

ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
ГРАД СОФИЯ

КОНЦЕПЦИЯ ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ПОПОВО

на

Пламен Иванов Илиев – прокурор в Районна прокуратура – Попово, във връзка с участието ми в конкурс за избор на Административен ръководител – Районен прокурор при Районна прокуратура - Попово

На основание чл.194б, ал.1, т.2 от ЗСВ и Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт по чл.167, ал.1, т.2 - 4 от ЗСВ

Уважаеми дами и господа,

Предлагам на вашето внимание концепцията ми за развитието на Районна прокуратура – Попово, съдържаща лична мотивация за заемане на длъжността, анализ и оценка на състоянието на органа на съдебната власт, очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност, набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане.

I.Лична мотивация за заемане на длъжността.

Завършил съм висше юридическо образование във ВТУ „Св.св.Кирил и Методий” през 1998г. От 01.02.1999г. до 01.02.2000г. бях съдебен кандидат в ОС-В.Търново, след което бях назначен на длъжност „следовател” в ОСС – Търговище. От 01.04.2006г. до настоящия момент работя като прокурор в Районна прокуратура – Попово с ранг „Прокурор в ОП”. През този период съм отговарял за дейността на Районна прокуратура - Попово по ЗОПДНПИ, за надзорите „Надзор за законност”, „АСН” „ГСН”, „Непълнолетни” и съм работил на 100% обща натовареност при разпределението на преписки и дела. Освен това със Заповед на Административния ръководител са ми били възложени всички преписки, образувани по сигнали на Дирекция "Социално подпомагане", Агенция "Закрила на детето", както и преписки и дела за престъпления, извършени от непълнолетни, както и такива с пострадали малолетни и

непълнолетни лица. През този период съм взел участие в множество семинари на различни теми – „Право на лична свобода и сигурност /чл.5 ЕКПЧ/. Право на справедлив процес в наказателното производство /чл.6 ЕКПЧ/. Връзка с чл.13 ЕКПЧ”, „Защита на класифицираната информация в съдебната система”, „Обучение за обучител по Методика за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи и противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществения интерес и правата на гражданите” и др. Като член на Етичната комисия съм взел участие и в обучение по „Съдебна етика” през 2010г.

Считам, че през времето, през което се е случвало да замествам административния ръководител съм се справял с административната дейност и възникналите проблеми.

Мотивите ми за заемане на длъжността се основават на дългогодишния ми професионален опит като следовател и прокурор в същия съдебен район, както и на добрите отношения, които съм изградил с колегите от разследващите органи, със служителите на Дирекция „Социално подпомагане” – отдел „Закрила на детето”, с МК за БППМН – гр.Попово и гр.Опака и др. Освен това и отношенията в прокурорския колектив са много добри и допринасят за нормалното развитие на работния процес.

II. Анализ и оценка на състоянието на органа на съдебната власт.

За анализа и оценката на състоянието на РП-Попово съм ползвал информация от годишните отчети и статистически данни на прокуратурата за периода 2012-2014г.

Съдебният район в рамките на който Поповска РП упражнява своята юрисдикция обхваща територията на две общини - Попово и Опака, като в гр.Попово е ситуирано Районно управление "Полиция", а в гр. Опака полицейски участък. По данни от последното преброяване населението в двете общини е 41 024 души.

Преобладаващият брой извършвани престъпления са кражбите, като е налице минимално намаление на регистрираните престъпления. Липсват регистрирани прояви на организирана престъпност.

В Поповска РП работят трима прокурори при пълна щатна численост на прокурорския състав и шест служители при пълна щатна численост на служителския състав. През 2014г. беше утвърдено ново длъжностно разписание на прокурорите и служителите от РП-Попово. В съответствие с решение по т.51.2. от Протокол № 30/03.07.2014 г. на ВСС административният

ръководител на РП-Попово извърши преназначаване на служителите на новите длъжности съгласно утвърдената структура. Съотношението между прокурорския и служителския щат е 1,83.

През 2014г. Поповска РП е работила по 651 преписки, от които новообразувани са били 646, а 5 преписки са останали за работа от предходен период. През 2013г. РП-Попово е работила по 747 преписки, от които новообразувани са били 676, а 66 са останали за работа от предходната 2012г. Увеличението на броя на преписките през 2013г. и 2014г., в сравнение с данните за 2012г., се дължи на обявяването на нищожността на разпоредбите на чл.13, ал. 1 и 2 от Инструкция № 89/10.03.2011 г. за провеждане на предварителни проверки.

През 2014г. прокурорите от Поповска РП са решили 620 преписки, от които 619 са били решени в месечен срок, а само една извън този срок. От решените преписки най-голям е делът на приключените с постановление за отказ от образуване на досъдебно производство – 382. На второ място са приключените с постановление за образуване на досъдебно производство – 142. По 7 образувани в прокуратурата преписки са били възложени предварителни проверки, които към края на 2014г. не са били приключени. В края на 2014г. са останали 31 нерешени от прокурора преписки, като всички са в месечния срок за произнасяне от прокурора.

През 2014г. прокурорите от РП-Попово са наблюдавали 547 досъдебни производства, от които 351 са били делата на производство (без тези прекратени по давност пред отчетната година). Сравнението с 2013г. сочи увеличение на броя на общо наблюдаваните производства, които за тази година са били 428, както и с данните за 2012г., когато сме наблюдавали 510 досъдебни производства. Сравнението на данните за новообразуваните ДП, сочи приблизително равенство с броя на новообразуваните през 2013г. – 310 ДП, както и през 2012г. - 294 ДП. През този период почти всички новообразувани разследвания са били водени от разследващи полицаи при РУ "Полиция" - Попово - 98,4%. Само три производства са били разследвани от следовател - 0,95%, като от тези разследвания две са били възложени от административният ръководител на окръжната прокуратура на основание чл. 194, ал.1, т.4 от НПК по предложение на наблюдаващия прокурор. Две производства - 0,63% от новообразуваните разследвани, са били водени от разследващи митнически инспектори. В РП-Попово не са извършвани разследвания изцяло от прокурор. Едно досъдебно производство е било проведено от разследващ агент на Държавна агенция "Национална сигурност". През 2014г. в РУП - Попово са

работили 6 разследващи полицаи при щатна численост от 7 (двама от разследващите полицаи са ползвали неплатен отпуск за период от 6 месеца). Те са разследвали общо 365 досъдебни производства. От тях новообразувани през 2014г. дела са били 313, от които 130 срещу известен извършител и 183 срещу неизвестен извършител.

По-голямата част от новообразуваните през 2014г. производства са започнали с действие на разследващия орган по чл. 212, ал.2 от НПК - 152 дела, а 142 са били образувани от прокурора. През 2014г. се забелязва приблизителен паритет на броя на образуваните от прокурор и започнатите от разследващия орган дела. През 2013г. по-голямата част от новообразуваните производства са започнали с действие на разследващия орган - 187 а 123 са били образувани с прокурорски акт. Аналогично е и съотношението през 2012г. В огромната си част новообразуваните производства са разследвани по общия ред. Във формата на незабавно производство и бързо производство е проведено разследването по 47 ДП. От тях 2 производства са били незабавни, а останалите - бързи.

През 2014г. са били приключени 272 разследвания. Всички, без изключение са приключени в рамките на законовия срок за извършване на разследването. Неприключени към края на годината са останали 37, които също са в рамките на този срок. Близо половината от новообразуваните 296 досъдебни производства са за престъпления против собствеността - 155 и то основно за кражби - 125. Сред тях най-голям е делът на квалифицираните кражби по чл.195 от НК - 72 ДП, следвани от производства водени по съставите на чл.194 на НК - 49 и 4 ДП водени за кражби съставляващи опасен рецидив по чл.196 от НК. На второ място при новообразуваните дела за престъпления по гл. V от Ос. част на НК са измамите по чл.209 - 14 ДП. На трето място са престъпленията по противозаконно унищожаване или повреждане на чужди вещи - 9 ДП. Приблизително 1/5 от новообразуваните дела са били за общоопасни престъпления по гл. XI от Ос.ч. на НК - 63. В основната си част тези дела са били за управление на МПС след употреба на алкохол или без съответна правоспособност - 35, следвани от ПТП със съставомерен резултат - 7, палежи - 7, отнемания на МПС - 3 и др. На трето място в структурата на престъпността по новообразуваните през 2014г. ДП като брой дела са образувани по текстове от гл. II от Ос.ч. на НК - 30. Тук водещото място е на ДП образувани за престъпления по чл.127 от НК, които касаят случаи на самотно починали възрастни хора и самоволен суициден акт - 13 дела. На второ са производства образувани за телесни повреди -

9. На трето място (три производства) са досъдебните производства образувани за престъпления по чл. 144 и 152 от НК.

През 2014г. в Поповска РП са решени 505 ДП. Всички прокурорски решения по тях са били постановени в месечния срок по чл. 242, ал. 3 от НПК. От останалите нерешени 5 досъдебни производства в края на годината, всички са били в рамките на месечния срок за произнасяне от прокурора. Сравнението с предходната година сочи увеличение на броя на решените производства, които тогава са били 386. По-голям е и броят на решените ДП в сравнение с 2012г., които тогава са били 476. През 2014г. 187 от решените досъдебни производства са били с продължителност на досъдебната фаза до 7 месеца. Няма решени ДП при които досъдебната фаза да надвишава този срок.

Спрените производства през 2014г. са били 120 ДП. От тях само 5 производства са били водени срещу известен извършител. 20 от спрените дела са били възобновени.

Внесени в съда със съответен прокурорски акт са 104 дела срещу 125 обвиняеми лица.

През 2014г. не са прилагани СРС по досъдебни производства, наблюдавани от РП-Попово.

През 2014г. Поповска РП е внесла 27 предложения за прекратяване на наказателното производство със споразумение, като всички 27 са били одобрени от съда. По тях са осъдени 34 лица.

През 2014г. Поповска РП е внесла в съда 13 предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл. 78а от НК. От тях приключени с осъдителен акт към края на периода са били 9 производства.

С влязъл в сила съдебен акт по тези съдебни производства през 2014г. са били санкционирани 112 лица, на които са били наложени 154 наказания. Най-голям е броят на наказанията „лишаване от свобода” - 71, от които 21 са били ефективни наказания, а по останалите изтърпяването на лишаването от свобода е било отложено по реда на условното осъждане. На второ място са осъдените с наказание „пробация” - 36. На трето място са наложените санкции „глоба” - 16.

През годината прокурорите от Поповска РП са участвали в 191 съдебни заседания по наказателни производства.

През отчетния период прокурорите от Поповска РП не са предявявали граждански иски. Дейността по този надзор се е изразявала в участие на прокурорите по граждански дела със задължително или факултативно участие на прокурор, като са регистрирани 13 такива участия в граждански производства.

През 2014г. сме изпратили 31 уведомления по ЗОПДНПИ.

През 2014г. в Поповска РП са получени за изпълнение 76 присъди и определения за одобряване на споразумение. Най-голям е броят на актовете с наказание „пробация“ - 38; на второ място са актовете с наказание "лишаване от права" по чл. 37, ал. 1 т. 6 от НК - 26; на трето място са наказанията "лишаване от свобода" - 22. Най-малък е броят на наказанията "обществено порицание" - 4. Сравнението с предходни години не сочи значителни промени в броя и вида на получаваните за изпълнение актове. От получените за изпълнение към края на отчетния периода прокуратурата е привела в изпълнение 75 наказания, чрез изпращането им на органа по изпълнение на наказанията. Изпълнението на едно наказание "лишаване от свобода" е било отложено. Към края на 2014г. сме получили потвърждение за начало на изпълнението на наказанието, чрез уведомление от органа по изпълнение на наказанието по 83 акта. Във връзка с изпълнение на наказанията през 2014г. са изготвени 5 предложения за определяне на общо наказание, от които 4 са били разгледани и уважени, а едно не е било разгледано към края на годината.

През 2014г. 5 лица с наказания "лишаване от свобода" не са били издирени и задържани в изпълнение на присъдите. По отношение на лицата за които има данни, че се намират в чужбина са били изготвени материали за провеждане на международното им издирване. Тук следва да отбележим, че за 3 от издирваните лица такова издирване е невъзможно, тъй като наказанията им са под 4 месеца лишаване от свобода.

През 2014г. в Поповска РП са заведени общо 14 преписки за провеждане на задължително лечение по чл.155 от Закон за здравето, по които след съответна проверка, са били изготвени искания до съда за настаняване на лицата. От тях към края на 2014г. са били разгледани от съда 13, от които уважени са били 8. Пет не са били уважени, тъй като в съдебното производство лицата са изразили воля да останат на доброволно лечение. Нямаме производства по прилагане на принудителни медицински мерки по чл. 89 от НК.

През 2014г. нямаме дела под мониторинг на ЕК и ВСС, дела под специален надзор, както и от особен обществен интерес.

През 2014г. Поповска РП е изготвила 1 Европейски заповед за арест по отношение на 1 осъдено лице с наказание „лишаване от свобода“ над 4 месеца, за което са били събрани данни, че пребивава на територията на държава членки на ЕС. Заповедта е изпратена на МВР, Дирекция "МОС". Изготвили сме 3 молби за правна помощ до съдебните власти на Кралство Испания и Италианската република,

като 2 от следствените поръчки са били изпълнени. Не сме изпълнявали молби за правна помощ по искане на друга държава.

През 2014г. всички прокурори от Поповска РП са участвали в обучителни мероприятия. Един служител на прокуратурата също е участвал в обучителен семинар по финансовата дейност на ПРБ.

През 2014г. получихме 4 компютърни системи и мрежов принтер, които решиха проблема с остарялата компютърна техника в РП-Попово и облекчиха работата ни.

През отчетната година в Поповска РП, въз основа на заповед № ПП-01-18/05.03.2014 г. на Главния инспектор на ИВСС, беше извършена комплексна планова проверка от ИВСС. Обхватът на проверката беше образуването, движението и приключването на прокурорските дела и преписки за 2012 и 2013г. Проверката приключи с акт за резултати от извършена планова проверка, който не съдържа констатации за допуснати нарушения, а препоръки които бяха изпълнени в едномесечен срок.

През 2014г. няма образувани дисциплинарни производства срещу прокурори от прокуратурата ни, няма наказани прокурори по такива производства, няма отстранени от длъжност прокурори, няма прокурори срещу които да са били водени наказателни производства.

Средната натовареност на прокурор от РП-Попово е 797 прокурорски акта, участия в съдебни заседания, др. дейност по надзори. Общият обем на прокурорската дейност през отчетната година е 2391. От тях прокурорските актове внесени в съда са 104, а участията в съдебни заседания 225. Останалите 2062 актове и действия по различните надзори на прокуратурата се разпределят както следва: 620 - прокурорски актове по преписки; 105 - искания, писма, постановления за удължаване на срок на разследването; 1 - постановление за повдигане на спор за подследственост; 1 - искане за разкриване на банкова тайна; 18 - искания за вземане на МНО, претърсване, изземване, обиск; 5 - самоотводи; 20 - постановления за възобновяване на спрени производства; 18 - писмени указания по разследването; 281 - постановления за прекратяване на досъдебното производство; 120 - постановления за спиране на наказателното производство; 9 - акта постановени във връзка с международното сътрудничество по наказателни дела; 8 - участия в съдебни заседания по МНО; 5 - произнасяния по НСН (протести); 111 - акта по изпълнение на наказанията (разпореждания за изпълнение на присъди, предложения за определяне на общо наказание, зачитане на задържане, участия в пробационни съвети) и др.

През 2014г., както и през предходните години, осъществявах дейността на РП-Попово по административно-съдебния надзор и по надзора за законност. Дейността по този надзор беше свързана с получените от ОП-Търговище задачи за изпълнение, като необходимата организация е създадена от предходни години. През 2014г. в РП-Попово са получавани своевременно всички решения и протоколи от заседанията на ОС-Попово и ОС-Опака. През 2014г. бяха образувани и проверени 12 бр. преписки по надзора за законност. Общия брой на проверените административни актове (нормативни, индивидуални, общи и вътрешнослужебни) беше 261. За сравнение през 2010г. са били проверени 247, през 2011г. – 235, през 2012 г. –260, през 2013г. - 259.

През 2014г. извърших пет проверки за законност, при които установих три закононарушения, във връзка с които изготвих три предложения по чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ. И трите предложения са уважени. Няма подадени предложения за възобновяване на административни производства по реда на чл. 102, вр. чл.99, т.1 от АПК.

През последната година беше засилено взаимодействието с ДЛС "Черни Лом", Агенция „Митници” и Дирекция "Социално подпомагане", като най – много са постъпилите сигнали от Дирекция "Социално подпомагане" – Попово. По част от сигналите са образувани досъдебни производства, а други са с информативен характер и не съдържат данни за извършени престъпления.

III. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на Районна прокуратура - Попово

Посочените данни за състоянието на Районна прокуратура – Попово през 2014г. са близки с данните за предходни години. Като достижения през последната година могат да се посочат най – вече липсата на постановени оправдателни присъди или решения по гл. XXVIII от НПК по производства, образувани по внесен в съда акт, свеждане до минимум на спрените досъдебни производства срещу известен извършител, недопускане на извършване на действия по разследването извън дадените процесуални срокове, недопускане на неоснователно забавяне на разследвания.

Проблемите в досегашната дейност на Районна прокуратура са подобни на проблемите и на други прокуратури – върнатите от съда дела.

През 2014г. 5 съдебни производства са били прекратени и върнати на прокурора. Относителният дял на върнатите дела спрямо общият брой на образуваните по наши актове съдебни наказателни

производства е 4,8%. Едно от връщанията е било протестирано, но протестът не е бил уважен. Две от връщанията са били на основание чл. 249, ал. 2 от НПК. Две от връщанията са постановени от съда в съдебната фаза на процеса на основание чл. 288, т.1 от НПК, което не подлежи на обжалване. Едно от връщанията е на основание чл. 377 от НПК, което също не подлежи на обжалване. В сравнение с предходната година има увеличение на броя на върнатите дела с 1, а в сравнение с 2012г. увеличението е с 2 върнати дела. В изпълнение на Указания за подобряване на организацията на работа в ПРБ по наказателносъдебния надзор със заповед № 3/16.01.2014 г. на административния ръководител на Поповска РП беше създаден ред за попълване на приложение № 1 от указанието.

Анализирането на причините, довели до връщане на делата от съда дава основание за изводи, че връщането е в резултат на пропуски в работата на разследващите органи и на дейността на прокурорите при изготвянето на обвинителните актове. Най-често органите на досъдебното производство допускат нарушения, които водят до ограничаване на процесуалните права на обвиняемите и пострадалите, и тези пропуски остават незабелязани от наблюдаващия прокурор.

IV. Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане

На първо място считам, че следва да се набележат мерки за преодоляване на проблема с върнатите от съда дела, а именно: засилен контрол от наблюдаващия прокурор в досъдебното производство с цел качествено, обективно и всеобхватно разследване; регулярни и своевременни доклади на делата от разследващите полицаи; провеждане на работни срещи на прокурори и разследващи органи за подобряване на работата.

На следващо място считам, че по преписките следва да се осъществява текущ контрол, с цел ефективното им и бързо приключване, за да не се налага връщането им за допълнителни проверки.

По досъдебните производства наблюдаващите прокурори следва да работят в тясно взаимодействие и да поддържат непрекъснат контакт с разследващите органи, с цел да бъдат приключвани делата в най-кратки срокове, като продължаване на сроковете да се иска само в изключителни случаи. С оглед на придобития от мен опит като следовател и прокурор считам, че доброто взаимодействие между наблюдаващия прокурор и разследващия орган ще доведе до по лесното и бързо преодоляване

на трудностите в досъдебното производство и качествено приключване на разследването. Също така считам, че набл. прокурор следва да проявява активност при разследването и при възможност да извършва следствени действия.

Следва да се продължи стриктното спазване на принципа на случаен подбор на делата и преписките чрез предоставения от ВСС програмен продукт Law Choise. Считам, че следва да се извърши известна промяна при разпределението на преписките и делата, а именно - при разрешен отпуск на прокурор е необходимо той да бъде изключван веднага от системата за случайно разпределение при постъпване на бързи и незабавни производства и на преписки по ЗЗ за задължително настаняване и лечение, с оглед невъзможността те да бъдат решени в законоустановените срокове.

С оглед повишаването на компетентността и професионалната квалификация на прокурорите и служителите считам, че те трябва да бъдат мотивирани да участват в различни форми на обучение, организирани от ВСС, НИП, ВКП и др., да следят графици на обученията и да подават своевременно заявки за участие.

Считам, че това са основните насоки, които ще предприема за запазване на добрите резултати и за усъвършенстване на дейността на РП-Попово, като за изпълнението на посочените цели ще разчитам и на подкрепата на моите колеги от Районна прокуратура и на служителите в нея.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Ако получа вашето доверие и бъде избран да заема длъжността Административен ръководител – Районен прокурор при Районна прокуратура – Попово ще направя всичко необходимо за да изпълня посочените цели и ще положа максимални усилия за оптимизиране на работния процес в РП-Попово.

гр.Попово
13.03.2015г.

С уважение:

/Пл. Илиев/

