионалните инспектори по образованието; проверка на Местните комисии за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни на територията на РУ на МВР Белене и РУ на МВР Левски; спазване на разпоредбите на чл.45, ал.1, ал.2 и ал.3 от Закона за закрила на детето; прилагане разпоредбите на Закона за контрол на взривните вещества, огнестрелните оръжия и боеприпасите при издаване на разрешения за придобиване, съхранение, носене и употреба на огнестрелни оръжия и боеприпаси.

### НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ЛЕВСКИ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ПОСТИГАНЕ

За успешното реализиране дейността на административен ръководител ще се ползвам от положителните практики в Прокуратурата на Република България. Основната ми цел ще бъде подобряване на синхрона при взаимодействието в работата ни с разследващите органи и съда, посредством доразвиване и

надграждане на добрите практики и намиране на работещи механизми за преодоляване на слабостите.

Намирам за необходимо дейността на Районна прокуратура Левски да бъде подобрена значително по всички отчитани показатели при стриктно спазване на основните принципи, залегнали в Закона за съдебната власт (законност, независимост, безпристрастност, прозрачност) и в съответствие с Плана за действие на ПРБ. Само чрез активна и компетентна прокурорска дейност в съдебния район може значително да се повиши авторитетът на Районна прокуратура Левски, като част от структурата на Прокуратурата на Република България. Основа за това ще бъде полагането на максимални усилия от моя страна за осигуряване на бързо и ефективно разследване, което да изключва формалностите в разследването и да акцентира върху ефективното използване на конкретните професионално събрани доказателства за пълноценно приключване на досъдебните производства.

Необходимо е значително подобряване срочността и качеството на разследване, като се оптимизира максимално дейността на разследващите органи с цел недопускане на формални и неоснователни удължавания на срока на разследване по дела без правна и фактическа сложност. Невисоката разкриваемост на регистрираните престъпления е факт, който води до негативни нагласи на обществото и в частност на пострадалите и работата в тази посока следва да бъде основен приоритет. Необходимо е и мобилизиране на усилията в работата по тежките престъпления. В тази връзка наблюдаващите прокурори следва да осъществяват ежедневен надзор и да упражняват ефективен контрол над разследването по досъдебните производства, като се разчупи стереотипът на „кабинетния“ прокурор.

Ще заложа на екипния принцип на работа с водеща роля на прокуратурата в досъдебното производство и усъвършенстване на конструктивно сътрудничество и взаимодействие с разследващите органи с оглед строгото спазване на процесуалните норми при събиране и запазване на доказателства, при принципно съобразяване със служебната тайна и класифицираната информация.

В условия на взаимно уважение и толерантност ще инициирам организационни промени, с които да се създаде хармоничен работен микроклимат – условие за спокойна работа и пълна изява на професионалните качества и умения на всички прокурори и служители, което естествено ще доведе до повишаване на резултатите.

Като приоритетни цели в дейността си бих посочил още:

- недопускане на каквито и да било прояви на корупция, тъй като всеки прокурор в служебната си дейност и извън нея и особено административният ръководител е лицето на прокуратурата пред обществото;
- развиване на положителна практика за решаване на постъпили сигнали през текущата година в кратки срокове и с обосновани прокурорски актове. При ниска прокурорска натовареност и приключване на немалка част от преписките с постановления за отказ да се образува досъдебно производство могат да бъдат постигнати значително по-кратки срокове за постановяване на прокурорски актове;
- ще положи максимални усилия за по-успешна практика при реализирането на бързи и незабавни производства, която може да бъде постигната с по-добра организация и координация на дейността на прокуратурата с полицейските управления;
- подобряване на организацията и активизиране работата по дела от особен обществен интерес съгласно указание за специален надзор, утвърдено със заповед №ЛС-7298/18.03.2014 г. на Главния прокурор на РБ;
- системен контрол и анализ на причините, довели до забавяне приключване на проверки и досъдебни производства и предприемане на адекватни мерки за преодоляването им чрез ежемесечен статистически контрол на проблемните показатели в РП Левски;
- извършване на обективен и подробен анализ на причините за върнатите от съда дела за допълнително разследване на прокурор, тъй като тези показатели касаят качеството на провежданото разследване. Поради това е необходимо да се обсъдят от прокурори и разследващи органи, като се анализират причините за допускането им и се набележат и предприемат конкретни практически мерки за повишаване ефективността на надзора и ръководството от наблюдаващия прокурор;
- поддържане на ползотворен диалог с магистрати и държавни органи и институции, с които работим съвместно;
- анализ на възникналите проблеми, навременно констатиране и преустановяване на допуснати нарушения и намиране на правилен и бърз начин за решаването им.
- подобряване на работата с непълнолетни лица, за което е необходимо по-добро взаимодействие с местните комисии за борба с противообществените прояви на малолетни и



непълнолетни, отдел „Закрила на детето” към Дирекция „Социално подпомагане”, инспектората по образование и учебните заведения. В тази връзка да се провеждат регулярни срещи, беседи и изнасяне на лекции пред учениците в училищата, като бъде проведена разяснителна кампания за детската престъпност и последиците от нея.

Ще инициiram провеждане на ежеседмични съвещания на прокурорите от РП Левски, на които да се решават текущите въпроси от дейността на прокуратурата и се обсъжда актуалната съдебната практика.

Стриктно ще спазвам принципа за случайно разпределение на преписки и дела, без да допускам неравномерна натовареност, като ще заложа стопроцентова натовареност на всички прокурори, включително и на административния ръководител.

Ще съдействам за повишаване квалификацията на всички прокурори и служители от РП Левски с включването им в организирани форми на семинари и обучения на регионално и национално ниво, за повишаване и допълване на професионалната подготовка. Чрез поемане на допълнителни отговорности, проявяване на инициативност, новаторство, допълнително придобитите и приложени практически познания биха допринесли за постигането на значително по-добри резултати в дейността на Районна прокуратура Левски.

#### УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Изложената пред Вас концепция за стратегическо управление на Районна Прокуратура Левски определя само основните аспекти от планирането на ръководството и администрирането на работните процеси. Считаam, че изложените главни цели и аргументи в тяхна подкрепа ще позволят реализирането и утвърждаването на модел за по-ефективно управление на нашата районна прокуратура, за което ще работя с нужната активност, последователност и принципност.

БЛАГОДАРЯ ВИ!

10.02.2015 г.

Изготвил:

Чавдар Мънев

