

К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА- ЛЕВСКИ

от Цветомир Милков Папурков- Административен ръководител- Районен
прокурор на Районна прокуратура- Левски

относно участие в конкурс за Административен ръководител- Районен
прокурор на Районна прокуратура- Левски

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл. 194б ал. 1, т. 2 ЗСВ и в съответствие с Правилата за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт представям на Вашето внимание концепцията ми като кандидат за втори мандат за длъжността "Административен ръководител- районен прокурор на Районна прокуратура-Левски". В представената концепция излагам основните си виждания по отношение ръководството на Районна прокуратура- Левски, като част от Прокуратурата на Република България и съобразена със спецификата на региона. При определянето им съм се ръководил от основните принципи на професионално, компетентно и законосъобразно управление на органите на съдебната власт.

I. Лична мотивация за заемане на длъжността

Напълно осъзнавам обществените очаквания за отговорни и компетентни административни ръководители, които да са ефективни в своята дейност с оглед по- доброто управление на съответния орган на съдебната система. Административният ръководител трябва да притежава воля и решителност да поеме и да носи отговорност за своите и на екипа си действия, както и за цялостната дейност на съдебния орган, който ръководи. Административният ръководител трябва добре да познава структурата, която ръководи и да успява да извежда насоките за работа и развитие, за да може

своевременно и успешно да изпълни високите обществени изисквания към Прокуратурата на Република България.

Висшето си юридическо образование завърших през 2003 г. във ВТУ „Св.Св. Кирил и Методий“. На 10.11.2003 г. започнах работа като дознател в ОД на МВР- Ловеч. На 10.10.2007 г. след спечелен конкурс и Решение на ВСС по протокол № 29/ 21.09.2007 г. встъпих в изпълнение на длъжността "прокурор" в РП- Левски. С Решение на ВСС- протокол № 9/ 04.03.2010 г., считано от 15.02.2010 г., ми бяха възложени функциите на административен ръководител. С решение на ВСС по протокол № 14/ 08.04.2010 г. бях избран за административен ръководител - районен прокурор на РП- Левски и на 12.04.2010 г. встъпих в изпълнение на длъжността. През първия мандат натрупах значителен професионален и управленски опит, който ми дава увереност, че заедно с целия състав на прокуратурата можем да продължим да надграждаме постигнатото. Познавайки спецификата на задълженията на длъжността, за която кандидатствам, ще мога да допринеса в още по- голяма степен и за други положителни промени в работата на прокуратурата.

През годините опознах в детайли работата, личните и професионалните качества на прокурорите и служителите, състоянието и нуждите на Районна прокуратура- Левски като цяло. През този период взаимоотношенията в колектива продължиха да бъдат изключително колегиални, като всеки магистрат и служител изпълнява отговорно своите задължения. Поддържам много добри отношения с полицията и съда, с които ежедневно е свързана нашата работа.

Решението ми да се кандидатирам за втори мандат се основава на убеждението ми, че с натрупания професионален, административен и организационен опит, мога да надградя постигнатото и дейността на РП- Левски да бъде още по- ефективна.

II. Анализ и оценка на състоянието на органа на съдебната власт

Съдебният район на Районна прокуратура- Левски обхваща територията на две общини с центрове гр.Левски и гр.Белене - разположени на площ от 687 кв.км.Общият брой на населението възлиза на около 28 811 души, населени в два града и 17 села. На територията на РП- Левски се намира Затвора Белене.

Районна прокуратура- Левски е част от структурата на Окръжна прокуратура- Плевен, съответно на Апелативна прокуратура- Велико Търново.

През 2014 година на територията на Районна прокуратура гр.Левски, органите на МВР (РУ на МВР-Левски и РУ на МВР-Белене) са регистрирали 361 престъпления, при 435 за 2013г. и 467 за 2012г. В сравнение с предходните години регистрираните престъпления са намалели. Доминиращите криминогенни фактори, определящи оперативната обстановка в района, не се отличават съществено от тези валидни за по-голямата част от страната, а именно икономическата нестабилност на голяма част от населението; социално-икономическите проблеми на местното население, безработица и търсене на нестандартни начини за получаване на доходи; обезлюдяване на селата – увеличени брой на необитаеми домове в района, както и географското положение на общините и развитата транспортна инфраструктура, които способстват за интензивен трафик на стоки и хора и за безпрепятствено придвижване на лица с престъпни намерения от други райони.

В резултат на дейността на органите на МВР и на прокуратурата са били разкрити извършителите на 221 престъпления или 61% от общия брой регистрирани престъпления (за 2013г. - 238 престъпления, 55% от общо регистрираните престъпления за периода). Основно място в заявената престъпна дейност заемат престъпленията против собствеността – около 43 % от регистрираната престъпност. От регистрираните 290 за 2014г. (342 за 2013г., при 407 за 2012г.) престъпления, наричани от МВР криминални са били разкрити извършителите на 170 (181 за 2013г., 215 за 2012г.) или около 59% от регистрираните криминални престъпления (53% за 2013г., 53% за 2012г.). Наблюдава се увеличение на разкриваемостта на криминалните престъпления, което е показателно за работата на оперативните служби на двете полицейски управления. През 2014 година са установени 25 броя икономически престъпления, като е констатирано намаляване спрямо предходните две години - 32 за 2013г., 60 за 2012г.

През 2014 г. прокуратурата е работила по 643 досъдебни производства. Общо приключени разследвания по наблюдаваните през периода досъдебни производства са 455, от тях по новообразувани – 307, при 457 такива за отчетната 2013г. с 360 новообразувани. През отчетната година приключилите разследвания, съставляват 65% от делата на производство, като през 2013 г. са били също така 65 %. Останали досъдебни производства с неприключени разследвания - 69 или 11% от общо наблюдаваните ДП през отчетния период (при 63 неприключени разследвания за 2013г.), като всичките неприключени разследвания са в законов срок.

През 2014 година са спрени 110 ДП (през 2013г. са спрени 164 досъдебни производства, а за 2012г. – 164 ДП), като срещу известен

извършител спрени са 4 ДП. Наблюдава се устойчивост на този показател, което е резултат от съвместните усилия на прокурорите, издирвателните органи на МВР и разследващите полицаи за по-ефективни действия и използване на всички законови възможности за издирване и установяване на известните извършители във връзка с приключване на досъдебните производства срещу тях. Прекратените общо досъдебни производства през 2014г. са 243, които спрямо наблюдаваните са 38%.

През 2014 г. новообразуваните преписки са 676 броя / 2013 г.- 523 бр., 2012 г. – 550 бр./ През този период прокурорите са решили 740 бр. или 98% (за 2013г. – 527 преписки или 97%; за 2012г. – 567бр. или 96 %) от общо наблюдаваните преписки. Всички преписки са решени в едномесечен срок от постъпването им в прокуратурата.

Общият брой внесени в съда досъдебни производства за 2014г. е 122 или 19% спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства в Районна прокуратура гр.Левски през отчетния период, броят на внесените за 2013г. досъдебни производства в съда е бил 160 или 23% спрямо общия брой наблюдавани при 172 ДП и 16% за 2012г. Районна прокуратура гр.Левски за 2014г. е внесла 126 бр. прокурорски акта в съда /за 2013г. внесени в съда са 177 бр. прокурорски акта, за 2012 – 190 бр./, съответно – 64 бр. обвинителни акта /77 за 2013г. и 86 да 2012г./ от внесените прокурорски актове в съда; споразумения – 50 бр. /при 73 бр. за 2013г./ или 39,7% от общия брой прокурорски актове внесени в съда /при 41,2% за 2013г./, в сравнение с предходната година има намаляване на приключилите дела със споразумения, които да бъдат внасяни в съда за одобрение, а предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а НК са 12 бр. или 9,5% от внесените прокурорски актове в съда /за 2013г. – 27 бр. или 15,2% от внесените прокурорски актове в съда, при 20 бр. за 2012г./.

През 2014г. от първоинстанционния съд са постановени 118 влезли в сила осъдителни и санкционни съдебни актове. Осъдени и санкционирани лица са общо 116 /при 174 лица за 2013г. и при 208 лица за 2012г./ Техният брой през отчетния период е по – малък спрямо лицата, предадени на съд през 2013г.

Върнатите от съда дела на Районна прокуратура- Левски през 2014 г. са 3 броя / 2013 г. – 8 бр., 2012 г.- 3 бр./ Относителният дял на върнатите от внесените в съда прокурорски актове за 2014г. е 2,4%., за 2013г. е 4,5%. и за 2012г. е 1,6%. В Районна прокуратура- Левски не се констатира повторящи се причини за връщане на делата.

През 2014 г. по внесени актове в съда са постановени и влезли в сила две оправдателни присъди и две оправдателни решения. Като причина за постановяването им може да се посочи противоречивата съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства,

свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението. Проведени са съвещания между прокурорите в РП-Левски, на които са обсъдени мотивите на съда, с оглед недопускане на оправдателни присъди и решения при аналогични случаи.

През 2014 г. в Районна прокуратура- Левски са получени и приведени в изпълнение присъди по отношение на 102 лица, при 134 за 2013 г.

В Района прокуратура – Левски през 2014 г. е изготвен план за дейността по надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите и са извършени проверки относно наредбите на общинските съвети издадени по реда на чл.1 ал.2 и чл.9 от Закона за местните данъци и такси за 2013г.; относно изграждане на регионални системи за отпадъци на територията на Община Левски и Община Белене в изпълнение на Директива 1999/31/ЕО от 26.04.1999г.; дейността на общинските органи при упражняване на правомощията им по ЗНП както и на дейността на Регионалните инспектори по образованието; проверка на Местните комисии за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни на територията на РУ на МВР Белене и РУ на МВР Левски; спазване на разпоредбите на чл.45 ал.1, ал.2 и ал.3 от Закона за закрила на детето и относно прилагане разпоредбите на Закона за контрол на взривните вещества, огнестрелните оръжия и боеприпасите, при издаване на разрешения за придобиване, съхранение, носене и употреба на огнестрелни оръжия и боеприпаси.

Кадровото обезпечаване на РП-Левски е добро и няма необходимост от увеличаване на щата за прокурори или служители. През 2014 г. беше попълнен свободният щат за прокурор. Съотношение на магистрати и служители - трима прокурори и седем служители. През годината в семинари и обучения са участвали всички прокурори при РП-Левски.

Преписките и делата се разпределят с предоставения от ВСС програмен продукт „Law choice”, съобразно поредността на постъпването им. Преписките, които не са пряко свързани с прокурорската дейност по същество /административно- организационни, финансово- стопански, информационно- аналитични и др./ не се разпределят с тази програма.

В РП- Левски всички данни по постъпили и създадени входящи и изходящи документи, образуване и движение по преписки и досъдебни производства се въвеждат в УИС-2.

През 2014 г. общият брой на прокурорските актове, участия в съдебни заседания и други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори е 2571 (2013г. – 3612). Общият брой наблюдавани ДП през 2014 година е 643 (2013г. – 699), а средната натовареност на един прокурор по този показател е 234 (2013г. – 233), за показателя – общо решени ДП – 438 (2013г.

– 618), а средната натовареност на прокурор е 159,3 (2013г. – 206), за общо участия в съдебни заседания броят е 229 (2013г. – 207), а средна натовареност на прокурор е 83,3 (2013г. – 69).

Материално-техническото и информационно осигуряване на дейността на магистратите е на необходимото ниво. Съществувала е добра организация на работа и прокурорите правилно и последователно са изпълнявали определените им от закона функции по ръководство и надзор. При изпълнение на професионалните си задължения прокурорите са се ръководили от принципите за независимост в работата, произнасяне по вътрешно убеждение и не са извършвали действия уронващи престижа на прокуратурата.

III. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на РП- Левски

Организацията на работа може да бъде определена като много добра. Пред изминалия ми мандат бяха положени усилия за срочността на разследване. Един от приоритетите през годините беше провеждането на бързи и незабавни производства. По показател образувани и приключени незабавни производства РП- Левски е от водещите в Апелативен район- Велико Търново, като през 2014 г. са 42 бр. / 2013 г. – 27 бр., 2012 г. 25 бр./.

През 2014 г. са образувани 54 бързи производства, като през 2013 г. те са били 53 бр., а през 2012 г. 41 бр. Следва да продължат усилията за повишаване качеството на прокурорските актове, намаляване и на малкия брой върнати от съда дела, както и свеждане до минимум на постановените оправдателни присъди и решения. Предприети са необходимите организационни мерки за изпълнение на Указания за подобряване организацията на работа в Прокуратурата на Република България по наказателносъдебния надзор. Всеки прокурор участвал в съдебно заседание, на което делото е приключено на първа инстанция изготвя писмена форма на приложение № 1 и предава делото на служител, който прикача същата в УИС-2. Създадена е организация в съдебните заседания да участва наблюдаващият прокурор, а при обективна невъзможност със заповед административният ръководител определя друг прокурор. При постановяване на оправдателна присъда се изготвя протест.

Създадена е организация по осъществяване на контрол на делата със срок на разследване над шест месеца, които са сведени до минимум.

Деловодната дейност в Районна прокуратура – Левски се извършва качествено и срочно, което е отчитано и при извършваните проверки. Административният ръководител ежесечно проверява деловодните книги и регистри.

Постигнато е необходимото взаимодействие с разследващите органи и съдиите от Районен съд – Левски.

При извършвани проверки и ревизии от Окръжна прокуратура-Плевен са давани добри оценки за работата.

През 2011 г. беше извършен одит за оценка на съществуващите контролни механизми, правила и процедури, осигурили ли са съответствие с нормативните актове, регулиращи финансовата и административната дейност, а през 2013 г. проверка от Инспектората към ВСС, като не бяха констатирани съществени нарушения и пропуски в работата.

Основните области, в които съществуват проблеми и е необходимо да бъдат продължени усилията от прокурорите са подобряване срочността и най-вече качеството на разследването, особено по дела с фактическа и правна сложност, както и намаляване броя на оправдателните присъди и решения.

IV. Набелязване цели за развитието и мерки за тяхното достигане

Набелязването на целите е в неразривна връзка с функцията на административния ръководител по организиране и ръководство на дейността на районната прокуратура. В работата си до момента винаги съм се ръководил от стриктно спазване на закона, независимост, почтеност, безпристрастност, точно и своевременно изпълнение на указанията на горестоящите прокурори, етичност, от които ще се ръководя и в бъдеще.

Дейността на Районна прокуратура- Левски трябва да продължи да се развива и усъвършенства в няколко насоки първата, от които запазване на изградените добри отношения с всички правоприлагащи органи, основани на принципна и законова основа. От особена важност е съществуването на добър работен климат, поддържането на колегиални отношения между прокурорите и служителите, при спазване на правилата за етично отношение.

Съща така за повишаване ефективността при противодействие на

престъпността трябва да се положат необходимите усилия за повишаване на квалификацията на прокурорите. Трябва да продължи тенденцията на намаляване и на малкия брой на върнатите от съда дела, както и постановените оправдателни присъди и решения като продължат да се провеждат съвещания между прокурорите и разследващите органи с цел преодоляване на допуснати слабости в разследването и последващото им отстраняване.

Продължаване на тенденцията за увеличаване броя на бързите и незабавни производства.

Повишаване познанията на прокурорите от РП-Левски на Европейското законодателство и на неговото практическо приложение в дейността им, чрез участие в обучителни мероприятия.

Работа по ограничаване на младежката престъпност в района и най-вече в частта ѝ свързана с разпространението и употребата на наркотични вещества.

Засилване на надзора за законност за защита на обществения интерес и правата на гражданите.

При обективна възможност използване на съвместни екипи от първоначалните действия на разследването, особено по дела с фактическа и правна сложност, като бъдат включени конкретни оперативни служители и разследващи органи, на които наблюдаващия прокурор да възлага конкретни действия за изпълнение и при възможност лично да участва в тях.

Продължаване на стриктно спазване на принципа за случайно разпределение на преписките и делата, постъпващи в РП- Левски съгласно чл. 9 ЗСВ

Законосъобразно и ефективно използване на предоставените бюджетни средства с оглед подобряване на условията на работа и материалната база.

Уважаеми членове на Висшия съдебен съвет,

В заключение на своята концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура- Левски, искам да подчертая, че при реализацията ѝ ще продължа да се ръководя от принципите на законосъобразно и прозрачно управление, координация и взаимодействие с полицията и останалите

държавни и обществени организации, които имат отношение към работата на прокуратурата. Притежавам визия за успешно осъществяване на функциите на ръководител, в състояние съм да обединя позициите, да гарантирам нормална работна атмосфера и да постигнем по-добри резултати в изключително отговорната дейност, с която е натоварена прокуратурата.

10.03.2015г.

гр. Левски, обл. Плевен

С уважение :


/ Цветомир Папурков/