

До:

ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

гр. СОФИЯ

КОНЦЕПЦИЯ

*ЗА РАБОТАТА НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ РЪКОВОДИТЕЛ И
СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА –
БЛАГОЕВГРАД*

Изготвена на основание чл.194б. ал. 1. т. 2 от Закона за съдебната власт

От БОРИСЛАВ РУМЕНОВ КОВАЧКИ- ЗАМЕСТНИК НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ
РЪКОВОДИТЕЛ - ЗАМЕСТНИК РАЙОНЕН ПРОКУРОР НА РАЙОННА
ПРОКУРАТУРА - БЛАГОЕВГРАД

КАНДИДАТ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТА

**„АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ - РАЙОНЕН ПРОКУРОР НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - БЛАГОЕВГРАД“**

2015 г.

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,
ЧЛЕНОВЕ НА ВИШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ,**

На основание чл. 194б. ал. 1. т. 2 от Закона за съдебната власт и в съответствие с чл. 4. ал. 3. т. 7 от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт предлагам на вниманието Ви своята концепция за работата и управлението на Районна прокуратура - Благоевград, относно личната ми мотивация за заемане на длъжността Административен ръководител на Районна прокуратура –Благоевград, анализ и оценка на състоянието на прокуратурата, очертаване на проблемите и достиженията в досегашната дейност на Районна прокуратура –Благоевград, както и набелязване на цели и излагане на основните ми виждания за организационните действия и мерки, които следва да се предприемат за тяхното реализиране.

Концепцията ми е изготвена съгласно изискванията на чл. 194б. ал. 1 т. 2 от ЗСВ, съобразена е с Актуализираната стратегията за продължаване на съдебната реформа в съдебната система в условията на пълноправно членство в ЕС, приета с Решение на Министерски съвет, утвърдения със Заповед ЛС№ 518/28.02.2014 г. на Главния прокурор на Република България, Пакет от мерки за изпълнение на препоръките от Доклада на ЕК от 22.01.2014 г. Плана за действие на Прокуратурата на Република България, приет с Решение на ВСС по Протокол № 30/24.07.2013 г. и е съобразена със специфичните особености на региона, попадащ в териториалната компетентност на прокуратурата, за чийто административен ръководител кандидатствам.

Лична мотивация за заемане на длъжността.

Мотивите ми за участие в конкурса за заемане на длъжността „Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура –Благоевград, са основани на натрупания управленски опит през периода, в който съм работил на длъжност „Заместник на Административния ръководител - Заместник районен прокурор на Районна прокуратура –Благоевград.

През 1999 година завърших висше образование специалност „Право“. В периода от 21.12.1999г. – 21.12.2000 г. бях „Съдебен-кандидат“ в Окръжен съд - гр. Благоевград. Около седем месеца след приключване на стажа си, като съдебен-кандидат и придобиване на юридическа правоспособност с Решение на ВСС Протокол № 22/06.06.2001 г. бях назначен на длъжност младши прокурор в Окръжна прокуратура – гр. Благоевград, като встъпих в длъжност на 11.06.2001 г., и я изпълнявах в продължение на две години до 11.06.2003 год. С решение на ВСС Протокол № 22/04.06.2003г. бях назначен на длъжност „прокурор“ в Районна прокуратура-Благоевград. Придобих статут на несменяемост с Решение от протокол № 28/15.06.2006г. Придобих ранг „прокурор в ОП“ с

Решение от протокол № 41/04.10.2006г. С Решение на ВСС по Протокол № 2/17.01.2007 г. бях назначен на длъжност Заместник административен ръководител - Заместник Районен прокурор на Районна прокуратура-Благоевград", като встъпих в длъжност на 25.01.2007г., която длъжност изпълнявам и към настоящия момент. От 01.12.2011 г. с Решение на ВСС протокол № 40/2011г. съм повишен в ранг втори „прокурор в АП".

Работя в добре организирано звено на прокуратурата - прокурори със сравнително дълъг професионален стаж, мотивирани за съвместно изпълнение на трудовите задължения. Професионалният си опит съм натрупал, през последните почти четиринадесет години, при посочените условия, през което време съвместно и отговорно съм изпълнявал служебните си задължения в унисон с работният климат създаден от колегите с по-голям професионален опит и стаж/от Окръжна прокуратура-Благоевград и Районна прокуратура-Благоевград/. Управленския си опит и умения съм придобил по време на заеманата от мен длъжност, през последните повече от осем години. Следва да посочената, че изпълнението на тази длъжност е прекъсвано, тъй като бях командирован в Окръжна прокуратура – гр. Благоевград трикратно с обща продължителност от една година и три месеца, както и за една седмица в Районна прокуратура - Гоце Делчев. Намирам посочените обстоятелства за преимущество, познавам в детайли работата, професионалните и лични качества на всеки едни магистрат и служител в Районна прокуратура-Благоевград. Наред с това имам поглед върху практиката на другите прокуратури в районна на Окръжна прокуратура –Благоевград, както и съответната съдебна практика от региона на Окръжен съд –Благоевград.

В отношенията си винаги съм проявявал необходимото уважение, както към горестоящите прокурори така и на всички колеги юристи, служители и граждани с които имам професионален досег. Разчитам авторитета си изграден с много труд и резултат на дългогодишната ми практика, сред магистратите и представителите на всички институции, да ме прави достоен за длъжността за която кандидатствам.

Анализ и оценка на състоянието на Районна прокуратура - Благоевград.

Районна прокуратура - Благоевград е в структурата на Окръжна прокуратура –Благоевград и е част от Апелативен район –София. В териториалната ни компетентност попадат две общини Община – Благоевград и Община – гр. Симитли. Районна прокуратура - Благоевград обхваща два града и 43 бр. населени места, които са разположени на около 1180 кв. км. територия, с общо население от 96 435 души, като следва да се посочи, че в това число не влизат в преобладаващата си част над 10 хиляди студенти учащи в Благоевград.

Криминогенната обстановка в областта се определя от няколко фактора.

На първо място - от географското местоположение – територията на двете общини граничи с външна граница на Европейския съюз Република Македония, поради което на нея има действащо ГКПП - Станке Лисичково.

Характерно за района е преминаването на основната железопътна и шосейна връзка с Република Гърция и големия търговски и туристически поток по нея на български и чуждестранни граждани, както и туристическият поток за курортният град Банско. Областния град Благоевград е голям учебен център с две висши учебни заведения – ЮЗУ „Неофит Рилски” и Американския университет в България, два колежа (медицински и по туризъм), 15 средни учебни заведения и 8 основни училища.

Описаните накратко географски, социално-икономически и демографски характеристики на региона обуславят структурата на престъпността в района.

На територията на местната подсъдност на Районна прокуратура – Благоевград са разположени поделенията на ОД на МВР – Благоевград, в който са включени сектори „Противодействие на криминалната престъпност”, „Противодействие на икономическата престъпност” и сектор „Пътна полиция”, две районни управления и един полицейски участък.

През 01.01.2014 г. – 31.12.2014 г. са регистрирани общо 1 284 бр. престъпления /2013 г. – 1 606 бр., 2012 г. – 1 605 бр./, от които икономически – 168 бр. /2013 г. – 313 бр., 2012 г. – 161 бр./, криминални – 1 432 бр. /1 283 бр., 1 439 бр./.

За миналата година в 01 РУП - гр. Благоевград са регистрирани общо 570 престъпления /694 бр., разкрити 205 или 29,53 %; 563 бр., разкрити 200 или 35,52 %/, от които разкрити – 166 бр. или процента на разкриваемост е 29,12 %.

Съответно за 02 РУП Благоевград общия брой на регистрираните престъпления е 553 бр., от които разкрити са 205 бр. или 37,07 %. За 2013 г. регистрирани са общо 599, от които разкрити са 300 или 50,08 %, докато за 2012 г. регистрирани престъпления общо са били 876, от които разкрити 198 бр. или 22,60 %.

През 2014 г. от общо регистрираните икономически престъпления в ОД на МВР - гр. Благоевград 161 бр., разкрити са 24 бр. или 14,90 % /2013 г. 313 бр., от които разкрити 121 или 38,65%; 2012 г. – 352 бр., от които разкрити 140 или 39,77%. Наблюдава се през последните години тенденция на намаляване на регистрираните престъпления и тяхната разкриваемост.

Цитираните цифри сочат сравнително нисък процент на разкритите престъпления. Основна причина за този факт намирам в масово пенсиониране и напускане на оперативни работници от ОД на МВР-Благоевград, както по линия на криминална, така и по линия на икономическа полиция. Кадровото необезпечаване с такива полицейски служители води до неразкриване на извършените престъпления, респективно до нереализиране на наказателна отговорност и до засилване

на негативната нагласа на обществото, както към органите на МВР, така и към съдебната власт.

Визираните по-горе обективни показатели, относно регистрираната и разкрита престъпност са в основата на обема на работа на Районна прокуратура – гр. Благоевград. През 2014 г. в Районна прокуратура – гр. Благоевград са наблюдавали общо 2 423 бр. преписки /2 824 бр.; 3 191 бр. съответно за предходните две години/, от които са решили общо 2 295 бр. /2 663 бр.; 3 104 бр./. Видно от посочените абсолютни цифри е, че броя на общо наблюдаваните преписки спрямо тези наблюдавани през 2013 г. е намалял с 14,19 %, а спрямо 2012 г. са по – малко с 24,06 %.

От друга страна делът на решенията спрямо общо наблюдаваните преписки продължава да е висок - 94,71% /94,29 %; 97,27 %/.

И през 2014 г. броят на преписки образувани след самосезиране от прокурор е незначителен 4 бр., при липса на такива за 2013г. и 2012г.

С образуване на ДП през 2014г. са решени общо 767 броя, преписки, /при 1080 бр. за 2013г. и 1054 бр. за 2012г./. С постановен отказ да се образува досъдебно производство са решени 1160 броя / 2013г.- 1141бр. и 1480бр. за 2012г./.

Спрените ДП през 2014 г. са общо 837 бр., спрямо 904 бр. за 2013 г. и 812 бр. за 2012 г. От общо спрените досъдебни производства срещу известен извършител са приключили 23 бр. /20 бр.; 39 бр. /, при 814 срещу неизвестен извършител /884 бр.; 773 бр./.

Съпоставяйки броят на спрените досъдебни производства спрямо приключените такива се установява спад в спрените дела, а именно – 48,19 % са за 2014 г., при 52,68 % за 2013 г и 52,80 % за 2012 г. Логично обяснение на данните от този показател се явява обща тенденция по намаляване на броя на новообразуваните дела, така и на разкритите престъпления.

Прекратените дела на производство /без тези по давност/ през 2014 г. са 371 бр. или 21,36 % от общо решените ДП, през 2013 г. броят им е бил 251 бр. или 14,63 %, а за 2012 г. 198 бр. – 12,87 %. От тях срещу известен извършител през 2014 г. са прекратени 157 бр., докато през 2013 г. броят им е бил 93 бр., а през 2012 г. – 106 бр.

През 2014 г. Районна прокуратура - гр. Благоевград е внесла в съда общо 401 бр. /2013 г. – 426 бр.; 2012 г. – 442 бр./ прокурорски акта, от които 182 бр. са обвинителни акта /195 бр.; 202 бр./, 164 бр. споразумения /183 бр.; 177 бр./и 55 по реда на чл.78 а от НК /57 бр.; 63 бр. за предходните две години/.

И по този показател може да се каже, че е налице трайно намаляване на броя на внесените в съда прокурорски акта по реда на чл. 242 от НПК. Това, както се посочи по горе е следствие от установената вече трайна тенденцията за намаляване на общо регистрираните и разкрити престъпления.

Средната натовареност на един прокурор от Районна прокуратура - Благоевград за 2014 г. е 1 211,8 бр., съответно при 2013 г. – 1 416,4 бр. и 2012 г. – 1 356,5 бр.

През 2014 г прокурорите от Районна прокуратура – гр. Благоевград са взели участие в общо 1 187 съдебни заседания, за 2013 г. техният брой е бил 1 089, а за 2012 г. - 1 150.

Върнати от съда на прокуратурата за доразследване за 2014 г. са 16 дела /при 17 за 2013 г. и 20 за 2012 г./

В последните години не се забелязва положителна промяна по отношение на броя на върнатите дела, /абсолютният брой и на относителния дял /спрямо внесените актове/ на върнатите от съда на прокуратурата дела: за 2014 г. той е 3.99% , за 2013 г.- 3.99 %; за 2012 г.- 4.52%. Анализът на върнатите от съда дела, сочи, че най - общо причините се състоят в допускане на процесуални нарушения, довели до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия /неяснота на обвинението, несъответствие между обстоятелствената част на обвинителния акт и диспозитива, допуснати грешки при изписване на името на подсъдимия и ЕГН и други/. Пет броя от делата са върнати от съдебно заседание, поради което прокурорът е бил в невъзможност да реагира дори и при неоснователно връщане на делото.

През 2014 г. броят на осъдените и санкционирани лица с обвинителни актове са 203, с писмени споразумения- 171 лица, с постановление по реда на чл.78 а от НК с налагане на административно наказание са санкционирани 50 лица. Общо осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт за отчетната година са 408, в сравнение с 2013 г., когато общо санкционирани лица са били 442, а през 2012 г. техният брой е бил 456. Намалването на броя на осъдените и санкционирани лица е в неразривна връзка с тенденцията по намаляване на броя на внесените в съда актове.

Оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт за 2014г. по обвинителни актове са 15, а 3 лица са оправдани по внесени постановления по реда на чл.78 а от НК. През 2013 г. Районен съд – гр. Благоевград е постановил общо 17 /оправдателни присъди / решения/, а през 2012 г. - 10. Средният процент на оправданите лица спрямо внесените в съда за 2014 г. е 4.48%; 2013 г. е 3.99%; 2012 г. процента е 2.26%.

Броят на оправданите лица се запазва относително постоянен, като това следва да бъде отнесено и към по-малкия брой внесени в съда прокурорски актове за отчетния период съчетан с намаляване качеството на разследване.

Постановените през 2014г. оправдателни присъди/решения са 14 бр., при 17 за 2013 г. и 13 за 2012 г. - видно е, че не е налице съществена разлика.

Причина за наличието на такъв брой оправдани лица до голяма степен се корени в кадровата необезпеченост на разследващия апарат в

районите полицейски управления с които работи прокуратурата ни, което неминуемо води до занижаване на критериите за качество на разследването. Считам, че за постигане на по-добри резултати е необходимо, пренасочване на разследването по делата по отношение на които са налице основанията на чл.194 ал.1 т.4 от НПК, към ангажиране на разследващият капацитет на следователите от ОСЛО при Окръжна прокуратура – гр. Благоевград.

През 2014 г. от общия брой наблюдавани преписки с постановление за образуване на досъдебно производство са били 767 бр. при 1080 бр. за 2013 г. и 1054 бр. за 2012 г. Причина за значително намаляване на броя на преписките, които са решени с постановление за образуване се дължи на увеличаване броя на досъдебните производства, образувани от разследващи полицаи с първи действия по разследването, което може да се посочи като положителна тенденция в посока увеличаване бързината на регистриране на престъпления и провеждане на разследване по тях.

С постановление за отказ да се образува досъдебно производство в Районна прокуратура - Благоевград за 2014 г. са били решени 1160 бр. при са 1141 бр. за 2013 г. и 1480 бр. за 2012 г., което показва запазване на тенденцията на броя откази от последните две години, като се е увеличил относителния дял на преписките решени с постановление за отказ в сравнение с образуванията в сравнение с предходните години.

През 2014 г. решените преписки от прокурор в срок до 1 месец са били 2251 бр. при 3345 бр. за 2013 и 3345 бр. 2012 г.. Като причина за намаления брой решени преписки в законоустановеният месечен срок следва да се посочи относителното намаляване на общия брой наблюдавани преписки. През изминалата година извън законоустановеният месечен срок са били решени 44 бр. преписки, което сравнено с предходната година, когато са били 90 бр. и през 2012 г. когато са били 94 бр. е положителна тенденция за значителното им намаляване. Въпреки, че при тенденцията на намален общ обем от работа, не следва да има наличието на произнасяния извън законоустановените срокове.

През 2014г. прокурорите в РП – Благоевград са наблюдавали общо 2429 бр. (при 3416 за 2013г.; 2944 за 2012г.) досъдебни производства (в това число незабавни, бързи и ДП, образувани по общия ред, както и спрените в предходни години, които са прекратени по давност през отчетната 2013 г.). Налице е тенденция за намаление на наблюдаваните производства (с 28,9% спрямо 2013 г. и със 17,5% спрямо 2012 г.), която се дължи на общия спад на прекратените по давност дела.

На производство през 2014 г. (без прекратените по давност 264 ДП) са били 2165 бр. (при 2320 за 2013г.; 2061 за 2012г.; 1793 за 2011г.) или със 155 по - малко от миналата година, но повече от 2012 г. и 2011 г.

Новообразуваните ДП през 2014 г. са 1425 бр. (при 1621 за 2013г.; 1595 за 2012г.; 1374 за 2011г.). Спрямо предходната година новообразуваните ДП – та са с 12,1% по – малко и с 10,7% по – малко в сравнение с 2012 г., но малко повече в съпоставка с 2011 г.

Новообразуваните ДП през 2014г. съставляват 65,8% от делата на производство (без прекратените по давност), (при 69,9 % за 2013г.; 54,2% за 2012 г. и 54,7% за 2011 г.).

Горното сочи все още на относително висок дял на производствата наблюдавани през 2014 г. останали от предходни години (без прекратените по давност 264 бр.) – 740 бр. или 34,2 % от реално наблюдаваните дела на производство, което пък е показател за относително по – бавно разследване на делата - продължаващо повече от шест месеца, в около 1/3 от случаите на наблюдаваните дела (отново с уточнението, че в тази цифра не се включват прекратените по давност).

От новообразуваните през 2014г. ДП (1425бр.) само 1 бр. е било разследвано като незабавно производство и приключило по реда на глава XXV от НПК (при 6 за 2013г.; 11 за 2012г.; 4 за 2011г.; 0 за 2010г.), а от наблюдаваните ДП (без прекратените по давност) 2165 бр. за отчетния период - 119 бр. са били разследвани като бързи производства (при 94 за 2013г.; 40 за 2012г.; 49 за 2011г.), от които новообразуваните са били 116 бр.

Новообразуваните БП са 8,1% от всички новообразувани дела през 2014г. (при 5,8% за 2013г.; 2,5% за 2012г.; 3,6% за 2011г.). Констатира се положителна тенденция на трайно увеличаване на дела на бързите производства погледнато ретроспективно през последните 4 години.

Основаната част от бързите производства са делата с предмет престъпление по чл. 343б НК, 343в НК и единични случаи на престъпления против собствеността по чл. 194 НК, чл. 195 НК, чл. 198 от НК. Стремещт е при всички случаи, когато са налице условията за провеждане на производството като бързо да се започва такова.

В структурно отношение по глави, раздели, видове престъпления и текстове, данните за внесените в съда прокурорски актове през 2014 година са следните:

Структуроопределящи са общоопасните престъпления по гл. XI от НК - 151 броя прокурорски актове, внесени в съда или това е 37,84% от общо внесените актове, като обв.актове са 60 бр., 67 броя споразумения и 22 бр. по чл.78а от НК.

Престъпленията против собствеността /Глава пета/ през 2014 година от общия брой на внесените в съда прокурорски актове – 93 бр. по глава V НК Престъпления против собствеността или 23,30% от общо внесените, като от тях обвинителните актове са 46 броя срещу 52 лица; 43 броя споразумения срещу 52 лица, а предложенията по чл.78а от НК са 4бр. постановления срещу 4 лица.

Като сравнение с 2013 година внесените прокурорски акта са били по 100 бр.ДП или 23,47% от общия брой внесени от които 65 бр. обвинителни актове, 41 бр.писмени споразумения и 1 бр. ДП по чл.78а от НК, а през отчетната 2012 година внесените прокурорски акта по същата глава са били както следва 112 бр. или 25,33 % от всички внесени в съда ДП.

На трето място през 2014 година в структурно отношения се нареждат внесените в съда по Глава IX НК Документни престъпления – 41 броя или 10,27% от общия брой; обвинителни актове – 8 бр. срещу 8 лица; споразуменията са 18 бр. срещу 18 лица; постановления по 78а НК са 15 бр. срещу 15 лица.

През отчетната 2013 година внесените в съда по същата глава са 69 бр. или 16,19% от общия брой, в сравнение с 2012 година внесените в съда прокурорски актове са 52 бр. или 11,76%.

На следващо място през отчетната 2014 г. се нареждат престъпленията по Глава VIII „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции“ като общия брой актове е 29 или 7,26% от общия брой. Обвинителни актове са 7 бр. срещу 8 лица и 19 бр. споразумения срещу 19 лица, по чл.78а от НК – 3 бр. постановления срещу 3 лица.

В сравнение с 2013 г. по глава VIII от НК са общо 15 бр. прокурорски акта или 3,52 % от общо внесени; през 2012 г. са били внесени в съда 3 бр. прокурорски акта или 0,67 %. Налице е тенденция към увеличаване на престъпленията по глава VIII през отчетната година.

На 5-то място са престъпленията против брака и семейството- Гл.IV от НК – 35 броя или 8,77% от общия брой; от тях обвинителните актове са 27 бр. срещу 29 лица; споразумения 2 бр. срещу 4 лица; постановления по чл.78а от НК- 6 бр. срещу 7 лица.

В сравнение с 2013 г. по същата глава от НК броя на прокурорските актове е 24 бр. или 5,63% от общия брой, а в сравнение с предходната 2012 г. са били внесени в съда 28 прокурорски акта, равняващи се на 6,33 % от всички внесени дела.

На шесто място през 2014 г. са престъпления по Глава II “Престъпления против личността“ 28 бр. акта или 7,01% от общо внесените, от тях обвинителни актове 22 бр. срещу 23 лица; споразумения 3 бр. срещу 3 лица, и по 78а от НК – 3 бр. срещу 4 лица.

В сравнение с 2013 г. по същата глава броя на прокурорските акта е 16 бр. или 3,75 % от общо внесени; в сравнение с предходната 2012 г. внесените в съда актове по същата глава са били 23 или 5,20 % от внесените в съда.

От изложените данни е видно, че е налице тенденция запазване броя на внесените прокурорски актове по глава XI и по глава V.

Прокурорите от РП-Благоевград проверяват периодично актове на Общинската администрация – изпратени от тях протоколи от проведени заседания, както и наредби касаещи дейността на общинските органи. Дават се указания, провеждат се обучителни срещи с редица държавни и общински учреждения с цел гарантиране спазването на нормативните актове касаещи тяхната дейност.

Организацията на работата в Районна прокуратура - гр.

Благоевград е добре структурирана, като се съблюдава и изпълнението на указанията на Окръжна прокуратура - гр. Благоевград, Апелативна прокуратура - гр. София и Върховна касационна прокуратура.

Унифицираната информационна система се използва активно в Районна прокуратура - Благоевград от 2005 година за всички преписки, досъдебни производства и административни преписки, като информацията се въвежда ежедневно от служители, на които това е възложено със Заповед на административния ръководител, след предварителна деловодна обработка на съответните материали. От 01.07.2014 г. успешно стартира и усъвършенстваната УИС 2.

Всички жалби, сигнали, преписки, досъдебни производства и присъди, постъпили в Районна прокуратура – гр. Благоевград за първи път се разпределят чрез програмата за разпределение на преписките и делата на случаен принцип – „Low choice“. Разпределението се извършва съобразно поредността на постъпването и завеждането на преписките и досъдебните производства. Обособени са групи от преписки и досъдебни производства, в рамките на които да се извършва разпределението, чрез програмата за случаен избор, определянето на прокурорите, включени във всяка от групите, броят на преписките за всеки от прокурорите, както и процентът на натоварването им в тях, се извършва само със Заповед на Административния ръководител или неговия заместник. Извън разпределение на делата и преписките, чрез системата за случайно разпределение е единствено Административния ръководител, тъй като той еднолично води изпълнителните преписки по влезите в сила присъди. Всички останали магистрати в прокуратурата ни сме включени с еднаква натовареност за разпределение на преписки и дела. Повторно разпределение се извършва само в случаите, когато се налага замяна на наблюдаващия прокурор. Обособени са 14 броя групи, които са съобразени с многообразието на прокурорската дейност.

Въведени са индивидуални дневници за всеки прокурор, в които са номерът и датата на предаване на съответния материал за решаване, респективно датата на представяне на същия в деловодството. По този начин, а и съобразно данните, отразявани в регистъра за срочността на разследването на дела срещу известен извършител и произнасянето от прокурор, създаден при Прокуратурата на Република България. значително се улеснява контрола на срочността на произнасяне от прокурорите. Срочността на произнасяне от колегите в преобладаващата част е много добра.

В Районна прокуратура - гр. Благоевград е създадена много добра организация по изпълнение на Инструкцията по поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства и на Инструкцията за взаимодействие за взаимодействие между Прокуратурата на Република България и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице. Създаденият в тази връзка регистър е от съществено значение за провеждане на анализ и преценка относно необходимостта за обединяване на дела, водени срещу

един и същ извършител.

Ежеседмично се извършва проверка в създадените от Прокуратурата на Република България регистри за лица, спрямо които е взета мярка за неотклонение „Задържане под стража“ или „Домашен арест“ и регистърът за сроковете по чл. 368. ал. 1 и по чл. 234. ал. 8 от НПК. При необходимост, от съответния наблюдаващ прокурор се изисква справка за хода на делото и предприетите мерки за своевременно приключване на разследването или изменение на мярката за неотклонение.

В Районна прокуратура – гр. Благоевград е създадена организация, при която в съдебните заседания участва прокурорът, който е осъществявал ръководство и надзор на досъдебното производство и е внесъл делото в съда.

Само по изключение - при обективна невъзможност съответния прокурор да участва в съдебното заседание, делото се възлага от Административния ръководител или неговия заместник на друг прокурор.

Ежемесечно Административният ръководител на Районна прокуратура –Благоевград утвърждава графици за дежурствата на прокурорите в работни и почивни дни, които се представят на Окръжна прокуратура –гр. Благоевград , ОД на МВР, Първо и Второ РУП при ОД на МВР – гр. Благоевград, за сведение.

В прокуратурата е създадена и утвърдена необходимата организация по привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди, като с този ресор е ангажиран Административният ръководител на Районна прокуратура – гр. Благоевград, а в негово отсъствие Зам. административният ръководител на Районна прокуратура – гр. Благоевград.

Създадена е необходимата организация за получаване и проверка за законност на всички издавани от Общинският съвет и Кметовете на двете общини актове.

Средната натовареност на прокурор от Районна прокуратура – гр. Благоевград е около средната за страната. Посочено в цифри е както следва за 2014 г. е 1 211,8 бр., съответно при 2013 г. – 1 416,4 бр. и 2012 г. – 1 356,5 бр. Въпреки, че по шат в Районна прокуратура - гр. Благоевград следва да работят 17 прокурора, през отчетния реално работещите са 11 прокурора, при 10,7 за 2013 г. и 10,5 за 2012 г.

На територията на Благоевградски район, е запазена организацията на работата на разследващите полицаи и оперативните работници, разделени на две полицейски управления. Зоните им на отговорност са разделени съответно от двете страни на река Бистрица. Не са констатирани сериозни проблеми в работата, във връзка с така създадената организация. Нивото на взаимодействие и с двете полицейски управления е добро. Полагат се усилия и от страна на ръководствата на двете институции за повишаване на професионалната подготовка на служителите. Разследващи полицаи са канени на някои от провежданите традиционни семинари от съдебният окръг, така и на специално организирани срещи с ръководството на Районна прокуратура - Благоевград.

Екипът от разследващи полицаи, с които прокурорите от Районна прокуратура – гр. Благоевград работят по досъдебни производства през цялата 2014 година е както следва:

В Първо РУП – Благоевград по щат са 7 разследващи полицаи, но реално работили през отчетната 2014 г. са 4.

Във Второ РУП по щат са 6 и реално работили през отчетния период са 6 разследващи полицаи.

През 2014 г. 9 броя досъдебни производства са възложени на следовател по реда на чл. 194 ал.1 т.4 от НПК в сравнение с предходната година, когато бяха само 4 броя.

Броят на досъдебните производства с приключено разследване през отчетния период е 1 737 броя /при 1 716 бр. за 2013г. и 1 538 бр. за 2012г./. Съпоставяйки данните по този показател спрямо броя на общо наблюдаваните ДП се констатира положителна тенденция, изразяваща се в увеличение на относителния дял решени дела – за 2014 г. от общо наблюдаваните ДП са решени 80,23 %, за 2013 г. – 75,42 %, а за 2012 г. – 74,62 %.

Като положителна тенденция следва да се посочи, че разследването по дела е приключило в законовите срокове по всички досъдебни производства от общо приключените разследвания, както за 2014 г., така и за предходните два отчетни периода.

Останалите при разследващ орган и неприключени ДП в края на отчетния период са 481 бр. /549 бр.; 519 бр./.

Спрените ДП през 2014 г. са общо 837 бр., спрямо 904 бр. за 2013 г. и 812 бр. за 2012 г. От общо спрените досъдебни производства срещу известен извършител са приключили 23 бр. /20 бр.; 39 бр. /, при 814 срещу неизвестен извършител /884 бр.; 773 бр./.

Съпоставяйки броят на спрените досъдебни производства спрямо приключените такива се установява спад в спрените дела, а именно – 48,19 % са за 2014 г., при 52,68 % за 2013 г и 52,80 % за 2012 г. Логично обяснение на данните от този показател се явява обща тенденция по намаляване на броя на новообразуваните дела, така и на разкритите престъпления.

Прекратените дела на производство /без тези по давност/ през 2014 г. са 371 бр. или 21,36 % от общо решените ДП, през 2013 г. броят им е бил 251 бр. или 14,63 %, а за 2012 г. 198 бр. – 12,87 %. От тях срещу известен извършител през 2014 г. са прекратени 157 бр., докато през 2013 г. броят им е бил 93 бр., а през 2012 г. – 106 бр. Значителното увеличение на броя на прекратените ДП включително и срещу ИИ през настоящия отчетен период е в следствие на по – честото приложение на чл. 218б и чл. 218в от НК.

Прекратени по давност за 2014 г. са 264 бр. /1141 бр.; 883/, срещу ИИ – 5 бр. /15 бр.; 4 бр./.

Драстичният брой на прекратените през предходните отчетни периоди дела по давност е в следствие на

неритмичното и несвоевременното изпращане на спрените през годините производства от страна на органите, на които е възложена оперативно – издирвателната работа.

Наблюдаващите прокурори осъществяват стриктен контрол по отношение продължителността па мярката за неотклонение „Задържане под стража „ в досъдебното производство, като не е допуснато освобождаване на обвиняеми поради изтичане на сроковете по чл. 63, ал. 4 от НПК.

Всички получени по линия на международното правно сътрудничество в Районна прокуратура – гр. Благоевград молби за правна помощ и ЕЗА се изпълняват в най-кратки срокове от Административният ръководител.

Прокурорите от Районна прокуратура – Благоевград повишават своята квалификация, участвайки в различни курсове, обучителни мероприятия, семинари, организирани от Прокуратурата на Република България. Министерство на правосъдието, НИП, Апелативна прокуратура – гр. София и Асоциацията на прокурорите.

Изложено показва, че организацията и дейността на Районна прокуратура – гр. Благоевград е на добро ниво и за следващия Административен ръководител ще бъде предизвикателство да запази и доразвие постигнатите резултати. Последните са следствие от професионалната работа на всички прокурори в екипа, наличието на мотивация и взаимно доверие между колегите, съчетани със значителният професионален опит на всеки от тях, са гаранция за утвърждаване и доразвиване на постигнатите до момента резултати.

Кадрова обезпеченост. Административно-организационни мерки.

През 2014 г. в Районна прокуратура – Благоевград са работили 11 прокурори, при щат 17, при 18 по щат съдебни служители. Няма незаети щатни бройки за съдебни служители, с изключение на 1 за длъжността „съдебен секретар“, за която беше обявен конкурс, която към настоящият момент е заета от спечелилия конкурс.

Разпределението на прокурорите по длъжности в Районна прокуратура – гр. Благоевград, са както следва:

-1/една/ щатна бройка на Административен ръководител - районен прокурор – заета;

- 1/една/ щатна бройка на Зам. административен ръководител - зам.районен прокурор – заета;

- 14/четиринадесет/ щатни бройки за длъжността „прокурор“, от които 12 заети и 2 незаети и

- 1/една/ щатна бройка за младши прокурор - незаета.

Като две от заетите щатни бройки са на прокурори командировани в Окръжна прокуратура – гр. Благоевград.

В изпълнение Решение от Протокол № 28/26.06.2014 г. на ВСС и писмо Изх. 664/08.07.2014 на Главния прокурор на Република България,

относно утвърдено длъжностно разписание на съдебните служители в Районна прокуратура – гр. Благоевград, съдебни служители от Районна прокуратура – Благоевград, бяха преанализирани на следните длъжности:

-1 „съдебен секретар“ в зав.служба “Регистратура, деловодство и архив“;

-1 „съдебен архивар“ в „съдебен деловодител“;

- 1 „младши специалист- счетоводител и касиер“ в „старши специалист счетоводител“;

- 1 „съдебен секретар“ в „съдебен деловодител“;

- 1 „съдебен деловодител“ в „куриер“;

- 1 „призовкар“ в „съдебен деловодител“;

- 2 „призовкар-чистачи“ - в 2 „чистачи“;

По отношение на останалите длъжности не е имало изменения, а те са :

-1 „съдебен администратор“

-1 „административен секретар“

- 1 „главен счетоводител“

- 3 „съдебен деловодител“

- 3 „съдебен секретар“

- 1 „шофьор“

Деловодството на Районна прокуратура – гр. Благоевград има непрекъснат работен ден за работа с граждани.

Материална база и техническа обезпеченост.

Районна прокуратура – гр. Благоевград и Окръжна прокуратура – гр. Благоевград ползват помещенията на четвъртия етаж на Съдебната палата в гр. Благоевград. Работи се при тежки условия, като в кабинети, в които до преди 15 години са ползвани от един прокурор настоящем се ползват от двама, а на места и от трима. Особено тежки са условията за служителите, като в същите по размер помещения са по пет служители, които работят на четири бюра.

Работните места на прокурорите и служителите са обезпечени с компютърна и комуникационна техника, както и със съответните програмни продукти, но не може да им се осигури необходимата им работна площ за здравословни условия на труд.

Управление на финансово-стопанската дейност.

Финансово-стопанската дейност на Районна прокуратура - гр. Благоевград се осъществява в съответствие със Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Закона за съдебната власт, Правилника за организацията и дейността на администрацията на Прокуратурата на Република България, решения и указания на Висшия съдебен съвет. Правила за провеждане на процедурите за възлагане на малки

обществени поръчки от Прокуратурата на Република България. Счетоводната политика на Прокуратурата на Република България и изготвени правилници за документооборота, както и с всички вътрешни актове, регламентиращи действията и функциите на прокуратурата.

Съгласно Решение на ВСС от 01.01.2012 г. Районна прокуратура – гр. Благоевград е третостепенен разпоредител с бюджетни средства. Разплащанията и финансирането се извършват чрез Системата за електронни бюджетни разплащания СЕБРА.

Набелязване на цели, за развитието и мерки за тяхното достигане.

Стратегията за управление на Районна прокуратура - Благоевград не трябва и не може да се различава от Стратегията за развитие на прокуратурата на Република България като цяло, тъй като всички териториални прокуратури са част от структура на Прокуратурата на Република България, както и част от една от най-старите системи в държавата - съдебната. Развитието в положителна посока на прокуратурата е възможно само с усилията на всички магистрати и служители, работещи в системата и високата административна, морална и социална отговорност на административните ръководители в централизираната структура на Прокуратурата на Република България.

Административният ръководител, изпълнявайки функцията си по ръководство на дейността на прокуратурата, организира, контролира и отчита дейността си на направленията на администриране: Управление на човешките ресурси; Управление на финансово-стопанската дейност; Организация на деловодната дейност и документооборота; Защита на класифицирана информация; Осигуряване на достъп до обществена информация; Създаване на здравословни и безопасни условия на труд.

В случай, че ми бъде гласувано доверие да ръководя Районна прокуратура - Благоевград, през следващите години, ще продължавам да работя за повишаване качеството на работа, за подобряване на взаимодействието между прокурорите и разследващите органи, както и взаимодействието между прокурорите и останалите институции. Смятам да продължа да прилагам натрупаният опит и да отстоявам принципите си, създадени от дългогодишния ми опит като заместник на административния ръководител на Районна прокуратура – гр. Благоевград, като в случай, че ми гласувате доверие бих работил в следните направления:

Управление на поверената ми прокуратура в съответствие със законовите и подзаконовите нормативни актове, вътрешноведомствени правила и заповеди;

Усъвършенстване на ролята на административния ръководител, като част от колектива на прокуратурата, изразяваща се съпричастност и разбиране проблемите породени в трудовият процес;

Повишаване както моята компетентност и квалификация, така и на всички прокурори в Районна прокуратура - Благоевград;

Постоянна комуникация и взаимодействие с разследващите органи и другите институции с които имаме професионален досег.

Подобряване срочността и качеството на разследването, като се оптимизира максимално дейността на разследващите органи, чрез по-голяма активност от наблюдаващите прокурори, при упражняването на контрол над разследването за максимално съкращаване времетраенето на разследването, без това да влошава качеството.

Постоянно подобряване качеството на прокурорските актове с цел свеждане до минимум на върнатите от съда дела и оправдателните присъди. Упражняване на ежедневен надзор над действията на разследващите органи, с цел недопускане нарушения на процесуалните правила, водещи до връщане на делата от съда. Задълбочаване на анализа на оправдателните присъди, събиране на информация и запознаване с практиката на други регионални прокуратури.

Създаване на организация за подобряване на взаимодействието между прокуратурата и оперативните служби на МВР, съобразно утвърдените със Заповед ЛС -2556/28.03.2013 г. на Главния прокурор на Република България и Министъра на вътрешните работи „Правила за координация и взаимодействие между Прокуратурата на Република България и МВР по водени оперативни дела и преписки и провеждане на неотложни и първоначални действия по разследването". В тази връзка считам, че следва да се продължи организирането на работни срещи с главните разследващи полицаи, началниците на двете РУП при ОД на МВР– гр. Благоевград, като същите станат ежемесечни с цел обсъждане на текущи проблеми и осъществяване на съвместни мероприятия за набелязване на мерки за подобряване бързината и качеството на разследване и извършване на предварителни проверки.

Засилване на организацията, чрез адекватни и ефективни организационни решения, което да създаде по досъдебните производства по-бърза и ефективна работа.

Приоритетна работа по делата, включени в Единния каталог за корупционните престъпления, въведен със Заповед ЛС №726/18.03.2014 г. на Главния прокурор на Република България, при стриктно прилагане на Указанието за специалния надзор в прокуратурата, утвърдено със Заповед на Главния прокурор ЛС №729/18.03.2014 г.

Упражняване на стриктен контрол от страна на административния ръководител на Районна прокуратура-Благоевград, за спазване на сроковете за извършване на разследванията и на сроковете за процесуална принуда, чрез ежеседмични проверки в електронните регистри на неприключените досъдебни производства, на спрените досъдебни производства, извършване на справки в електронните регистри на прокуратурата за нерешени дела и преписки, за дела със задържани лица

над 4 месеца, както и чрез изискване от ОДМВР-Благоевград на ежемесечна справка за движението на делата през текущия месец.

Активизиране дейността по самосезиране на прокуратурата при обективна необходимост и предпоставки за това.

Осигуряване професионална свобода в работата на прокурорите, напълно съвместима с контролните функции на административен ръководител за спазване на законови срокове. Прокурорите трябва да вземат решенията си свободно, по вътрешно убеждение и въз основа на закона и събраните доказателства, като наред с това се създа единна политика на прокуратурата ни по отношение на наказателната репресия по отделните групи престъпления.

Допълнително пренасочване част от разследването от разследващите полицаи от ОД МВР –Благоевград, към високо квалифицираните следователи от Следственият отдел при Окръжна прокуратура –Благоевград, винаги когато са налице предпоставките на чл.194 от НПК. Следва да се въведе практика възлагане на разследването на следовател още с образуването на досъдебно производство при наличието на законовите предпоставки.

Периодична оценка на дейността на служителите в Районна прокуратура – гр. Благоевград с цел повишаване мотивацията им за работа чрез използване в пълна степен възможностите за поощряване в съответствие със ЗСВ и Вътрешните правила в системата на Прокуратурата на Република България. Изготвяне на предложения за повишаване в ранг и заплата на място, при действително констатирано изключително изпълнение на служебните задължения.

Повишаване квалификацията на служителите, чрез включване в обучителни мероприятия, съобразно конкретните нужди, поддържане на висок стандарт за обслужване на гражданите при стриктното спазване на трудовите задължения. Както и оптимизиране на щата, чрез предложения за трансформиране и взаимозаменяемост на длъжностите при необходимост.

Законосъобразно и ефективно използване на предоставените бюджетни средства за подобряване на условията за работа и материалната база за прокурори и служители, като се има предвид, че средствата се разпределят при условия на рестриктен бюджет, което налага прецизен контрол по отношение осъществяваните разходи и недопускане превишаване на заложените лимити.

В случай, че ми гласувате доверие и ме изберете за административен ръководител на Районна прокуратура – гр. Благоевград, ще се ръководя от високите изисквания, които обществеността поставя пред органите на съдебната власт и в частност към прокуратурата. Възнамерявам да организирам работата така, че да отговаря на високите изисквания на обществеността, при законоустановените рамки за срочност, качество и ефективност на прокурорската работа. Да работя за

утвърждаване авторитета на ръководителя чрез личен пример и труд.

Административният ръководител освен с чисто административните си задължения, следва с личният си пример да задава темповете на работа. Административният ръководител следва да участва активно в работния процес, да решава дела и преписки, които му се разпределят, чрез системата за случайно разпределение, тъй като това е основният начин за придобиване на непосредствена представа за възможностите на разследващите органи, като цяло и всеки един следовател, разследващ полицаи и други полицейски органи по отделно. Считам, че това е необходимият подход при зараждане на вредни практики в работата да се реагира максимално бързо за тяхното отстраняване.

Следва да се поддържа колегиална и етична атмосфера между прокурорите, служителите и разследващият апарат, тъй като постигането на добри резултати в работата са възможни само с приноса на всички и при работа в отговорна и делова среда.

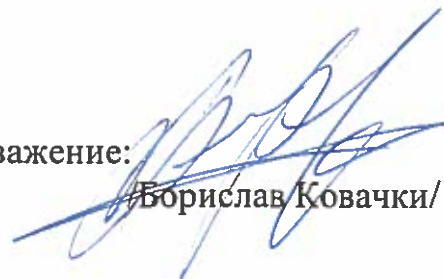
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Изложените в настоящата концепция принципи, цели и идеи за усъвършенстването на дейността на Районна прокуратура - Благоевград не изчерпват всички дейности, които бих предприел, ако ми бъде гласувано доверие. Изложените идеи не могат и не биха могли да обхванат динамиката на работата в Районна прокуратура - гр.Благоевград, тъй като много голяма част от проблемите възникват в хода на работата и е необходимо вземането на адекватно и бързо решение, без предварителна планировка.

В заключение искам да добавя, че това са в основни линии насоките, които възнамерявам да следвам и използвам в ръководството и управлението на Районна прокуратура - гр. Благоевград, ако бъда избран да заема длъжността за която кандидатствам.

03.04.2015 г.
Благоевград

С уважение:



Борислав Ковачки/