

ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ДОБРИЧ

изготвена от Павел Стойков Любенов –
прокурор при Районна прокуратура – Добрич

кандидат за заемане на длъжността
„Административен ръководител – Районен прокурор
на Районна прокуратура – Добрич“

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл.194б., ал.2, т.1 от Закона за съдебната власт представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура – Добрич, изготвена в качеството ми на кандидат за заемане на длъжността „Административен ръководител – Районен прокурор“ на Районна прокуратура – Добрич. Концепцията е съобразена с изискванията на чл.4. ал.3, т.7 от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт, приети на основание чл.167, ал.1, т.2-4 от ЗСВ от Висшия съдебен съвет /ВСС/ и представя личната ми мотивация за кандидатстване за заемане на длъжността, съдържа анализ и оценка на състоянието на Районна прокуратура – Добрич, очертава достиженията и проблемите в досегашната ѝ дейност, набелязва цели за нейното развитие и мерки за тяхното достигане. За изработването и е ползвана информация от обобщени статистически таблици и анализи, както и данни от протоколи от заседания на ВСС и неговите комисии, публикувани в интернет страницата на Съвета, данни от годишните отчетни доклади за дейността на Районна прокуратура – Добрич през 2012г, 2013г. и 2014г., изводите отразени в Акт за резултати от извършена планова проверка на Инспектората към ВСС по Заповед № ПП-01-58/28.04.2014г. на Главния инспектор на дейността на Районна прокуратура – Добрич в периода от 01.01.2012г. до 31.12.2013г. .

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНА ДЛЪЖНОСТТА.

В органите на съдебната власт съм от 02.07.2012г., когато встъпих в длъжността „прокурор“ в Районна прокуратура – Добрич в изпълнение на Решение на Висшия съдебен съвет (ВСС) по т. 1.23. от Протокол № 11 от 15.03.2012г., с което бях назначен на длъжността на основание чл. 160 ЗСВ, след успешно представяне в конкурс за първоначално назначаване на прокурори в районните прокуратури, проведен съобразно решение на ВСС от 16 юни 2011г., Обн. ДВ бр.79/11.10.2011г..

Преди това съм работил в системата на Министерство на вътрешните работи (в периода от 01.11.2003г. до 08.03.2011г.) и като адвокат, вписан в Адвокатска колегия – Добрич (в периода от 08.04.2011г. до 29.06.2012г.). Придобил съм висше образование в Академия на МВР – София, образователно-квалификационна степен „бакалавър“ по специалността „Защита на националната сигурност“ през 2003г., а впоследствие и второ висше образование в ЮЗУ „Неофит Рилски“ – гр. Благоевград, образователно-квалификационна степен „магистър“ по специалността „Право“ през 2007г.. След дипломирането си през 2003г. постъпих на служба в МВР, като последователно съм заемал офицерски длъжности, съответно длъжности за държавен служител в следните структурни звена: 01 РПУ – Добрич (2003 – 2004г.) , Столична дирекция на вътрешните работи /СДВР/, РЗ „Сигурност“ (2004 – 2005г.) , 01 РПУ – Добрич (2005 – 2008г.) , Регионална дирекция „Гранична полиция“ – Бургас, с месторабота в Граничен полицейски участък – Варна (2008 – 2009г.) и ОД на МВР – Варна, Отдел „Досъдебно производство“, Група „Икономическа престъпност“ (2009 – 2011г.). В периода от месец май 2004г. до месец юни 2005г. съм работил като оперативен работник, а през останалото време като разследващ полицай (дознател). След като напуснах системата на МВР и след издържан изпит по чл.4, ал.1, т.4 от Закона за адвокатурата, бях вписан в Адвокатска колегия – Добрич. Практиката ми като адвокат продължи до встъпването ми в длъжността „прокурор“ при Районна прокуратура – Добрич през 2012г..

Повече от единадесет години работя в сектора правосъдие и вътрешния ред. Благодарение на работата ми като разследващ полицай в различни структури на МВР, като адвокат, осъществявал процесуално представителство пред повечето районни и окръжни съдилища, попадащи в апелативните райони Варна и Велико Търново и като прокурор в Районна прокуратура – Добрич, съм успял да натрупам богат и разнообразен професионален и житейски опит, да придобия многостранен поглед върху дейността, организацията на работа, достиженията и проблемите на органи на изпълнителната и съдебната власт от различни региони на страната и на различни нива, както и върху упражняването на свободната адвокатска професия. Имал съм възможността да добия преки впечатления от редица добри управленски практики и да се уча от много добри професионалисти в областта на правораздаването, което ми е помогнало успешно да се справя с предизвикателствата, пред които съм се изправял в досегашната си професионална дейност.

От встъпването ми в длъжността „прокурор“ в Районна прокуратура – Добрич работя при 100% натовареност, като участвам в разпределението на преписки и дела от всички категории с изключение на категорията преписки и дела, свързани с надзор „Изпълнение на наказанията“, в която участва единствено заместник районният прокурор, отговарящ за този надзор. От началото на 2014г. отговарям за надзора „Противодействие на престъпления, извършени от непълнолетни и посегателства срещу непълнолетни и малолетни“. Воден от стремеж към надграждане на професионалната

си подготовка след постъпването ми в органите на съдебната власт съм взел участие в редица организирани от НИП и ПРБ обучителни мероприятия.

Личната ми мотивация да кандидатствам за длъжността Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Добрич е базирана на желанието ми въз основа на приемственост да утвърдя всички добри практики в дейността на прокуратурата, като наред с това положа усилия за отстраняване на някои допускани слабости, за развитие и надграждане на вече постигнатото. Осъзнавам високите изисквания, на които трябва да отговоря и съм готов да се изправя пред това предизвикателство. Възприемам длъжността, за която кандидатствам като полезно продължение на професионалното ми развитие и възможност за изграждането ми като по-добър магистрат. Смятам, че притежавам нужния практически опит предвид професионалния ми стаж. Познавам в детайли работата на разследващите органи, какъвто лично съм бил повече от шест години, а след встъпването ми в длъжността „прокурор“ в РП – Добрич, през последните близо три години имах възможността да вникна задълбочено и в прокурорската дейност. Всичко това ми дава увереност, че с полагането на максимални усилия за затвърждаването на постигнатите добри резултати в дейността на Районна прокуратура – Добрич и подобряването им, мога да се изградя като успешен административен ръководител. Убеден съм, че в досегашната си дейност като магистрат съм доказал професионалните си качества, както пред доскорошния административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура – Добрич, така и пред останалите колеги прокурори и се ползвам с подкрепата и доверието им. Смятам, че съм изградил добронамерени отношения с всички от колектива на прокуратурата, като съм проявявал нужното уважение както към прокурорите, така и към съдебните служители. Вярвам, че ако бъда избран за административен ръководител, ще съумея да съхраня съществуващия добър работен микроклимат, който според мен е от съществено значение за нормалното функциониране на прокуратурата, особено при разрастващия се кадрови проблем.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНА ВЛАСТ.

СЪДЕБЕН РАЙОН

Съдебният район на Районна прокуратура - Добрич съвпада с този на Районен съд – Добрич и обхваща територията на три общини: Община Добрич, Община Добрич-селска (Добричка) и Община Крушари, с обща площ 1822.64 кв. км. и население 114 502 души (по данни на НСИ към 31.12.2013г.). Районна прокуратура – Добрич попада в апелативния район на Апелативна прокуратура – Варна и е структурирана в района на Окръжна прокуратура – Добрич. Тя е най-голямата и най-натоварената от петте районни прокуратури в района на Окръжна прокуратура – Добрич, като в съдебния ѝ район е концентрирано около 62% от населението на Област Добрич (общо 184 680 души по данни на НСИ към 31.12.2013г.) .

На територията, обслужвана от Районна прокуратура – Добрич функционират следните структури на МВР: Од на МВР – Добрич, 01 РУ на МВР – Добрич и 02 РУ на МВР – Добрич с изградените към него два полицейски участъка, съответно ПУ – с.Крушари и ПУ – с. Карапелит, както и Гранично полицейско управление – Генерал Тошево. Съгласно Закона за МВР те осъществяват дейности по предотвратяване, разкриване, документиране и разследване на престъпления. ГПУ – Генерал Тошево е част от структурата на РД „Гранична полиция“ – Русе и отговаря за охраната на 92 км. от сухоземната държавна граница между Р. България и Р. Румъния, част от която е и административна граница на Община Крушари.

КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ – ПРОКУРОРИ,
АДМИНИСТРАЦИЯ, РАСЛЕДВАЩИ ОРГАНИ.

През 2014г. Районна прокуратура - Добрич е разполагала с **щат за 11 прокурори, както следва:** Районен прокурор, заместник районен прокурор, седем прокурори и двама младши прокурори. През цялата изминала година **реално работещи** в Районна прокуратура - Добрич са били **7 прокурори** – Районен прокурор, заместник районен прокурор, четирима прокурори и един младши прокурор, тъй като **2 щатни бройки** за прокурори и **1** за младши прокурор са били незаети, а **1 щатна бройка** е била заета от прокурор Елена Стоилова, която е в отпуск за отглеждане на малко дете от 10.11.2013г.. Последната се е представила успешно в конкурс за преместване и с Решение на ВСС по протокол № 11 от 11.03.2015г. е била назначена на длъжност „съдия“ в Районен съд – Провадия. Считано от 04.03.2015г. прокурор Веселин Вичев е освободил длъжността Административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура – Добрич, като на същата дата е встъпил в длъжността прокурор при Окръжна прокуратура – Добрич. Друг прокурор – Гергана Стоянова се е представила успешно в приключил конкурс за повишаване и преместване на длъжност „следовател“ в Окръжен следствени отдел при Окръжна прокуратура – Варна (Обявен с Решение на ВСС по Протокол № 39 от 10.09.2014г., Обн. ДВ бр. 80/26.09.2014г.), като се очаква след приемане на съответно решение на ВСС и влизане на същото в сила, тя също да освободи заеманата от нея длъжност в Районна прокуратура – Добрич. Тенденцията е в обозримо бъдеще в прокуратурата да останат заети **4 щата за прокурори и 1 за младши прокурор**, което неминуемо ще наруши ритъма на работа и ще доведе до прекомерно натоварване. Очаква се през лятото на 2015г. свободната щатна бройка за младши прокурор да бъде заета от обучаван в НИП кандидат за младши прокурор, но ще е необходимо време докато същият навлезе пълноценно в прокурорската работа.

Възможно решение на кадровия проблем в краткосрочен времеви порядък е командироване на поне един прокурор от друга по-малко натоварена прокуратура от района на Окръжна прокуратура – Добрич по реда на чл.147 във вр. с чл.81 от ЗСВ. В средносрочен план е необходимо попълването на незаетия щат чрез провеждането на конкурси, което е извън компетентността на местните органи на прокуратурата. В дългосрочен план, при отчитане натовареността на Районна прокуратура – Добрич на първо място в сравнение с останалите четири районни прокуратури от окръжния съдебен район и при съпоставка на щатното разписание на всяка една от тях, и на второ място при сравняване на натовареността с останалите районни прокуратури в страната, считам за целесъобразно увеличаването на щата на Районна прокуратура – Добрич с **2 щатни бройки за прокурори**. Това становище е било застъпено от бившия районен прокурор на Районна прокуратура – Добрич в годишния му Отчетен доклад за дейността на прокуратурата през 2013г. . Същото становище последователно е било застъпено и в концепцията за работата на административния ръководител на Окръжна прокуратура – Добрич, г-н Пламен Николов, с която същият бе избран за Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Добрич на 10.07.2014г., както и в изготвения от него Отчетен доклад за дейността на Окръжна прокуратура – Добрич през 2014г. . Напълно споделям и считам за най-удачно предложеното от окръжния прокурор разрешение на кадровия проблем в РП - Добрич, чрез закриването на съответни незаети щатни бройки за прокурори в окръжния съдебен район и разкриването им в Районна прокуратура – Добрич. Касае се за незаета към момента 1 щатна бройка за прокурор в РП – Балчик и незаета към момента 1 щатна бройка за прокурор в ОП - Добрич (която с Решение по протокол № 24 от 12.06.2014г. е била закрита в РП – Каварна и разкрита в ОП – Добрич, след което временно е била заета от бившия окръжен прокурор в периода след

изтичане на мандата му на административен ръководител до освобождаването му от длъжността „прокурор“ при Окръжна прокуратура - Добрич поради пенсиониране). Становище относно незаетата щатната бройка за прокурор в РП – Каварна е изразил и Главният прокурор г-н Сотир Цацаров в своето предложение до Комисията по предложенията и атестирането на ВСС, с вх. № 11-09-030/26.03.2013 г., както и в заседанието на ВСС, проведено на 18.04.2013г., като е предложил същата да бъде „върната“ в щатното разписание на РП – Добрич, но видно от мотивите към Решение по т.28 от протокол № 15 от заседанието на ВСС от 18.04.2013г. към онзи момент е било преценено, че тази щатна бройка следва да остане „в резерв“.

Съдебните служители в Районна прокуратура - Добрич по щат са 12, както следва: административен секретар, главен счетоводител, старши специалист – счетоводител и касиер, двама съдебни секретари, двама съдебни деловодители, двама компютърни оператори, изпълняващи деловодни функции, призовкар, шофьор и чистач. Всички изброени щатове за съдебни служители са реално заети, като призовкарят и шофьорът освен тези си функции, изпълняват и вменени им задължения съответно като куриер и архивар. Съотношението между щатната численост на служители и прокурори в РП - Добрич е 12:11, като на един прокурор се падат по 1.09 служители.

Щатното осигуряване на РП - Добрич със съдебни служители към момента е достатъчно за сравнително безпроблемно осъществяване функциите на прокуратурата и е съобразено с необходимостта от такъв брой съдебни служители (съотношението между щатната численост на магистрати и служители в РП - Добрич е почти едно към едно). Увеличаване на щата за съдебни служители не е необходимо. Намаляване на същия би затруднило значително дейността на прокуратурата.

Към 31.12.2014г. като разследващи органи в ОД на МВР - Добрич, обслужващи района на териториална компетентност на РП - Добрич, са работили 21 служители на МВР, както следва:

- 1 Главен разследващ полицай на ОД на МВР-Добрич, Началник на отдел „Досъдебно производство“ при ОД на МВР – Добрич;
- 1 Главен разследващ полицай в ОД на МВР – Добрич;
- 7 разследващи полицаи при ОД на МВР – Добрич;
- 8 разследващи полицаи в О1 РУ на МВР – Добрич;
- 4 разследващи полицаи във О2 РУ на МВР – Добрич.

От началото на 2015г. до настоящия момент са напуснали двама разследващи полицаи, съответно един при О1 РУ на МВР – Добрич и един при ОД на МВР – Добрич. Предвид наличието на незает щат на разследващите полицаи с месторабота в РУ на МВР – Генерал Тошево, към момента в Отдел „Досъдебно производство“ при ОД на МВР – Добрич е въведена временна организация на работа, при която разследващи полицаи от дирекцията извършват неотложни процесуално-следствени действия и водят разследване по дела от местната подсъдност на РП – Генерал Тошево, което ще се отрази на работата им по досъдебните производства, наблюдавани от РП - Добрич. Кадровото обезпечаване на Отдел „Досъдебно производство“ при ОД на МВР – Добрич към момента е недостатъчно за осигуряване нормален ритъм на работа на разследващите полицаи и в обозримо бъдеще неминуемо би могло да се отрази негативно на прокурорската дейност и преимуществено на срочността на разследването.

Към края 2014г. в ОСЛО при ОП - Добрич са работили 6 следователи (в т. ч. и Завеждащия Окръжен следствен отдел при ОП – Добрич).

ОРГАНИЗАЦИЯ НА РАБОТА

В Районна прокуратура – Добрич от 19.11.2007г. в изпълнение на Заповед ЛС–6917/02.11.2007г. на Заместник главен прокурор при ВКП е внедрена и се използва

Унифицираната информационна система (УИС) за всички преписки. В изпълнение на заповед на Главния прокурор на Република България от 01.11.2013г. започна поетапно внедряване на по-новата версия на Унифицираната информационна система (УИС-2), която към момента пълноценно се използва в прокуратурата.

Разпределението на делата и преписките в Районна прокуратура – Добрич се извършва по реда на тяхното постъпване от районния прокурор (след 04.03.2015г. от заместник районния прокурор, изпълняващ функциите на районен прокурор), по утвърдени от същия Вътрешни правила за случайно разпределение на делата, при спазване на прогласения в чл.9, ал.1 и ал.2 от ЗСВ принцип на случайния подбор. Това става електронно посредством предоставен от Висшия съдебен съвет програмен продукт „LAW CHOICE“, който се използва от 15.10.2007г.. При отсъствие на районния прокурор разпределението се извършва от друг изрично оправомощен за това прокурор.

Преписките, които не са пряко свързани със същинската прокурорска дейност, а касаят административно-организационни, информационно-аналитични, финансови и други въпроси не се разпределят чрез програмата „LAW CHOICE“.

В Районна прокуратура – Добрич няма профилиране на прокурорите съобразно систематиката на престъпленията по Особената част на Наказателния кодекс, респ. не са обособени отдели. Със Заповед № 40 от 02.06.2014 год. на Районния прокурор на РП - Добрич са определени групите (категиите) преписки и дела, които се разпределят на „случаен принцип“ между всички прокурори, както и процентното участие на всеки един прокурор в тях. Към момента категориите преписки за случайно разпределение са общо 10. Административният ръководител до освобождаването на длъжността му на 04.03.2015г. е участвал с натовареност 60 % при разпределяне на преписки и дела в 8 от категориите и на 100 % в 1 категория. Заместник районният прокурор е участвал с натовареност 100% при разпределяне на преписки и дела в 5 категории, като не е участвал в останалите 5 категории. Двама прокурори са били включени с 90 % натовареност в 8 категории и със 100 % натовареност в една категория. Други двама прокурори са били включени със 100 % натовареност в 9 категории преписки и дела, а единственият младши прокурор в РП – Добрич е участвала с натовареност от 70% (до 18.09.2014г.) и от 100% (след 18.09.2014г.) при разпределянето на преписки и дела в 6 от категориите и със 100% натовареност в 1 категория. Процентното участие на прокурорите при разпределянето на преписки и дела е било съобразявано с обема дейности извършвани от тях по съответните надзори, за които са отговаряли.

В РП – Добрич регулярно се съставя и утвърждава от районния прокурор график за дежурствата на прокурорите. В случаите на уведомяване на дежурен прокурор за предприети от разследващ орган действия по чл.212, ал.2 от НПК и/или при необходимост от съгласуване от дежурен прокурор на предстоящи такива действия, същият се определя за наблюдаващ по досъдебното производство, като разпределянето на съответното дело или преписка чрез програмата „LAW CHOICE“ се извършва „по дежурство“, с което се допуска изключение от случайния принцип на разпределение.

В Районна прокуратура – Добрич е създадена организация на работа, при която наблюдаващият прокурор изготвил и внесъл в съда обвинителен акт по конкретно досъдебно производство, участва лично в съдебните заседания до приключване на наказателното производство пред първата инстанция. По изключение, когато уважителни причини налагат това, административният ръководител определя друг прокурор за участие в съдебните заседания на основание чл.144, ал.2 от ЗСВ. Тази практика се е доказала като успешна и следва да се запази и занапред.

Със съответни заповеди на административния ръководител в Районна прокуратура – Добрич са определени отговорници по надзорите. Всеки от тях е запознат със задълженията си по надзора. В случаите на отсъствие на прокурор, отговарящ за конкретен надзор, административният ръководител създава необходимата организация по заместването му.

Работата на съдебните служители в Районна прокуратура – Добрич е организирана съгласно Правилника за администрацията на Прокуратурата на Република България (Обн. ДВ, бр.106 от 10.12.2013г.). Те изпълняват задълженията си съобразно относимата нормативна уредба и в частност Наредбата за вътрешния оборот на електронни документи и документи на хартиен носител в администрациите (Обн. ДВ, бр.48 от 23.05.2008г. с посл. изменение в ДВ, бр. 108 от 17.12.2013г.) и издадената на основание чл.2, ал.1 от нея Инструкция за деловодната дейност и документооборота в ПРБ.

В Районна прокуратура – Добрич се водят общо 36 книги (дневници, регистри, азбучници), както следва: 5 броя на основание Правилника за организация и дейността на администрацията на ПРБ (Обн. - ДВ, бр. 66 от 18.08.2009 г.; изм. и доп., бр. 12 от 08.02.2011 г.), отменен с Правилника за администрацията на ПРБ (Обн. - ДВ, бр. 106 от 10.12.2013 г.), 19 броя по указание на ВКП и 12 броя по преценка на ръководството на РП – Добрич.

Проверки и ревизии.

През 2014г. на прокурорите от Районна прокуратура - Добрич е била извършена планова проверка от Инспектората при ВСС, която е обхванала периода от 01.01.2012г. до 31.12.2013г. . Резултатите от проверката са били положителни, като проверяващият инспектор не е констатирал съществени проблеми.

През 2013г. в Районна прокуратура - Добрич е била извършена планова проверка от звено „Вътрешен одит“ при Главния прокурор на РБ относно финансовата и административната дейност, като не са били констатирани съществени пропуски.

През 2013г. и 2014г. на дейността на Районна прокуратура - Добрич са били извършвани от Окръжна прокуратура - Добрич тематични проверки на архивираните преписки и дела. При тях не са били констатирани съществени пропуски в работата.

Спрямо магистрати и съдебни служители от Районна прокуратура - Добрич не са били образувани дисциплинарни производства, съответно не са били налагани и наказания в периода 2012г. - 2014г. .

ДЕЙНОСТ НА ПРОКУРАТУРАТА

Преписки.

През 2014г. прокурорите от Районна прокуратура - Добрич са работили по общо 1602 преписки. За сравнение, през 2013г. прокурорите са работили по общо 1898 преписки, а през 2012г. по общо 2647 преписки. Съпоставено в процентно съотношение преписките през 2014г. са били с 16 % по-малко в сравнение с предходната 2013г. и с 39,5 % по-малко в сравнение с 2012г.. През последните три години се наблюдава трайна тенденция за намаляване на общия брой преписки, които са били поставени за разглеждане от прокурорите от РП - Добрич. Това се дължи от една страна на ефективния контрол, който е бил осъществяван от дежурните прокурори, върху жалбите, молбите и сигналите, които през годината са били подавани от граждани, като на лицата е било разяснявано, че разрешаването на проблема им не винаги е от компетентността на прокуратурата и са били насочвани към други органи. От друга страна по-малкият брой преписки заведени в прокуратурата се дължи на по-малкия брой постъпили такива от подразделенията на МВР за решаване по същество.

Новообразуваните през 2014г. преписки са били 1433. Решени през годината са били 1520 преписки, т.е. с 6,1 % повече от новообразуваните през периода преписки и 94,8 % от всички преписки, които прокуратурата е наблюдавала през годината. Всички преписки са били решени в срок до 1 месец. Решените преписки по следствения надзор са били общо 1237, от които образувани досъдебни производства 617, (38.5% от общия брой преписки) и откази от образуване на досъдебни производства 620 (38,7 % от общия брой преписки).

Сравнително високият дял на постановените откази налага извода, че прокуратурата често е била сезирана по въпроси извън компетентността ѝ. Не са рядкост случаите, когато в подаваните сигнали се били навеждани твърдения за евентуално извършени престъпления от общ характер, което е налагало извършването на предварителни проверки. Впоследствие след като първоначалните данни не са били потвърдени, преписките са били прекратявани с постановление за отказ да се образува досъдебно производство.

Досъдебни производства по общия ред.

През 2014г. прокурорите от Районна прокуратура - Добрич са наблюдавали общо 1912 досъдебни производства, разследвани по общия ред. От тях новообразувани са били 1377. Приключени са били общо 1989 такива досъдебни производства, като всички са били приключени в законов срок. Неприключени са останали 438 досъдебни производства, разследвани по общия ред, като всичките са били в законов срок за разследване. За сравнение през 2013г. данните са били следните: наблюдавани общо 2680 досъдебни производства, разследвани по общия ред, като от тях новообразувани са били 1444. Приключени са били общо 1605 такива досъдебни производства, всички в законов срок. Неприключени са останали 397 досъдебни производства, разследвани по общия ред, всички в законов срок за разследване.

Бързи и незабавни производства („ускорени форми“ на разследване).

През 2014г. в РП - Добрич са били наблюдавани **12** незабавни производства (НП). За сравнение през 2013г. са били наблюдавани **26** НП, а през 2012г. са били наблюдавани **19** НП. По тях е било постановено разследване по общия ред, както следва: по 2 НП през 2014г., по 4 НП през 2013г. и по 2 НП през 2012г. .

През 2014г. са били образувани общо **167** бързи производства (БП), но от тях като такива са били решени общо **30**, което представлява **18 %** от общо започнатите бързи производства. По останалите **137** бързи производства е било постановено разследването да продължи по общия ред, което представлява **82 %** от общо започнатите такива през годината. За сравнение, през 2013г. като бързи са започнали **130** наказателни производства, т.е. с 22,1 % по-малко от 2014г.. От тях като бързи са били решени общо **48** наказателни производства, което представлява **36,9 %** от общо започнатите такива. По **82** бързи производства е било постановено разследването да продължи по общия ред, което представлява **63,1 %** от общо започнатите през 2013г. бързи производства. През 2012г. като бързи са започнали **114** наказателни производства, т.е. с 31,7 % по-малко от 2014г.. От тях като бързи са били решени общо **50** наказателни производства, което представлява **43,86 %** от общо започнатите такива, а по **64** бързи производства е било постановено разследването да продължи по общия ред, което представлява **56,14 %** от общо започнатите като бързи през 2012г. производства.

Наблюдава се устойчива положителна тенденция за увеличаване броя на наблюдаваните наказателни производства, които започват под формата на бързо производство. Същевременно не може да бъде подмината друга ясно открояваща се

тенденция, а именно нарастващият брой на образуваните бързи производства, по които впоследствие е било постановено разследване по общия ред.

Представената информация за бързите производства през последните три години е онагледена в следващата таблица:

	2012 год.	2013 год.	2014 год.
Общо образувани БП	114	130	167
Приключени като БП	50	48	30
Приключени по общия ред	64	82	137

Като основна причина за нарастване броя на делата провеждани в ускорените форми на разследване следва да бъде отчетен стриктният контрол на прокурорите от РП – Добрич, както и проявената активност от разследващите органи във всеки случай, когато са били налице основания за образуване на бързи и незабавни производства. Относително малкият брой на приключените по този ред дела се дължи основно на организационни проблеми в досъдебната фаза и най-вече при разследващите и други органи в МВР, както и недобра материално-техническа обезпеченост. В съдебния окръжен район от години стои нерешен въпросът с осигуряването на газхроматограф. Това налага всички изследвания на вземани кръвни проби във връзка с наказателни производства да се извършват в съответни лаборатории в съседния областен град Варна. Организацията по приобщаване на резултатите от изследванията не е на добро ниво, което пречатва своевременното приключване на бързите производства и често налага те да приключват по общия ред.

Регистрирани престъпления. Разкриваемост. Структура на престъпността съобразно систематиката на НК.

През 2014г. в двете районни управления на МВР в съдебния район на РП – Добрич са били регистрирани общо 1216 престъпления – 910 на територията на 01 РУ на МВР и 306 на територията на 02 РУ на МВР. За сравнение през 2013г. са били регистрирани общо 1221 престъпления, от които 933 на територията на 01 РУ на МВР и 288 на територията на 02 РУ на МВР, а през 2012г. са били регистрирани общо 1105 престъпления, от които 829 на територията на 01 РУ на МВР и 276 на територията на 02 РУ на МВР.

От регистрираните през 2014г. престъпления са били разкрити общо 354, от които 232 от 01 РУ на МВР и 122 от 02 РУ на МВР, като са били разкрити и 137 престъпления от предходен период, съответно 76 от 01 РУ на МВР и 61 от 02 РУ на МВР. Процентът на разкриваемост е бил 29.11%, а ако се коригира с разкритите престъпления от минал период, е бил 36.28%.

От регистрираните през 2013г. престъпления са били разкрити общо 404, от които 277 от 01 РУ на МВР и 127 от 02 РУ на МВР, като са били разкрити и 136 престъпления от предходен период, съответно 90 от 01 РУ на МВР и 46 от 02 РУ на МВР. Процентът на разкриваемост е бил 33.08%, а ако се коригира с разкритите престъпления от минал период, е бил 39.79%.

От регистрираните през 2012г. престъпления са били разкрити общо 378, от които 255 от 01 РУ на МВР и 123 от 02 РУ на МВР, като са били разкрити и 175 престъпления от предходен период, съответно 128 от 01 РУ на МВР и 47 от 02 РУ на МВР. Процентът на разкриваемост е бил 34.21%, а ако се коригира с разкритите престъпления от минал период, е бил 43.20%.

При анализа на данните от полицейската статистика е видно, че нивата на регистрираните престъпления през 2014г. и 2013г. са сходни, но е налице ръст в сравнение с 2012г. . Същевременно се очертава устойчива негативна тенденция към намаляване процента на разкритите престъпления през последните три години, което

пряко рефлектира върху прокурорската дейност по досъдебните производства и броят на внесените в съда дела.

Структура на престъпността.

В съдебния район на РП –Добрич водещо място заемат престъпленията против собствеността, следвани от общоопасните престъпления, престъпленията против личността и документните престъпления, което е видно от данните за образуваните досъдебни производства от годишните отчетни доклади. Съобразно систематиката на НК на база новообразувани досъдебни производства през последните три години се извежда следната структура на престъпността:

1. Престъпления против собствеността (Глава пета от НК) - 925 броя досъдебни производства или 59.45% от всички новообразувани през 2014г., съответно 903 броя или 56.44% от новообразуваните през 2013г. и 807 броя или 51.53% от новообразуваните през 2012г.;
2. Общоопасни престъпления (Глава единадесета от НК) – 320 досъдебни производства или 20.57% от всички новообразувани през 2014г., съответно 342 или 21.38% от новообразуваните през 2013г. и 395 или 25.22% от новообразуваните през 2012г.;
3. Престъпления против личността (Глава втора от НК) – 150 досъдебни производства или 9.64% от всички новообразувани през 2014г., съответно 167 или 10.43% от новообразуваните през 2013г. и 157 или 10.03% от новообразуваните през 2012г.;
4. Документни престъпления (Глава девета от НК) – 59 досъдебни производства или 3.79% от всички новообразувани през 2014г., съответно 58 или 3.63% от новообразуваните през 2013г. и 67 или 4.28% от новообразуваните през 2012г.;
5. Престъпления против стопанството (Глава шеста от НК) – 39 досъдебни производства или 2.50% от всички новообразувани през 2014г., съответно 65 или 4.06% от новообразуваните през 2013г. и 57 или 3.64% от новообразуваните през 2012г.;
6. Престъпления против брака, семейството и младежта (Глава четвърта от НК) – 40 досъдебни производства или 2.57% от всички новообразувани през 2014г., съответно 37 или 2.31% от новообразуваните през 2013г. и 42 или 2.68% от новообразуваните през 2012г.;
7. Престъпления против реда и общественото спокойствие (Глава десета от НК) – 8 досъдебни производства или 0.51% от всички новообразувани през 2014г., съответно 23 или 1.44% от новообразуваните през 2013г. и 26 или 1.66% от новообразуваните през 2012г.;
8. Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции (Глава осма от НК) – 8 досъдебни производства или 0.51% от всички новообразувани през 2014г., съответно 3 или 0,19% от новообразуваните през 2013г. и 10 или 0.64% от новообразуваните през 2012г.;
9. Престъпления против правата на гражданите (Глава трета от НК) – 7 досъдебни производства или 0.45% от всички новообразувани през 2014г., съответно 1 или 0.06% от новообразуваните през 2013г. и 5 или 0.32% от новообразуваните през 2012г.;
10. Военни престъпления (Глава тринадесета от НК) – 1 досъдебно производство, образувано през 2013г., представляващо 0.06% от новообразуваните през същата година.

Обем на работата по досъдебни производства и срочност на разследването.

През 2014г. прокурорите от Районна прокуратура - Добрич са наблюдавали 2287 досъдебни производства. За сравнение през 2013г. наблюдаваните досъдебни производства са били 2752, а през 2012г. са били 3227. Намаляването на наблюдаваните досъдебни производства през 2014г. се дължи основно на по-малкия брой получавани в прокуратурата такива, водени срещу „НИ“ с изтекъл по тях давностен срок за преследване, в сравнение с предходни години. Касае се за дела, по които е следвало да бъде постановено прекратяване на това основание.

Новообразуваните през 2014г. досъдебни производства са били 1556. За сравнение, през 2013г. новообразувани са били 1600, а през 2012г. новообразувани са били 1566 досъдебни производства. Наблюдава се намаление на новообразуваните дела с 2,75 % в сравнение с предходната 2013г. и с 0,6 % в сравнение с 2012г. . Видно от тези данни тенденция не би могла да бъде изведена. Същевременно те са в подкрепа на по-горе направения извод, че по-малкият брой наблюдавани дела през последните три години се дължи на по-малко прекратени поради изтекла погасителна давност дела, а не е резултат от осезаем спад на новообразуваните.

През 2014г. от разследващ орган са били приключени общо 1989 досъдебни производства, като всички са били в законов срок. В края на отчетния период са останали неприключени от разследващ орган 438 досъдебни производства, като по всички дела разследването се е провеждало в законоустановения срок.

През 2014г. прокурорите от РП - Добрич са решили общо 1937 досъдебни производства, което е по-малко с 15,7 % в сравнение с предходната 2013г., когато са били решени общо 2297 досъдебни производства и с 31,9 % по-малко от решените пред 2012г. общо 2844 досъдебни производства. Оформила се е тенденция на намаляване на общо решаваните през съответната отчетна година досъдебни производства, която е пряко свързана с по-малкия брой наблюдавани дела, но както вече бе изтъкнато, това се дължи на различния брой дела, които са били получени през последните три години за прекратяване по давност.

При 552 досъдебни производства през 2014г. продължителността на досъдебната фаза, считано от образуване на производството до решаването му от прокурор, е била до 7 месеца. При 120 досъдебни производства продължителността на досъдебната фаза е била до 1 година, а при 66 досъдебни производства – над 1 година, голямата част от които са представлявали дела, водени срещу „НИ“, спрени поради неразкриване на извършителя, и прекратени от прокурора по давност. При сравнение с предходните две години е видно следното: досъдебните производства с продължителност до 7 месеца от образуването им до решаването им от прокурор през 2012г. са били 936, а през 2013г. са били 704. Делата с продължителност на досъдебната фаза до 1 година през 2012г. са били 72, а през 2013г. са били 40. Съответно делата с продължителност на досъдебната фаза над 1 година през 2012г. са били 962, а през 2013г. да били 656, но преобладаваща част от тях са представлявали дела, водени срещу „НИ“, спрени поради неразкриване на извършителя, както и прекратени от прокурора по давност.

Решени досъдебни производства от прокурор. Видове прокурорски актове (решения).

През 2014г. прокурорите от Районна прокуратура - Добрич са решили по същество общо 1937 досъдебни производства. Решени са били 84,9 % от общо наблюдаваните през годината 2287 досъдебни производства. За сравнение, през 2013г. това съотношение е било 82,8 %, а през 2012г. е било 87,9 %. Наблюдава се устойчива положителна тенденция на решаване на огромната част от делата, които прокуратурата е наблюдавала през последните три години.

През 2014г. прокурорите от Районна прокуратура - Добрич са внесли в Районен съд - Добрич общо 369 досъдебни производства. През предходната 2013г. година в съда са били внесени общо 460 досъдебни производства, а през 2012г. внесените в съда дела са били общо 554.

През 2014г. са били внесени общо 131 обвинителни акта в съда срещу 164 обвиняеми. За сравнение през 2013г. внесените в съда обвинителни актове са били 140, по които е било повдигнато обвинение на 167 лица, а през 2012г. са били 217 срещу 276 обвиняеми.

През 2014г. са били внесени в съда общо 186 споразумения, по които обвиняеми са били 200 лица. През 2013г. споразуменията внесени в съд са били 261 за 309 обвиняеми, а през 2012г. са били 274 за 319 обвиняеми.

През 2014г. в съда са били внесени общо 52 предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по отношение на 54 обвиняеми. През 2013г. предложенията са били 59 по отношение на 61 лица, а през 2012г. са били 72 по отношение на 74 лица.

Спрени досъдебни производства

През 2014г. от прокурорите от Районна прокуратура - Добрич са били спрени общо 856 досъдебни производства, които представляват 37,4 % от наблюдаваните през годината общо 2287 дела. За сравнение, през 2013г. са били спрени 777 досъдебни производства или 24,5 % от общо наблюдаваните 3160 дела, а през 2012г. също са били спрени 777 досъдебни производства, които са представлявали 28,2 % от наблюдаваните общо 2752 дела. Общият брой спрени срещу „известен извършител“ дела е бил както следва: през 2014г. – 36, през 2013г. – 33, а през 2012г. - 108. Ясно се откроява значителният спад на спрените срещу „известен извършител“ дела през последните две години.

Прекратени досъдебни производства

През 2014г. прокурорите от Районна прокуратура - Добрич са прекратили общо 706 досъдебни производства, което представлява 30,9 % от наблюдаваните през годината 2287 дела. За сравнение през 2013г. са били прекратени 1009 дела (36.6% от наблюдаваните), а през 2012г. са били прекратени 1428 (45.2% от наблюдаваните). Налице е тенденция към намаляване относителния дял на прекратените дела.

Поради изтичане на предвидената в закона давност за наказателно преследване през 2014г. са били прекратени общо **335** дела, от които само едно дело е било водено срещу „ИИ“. През предходните две години на това основание са били прекратени както следва: през 2013г. общо **641** досъдебни производства, от които 18 са били водени срещу „известен извършител“, а през 2012г. общо **928** досъдебни производства, от които 7 са били водени срещу „Известен извършител“. Очевидно е налице значителен спад на постъпващите през последните две години в прокуратурата дела, по които е изтекла давността за преследване, като отражението на това обстоятелство върху общия обем на прокурорската дейност бе изтъкнато и анализирано по-горе.

През последните три години в Районна прокуратура – Добрич не са били наблюдавани досъдебни производства, които да са били прекратени от съда по искане на обвиняем (Глава XXVI от НПК).

Наказателно-съдебен надзор.

През 2014г. прокурорите от РП - Добрич са внесли в РС - Добрич общо 369 акта, от които 131 обвинителни акта, 186 споразумения и 52 постановления по чл.375 от НПК с предложение за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание на основание чл.78а. от НК. Данни за внесените в съда

прокурорски актове, с които са били приключени досъдебни производства през предходните две години бяха изложени по-горе.

През 2014г. на съд са били предадени общо 418 лица. За сравнение през 2013г. броят на предадените на съд лица е бил - 543 , а през 2012г. - 669. Налице е тенденция към намаляване на общия брой внесени в съд дела, респективно към намаляване броя на предадените на съд лица през последните три години. При съпоставка на данните за внесените в съд дела и предадените на съд лица с данните от полицейската статистика относно регистрираната престъпност и процентът на разкритите престъпления през същия период, може да се направи извод, че една от причините за тази низходяща тенденция е по-ниският процент разкриваемост на извършваните в съдебния район на Районен съд – Добрич престъпления, на което се дължи и посоченото по-горе увеличение на общия брой дела спрени срещу „неизвестен извършител“. Друга причина е противоречивата съдебна практика по някои състави от НК (напр. чл.354а., ал.3 от НК), което е предпоставка за увеличаване общия брой на прекратените от прокурорите от РП – Добрич дела за сметка на внесените в съд дела. Не на последно място отчетената тенденция се дължи макар и в по-редки случаи и на недобро качество на разследването, което понякога води до прекратяване на досъдебни производства поради недоказаност на обвинението.

През 2014г. от предадените на съд лица са били осъдени и санкционирани с влезли в сила съдебни актове общо 386. На 80 от тях е било наложено наказание „лишаване от свобода“ ефективно, а на 124 „лишаване от свобода“ условно. На 112 лица е било наложено наказание „пробация“, а на 71 „глоба“. През 2013г. осъдените и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове са били общо 518 спрямо общо 685 лица през 2012г. .

Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела.

През 2014г. са били постановени общо 2 оправдателни присъди, като през 2013г. те са били 7, а през 2012г. 10. През 2014г. са влезли в сила общо 7 оправдателни съдебни акта, от които 4 присъди и 3 решения. През 2013г. влезлите в сила оправдателни съдебни актове са били 4 (3 присъди и 1 решение), а през 2012г. са били 9 (6 присъди и 3 решения). По влезлите в сила оправдателни съдебни актове през 2014г. са били оправдани общо 10 лица (1.81% от всички предадени на съд), като за сравнение през предходните две години са били оправдани както следва: 4 лица през 2013г. (0.77% от предадените на съд) и 16 лица през 2012г. (2.73% от предадените на съд).

Досъдебните производства по постановените и влезли в сила оправдателни присъди не са били вземани на специален надзор в РП-Добрич и от горестоящите прокуратури, както и не са били със значим обществен интерес.

През 2014г. прокурорите РП - Добрич са подали общо 17 въззивни протеста. От тях са били уважени 3, а неуважени са останали 14. За сравнение през предходните две години въззивните протести са били общо както следва: през 2013г. – 25, от които 10 уважени и 15 неуважени, а през 2012г. 16, от които 5 уважени и 11 неуважени.

През 2014г. от съда на прокуратурата са били върнати 10 дела, които представляват 2.71% спрямо общо внесените през годината. През предходната 2013г. върнатите дела са били 23, респективно 3.69% от общо внесените, а през 2012г. са били 14, респективно 2.29% от общо внесените. През 2014г. е бил подаден един протест срещу връщане на дело от съда, като не е бил уважен. За сравнение през предходната 2013г. протестите срещу върнати от съда дела са били 10, като 4 от тях са били уважени. В РП - Добрич се води регистър на върнатите от съда дела и се контролира своевременното изправяне на допуснатите нарушения и внасяне на делата отново в съда в кратки срокове.

Анализът на данните по наказателно-съдебния надзор показва, че като цяло по отношение на върнатите дела и оправдателни присъди, в РП - Добрич не съществуват сериозни проблеми, които да налагат вземането на извънредни мерки и начертаването на конкретен план за отстраняване на допусканите пропуски. Все пак следва да се работи в насока за уеднаквяване на практиката на съда и прокуратурата и подобряване на показателите.

Гражданско-съдебен надзор.

През 2014г. прокурорите от Районна прокуратура - Добрич са участвали в 8 граждански дела, като по тях са били проведени общо 14 съдебни заседания. През предходните две години участията са били както следва: през 2013г. – 12 граждански дела, с общо 20 съдебни заседания по тях и през 2012г. – 4 граждански дела с общо 5 съдебни заседания по тях. Всички граждански дела са били такива, в които участието на прокурор е било задължително по закон.

През 2014г. в Районен съд - Добрич е било решено едно гражданско дело по ЗОДОВ срещу Прокуратурата на Република България, което е приключило с осъждане на прокуратурата. Решението е било обжалвано. Други две граждански дела по ЗОДОВ срещу Прокуратурата на Република България са били разглеждани, но не са били решени в рамките на годината. През 2012г. е било разгледано едно дело по ЗОДОВ, като Прокуратурата на Република България е била осъдена с Решение по гр.д. № 2839/2012г. по описа на Районен съд - Добрич, което е било частично изменено от въззивния съд и влязло в сила на 07.03.2013г. .

През 2014г. прокурорите при РП - Добрич са изготвили 119 уведомления по реда на ЗОПДНПИ до ТД на Комисията, като увеличеният им брой в сравнение с предходни години (22 през 2013г. и 11 през 2012г.) е резултат от законодателна промяна, която увеличи броя на хипотезите, при които прокурорът изготвя такива уведомления. През отчетния период няма сключени споразумения за създаване на съвместни екипи между РП - Добрич и ТД на КОНПИ.

Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

През 2014 година в Районна прокуратура - Добрич са били получени за изпълнение от съдилищата влезли в сила присъди и определения по споразумения за общо 266 лица. За сравнение броят на лицата, спрямо които са получени през предходните две години присъди и определения по споразумения за изпълнение е бил 388 през 2013г., съответно 392 през 2012г. . Същевременно през 2014г. в РП – Добрич са постъпили от съдилищата общо 105 присъди и определения, по които на 124 лица е било наложено наказание от вида „лишаване от свобода“ с приложението на чл. 66, ал.1 от НК. За сравнение през предходната 2013 година броят на тези присъди е бил 85 спрямо общо 101 лица, което показва, че има увеличение по този показател през 2014 година с около 20%.

От всичките получени през 2014г. **за изпълнение** присъди и определения с осъдени 266 лица, на 92 е било наложено наказание „лишаване от свобода“ – ефективно, на 145 лица е било наложено наказание „пробация“, на 8 наказание „обществено порицание“ и на 67 наказание „лишаване от права“ по чл.37 ал.1 т. 6-10 от НК, като основната част са „лишаване от право да се управлява МПС“.

Сравнителният анализ на данните от последните три години разкрива тенденция към намаляване броя на приведените в изпълнение ефективни наказания „лишаване от свобода“ и наказания „пробация“. Същевременно през последната година се е увеличил броят на наложените наказания „лишаване от свобода“, чието изпълнение е било отложено на основание чл.66, ал.1 от НК. Забелязва се особено при приключване на наказателни производства със споразумение, че осъдените лица предпочитат

наказание „лишаване от свобода“ с прилагане на чл.66 от НК, вместо на наказание „пробация“.

Изготвените през годината предложения по чл.306 НПК са били общо 40, като от тях 29 са били уважени, а останалите 11 са останали неразгледани към 31.12.2014г.. Неуважени предложения няма. Издадени са били 4 постановления по реда на чл.417 от НПК за зачитане и приспадане на предварителни задържания на осъдени с наложени наказания „лишаване от свобода“ и „пробация“ и 3 отказа за такова зачитане.

По реда на чл.155 и сл. от Закона за здравето през 2014г. в РП – Добрич са били образувани от прокурор 32 преписки, а по реда на чл.427 и сл. от НПК във вр. с чл. 89 от НК са били образувани 8 преписки, тоест общо 40 преписки. За сравнение, през 2013г. преписките от тази категория са били общо 48, а през 2012г. са били общо 42. По инициатива на друг орган, най - често на ръководителя на ЦПЗ „Д-р Петър Станчев“ ЕООД - гр. Добрич, са били образувани 81 преписки през 2014г., или общият брой на преписките по Закона за здравето и по чл. 89 от НК през годината е бил 141. За предходните две години при отчитане на преписките образувани от друг орган общият брой преписки от тази категория е бил 136 през 2013г. , съответно 151 през 2012г. .

Специален надзор, корупционни престъпления, надзор за законност и др.

През 2014г. в Районна прокуратура - Добрич са били наблюдавани общо 21 досъдебни производства, образувани за разследване на деяния, осъществяващи състави на т. нар. „корупционни престъпления“ (съгласно въведения със Заповед № ЛС-726/18.03.2014г. на Главния прокурор на Република България Единен каталог на корупционните престъпления). От тях по 8 са били разследвани престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив, а по 13 са били разследвани престъпления, свързани със злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив. Новообразувани през периода са били 9 такива дела. Приключени и решени по същество са били 9 такива дела, като 3 дела са били спрени, 5 дела са били прекратени, а 1 дело е било внесено в съда ведно със споразумение за прекратяване на наказателното производство.

През 2014г. в РП - Добрич са били наблюдавани 3 досъдебни производства, които са били взети от АП - Варна на специален надзор. По тях са били разследвани т. нар. „корупционни престъпления“ или свързани с тях. Едно от делата е било за престъпление по чл.284, ал.1 от НК, като разследването по него е приключило с постановление за прекратяване. Наблюдавани са били и две дела за престъпления по чл.220, ал.1 от НК, разследванията по които не са били приключени към края на 2014г. .

През 2014г. в съдебния район на РП – Добрич са били образувани 13 досъдебни производства срещу непълнолетни лица, а са били наблюдавани общо 20. За сравнение през предходните две години броят на новообразуваните дела срещу непълнолетни е бил 22 (през 2013г.) и 11 (през 2012г.), а броят на общо наблюдаваните е бил 27 (през 2012г.), съответно 28 (през 2012г.).

По надзора за законност през 2014г. от РП – Добрич са били извършени общо 10 тематични проверки съобразно изготвения годишен план. При тях не са били констатирани съществени закононарушения, като прокуратурата е предприела нужните мерки за отстраняване на установените несъответствия с нормативната уредба. Било е изготвено едно предложение по смисъла на чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ до Кмета на Община Крушари при своята административнонаказателна дейност да спазва стриктно разпоредбите на ЗАНН и предвидените там срокове.

НАТОВАРЕНОСТ.

В края на 2014г. щатът за прокурори в РП – Добрич е бил 11, а средно списъчният брой на реално работилите през годината прокурори е бил 7. През годината прокурорите са наблюдавали общо 2287 досъдебни производства, решили са общо 1937 досъдебни производства, участвали са в общо 1350 съдебни заседания, образували са 617 досъдебни производства, постановили са 620 отказа от образуване на досъдебно производство, внесли са в Районен съд - Добрич 369 прокурорски акта и 144 искания, подали са 17 протеста, изпълнили са присъди по отношение на 386 лица, извършили са проверки по общо 21 административни акта.

По различни дейности и актове по видове надзори, като се има предвид обобщените данни (за прокурорски актове, участия в съдебни заседания и други дейности), обемът на прокурорската работа и натовареността през 2014г. е била следната: по следствения надзор прокурорите са се произнесли с общо 8696 акта, от които 3840 са актовете и решенията по преписки; по наказателно-съдебния надзор прокурорите са имали общо 1039 актове и участия в съдебни заседания; по изпълнение на наказанията - общият брой на постановените прокурорски актове и участия в съдебни заседания е бил 657; по гражданско-съдебния надзор - прокурорите са имали 133 акта и участия в съдебни заседания; по административния надзор за законност – прокурорите са имали общо 21 акта и проверки; по други дейности - през 2014г. прокурорите са се произнесли писмено и са взели участие в други прокурорски дейности общо 1004 пъти. В РП - Добрич са били издадени общо 313 заповеди и указания, а прокурорите са изготвили 12 анализа/доклада, дали са 17 становища и са съставили 289 справки.

Обобщените данни сочат, че **общият брой** на постановените през 2014г. прокурорски актове и участия в съдебни заседания възлиза на **11965**, като **средната натовареност на прокурор** възлиза на **1709,3** произнасяния и участия. За сравнение през 2012г., когато щатът на прокурорите в РП – Добрич е бил 13, а средно списъчният брой на работилите през този период е бил 8.3, **общият обем** на прокурорската дейност е бил **11 138** прокурорски акта, участия в съдебни заседания и други дейности, а **средната натовареност през 2012г.** на един прокурор е възлизала на **1341,9** произнасяния и участия. Към края на 2013г. щатът на прокурорите в РП – Добрич е бил 11 (редуциран с 2 щата, „прехвърлени“ в РП-Каварна и в РП-Балчик), а средно списъчният брой на работилите през 2013г. е бил 7.25. **Общият обем** на прокурорската дейност през 2013г. е бил **10274** прокурорски акта, участия в съдебни заседания и други дейности, а **средната натовареност през 2012г.** на един прокурор е възлизала на **1417,1** произнасяния и участия.

Изложените данни сочат на значително натоварване в дейността на прокурорите от Районна прокуратура – Добрич. През 2013г. в сравнение с 2012г. е било отчетено намаляване на общия обем на прокурорската дейност, но въпреки това средната натовареност на прокурорите се е увеличила предвид по-малкия брой на реално работилите през периода. През 2014г. е бил отчетен ръст в общия обем на прокурорската дейност при намаляващ брой на реално работилите прокурори, което е довело до значително повишаване на средната натовареност на един прокурор. Предвид предстоящото овакантиране на щатове за прокурори през 2015г. се очаква тази тенденция да се запази, като може да се прогнозира нов значителен ръст в натовареността на всеки един от реално работещите прокурори в РП - Добрич.

МАТЕРИАЛНА БАЗА И ИНФОРМАЦИОННО-ТЕХНОЛОГИЧНО ОСИГУРЯВАНЕ.

Районна прокуратура – Добрич се помещава в сградата на Съдебната палата в град Добрич, заедно с Районен съд – Добрич, Окръжен съд – Добрич, Административен съд – Добрич, Окръжна прокуратура – Добрич и ОЗ „Охрана“. Сградата е публична

държавна собственост, а управлението ѝ е възложено на председателя на окръжния съд. На Районна прокуратура – Добрич са предоставени по-голямата част от помещенията на седмия етаж от сградата (общо 11 кабинета), както и складово помещение в подземния етаж, ползвано за архив.

Материалното осигуряване в РП - Добрич е на задоволително ниво. Прокурорите и служителите в прокуратурата разполагат с компютри, принтерни, а някои от тях и с UPS-устройства, но част от компютърната техника и периферните устройства вече са морално остарели и на предела на възможностите си поради изчерпан технически ресурс.

Наличното работно пространство на прокурорите и служителите от РП – Добрич е ограничено. То не позволява обособяване на дежурно звено за прокурор и служител, което да се помещава отделно от останалите кабинети с оглед спазване на критериите за безопасна и спокойна работа.

На всеки прокурор е осигурен достъп до ведомствения сайт на ПРБ, както и до Унифицираната информационна система чрез персонален настолен компютър. Към момента прокурорите в РП – Добрич ползват правно-информационната система „АПИС“.

ВРЪЗКИ С ОБЩЕСТВЕНОСТТА.

Взаимодействието на Районна прокуратура – Добрич с медиите до месец март 2015г. е било осъществявано в съответствие с Медийната стратегия на ПРБ и с Инструкцията за работа и взаимодействие на ПРБ с медиите (утвърдени със Заповед № 809/06.04.2010г. на Главния прокурор). След утвърждаването на Правила за медийна комуникация в системата на ПРБ със Заповед № РД-02-9/24.03.2015г. на Главния прокурор, взаимодействието с медиите при предоставяне на информация за работата на прокуратурата се осъществява съобразно дадените с тях указания.

Комуникацията с медиите по въпроси, свързани с дейността на Районна прокуратура – Добрич се осъществява посредством говорителя на по-горестоящата Окръжна прокуратура – Добрич, а при необходимост (в редки случаи) и от съответния наблюдаващ прокурор. Информацията се предоставя на разбираем език, при съблюдаване принципите на законност, безпристрастност, равнопоставеност на всички медии и спазване разпоредбите на Закона за съдебната власт, Закона за достъп до обществена информация, Закона за защита на личните данни, Закона за защита на класифицираната информация и НПК.

III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ.

Организацията на работа в Районна прокуратура – Добрич е на много високо ниво. Полаганите в продължение на два мандата усилия от доскорошния административен ръководител, подкрепени от отговорното отношение към работата на всички прокурори и съдебни служители, са обусловили качествено изпълнение на стоящите пред прокуратурата задачи, доказателство за което са отчитаните ежегодно отлични резултати. Създаденият и поддържан през годините благоприятен работен микроклимат е способствал за изграждането на служебни взаимоотношения между прокурорите и съдебните служители, основани на толерантност и взаимно уважение.

В подкрепа на направения извод относно организацията на работа в РП – Добрич са изнесените и анализирани по-горе количествени и качествени показатели за дейността. В тази връзка следва да се отчете, че въпреки намаляващия брой на реално работещите прокурори през последните три години не е било допуснато значително влошаване в сročността на разследването. Бил е запазен сравнително нисък процент на върнати от съда дела и постановени оправдателни съдебни актове спрямо общо

внесените в съд дела. Запазена е била тенденцията към увеличаване общия брой на образуваните бързи и незабавни производства. Постигната е била отлична сръчност по привеждане в изпълнение на влезлите в сила съдебни актове.

Въпреки много добрите резултати следва да бъдат изтъкнати някои актуални проблеми и негативни тенденции в дейността на РП – Добрич.

Основен проблем е непрекъснато намаляващият брой на реално работещите в РП – Добрич прокурори. В резултат от кариерно израстване, както и преместване в други равни по степен органи на съдебната власт през последните три години, заетият щат за прокурори вече е към критичния си минимум. Тази негативна тенденция е съпроводена с овакантияване на щатове за разследващи полицаи в структурите на МВР, обслужващи територията на съдебния район на Районна прокуратура – Добрич, което също пряко влияе върху нейната дейност. През последната година е отчетено влошаване в показателя средна сръчност на разследването, което е закономерна последица от задълбочаващия се кадрови проблем.

Въпреки относително сходния брой новообразувани досъдебни производства през последните три години, е налице спад в разкриваемостта на престъпленията, което намира пряко отражение върху общия брой внесени в съд прокурорски актове. Тази негативна тенденция се дължи на влошеното кадрово и материално-техническо осигуряване на местните структури на МВР и не би могла да бъде пряко повлияна от органите на прокуратурата.

Съществен проблем е отчитаният през последните три години относителен дял на приключените бързи и незабавни производства спрямо образуваните такива. Тук следва да се изтъкне, че въпреки устойчивата тенденция към увеличаване общия брой на делата, провеждани в тези две ускорени форми на разследване, е налице намаление в броя на приключените по този ред дела.

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

В случай, че бъде избран за административен ръководител на Районна прокуратура – Добрич, възнамерявам да насоча усилията си към повишаване ефективността в работа на прокурорите и служителите от администрацията, като си поставям следните цели за развитие и мерки за тяхното достигане:

КАДРОВО УКРЕПВАНЕ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ДОБРИЧ

Кадровата обезпеченост на всеки орган на съдебната власт е предпоставка за нормалното му функциониране и безпроблемното осъществяване на възложените по закон функции. От общодостъпните данни за натовареността на районните прокуратури в страната е видно, че РП – Добрич е сред високо натоварените прокуратури от това ниво, като се отчете общият обем прокурорска дейност спрямо реално работещите магистрати. Към момента на изготвянето на настоящата концепция при щат за 11 прокурори, заети са 7 бройки, а реално работещи са 6 прокурора (1 е в отпуск за отглеждане на дете). Предвид успешното представяне на 2 прокурори в конкурси за преместване, съответно за повишаване и предстоящото им встъпване в длъжност в други органи на съдебната власт, в обзримо бъдеще реално работещите в РП – Добрич прокурори ще бъдат едва 5. С този кадрови ресурс и при запазване на общия обем на прокурорската дейност от предходната година неминуемо ще се наруши нормалния ритъм на работния процес, като е налице реална опасност от влошаване на сръчността и качеството на работа.

За преодоляване на кадровия дефицит са необходими спешни мерки, които макар да са извън компетентността на административния ръководител, следва да бъдат инициирани по негово предложение. В най-кратък срок новият районен прокурор следва да отправи искане до Окръжния прокурор на Окръжна прокуратура – Добрич *по възможност* да упражни правомощията си по чл.147, т.2 във вр. с чл.81 от ЗСВ, като командирова прокурор от по-малко натоварена прокуратура от окръжния съдебен район в РП – Добрич. При невъзможност за това следва да бъдат отправени съответни искания за командироване на прокурори от други прокуратури извън окръжния съдебен район на основание чл.147, т.1 и/или т.3 от ЗСВ *до попълването* на незаетия щат за прокурори в РП - Добрич чрез провеждането на съответни конкурси.

Изпълнението на поставената цел за кадрово укрепване на Районна прокуратура – Добрич е от решаващо значение за реализирането на всички други очертаващи се пред този орган на съдебната власт цели до края на 2015г. и в дългосрочен план, а те са следните:

ПОДОБРЯВАНЕ СРОЧНОСТТА НА РАЗСЛЕДВАНЕТО.

В РП – Добрич е налице устойчива тенденция за недопускане извършване на разследване извън сроковете по чл.234 от НПК, която следва да бъде запазена и занапред. Същевременно за осъществяване на разследването не само в законов, но и в разумен срок е необходим постоянен контрол от наблюдаващите прокурори спрямо разследващите органи, включително чрез упражняване на правомощията им по чл.196, ал.1, т.1 и т.2 от НПК.

Ако ми бъде гласувано доверие и заема длъжността районен прокурор, възнамерявам да подобря организацията на работа с цел недопускане на разследване извън законов срок, като възложя поименно на конкретни служители от администрацията с деловодни функции, при условията на взаимозаменяемост ежеседмично да изготвят справка в табличен вид за досъдебните производства, по които оставащият срок за разследване е 15 дни и не е било поискано своевременно неговото удължаване. Справката следва да бъде изготвяна и докладвана в последния работен ден на всяка седмица на административния ръководител на прокуратурата или неговия заместник, след което да бъде изпращана на съответния ръководител на разследващите органи (Главен разследващ полицай при ОД на МВР - Добрич и/или Завеждащ ОСЛО при ОП – Добрич).

За подобряване сročността на разследването възнамерявам при произнасяне по повторно искане за удължаване на срок за разследване, в зависимост от вида на разследваното престъпление, да обсъждам с наблюдаващия прокурор, а при необходимост и с разследващия орган проблемите при разследването с цел набелязване на конкретни мерки за сročното му приключване. Особено внимание ще обръщам на делата, водени срещу лица с три и повече неприключени наказателни производства, като за работата по тях ще се информирам лично ежеседмично, а при трудности по разследването ще организирам нарочни работни срещи с цел преодоляването им.

За недопускане прекратяването на наказателни производства от съда по искане на обвиняем по реда на Глава XXVI от НПК, както и за недопускане нарушаване правата на гражданите поради действието на мерки за процесуална принуда извън законовите срокове, възнамерявам да извършвам ежеседмичен контрол в Електронния регистър за сроковете по чл.368, ал.1 от НПК и по чл.234, ал.8 от НПК.

ПОВИШАВАНЕ БРОЯ НА ПРИКЛЮЧЕНИТЕ БЪРЗИ И НЕЗАБАВНИ ПРОИЗВОДСТВА

От години приоритет в дейността на Районна прокуратура – Добрич е увеличаване броя на делата провеждани в ускорените форми на разследване (бързи и незабавни производства). При всеки конкретен случай, когато са налице законовите предпоставки за това, наказателните производства биват образувани и провеждани по реда на Глава XXIV и Глава XXV от НПК. Същевременно, както бе изтъкнато по-горе, е налице тенденция към намаляване броя на приключените по този ред дела, като за преодоляването ѝ са необходими конкретни мерки. Като се има предвид, че преобладаващият брой бързи и незабавни производства се образуват за престъпления по Раздел II и Раздел III на Глава единадесета от Наказателния кодекс (Общопасни престъпления) и като се отчете, че причината за последващо постановяване от прокурорите на провеждане на разследването по тях по общия ред се дължи единствено на несвоевременното приобщаване по делата на заключения по съответни експертизи, то за увеличаване броя на приключените бързи и незабавни производства следва да бъде значително подобрена организацията на работа в съответните структури на МВР с цел приобщаване в по-кратки срокове на съответните експертни заключения. В тази връзка възнамерявам да инициирам и проведа работни срещи със съответните началници на РУ на МВР в съдебния район, а при необходимост да потърся съдействието на Окръжния прокурор на Окръжна прокуратура – Добрич за провеждане на съвместна работна среща с Директора на ОД на МВР с оглед обсъждането и разрешаването на проблема.

ИЗПОЛЗВАНЕ КАПАЦИТЕТА НА СЛЕДОВАТЕЛИТЕ

При отчитане неравномерната натовареност между разследващите полицаи и следователите намирам за уместно предприемането на действия за по-активно ангажиране на последните по разследването на дела с фактическа и правна сложност. За постигането на тази цел прокурорите от РП – Добрич при наличие на основание по чл.194, ал.1, т.4 от НПК по конкретно наблюдавано от тях дело, следва да отправят предложение до административния ръководител на Окръжна прокуратура – Добрич за възлагането му на следовател от ОСЛО при същата прокуратура. В качеството си на административен ръководител възнамерявам в случаите на повторно искане за удължаване на срок за разследване, в зависимост от правната квалификация на разследваното престъпление, да обсъждам с наблюдаващите прокурори наличието на основание за възлагане делото на следовател.

СПАЗВАНЕ ПРИНЦИПА НА СЛУЧАЙНО РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ

Ако бъде избран за административен ръководител, ще продължа утвърдената практика в РП – Добрич преписките и делата да се разпределят от районния прокурор при стриктно спазване принципа на случайния подбор по чл.9, ал.1 и ал.2 от ЗСВ, като в отсъствие на районния прокурор разпределението ще се извършва от заместник районния прокурор или от друг изрично оправомощен прокурор с последващ контрол от титуляра след завръщането му.

ЗАПАЗВАНЕ НА НИСЪК ОТНОСИТЕЛЕН ДЯЛ НА ВЪРНАТИТЕ ОТ СЪДА ДЕЛА НА ПРОКУРАТУРАТА И ВЛЕЗЛИТЕ В СИЛА ОПРАВДАТЕЛНИ СЪДЕБНИ АКТОВЕ

За постигането на набелязаната цел следва да се подобри качеството на внасяните в съда прокурорски актове. Във всеки случай на върнато от съда дело на прокурор, както и във всеки случай на постановен и влязъл в сила оправдателен съдебен акт следва да се извършва обстоен анализ на причините за това от колегиума на Районна прокуратура – Добрич, с разискване на допусканите грешки, респективно съществени процесуални нарушения с оглед избягването им в бъдеще. В изпълнение на

тази цел ще следя за стриктното спазване на утвърдените със Заповед № ЛС-4133/17.12.2013г. на Главния прокурор Указания за подобряване на организацията на работа в ПРБ по наказателно-съдебния надзор.

ПОВИШАВАНЕ КВАЛИФИКАЦИЯТА НА ПРОКУРОРИ И СЛУЖИТЕЛИ.

За повишаване професионалната квалификация на прокурорите и служителите в Районна прокуратура – Добрич възнамерявам да положа необходимите усилия да мотивирам същите да вземат активно участие в организирани обучения и семинари от ВСС, НИП и ПРБ. За целта ще се следят съответните обявления и графици и своевременно ще се подават заявки за участие съобразно професионалните интереси и необходимостта от повишаване на квалификацията.

ПОДОБРЯВАНЕ НА ПУБЛИЧНАТА КОМУНИКАЦИЯ

За реализирането на тази цел възнамерявам да проявявам нужната активност за развитието и поддържането на добри контакти със средствата за масово осведомяване, основани на коректност, взаимно уважение, професионализъм, прецизно и разбираемо представяне на информацията и осигуряване на необходимия баланс между задоволяването на обществения интерес от информираност и спазването на изискванията за конфиденциалност на разследването.

Взаимодействието на Районна прокуратура – Добрич с медиите при представянето на информация за дейността ѝ и в частност по дела и преписки от значим обществен интерес следва да бъде осъществявано съобразно указанията дадени в утвърдените със Заповед № РД-02-9/24.03.2015г. на Главния прокурор на Република България Правила за медийна комуникация в системата на ПРБ.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В заключителната част на моята концепцията бих желал да подчертая, че реализацията на целите и намеренията ми би била немислима без подкрепата на всички прокурори и съдебни служители в Районна прокуратура – Добрич, както и без необходимото съдействие от страна на ръководството на Окръжна прокуратура – Добрич и на Апелативна прокуратура - Варна.

Посочените в концепцията проблеми, набеязаните цели за развитие и мерките за тяхното достигане са без претенции за изчерпателност, но ще бъдат в основата на работата ми в случай, че бъда избран за административен ръководител.

Имам амбицията да организирам дейността на Районна прокуратура – Добрич по адекватен начин, позволяващ запазването на добрите резултати и тяхното надграждане, като за целта ще продължа да работя, както досега, съвестно, безпристрастно и всеотдайно.

В случай, че спечеля Вашето доверие и бъда избран за Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Добрич, ще работя активно за постигане стратегическите цели на Прокуратурата на Република България и в частност на Районна прокуратура – Добрич.

03.04.2015г.
Град Добрич

С уважение:



Павел Любенов