

**ДО ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

**за стратегическо управление на дейността на
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА П Е Щ Е РА**

От Даниела Георгиева Петърнейчева – Баракова
Административен ръководител -
Районен прокурор на Районна прокуратура - Пещера

Кандидат в конкурс за избор на Административен ръководител -
Районен прокурор на Районна прокуратура - Пещера
открит с Решение на ВСС по протокол 7/12.02.2015г.
Обн. ДВ бр. 16/27.02.2015г.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл. 194б,ал.1,т.2 от Закона за съдебната власт представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура - Пещера, в качеството ми на кандидат в конкурс за Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура – Пещера, която съдържа личната ми мотивация за заемане на длъжността, анализ и оценка на състоянието на РП - Пещера, очертаване на достиженията и проблемите при досегашната дейност и набелязване на цели за развитие и мерки за тяхното достигане.

При изготвяне на концепцията съм се ръководила от актуалните и дългосрочни задачи на Прокуратурата на Република България, произтичащи от Конституцията, законите и подзаконовите нормативни актове, наказателната политика на Държавата, ангажиментите на Република България, като член на Европейския съюз и указанията по отделните видове надзори.

Лична мотивация за заемане на длъжността

Професионалното ми развитие е преминало изцяло в органите на съдебната власт от 01.08.1998г. до 31.12.1999г. като помощник следовател, от 06.01.2000г. до 20.06.2005г. като следовател в ОСлС – Пазарджик. В периода 20.06.2005г.– 01.03.2006г. съм заемала длъжността прокурор в РП - Пазарджик, от 01.03.2006г. прокурор в РП - Пещера и от 31.03.2010г. до момента Районен прокурор на Районна прокуратура – Пещера.

Кариерното ми развитие като прокурор е протекло в Районна прокуратура Пещера, добре организирана прокуратура с традиционно високи резултати, качество и стриктно спазване на сročността на прокурорската дейност, с принципното взаимодействие с други органи и институции.

По време на осъществяване на административната дейност като Районен прокурор съм доразвила създадените положителни практики в прокурорската дейност, повишила ефективността на прокурорската работа и синхрона в работата с разследващите органи и съда. В дейността си съм се ръководила от принципите на законосъобразност, прозрачност, справедливост, ефективност при организиране и разпределяне на работата на прокурори и съдебни служители, при отчитане на техните лични качества, професионална подготовка и компетенции, допринесли за изграждането на много добър екип за работа.

Осигурена е спокойна среда за работа на прокурори и съдебни служители основана на взаимно уважение, толерантност и свободно

изразяване на мнения и предложения за внедряване на добри практики, усъвършенстване на работни правила и процедури.

Безспорно голяма част от успеха на един административен ръководител са неговите лични и професионални качества, умения за планиране и организиране на работата, ясно и точно дефиниране на цели, ръководство и контрол на тяхното изпълнение, но друга не по-малко значима част е създаването на условия и реализиране на екипна работа, мотивиране към качество бързина при изпълнение от магистрати и служители. За това лично удовлетворение ми носи убедеността, че в Районна прокуратура – Пещера е налице много добра координация и екипност в работата на магистрати и съдебни служители, резултат на който са положителните изводи за дейността на нашата териториална прокуратура, при извършвани планови проверки от ОП - Пазарджик и ИВСС.

Отстоявам принципа за независимост и безпристрастност в работата на магистратите при осъществяване на законноустановените им функции и спазване на морално етичните норми на поведение от магистрати и съдебни служители.

Мотивите ми за участие в конкурса за заемане на длъжността Административен ръководител – Районен прокурор на РП - Пещера са основани на първо място на натрупания прокурорски стаж и управленски опит, които ми позволяват да познавам в дълбочина естеството на работата в РП - Пещера, да очертавам приоритети и цели за развитие, да идентифицирам потенциални проблеми и предприемам организационни мерки за тяхното недопускане.

Постигнатите позитивни резултати в дейността на прокуратурата през последните пет години и подкрепата на колектива, ми дават увереност, че бих могла да надградя постигнатите резултати, да използвам опита от тях, за да повиша още повече ефективността в работата на РП - Пещера и доверието на обществото в правосъдната система, като организирам работата така, че да отговори на високите очаквания на обществото за противодействие на престъпността. Друг движещ мотив е желанието ми да участвам активно в очертаващ се динамичен процес на провеждане на съдебната реформа съобразно Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система.

Анализ и оценка на състоянието на Районна прокуратура – Пещера. Очертаване на достиженията и проблемите при досегашната дейност.

Районна прокуратура – Пещера е част от структурата на Окръжна прокуратура Пазарджик, включена в Апелативен район Пловдив.

Териториалния обхват на съдебния район на РП – Пещера обхваща 1073,03 кв.км., включва три общини Пещера, Брацигово и Батак, 13 населени места, с население 41 483. Икономическите и демографски показатели в последните пет години са устойчиви.

На територията на РП - Пещера функционира РУ МВР - Пещера с два Участъка Брацигово и Батак.

По данни на РУ МВР - Пещера през 2014г. са регистрирани общо 447 престъпления, спрямо 489 за 2013г. От тях разкрити 57,88%, спрямо 41,44% за 2013г. РУМВР - Пещера отчита намаление ръста на престъпността и увеличение на разкриваемостта с 16,44 %.

През 2014г. прокурорите в РП - Пещера са наблюдавали общо 626 преписки, с 29,5% в повече спрямо 2013г. и 35,3% спрямо 2012г.

Новообразуваните преписки през 2014г. са 594, с 29,8% в повече от 2013г. и 36,3% спрямо 2012г., което се дължи на отмяната на Инструкцията за извършване на предварителните проверки.

Общия брой на решените преписки е 619, всички решени от прокурорите в едномесечен срок.

Резултатността на прокурорите при решаване на преписките е на много добро ниво, тъй като делът на решените преписки спрямо наблюдаваните е 98.88 %.

Следва да бъде посочено, че от 04.03.2014г. са работили двама прокурори при щат от трима, което несъмнено е повишило тяхната индивидуална натовареност, но не се е отразило на качеството и сročността при решаване на преписките.

Стриктното спазване на сročността на решаване на предварителните проверки се дължи на постоянно упражняван контрол, както от страна на административния ръководител, така и на личната организация на работата на наблюдаващите прокурори.

В работата си по преписките полицейските органи стриктно спазват създадена организация с Разпореждане № 13/20.02.2014г. и № 27/11.03.2014г. на Районен прокурор – Пещера до въвеждане на нов регламент.

След възлагане на предварителната проверка, в РП постъпва уведомително писмо с обратна информация - Приложение № 1/служителя на който е възложена и срок за извършване/, при случаи, в които проверките започват самостоятелно от РУ МВР - Пещера в РП - Пещера постъпва информация - Приложение № 2 /ЗМ, сигнализиращ, лицето срещу което се види, престъпление по НК, срок за извършване и служител/. Във всички случаи преди приключване материалите по преписката се докладват на наблюдаващия прокурор, който при необходимост указва допълнителни извън процесуални действия, за да се изключи възможността за връщане на преписката за допълнителна проверка.

Ежеседмично се извеждат данни от УИС, за неприключените предварителни проверки, за осъществяване на контрол относно сročността. Изведените данни и наблюдателните материали по преписките се докладват на административния ръководител и на наблюдаващите прокурори, което гарантира качествено и сечно приключване на проверките.

Провеждат се ежемесечни работни срещи с началника на РУ МВР - Пещера с цел подобряване на работата.

Общо наблюдаваните досъдебни производства през 2014 година са
562 производства – 30 Сл, 432 ДП, 51 БП, 22 НП
за 2013г. са 660 производства – 22 Сл, 571 ДП, 49 БП, 17 НП, 1 МИ
за 2012г. са 660 производства - 11 Сл, 592 ДП, 49 БП, 16 НП

Новообразуваните досъдебни производства през 2014 година са –
360 производства: 22 Сл, 265 ДП, 51 БП, 22 НП
за 2013г. са 400 производства: 17 Сл, 317 ДП, 48 БП, 17 НП, 1 МИ
за 2012г. са 329 производства: 5 Сл, 260 ДП, 48 БП, 16 НП

Данните сочат тенденция на намаление на новообразуваните досъдебни производства с 11% спрямо 2013г. и увеличение с 8,6% спрямо 2012г., обяснимо с процесуалните правила за образуване на досъдебното производство и обективните фактори за започване на НП, БП, както и с намаление на регистрираната престъпност.

През 2014г. са образувани – 22 НП и 51 БП, приключили в законните срокове. Относителният им дял, спрямо общия брой приключили ДП е 19,31%, за сравнение 2013г. - 18,36%.

Наблюдението на новообразуваните досъдебните производства през 2014г. по видовете престъпления от НК налага извода, че традиционно най - голям е броят на делата, образувани за престъпления против собствеността – 47,5% от всички новообразувани дела. За този вид престъпления в съда са внесени 25 прокурорски акта, или 19,84% от общия брой актове.

На следващо място е броя на разследванията за общоопасни престъпления, основно по чл. 343, 343б и 343в НК – 24,72 % от всички новообразувани дела. За този вид престъпления в съда са внесени 36 прокурорски акта, или 28,57 % от общия брой актове.

Делата образувани за престъпления против брака, семейството и младежта съставляват 8,33% от всички новообразувани дела. За този вид престъпления в съда са внесени 23 прокурорски акта, или 18.25 % от общия брой актове.

Броят на делата образувани за престъпления против личността е 7,5% от всички новообразувани дела. За този вид престъпления в съда са внесени 8 прокурорски акта, или 6,34 % от общия брой актове.

Делата за престъпления против стопанството са 7,22% от всички ново образувани дела. За този вид престъпления в съда са внесени 10 прокурорски акта, или 7.93 % от общия брой актове.

Делата за документни престъпления са 2,22% от всички ново образувани дела. За този вид престъпления в съда са внесени 3 прокурорски акта, или 1,58 % от общия брой актове.

Делата образувани за престъпления против дейността на държавните органи, обществени организации и лица изпълняващи публични функции съставляват 0.83% от всички новообразувани дела. За този вид престъпления в съда са внесени 2 прокурорски акта, или 1,58% от общия брой актове.

Делата образувани за престъпления против реда и общественото спокойствие съставляват 1,38% от всички новообразувани дела. За този

вид престъпления в съда е внесен 1 прокурорски акт, или 0.79 % от общия брой актове.

Решените по същество досъдебни производства през 2014г. са както следва :

Показатели	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Решени ДП	598	596	502
Прекратени ДП	312	256	191
Спрени ДП	162	198	180
Спрени ДП срещу известен извършител	12	6	7
Внесени в съда ДП	119	131	126
Прокурорски актове, внесени в съда	119	131	126
Обвинителни актове	89	96	83
Споразумения	14	22	30
Предложения по чл. 78а НК	16	13	13

Относителния дял на решените спрямо наблюдаваните ДП е 89,33%, за 2013г. - 90.30%, за 2012г. – 90.60%.

Прекратените ДП са 191, от тях по давност - 118 всички срещу НИ, прекратени дела на производство – 73, от тях срещу ИИ - 42.

Съотношението на прекратени ДП спрямо общо наблюдаваните е 33,98%, а спрямо решените 38,04% , за сравнение 2013г. - 38,78%, а спрямо решените 43,45%, за 2012г. - 47,27%, а спрямо решените 52.17%.

Налице е тенденция към намаляване на делът на прекратените досъдебни производства както спрямо наблюдаваните, така и спрямо решените, в сравнение с предходните две години.

В РП - Пещера периодично се изискват от разследващите органи ДП, които са били спрени и по които е изтекла погасителна давност през текущата година, възобновени и решени с прокурорски акт.

Спрените ДП са 180, от тях срещу ИИ – 7. Относителния дял на спрените ДП срещу известен извършител от общо спрените ДП през 2014г. е минимален - 3.8%.

По всички спрени ДП срещу неизвестен извършител периодично се изисква информация от РУ МВР - Пещера за резултата от проведените оперативно издирвателни мероприятия, с оглед данни за възобновяване и приключване.

По спрените дела срещу известен извършител, на всеки три месеца, наблюдаващите прокурори изискват информация за резултатите от издирването и наличие на основания за възобновяване. Със Заповед № 41/07.04.2014г. с цел подобряване на работата и недопускане на прекратяване по чл. 80 НК в РП - Пещера е въведен Електронен регистър на спрените ДП срещу ИИ, в който се въвеждат данни: № пр.пр., ДП, наблюдаващ прокурор, дата на образуване, срещу лице, текст от НК, дата на повдигане на обвинение, дата на спиране, данни за ОДИ/МИ, план за ОИМ, ЕЗА, данни за изтичане на давността и забележка, по който се извършва ежемесечна контрола от административния ръководител.

Внесените в съда ДП през 2014г. са 126 срещу 139 обв. лица.

Съотношението на внесените в съда ДП спрямо общо наблюдаваните е 22,4 %, а спрямо решенията 25,1% , за сравнение 2013г. – 19,85 %, а спрямо решенията 21,9%, за 2012г. – 18.03%, а спрямо решенията 19.8%.

Налице е позитивна тенденция към увеличение на внесените ДП в съд спрямо наблюдаваните и решенията ДП.

През последните години се налага трайна тенденцията за намаляване продължителността на досъдебната фаза *от образуването на ДП до решаването му от прокурор по същество с прекратяване или внасяне в съда*, тъй като 98% от решенията ДП по същество са с продължителност на досъдебната фаза до 7 месеца, като за 2013г – са 97,4% , а за 2012г. – 86,4%

Постигнатите резултати налагат изводи за реализацията на правомощията на наблюдаващия прокурор, в пълен обем, като допуснатите пропуски, от водещият разследването, са отстранявани в оперативен порядък, в законните срокове за разследване, при спазване разпоредбата на чл. 219 НПК и чл. 226 НПК и поради това е изключена необходимост от извършване на процесуални действия в срока по чл. 242, ал.3 НПК.

Приоритет и традиция е работата в екип, на наблюдаващ прокурор, разследващ полицаи и при необходимост – полицейски служител, което обуславя позитивни резултати – отсъствие на дела от минали години, извън законовите срокове.

С цел повишаване на ефективността при упражняване на ръководството и надзор на разследващите органи в досъдебното производство, подобряване срочността на разследването и ограничаване на броя на предложенията по чл. 234, ал.3 НПК, ежеседмично по график, на място в РУ МВР - Пещера, се извършва проверка за дейността на разследващите полицаи по образуването, движението и приключването на ДП.

Създадена е вътрешна организация за ежеседмично докладване на прокурорите, в електронна форма, на възложените преписки и ДП, с оглед подобряване на срочността за тяхното приключване и решаване от прокурор

Провеждат се ежеседмични срещи на прокурорите и разследващите полицаи, с поставяне на въпроси, респ. проблеми, за организацията и срочността при разследването, за приложението на екипния принцип, за запознаване със съдебна практика, за отстраняване на пропуски в работата, като извода, който се налага е, че при строг и постоянен надзор, от прокурора, са налице позитивни резултати.

Стриктно се изпълнява Инструкцията за поддръжка и използване на Електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства и Инструкцията за взаимодействие между ПРБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства образувани и водени срещу едно и също лице, вземат се адекватни мерки за

неотклонение, като в резултат в РП - Пещера НЯМА лица с две и повече неприключили наказателни производства. Приоритетно е изведено приключването на досъдебни производства срещу лица регистрирани в Електронния регистър с други прокуратури.

Съдебните служители извършват справки в електронния регистър и прилагат същите по преписки и ДП. Води се специален дневник по чл. 6 от Инstrukция № 51/2010г., на хартиен и електронен носител. Всеки петък се докладват актуалните данни по изградения регистър на прокурорите. Наблюдаващите прокурори прилагат разпоредбата на чл. 23 от Инstrukцията, за размяна на данни. Разследващите полицаи изпълняват задължението си по чл. 11 от Инstrukция № 1, като представят в деловодството на РП - Пещера копия от постановленията за привличане на обвиняем, своевременно.

Административният ръководител и наблюдаващите прокурори, по приложение на процесуалния закон и ЗСВ, упражняват текущ постоянен контрол върху ДП с взети мерки за неотклонение „Задържане под стража“, използвайки и възможностите на Електронния регистър на лица с МНО „Задържане под стража“, и „Домашен арест“, като в резултат се постига приоритетно приключване на ДП, с взета МНО „Задържане под стража“ в сроковете по чл. 234, ал.1 НПК. Исканията до съда по чл. 64 НПК, са законосъобразни, обосновани и поради това, уважавани. Няма случаи на задържане, над законовия срок в чл. 63, ал.4 НПК.

В РП - Пещера не се допуска и няма дела от категорията на чл. 368 НПК.

През 2014г. НЯМА върнати дела от съда на прокуратурата, което следва да се отчете като позитивен резултат, сравнено с предходните две години 2 за 2012г. и 3 за 2013г.

НЯМА постановени, влезли в сила, оправдателни присъди, като е запазена положителната тенденция от предходните две години.

В изпълнение Указание за подобряване на работата в ПРБ по наказателно съдебния надзор, на шестмесечие, се изготвя анализ, с отразени предприети мерки и резултати, разгледани на общо събрание на прокурорите.

Дейността на прокуратурата по привеждане в изпълнение на присъдите и другите принудителни мерки, е осъществявана самостоятелно от Административния ръководител, съобразена с изискванията на НПК, ЗИНЗС, ППЗИНЗС, ЗЕЗАЕ и Указание за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки, утвърдено със Заповед № 5306/24.11.2014г. на Главен прокурор на Р България. Срочността е спазена за всички приведени в изпълнение присъди, като това е станало, от прокурора незабавно. Отложени присъди по чл.374, т.3 НПК няма. Незадържани лица по изпратени присъди ЛС - 2, с издадени ЕЗА.

Няма предявени иски срещу прокуратурата по ЗОДОВ.

Дейността по надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите е на добро ниво, планираните и

разпоредени проверки, са изпълнявани стриктно и в пълен обем, от една страна, а от друга - при сигнали на граждани и организации е ангажирана прокуратурата. Следва да се посочи, че дейността на по този надзор се извършва от административния ръководел, в широк диапазон, предвид обширната законова уредба административните правила и норми.

Средно списъчният брой на реално работилите прокурори през 2014г.е – 2,33, за предходната 2013г. – 3, 2012г. – 2,72.

Средна натовареност на прокурор през 2014г. е 1 516, за 2013г. - 1 176, за 2012г. - 1 244,40, за 2011г. – 1 713 и за 2010г. – 1 638,71, над средната за страната.

Организацията и работата по съхранение на веществените доказателства в РП – Пещера, приоритетна на Апелативна зона Пловдив, е съобразена с раздел VIII от Правилника за администрацията на ПРБ.

Назначена е постоянна комисия, която ежегодно, извършва проверка за наличността на веществените доказателства, изпълнение на прокурорските актове за разпореждане с тях, редовността на водене на книгата. Въведен е специален дневник, в случаи когато разследването се извършва от прокурор. Определено е лице, което отговаря за приемането, съхранение, предаването и водене на отчетността на веществените доказателства. В изпълнение на чл. 110, ал. 5 НПК РП - Пещера ползва сейф в банков трезор, нает от Окръжна прокуратура – Пазарджик, по споразумение от 04.07.2012г.

Наблюдаващите прокурори стриктно изпълняват задълженията си за произнасяне по веществени доказателства, като архивирането на ДП и преписките се извършва след тяхното изпълнение или потвърждение на изпълнение.

Ежемесечно в РП - Пещера постъпват актуални данни от РУ МВР - Пещера за приети на съхранение ВД/МПС по ДП, за обновяване на представен Електронен опис, като се осъществява контрол относно основанието за съхранение и произнасяне на наблюдаващите прокурори.

Прокурорите в РП - Пещера стриктно изпълняват задълженията си по ЗОПДНПИ. Дейността е подчинена на създадената организация със Заповед № 75/25.08.2013г. на Районен прокурор. Въведен е специален регистър, в които се отбелязват лицата, досъдебните производства и датата на уведомяване на териториалната дирекция, както и образуването на административни преписки в ТД /данните за обратна информация се изличат от публикуваната ежемесечна информация от КОНПИ на ведомствено информационната страница на ПРБ/. Прокурорите стриктно изпълняват задълженията си за изпращане на уведомления във връзка с производствата по чл. 22, ал. 1 ЗОПДНПИ, съобразно Инstrukция № 513/2013г. Със заповедта е определен прокурор за контакт при осъществяване на взаимодействие с КОНПИ. Районният прокурор извършва ежемесечна проверка на водения регистър за спазване ангажиментите на наблюдаващите прокурори по приложението на закона.

Междусекторното взаимодействие на местно ниво по случай на деца, жертва или свидетел на престъпление/насилие и деца в конфликт със закона, е изведено като приоритет, като е осигурено активно участие на прокурорите от РП - Пещера, като алтернативно представена страна в Междуведомствените координационни екипи и в заседанията на МКБППМН. Ежегодно се извършва проверка по надзора за законност върху дейността на МКБППМН. Активна е ролята на прокурора в превантивната дейност насочена към подрастващите чрез участие в инициативи на училища, полицейски органи и социални служби.

В РП - Пещера е създадена организация за съществуването правомощията на наблюдаващ прокурор от образуване на преписката, през образуването на ДП, изготвяне на прокурорския акт, участието в съдебно заседание и приключване на делото с влязъл в сила съдебен акт.

Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурори и служители

Утвърдената към 01.01.2015г. щатна численост на РП - Пещера е 3 магистрата и 6,5 съдебни служители.

Щатна численост на магистрати – 3, 1 Адм. ръководител и 2 прокурори, от тях 1 незаает щат за прокурор. Незаеят щат е освободен на 04.03.2014г., след като заемалия го прокурор е преместен на длъжност съдия в РС - Пловдив. За незаеят щат е обявен конкурс за повишаване в длъжност и преместване чрез събеседване ДВ бр. 61/25.07.2014г.

Щатна численост на администрацията - 6,5, от тях обща администрация – 3,5 / Звено „Финансово стопанска и административна дейност“- 1 гл. счетоводител и 1 гл. специалист – административна дейност; Звено „Информационно и технологично обслужване“ – 1 работник, поддръжка сгради и ½ чистач/, специализирана администрация – 3 /Служба „Регистратура и деловодство“ – 2 съдебен деловодител и 1 съдебен секретар/. Незаает е щат за съдебен секретар, за който е подадено Предложение за заемане на длъжността до ВСС чрез Главен прокурор на РБългария.

Съотношението магистрат / съдебен служител е 1:2.2

Кадровата обезпеченост на прокуратура е на добро ниво, утвърденото щатно разписание е оптимално и при запълване, проблем с натовареността на прокурорите не би следвало да има. Работи се в екип, като съдебните служители изпълняват точно задълженията си и са в помощ на прокурора.

Всички служители притежават необходимото образование и квалификация, изпълняват задълженията си съобразно длъжностните характеристики, Правилника за администрацията на ПРБ и вътрешните правила на РП - Пещера.

В съответствие с действащото трудово законодателство служителите в общата и специализираната администрация имат разработени и връчени индивидуални длъжностни характеристики, които уреждат субективни задължения, които реално, постоянно и ефективно натоварват длъжността, определят нейната специфика и я разграничават

от останалите, за постигане на най - голяма ефективност при организацията на труда.

Ежегодно съдебните служители в РП – Пещера представят декларации по чл.91 и чл.92 от Правилника за администрацията на ПРБ, приложени в кадровите досиета.

Ежегодно с цел управление на ползването на платените годишни отпуски и недопускане натрупване, се съставя и прилага график за ритмично и реално ползване от магистратите и съдебните служители, при предварително заявяване при стриктно спазване пралата на чл. 173 КТ и Наредбата за работното време, почивките и отпуските. Спазването на графика спомога за по - добрата организация на работата в прокуратурата, тъй като отсъствието е планирано и предвидимо.

Ежегодно в изпълнение на Правилника за администрацията на ПРБ и Методиката се извършва атестиране на съдебните служители.

Поради дългогодишния стаж и опит на съдебните служители, без проблемно се прилага принципа на съвместителство и взаимозаменяемост, при необходимост, както и поддържането на непрекъснато работно време за обслужване на граждани.

В изпълнение на Инstrukция № 243/2012г. са изготвени електронни дела за участия на магистрати и служители в обучителни мероприятия, в модул „Обучения“, инсталиран на ведомствен сайт на ПРБ.

Всички прокурори и служителите на РП – Пещера са били обхванати от обучителни мероприятия, съобразно организацията на висшестоящите прокуратури, ОС - Пазарджик, НИП и неправителствени организации.

В периода 2010г.–2014г. след атестиране при действащите законови изисквания и по ред определен с правила на ВСС двама прокурора са повишени в ранг „Прокурор в АП“.

В РП - Пещера няма образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати и наложени наказания.

Финансово и материално осигуряване

Магистратите и служителите на Районна прокуратура Пещера, от 01.09.2008г. работят в помещения, на първи етаж - 224,71кв.м, в ново изградена пристройка към съществуващата Съдебна палата Пещера, собственост на Министерство на правосъдието, при много добри битови условия. За консумативи - ток, вода и газ за отопление РП - Пещера е самостоятелен абонат.

Работната площ осигурена за един прокурор в РП - Пещера е 13,80 кв.м., а за съдебен служител 8.60кв.м., съобразена с Нормите за проектиране на административни сгради. За прокурорите са осигурени самостоятелни кабинети и просторни помещения за администрацията.

Поради неприключила реконструкция на първи етаж и избени помещения в основната - стара сграда на Съдебната палата,

помещението за архив на РП - Пещера не е реконструирано съобразно предвижданията в проекта.

Многократно въпросът за довършване на строителството на първи и избен етаж от основна сграда на Съдебната палата е обсъждан и поставян за решаване, съвместно с Председателя на РС - Пещера, на който е възложено стопанисване на сградата, пред Министерство на правосъдието съобразно чл. 388 ЗСВ, и пред АГП за съдействие.

С Протокол за извършено охранително обследване на Съдебната палата Пещера на ОЗ „Охрана„ - Пазарджик № 1477/02.12.2013г. са дадени предписания за завършване на реконструкцията и модернизация на сградата на Съдебна палата Пещера с цел привеждане с нормативните изисквания на Наредба № 4/10.01.2008г. /обн. ДВ бр.8 от 25.01.2008г./

Последно във връзка с писмо № 11-05-1/12.02.2015г. на МПравосъдието е представена обобщена информация от РС–Пещера, с писмо изх. № 339/23.02.2015г.

По отношение материалната база и обезпеченост РП - Пещера е оборудвана с необходимата компютърна и комуникационна техника, частично обновена през 2014г., и офис обзавеждане.

Информационно осигуряване

С Разпореждане № 73/22.12.2008г. на Районен прокурор Пещера, считано от 01.01.2009г. е започната работа с УИС, като всички данни за движението на преписките и делата се въвеждат от определен съдебен служител, както прокурорите своевременно прикрепват постановените от тях прокурорски актове осъществявайки и личен контрол относно правилността на отразените данни.

В изпълнение Заповед № 3170/29.10.2013г. на Главен прокурор на РБългария поэтапно е внедрена УИС 2 и съобразно Заповед 1157/15.04.2014г. на Главния прокурор се експлоатира от 02.06.2014г. Въведените данни са пълни и достоверни, което позволява извеждане на статистическа информация и ползването и за изготвяне на отчети и статистически форми.

Считано от 01.01.2015г. в РП - Пещера са въведени в действие Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател приети от ВСС с Решение по Протокол № 60 от заседание проведено на 11.12.2014г.

Със Заповед № 2/08.01.2015г. на Административния ръководител на РП - Пещера е създадена организация по изпълнение на Правилата, чрез въвеждане на данните в УИС 2 и осъществяване на контрол относно точно и коректно въвеждане на видовете актове/действия на прокурорите. Правилата са връчени на прокурорите и съдебните служители, разгледани на общо събрание. В края на всеки месец се извеждат данни от УИС 2 за натовареността на прокурорите по броеми

показатели вкл. и за административно ръководната дейност, докладват се на административния ръководител и на прокурорите относно частта за индивидуалната натовареност, сравняват се с данните на хартиен носител, като при констатация за непълнота, незабавно се отстранява.

Преписките и делата в РП - Пещера, са равномерно и справедливо разпределяни, съобразно чл. 9 от ЗСВ, при стриктно изпълнение на Заповед № 36/09.01.2012г. на Главен прокурор на РБългария и при съобразяване с Решение по протокол № 43 от заседание на 22.12.2011г. на ВСС.

Първоначалното разпределение на преписките и делата в РП - Пещера се извършва на принципа на случайния подбор чрез електронно разпределение с програмен продукт Law Choice, предоставен от ВСС, съобразно поредността на тяхното постъпване.

Със Заповед № 24/10.04.2012г. изм. със Заповед № 15/04.03.2014г. са определени групи преписки и дела, които ще се разпределят, прокурорите участващи групите и процентът им на натовареност, служител определен да работи с програмния продукт и др. Определени са 9 бр. групи преписки и дела, като включването на прокурорите във всяка една е съобразено с тяхната специализация и натовареност. Административният ръководител участва във всички групи, както следва : в 6 групи с натовареност 60% и в 3 групи с натовареност 100%. Пълен архив от приложението на програмния продукт за случайно разпределение на делата се докладва ежемесечно по електронен път на ВКП и ОП - Пазарджик.

Извършените тематични проверки на РП – Пещера относно спазване принципа на случайното разпределение, за периода на календарната 2014г., приключиха с констатация на ОП - Пазарджик за стриктно спазване на чл.9 от ЗСВ.

Използва се правна програма – „АПИС” от Ведомствен сайт на ПРБ.

Вътрешноведомственият документоборот в РП - Пещера се извършва изцяло по електронна поща за постигане на бързина, намаляване на разходи на време и ресурс при движение на документи и тяхната обработка.

Управление на финансово - стопанската дейност

Финансово стопанската - дейност на РП - Пещера се осъществява в съответствие със Закона за държавния бюджет на РБългария, указанията на ВСС и Прокуратурата на РБ, при спазване на принципите за законосъобразност, добро финансово управление и прозрачност. РП - Пещера е третостепенен разпоредител с бюджетни кредит.

Изготвянето и представянето на проекта бюджета за текущата бюджетна година е съобразен с дадените указания на ПРБ и ВСС, в изпълнение на ЗДБ. До получаване на утвърдения бюджет за текущата година се разрешава извършване на разходи само за текуща издръжка.

При текущото изпълнение на бюджета се поемат само ангажименти за извършване на разходи и се извършват разходи за доставки и/или услуги, за които има финансово обезпечение с бюджетни средства. Бюджетът се планира и разходва при строги икономии.

В изпълнение на ЗФУФКПС в РП - Пещера е въведена система за финансово управление и контрол чрез ефективни, всеобхватни и изпълними процедури за предварителен контрол по видове дейности, при поемане на задължения, извършване на разходи др. разписани във Вътрешни правила за предварителен контрол, Стратегия за управление на риска и риск регистър преглеждан на шест месеца, Правилник за документооборота на счетоводната дейност, Вътрешни правила за реда и организирането на обществените поръчки, Правила за вътрешен трудов ред и др. Ежегодно се организира и извършва инвентаризация съобразно чл. 22 от ЗСч.

Медийна политика

Медийната политика на Районна прокуратура – Пещера е организирана съобразно Медийната стратегия на ПРБ и Инструкцията за работа и взаимодействието на ПРБ с медиите.

Комуникацията с медиите се осъществява от говорителя назначен със заповед от Административния ръководител на ОП – Пазарджик, целяща да осигури информираност на обществото относно обективните действия на прокуратурата в защита от престъпни посегателства срещу личността, правата и законните интереси на гражданите, да подобри общественото разбиране за спецификата на дейността на прокуратурата и издигане авторитета на прокуратурата в обществото, при спазване на Закона за достъп до обществена информация, Закона за защита на класифицираната информация, Закона за защита на личните данни, Закона за съдебната власт и Наказателно - процесуалния кодекс

Анализът на резултатите, отразени в настоящата концепция, за работата на РП – Пещера и очертаните достижения налага несъмнено извода, че поставените задачи повишаване резултатността, ефективността на надзора за законност в борбата с престъпността и закононарушенията, увеличаване на броя на БП и НП, недопускане на върнати от съда дела и оправдателни присъди, резултатност по надзора за законност по отношение на обществено значими и актуални дейности на Общините и общинските администрации, в защита на обществения интерес и правата на гражданите и защита и реално гарантиране правата и законните интереси на гражданите, са осъществявани при стриктно и в максимален обем реализация на законовите правомощия на прокурорите, и като цяло позитивни, за което са допринесли и служителите на прокуратурата, със стриктното и отговорно изпълнение на задълженията си.

Набелязване на цели за развитие и мерки за тяхното постигане

Утвърждаване на Районна прокуратура – Пещера като стабилна, отговорна, безпристрастна, независима, високо професионална и авторитетна институция като част от структурата на Прокуратурата на Република България, чрез активна прокурорска дейност насочена към повишаване резултатността, ефективността на надзора за законност в борбата с престъпността и закононарушенията, позитивен административен капацитет, осигуряване защита правата и законните интереси на гражданите, публичност и прозрачност, при стриктно съблюдуване на закона :

- упражняване в максимален обем на правомощията на наблюдаващия прокурор за осъществяване непрекъснат контрол над разследването и активна дейността на разследващите органи за осигуряване на законосъобразно, качествено и своевременно разследване.

- съкращаване времето от получаване на сигнала, провеждане на разследване до реализиране на наказателна отговорност.

- запазване тенденцията към ежегодно увеличение на броя на БП и НП, подобряване на координацията между прокуратура и полицейски органи от една страна и контролни органи вкл. и социални служби от друга, за своевременно сигнализиране при данни за извършено престъпление.

- продължаване на ефективно взаимодействие по приложение на Инструкция за поддръжка и използване на Електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства и Инструкция за взаимодействие между ПРБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства образувани и водени срещу едно и също лице.

- продължаване на положителната практика от надзорната прокурорска дейност върху ефективността на провежданите издирвателни мероприятия по спрените досъдебни производства.

- максимално използване на възможностите за провеждане на разследване от следовател по реда на чл. 194, ал.1, т.4 НПК, осигуряване на възможност за извършване на процесуални действия на място в РП - Пещера, чрез ползване на кабинет и оказване на пълно съдействие във връзка с организацията на работата.

- продължаване на стриктен контрол на сроковете за разследване на мерки за процесуална принуда.

- провеждане на ежемесечните съвещания на прокурорите от РП Пещера и разследващите полицаи с поставяне на въпроси, респ. проблеми, за организацията и сročността при разследването, за приложението на екипния принцип, за запознаване със съдебна практика, за отстраняване на пропуски в работата, да момента дали позитивен резултат.

- обсъждане на осъдителните решения на ЕСПЧ, на работни

срещи между прокурорите и разследващите полицаи с оглед анализиране на международните стандарти и българската практика и съобразяване при работата

- приоритетна работа по дела включени в Единния каталог за корупционни престъпления въведен със Заповед № ЛС 726/18.03.2014г. на Главния прокурор на РБ и стриктно спазване на Указание за специален надзор в прокуратурата, утвърдено със Заповед № ЛС 729/18.03.2014г.

- стриктно спазване на ангажиментите по Инstrukция за реда и сроковете за осъществяване на взаимодействие между КОНПИ, ДАНС, МВР и органите към МФ и ПРБ.

- ефективен диалог относно съвместната дейност на ангажираните с борбата с престъпността институции, за анализ на възникнали проблеми и решения за тяхното отстраняване, като гаранция за позитивни резултати.

- постоянно подобряване качеството на прокурорските актове с цел запазване на постигнатите резултати за недопускане на връщане на дела от съда и постановяване на оправдателни присъди, чрез не прекъснат контрол от наблюдаващите прокурори върху действията на разследващите органи.

- поддържане на активността относно упражнявания надзор за законност, в защита на обществения интерес и правата на гражданите и защита и реално гарантиране правата и законните интереси на гражданите

- активно междусекторното взаимодействие на местно ниво по случаи на деца, жертва или свидетел на престъпление/насилие и деца в конфликт със закона, чрез активно участие на прокурорите, като алтернативно представена страна в Междуведомствените координационни екипи и в заседанията на МКБППМН.

- активно участие на прокурорите определени като членове на създадени междуведомствени комисии, по приложение на нормативен акт.

- спазване на залегналия в чл. 9 от ЗСВ принцип на случаен подбор чрез електронно разпределение на преписките и делата съобразно поредността на постъпването им в РП - Пещера

- стриктно спазване на ангажиментите относно поддръжката на ЕИСПП и качеството на въвежданите данни в УИС 2

- повишаване и поддържане на професионалната квалификацията и деловите качества на прокурорите чрез участия в обучителни програми ориентирани към практиката.

- повишаване квалификацията на съдебните служители чрез включване в обучителни мероприятия, с практическа насоченост. Поддържане на висок стандарт при обслужването на граждани и адвокати при стриктно спазване на Правилника за администрацията на ПРБ.

- устойчиво провеждане на вътрешноведомствения документооборот в РП - Пещера по електронна поща, като подготовка към внедряването на електронния документооборот в ПРБ и „Електронно правосъдие”

- подобряване на публичната комуникация и обратна връзка с гражданите, чрез ефективно използване интернет страницата на ОП - Пазарджик за публикуване на информацията относно дейността на РП – Пещера съобразена с Медийна политика на ПРБ и Инструкцията за работа и взаимодействието на ПРБ с медиите. Ежегодно организиране на дни на отворените врати съобразно методиката разработена от ВСС.

- законосъобразно, целесъобразно и оптимално управление на бюджета и активите на РП - Пещера

- гарантиране на професионалната свобода и невмешателства на прокурорите при осъществяване на техните функции

В заключение изразявам своята готовност, ако бъде избрана за Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура – Пещера, за втори мандат, активно и последователно да надграждам постигнатите положителни резултати, за достигане оптимална ефективност в дейността на Районна прокуратура – Пещера и укрепвам общественото доверие в съдебната система, в екип и с подкрепата на прокурорите и служителите в Районна прокуратура – Пещера.

С уважение :

/Даниела Петърнейчева/
