

**ДО  
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**К О Н Ц Е П Ц И Я**

за стратегическо управление на  
Районна прокуратура- Добрич

изготвена от: Петко Петров Тухчиев – и.ф. Административен ръководител-Районен прокурор на Районна прокуратура –Добрич, кандидат за длъжността Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура-Добрич, на основание чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт и чл.40, ал.3 от Правилата относно реда за провеждане на конкурс за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт /обявен конкурс за длъжността - обн. в ДВ, бр. 24/31.03.2015 г./

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Като кандидат за заемане на длъжността Административен ръководител - Районен прокурор на Районна "прокуратура –Добрич, представям на вниманието Ви концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура-Добрич

**1.ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА**

Основния мотив да участвам в настоящия конкурс се основава на житейския и професионален опит, който имам и който считам, че ми дава силата и увереността, че ще се справя със задачите и отговорностите, изисквани за тази длъжност, както и желанието ми да бъде успешно продължена и усъвършенствана работата на Районна прокуратура –Добрич, която е плод на добрата работа както лично на предишния административен ръководител, а така също и на целия колектив от прокурори и служители.

Личната мотивация на човек да се захване с каквото и да е неминуемо минава и през една самооценка, но в професионален план за мене винаги

най-важна е била оценката на колегите прокурори и на служителите, защото след времето с близките, най-много време от живота си човек прекарва на работното си място. Ето защо в подкрепа на мотивацията, която имам, си позволявам да изложа и кратки биографични данни:

През 1997г. завърших „Юридически факултет“ на Варненски свободен университет „Черноризец храбър“ гр. Варна-редовно обучение, след което от 01.04.1998г. до 30.03.1999г. проведох едногодишен стаж като съдебен кандидат в Окръжен съд гр. Варна. Средното си образование съм завършил през 1989г. в езикова гимназия „Бертолт Брехт“-гр. Пазарджик с основен език-немски.

На 10.01.2000г. встъпих в длъжност следовател в Окръжна следствена служба-Добрич, а с Решение по протокол №20/22.06.2005г. на Висшия съдебен съвет бях преместен на длъжността „прокурор“ в Районна прокуратура-гр. Добрич, като встъпих на тази длъжност от 01.07.2005год.

От месец април 2006г. до 25.03.2015г. заемах длъжността заместник-районен прокурор, като преди това с решение по протокол №7 от 18.02.2010г. на ВСС съм повишен в ранг „прокурор в АП“. Съгласно решение от 25.03.2015г. на ВСС съм определен за и.ф. Административен ръководител-Районен прокурор на Районна прокуратура –Добрич.

От започване на работа в Районна прокуратура-Добрич, в продължение на няколко години ми бе възложен „наказателно-съдебния надзор“ (от 2005 до 2009г.), както и надзора за законност по изпълнение на принудителните мерки и изпълнение на наказанията в местата за задържане. В изпълнение на така възложените функции и отговорности съм извършвал планови и периодични проверки в ОС"ИН"- Сектор „Арести“- гр. Добрич като съм вземал отношение по решаването на възникнали проблеми, свързани с положението на задържаните лица.

За периода м.април-м.декември 2009г., поради възникнала временна кадрова необезпеченост на ОП-Добрич, по заповед на Апелативния прокурор на АП-Варна бях командирован и изпълнявах длъжността прокурор в Окръжна прокуратура-Добрич, като там ми бяха възложени „Административния надзор“, „Надзора за законност“ и „Гражданско-съдебния надзор“. След приключване на командироването, от м.12.2010г. ми бе възложен „Надзор по изпълнение на наказанията и допълнителните принудителни мерки“. Във връзка с този надзор, освен контрола на дейността на „Ареста“ при ОС „ИН“-Добрич, присъствам на ежемесечните пробационни съвети в пробационната служба при ОС „ИН“-Добрич, както и извършвам проверки на дейността по изпълнение на наказанието „пробация“.

До освобождаване длъжността от Районния прокурор съм изпълнявал и функциите на ръководство на РП -Добрич, в случаите когато титуляра отсъства, включително и относно разпределението на постъпващите преписки и дела чрез въведената система за случайно разпределение.

Отношенията в колектива са отлични и допринасят за нормално развитие на работния процес, за което основна е заслугата на бившия

административния ръководител и се чувствам задължен да съхраня този климат. Смея да твърдя, че имам доверието на прокурорите и служителите, като разчитам на тяхната подкрепа и се надявам, че всички са мотивирани да работят добросъвестно, да следват набелязаните цели, да подобряват компетентността си и с това да подпомагат и подобряват като цяло дейността на Районна прокуратура-Добрич.

## **II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ.**

Районна прокуратура –Добрич се намира в Апелативния район на Апелативна прокуратура-Варна и пряко е подчинена на Окръжна прокуратура –Добрич, като териториалната ѝ компетентност обхваща регионите на три общини – Община гр.Добрич,Община Добричка и Община Крушари, с обща площ от 1 822,64 кв.км и население 117 658 души, по официални данни от последното преброяване през 2011 година, а според данните на Националния статистически институт към края на 2013г. около 114 хиляди души.Населението е застаряващо, а нивата на безработица са сравнително високи. Икономиката е със забавено развитие, като са представени предимно отделни отрасли от леката промишленост - обувна, мебелна, шивашка.

Основният поминък на населението остава земеделието, а демографското и икономическо състояние на района определя и естеството на образуваните преписки и дела, а именно основно за престъпления против собствеността.

Щата на Районна прокуратура-Добрич е от 11 прокурори – Районен прокурор, заместник районен прокурор, седем прокурори и двама младши прокурори, но реално работещите в Районна прокуратура гр. Добрич в момента са шестима прокурори –Заместник районен прокурор, четирима прокурори и един младши прокурор. Общо вакантните длъжности са пет, като следва да отбележа, че работещ в момента колега участва в конкурс за преместване на длъжност „следовател“ в Окръжен следствен отдел-Варна, което в скоро време ще доведе до намаляване броя на реално работещите прокурори на 5/пет/.Известна компенсация в попълването на щата ще бъде евентуалното назначаване на втори младши прокурор след приключване през м.юни 2015г. на обучение в Националния институт на правосъдието.

Тенденцията е до средата на 2015г. РП- Добрич да има незапълнен щат от общо пет длъжности за „прокурор“, тъй като едно място за прокурор е запазено за работещия в момента младши прокурор, който да го заеме на25.06. 2015г., след изтичане на законовия срок в който може да бъде младши магистрат. Или очевидна е необходимостта от навременно обявяване на конкурсни процедури, с оглед запълване на щата, като целесъобразно би било свободните длъжности да бъдат обявени за попълване от външни кадри след конкурс за първоначално назначаване, тъй като при обявяване на вътрешен

конкурс, за този североизточен и един от най-отдалечените от София региони на Р.България на практика липсват кандидати от системата.

В района на Районна прокуратура – Добрич се намира Областната дирекция на МВР, две Районни управления на МВР и два полицейски участъка в с.Крушари и с.Карапелит.

Към момента, като разследващи органи в ОД на МВР гр. Добрич, обслужващи района на териториална компетентност на РП-Добрич, работят общо 21/двадесет и един/ полицейски служители, от които един главен разследващ полицай на ОД на МВР-Добрич- началник на отдел „ДП” при ОД МВР-Добрич, един главен разследващ полицай в ОД МВР-Добрич, седем разследващи полицаи при ОД на МВР – Добрич, осем разследващи полицаи в 01 РУ на МВР-гр. Добрич и четирима разследващи полицаи във 02-ро РУ на МВР – Добрич.

Налице е голямо текучество на разследващи полицаи, като в последните години по различни причини бяха освободени или напуснаха опитни разследващи полицаи, включително по повод и във връзка с готвените промени в Закона за адвокатурата, което в съчетание с непопълнения щат в РП-Добрич значително затруднява работата по досъдебните производства, тъй като обучението на новопостъпилите кадри изисква време.

За повишаване ефективността на работата на прокурорите при РП гр.Добрич и предвид натовареността, необходимо е цялата магистратска численост да бъде реално заета, процес, който е зависим от ефективността на провежданите конкурси. На годишното отчетно събрание на Окръжна прокуратура-Добрич за анализ дейността през 2014г., проведено на 24.03.2015г., се направиха предложения за изискване увеличаване щатната численост на Районна прокуратура-Добрич чрез закриване и прехвърляне на щатни бройки от други прокуратури, което споделям, но основен приоритет би следвало да бъде запълването на настоящите щатни бройки. Относно възможността за командироване на магистрати считам, че този вариант не би бил работещ, тъй като останалите четири районни прокуратури са с по двама прокурори и само в РП-Каварна работят трима, но предстои активен летен сезон и там работата няма да е в по-малък обем. Остава вариант за командироване на прокурори от други Области от Апелативния район, но считам, че освен, че няма да има желаещи за подобно командироване, то дори и да бъде осъществено би се възприело като един вид санкция.

Съдебните служители в РП гр. Добрич по щат са 12 - Административен секретар, Главен счетоводител, старши специалист – счетоводител и касиер, двама съдебни секретари, четирима съдебни деловодители, призовкар, шофьор и чистач, като реално са заети всички щатове.

Щатното осигуряване на РП Добрич със съдебни служители към момента е достатъчно за сравнително безпроблемно осъществяване функциите на прокуратурата и е съобразено с необходимостта от такъв брой съдебни служители. Увеличаване на щата за съдебни служители не е необходимо, но евентуално намаляване на щата за съдебни служители би затруднило допълнително дейността на прокуратурата.

Във връзка с поддържането и повишаването на професионалната квалификация на прокурорите и служителите в Прокуратурата регулярно се взема участие в проведени семинари, организирани от Националния институт на правосъдието, ВСС, Върховна касационна прокуратура и по международни програми. Основните теми при проведените квалификационни мероприятия са относно: подобряване на работата в борбата с корупцията на високо ниво, престъпления против интелектуалната собственост, финансови и данъчни престъпления и пране на пари, международно сътрудничество по наказателни дела, издаване и изпълнение на ЕЗА и др.

От съществено значение за повишаване на квалификацията на прокурорите от ДРП са и обучителните мероприятия, извършвани през годината дистанционно от прокурорите от Окръжна прокуратура-Добрич.

Общо взето стремежа е почти всички магистрати и съдебни служители да бъдат обхванати от някоя от обучителните програми, провеждани през годината.

За добиване на реална преценка на състоянието на Районна прокуратура –Добрич е нужно да се анализира общата натовареност на прокурорите в Районна прокуратура гр. Добрич и средната такава на един прокурор.

Към настоящия момент изчисляването на натовареността е извършено по изготвените статистически отчети за 2014г., но имайки предвид допълнителното намаляване на реално работещите прокурори, то настоящата натовареност е дори още по- висока. По актуален анализ на същата ще бъде извършен при завършване полугодieto на 2015г. в съответствие на новите правила за измерване на натовареността, приети с Решение на ВСС от 11.12.2014г. по протокол №60,т.39. , което от своя страна ще обуслови евентуално преразпределяне на отговорности по отделни надзори и актуализиране процентната натовареност на всеки един прокурор при разпределянето на преписки и дела.

При определяне натовареността на един прокурор е отчетен броят на прокурорите по щат в края на отчетния период, който е бил 11/единадесет/ и средно списъчният брой на реално работилите прокурори през отчетния период, който през 2014г. е бил 7/седем/.

Общият брой на постановените през отчетния период прокурорски актове и участия в съдебни заседания възлиза на 11965, което средно на прокурор се равнява на 1709,3 произнасяния и участия.

Прокурорите са наблюдавали общо 2287 досъдебни производства, решили са общо 1937 досъдебни производства, участвали са в общо в 1350 съдебни заседания, образували са 617 досъдебни производства, постановили са 620 отказа от образуване на досъдебно производство, внесли са в Районен съд гр. Добрич 369 прокурорски акта, внесли са 144 различни искания в съда, подали са 17 протеста, изпълнили са присъди по отношение на 386 лица, извършили са проверки по общо 21 административни акта.

По различни дейности и актове по видове надзори, като се има предвид, че общият обем на прокурорската дейност е бил 11965 прокурорски акта,

участия в съдебни заседания и други дейности, обемът на прокурорската работа и натовареността през 2014г. е както следва :

А. По Следствения надзор

По следствения надзор прокурорите са се произнесли с общо 8696 акта, от които 3840 са актовете и решенията по преписки.

Б. По Наказателно-Съдебния надзор

През отчетния период прокурорите имат общо 1039 актове и участия в съдебни заседания.

В. По Изпълнение на наказанията

Общият брой на постановените през отчетния период прокурорски актове и участия в съдебни заседания по този надзор възлиза на 657.

Г. По Гражданско-Съдебния надзор

През отчетния период прокурорите имат 133 акта и участия в съдебни заседания по този надзор.

Д. Административен надзор за законност

През отчетния период прокурорите имат общо 21 акта и проверки по този надзор

Е. Други дейности

През 2014 г. прокурорите от РП гр. Добрич са се произнесли писмено и са взели участие в други прокурорски дейности общо 1004 пъти.

В РП-Добрич са били издадени общо 313 заповеди и указания.

Прокурорите са изготвили 12 анализи/доклади, дали са 17 становища и са съставили 289 справки. Прокурорите са взели участие в 5 семинара/обучения.

Обобщените данни сочат, че общия обем на прокурорската дейност през 2014 г. включва 11 965 прокурорски акта, участия в съдебни заседания и други дейности, а средната натовареност през 2014г. на един прокурор в прокуратурата възлиза на 1709,3 произнасяния и участия.

В съвкупността си изложеното сочи на значително натоварване в дейността на прокурорите от Районна прокуратура гр. Добрич, което единствено се компенсира със сравнително доброто материалнобитово осигуряване на прокурорите и деловодството на прокуратурата. Районна прокуратура - Добрич ползва единадесет помещения на 7-ми етаж и част от помещение в подземие, пригодено за архив, в административната сграда - Съдебна палата Добрич, на ул. „Константин Стоилов“ №7, което улеснява работата, предвид, че в нея се помещават също- Окръжна прокуратура-Добрич, Районен съд-Добрич, Окръжен съд-Добрич, а към настоящия момент все още и Административния съд-Добрич.

В Районна прокуратура Добрич винаги е действал случайния принцип на разпределение делата, като за целта от 12.10.2007г. е издадена изрична заповед на административния ръководител, с която заповед разпределението на преписките и досъдебните производства между прокурорите се извършва в общо 10 групи чрез утвърдения програмния продукт „Low Choise“ , като процента участие на всеки прокурор в дадена група е определян и с последяващи актуализирани заповеди при напускане или постъпване на

прокурори, с оглед оптимизация на работата по възложените надзори, както и с оглед възложени дейности несвързани пряко с прокурорската работа.

През 2014 г. прокурорите от Районна прокуратура гр. Добрич са работили по общо 1602 преписки. За сравнение, през 2013 г. прокурорите са работили по общо 1898 преписки, през 2012 г. прокурорите са работили по общо 2647 преписки, а през 2011 г. - по 3296. Налице е устойчива тенденция на намаляване на преписките, по които работят прокурорите от РП Добрич – с 16 % в сравнение с предходната 2013 г., с 39,5 % в сравнение с 2012 г. и с 51,4 % в сравнение с 2011 г. В сравнение с предходните три години се наблюдава трайна тенденция за намаляване на съвкупния брой преписки, които са били поставени за разглеждане на прокурорите от ДРП.

Намаляването на преписките, по които са работили прокурорите от Районна прокуратура гр. Добрич се дължи, от една страна, на ефективния контрол, който е бил осъществяван от дежурните прокурори, върху жалбите, молбите и сигналите, които през годината са били подавани от граждани, състоящ се в разясняване на лицата, че разрешаването на проблема им не е от компетентността на прокуратурата, а на друг орган. Но, от друга страна, и на по-малкия брой преписки, които са били получавани от поделенията на МВР за решаване по същество. Новообразуваните през периода преписки са били 1433. Решени през годината са били 1520 преписки, т.е. 6,1 % повече от новообразуваните през годината преписки и 94,8 % от всички преписки, които прокуратурата е наблюдавала през годината. Всички преписки са били решени в срок до 1 месец.

Решените преписки по следствения надзор /образувани досъдебни производства, откази от образуване на досъдебни производства/ са били 1237.

По 620 преписки е било отказано образуването на досъдебно производство. Отказите от образуване на досъдебно производство представляват 38,7 % от общия брой преписки, по които през годината са работили прокурорите от Районна прокуратура гр. Добрич. По 617 преписки е било образувано досъдебно производство. Образуваните досъдебни производства представляват 38,5 % от общия брой преписки, по които през годината са работили прокурорите от Районна прокуратура гр. Добрич.

Изпратени за извършване на предварителна проверка са били 118 преписки.

През 2014 г. не е могла да бъде прекъсната наблюдаваната и в минали години сравнително устойчива отрицателна тенденция прокуратурата да се занимава с преписки, които са били свързани с нерешени между страните гражданско-правни спорове, които са приключвали с тяхното прекратяване, но са ангажирали вниманието на прокурорите и са им пречели да акцентират дейността си върху разследването на престъпления.

И през отчетния период прокурорите от Районна прокуратура гр. Добрич са решавали в законоустановен за това срок преписките по следствен надзор, което се явява трайна положителна тенденция.

Положителна тенденция се явява запазването на сročността на

извършваните от полицейските органи проверки по преписки и решаването на последните от наблюдаващите прокурори. Наблюдаващите прокурори, осъществявайки непрекъснат контрол върху работата на полицейските органи, не са позволявали назначените от тях предварителни проверки да продължават повече от 6 месеца.

Пренебрежимо малък през годината е бил броят на преписките, образувани след самосезиране от прокурор, по сигнали от контролни органи и по материали от ДАНС. Наблюдавана е била една преписка, образувана след самосезиране, а преписки по сигнал от контролен орган не са били наблюдавани. Наблюдавана е била една-единствена преписка, образувана по материали от ДАНС, въз основа на която е било образувано впоследствие и ДП. Докато липсата на значителен брой преписки, образувани след самосезиране, може да бъде обяснена с липсата на материали, съдържащи данни за престъпление от общ характер в средствата за масова комуникация в района на териториална компетентност на РП Добрич, то липсата на преписки, образувани по сигнал на контролни органи, не може да бъде обяснена по друг начин, освен с липсата на компетентност и капацитет в тези органи, а също така с т.нар. чиновнически подход, който явно е бил водещ в работата на такъв тип органи.

През 2014 г. в ДРП са били наблюдавани 12 незабавни производства, който брой и през предходните години със сигурност е бил обвързан единствено с броя на установените за това случаи, при които са били налице законовите предпоставки по чл.362, ал.1 от НПК за провеждане на такива производства и не е зависел от желанието нито на разследващите полицаи, нито на наблюдаващите прокурори. И за разследващите полицаи, и за прокурорите от ДРП е било приоритет при всяка законова възможност за това, да бъде провеждано незабавно производство. Това се отнася и за образуваните

през 2014 г. 167 бързи производства. За сравнение, през 2013 г. като бързи са започнали 130 наказателни производства, т.е. 22,1 % по-малко, като се наблюдава устойчива тенденция за увеличаване на броя на наблюдаваните наказателни производства, които започват и се провеждат под формата на бързо производство. Познавайки полицейските бюлетини на регистрираната престъпност, бих могъл с увереност да отбележа, че във всички случаи, когато са били налице предпоставките по чл.356, ал.1 от НК, се е провеждало бързо производство. По моя инициатива, бюлетина на ОД на МВР-Добрич, който постъпва в РП-Добрич, ежедневно се сканира и изпраща в електронен вид на всеки прокурор, а дежурният за деня извършва проверка, ако по някой регистриран случай не е започнала ускорена форма на разследване и ако е необходимо разпорежда на дежурния разследващ полицай да извърши необходимите първоначални действия.

Досъдебни производства, разследвани по общия ред през 2014 г. са били общо 1912 досъдебни производства, като от тях новообразувани са били 1377. Приключени са били обаче общо 1989 такива досъдебни производства /тук са били взети предвид и прекратените по давност дела/.



като всички са били приключени в законов срок.

Досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ полицай са били общо 1870, от които новообразувани от разследващ полицай са били 1371 ДП. Наблюдаваните през отчетната година такива ДП са били с 27,8 % по-малко от наблюдаваните през предходната 2013 година общо 2591 такива ДП. Относно качеството на разследване по досъдебните производства, разследвани от разследващ полицай, може да се направи извод, че е на сравнително добро ниво, като такъв е бил изводът и за предходните три години.

В ОСЛО при ОП гр. Добрич работят 6 следователи, вкл. и Завеждащия ОСЛО, като през 2014 г. са били наблюдавани общо 39 ДП, разследвани по общия ред от следовател, от които новообразувани са били 3 ДП.

Възложени на следовател по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК са били 4 ДП. За сравнение, през 2013 г. са били наблюдавани общо 87 ДП, разследвани от следовател, или 44,8 % повече от отчетната година, през 2012 г. са били наблюдавани общо 85 ДП, разследвани от следовател, или 45,9 % повече такива ДП, а през 2011г. в ДРП са били наблюдавани общо 61 досъдебни производства, разследвани по общия ред от следовател или с 56,5 % повече.

Участието на следователите като разследващи органи не е на необходимото високо ниво и е необходимо адекватно, според мен най-вече законодателно решение за използване на техния капацитет. Следва да бъде използвана и възможността на следователите да бъдат предоставяни за разследване дела по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК, като това трябва да бъде правено прецизно и не на всяка цена. Считам за уместно да предложа на вниманието на административния ръководител на Окръжна прокуратура-Добрич, всички висящи неприключени досъдебни производства, които са подсъдни на като първа инстанция на Окръжен съд и се разследват в момента от разследващи полицаи да бъдат възложени на следователите от Следствения отдел при ОП-Добрич. Считам, че самата законоустановена подсъдност на тези дела пред Окръжен съд като първа инстанция предопределя тяхната правна и фактическа сложност. По този начин ще бъдат облекчени разследващите полицаи и ще се открие ресурс за по добро разследване и приключване на делата, наблюдавани от Районна прокуратура-Добрич.

Относно качеството на разследването по досъдебните производства, разследвани от следовател по общия ред, колкото и не голям брой да са, може да се направи извод, че е на преобладаващо добро ниво.

През 2014г. са били наблюдавани общо 2 ДП, разследвани по общия ред от митнически инспектор, като те са били новообразувани. Такова е положението и от момента на въвеждане на тези органи и тези оскъдни статистически данни са достатъчни, за да се направи извод за абсолютната несъстоятелност на съществуването на такова разследващо звено, като цифрите указват на поредното неадекватно законодателно решение в областта

на наказателната политика.

По отношение досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ агент от ДА „НС“, положението е аналогично. Наблюдавано е било едно ДП, което е било новообразувано и което е било разследвано от такъв разследващ орган.

### **III. ОЧЕРТАВАНЕ ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА-ДОБРИЧ.**

В следствие на усилията на доскорошния административен ръководител, както и на усилията на всички прокурори и служители, организацията на работата в Районна прокуратура -Добрич е на ниво въпреки, че както бе посочено, заетият щат от прокурори е на „санитарния“ минимум.

Районна прокуратура – Добрич е най-голямата в Област-Добрич, поради което проблемите в Областния град в най –голяма степен определят и голямото разнообразие и сложност на възникващите за разрешаване казуси.

Предвид близостта с Р.Румъния и наличието на сухопътна граница, в последните месеци се наблюдава и тенденция за увеличаване случаите свързани с незаконно пребиваване на чужденци с цел последващо преминаване през границата в посока Западна Европа, които случаи са придружени от документни престъпления и др., което налага създаване на много добра организация на работа между прокуратурата и отделните разследващи звена за разследване на тази престъпност под формата на бързи и незабавни досъдебни производства. Възникват проблеми обаче във връзка с осигуряване на преводач от съответен език, а и налице е вече друг основен проблем, изразен от ръководството на ОД на МВР-Добрич, а именно недостига на средства за експертизи, което ще рефлектира пряко върху сročността на разследванията.

Наред с провежданите разследвания по бързи и незабавни производства, които като брой в РП-Добрич са най-много в сравнение с всички прокуратури в района на ОП-Добрич, то бързината на разследването се постига основно чрез приключване на досъдебните производства, проведени по общия ред в рамките на първоначалния срок от 2 месеца. Голяма част от общо приключените досъдебни производства по общия ред са приключени от Районна прокуратура- гр. Добрич в 2- месечен срок, макар да е налице леко повишаване на средната сročност на разследването, което е обяснимо с оглед намаления брой реално работещи прокурори и разследващи полицаи.

Резултати дават и ежедневните проверки, които се извършват на въведените електронни регистри за: сročността на разследването, задържаните лица , за сроковете по чл. 368, ал.1 и чл.234,ал.8 от НПК , като своевременно се обръща внимание на наблюдаващите прокурори за предприемане на съответни действия по приключване на делата.

През последните три години, в резултат на съвместната работа на Административното ръководство и целия екип прокурори на Районна прокуратура- гр. Добрич, бяха постигнати добри резултати за намаляване на

броя на спрените досъдебни производства, водени срещу известен извършител.

В резултат на повишената взискателност на прокурорите и системно извършваните проверки от административното ръководство на всяко едно от делата, броя на тези дела бе намален значително, но следва да се отбележи, че тази дейност е пряко свързана и с осъществяваната издирвателна дейност на органите на МВР, която също следва да бъде подобрена чрез извършване на реални проверки, а не само на кабинетни такива чрез използване на бази данни и електронни средства за комуникация.

В тази връзка следва да се отбележи значителното подобряване на дейността по издирване на лица с влезли в сила присъди, което е функция и от издадените своевременно Европейски заповеди за арест от страна на прокурорите при РП-Добрич, отговарящи за надзора по изпълнение на наказанията. Ясно е, че не е достатъчно постигането само на търсената санкция за дадено лице, извършило престъпление, а за да се постигнат в пълна степен целите на наказанието по чл.36,ал.1 от НК е нужно, то да бъде и реално изтърпяно.

През последните години от среден брой от 20 лица, издирвани по влезли в сила ефективни присъди с наказания „лишаване от свобода“, то настоящият им брой е сведен до 10.

През последните три години бяха постигнати добри резултати и в съдебната фаза на наказателния процес, като приоритетите тук бяха постигане на малък брой оправдателни присъди и върнати за доразследване дела. През 2014г. са влезли в сила общо 4 /четири/ оправдателни присъди и 3/три/решения постановени на основание чл.78а от НК.

Процентът на оправдателните присъди, спрямо разгледаните и решени дела от съда е много под средния за страната - само 1, 08%.

Незначителен е и броят на върнатите от съда дела по внесените обвинителни актове и предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК:

Процентът на върнатите от съда дела, спрямо внесените за разглеждане също е под средния за страната - само 2, 71 %.

Основните проблеми в противодействието на престъпността през изминалата 2014г. са били свързани отново с формализма, който се изисква от наказателно-процесуалните правила, заложи в НПК, и с не особено добрата квалификация на разследващите полицаи.

За преодоляване на споменатите проблеми са били провеждани неформални срещи със съдиите, решаващи наказателни дела в РС Добрич, както и обучителни срещи с всеки един от разследващите полицаи, свързани с конкретни наказателни производства. Създадена е била организация на работа, която да позволи качествено изпълнение на всекидневните задължения въпреки ограничения откъм реално заети работни места магистратски състав.

Взаимодействието между прокурорите от Районна прокуратура гр. Добрич и разследващите органи е била на необходимото добро равнище, но

натовареността в работата е била пречка за осъществяване на общата работа без допускането на грешки и слабости. Не всякога разследващите органи са успявали да информират наблюдаващия прокурор незабавно във всеки един момент от разследването по общото им наказателно производство и най-вече при извършване на първоначалните и неотложни следствени действия, което в някои случаи е компрометирало или усложнявало събирането на необходимите доказателства. Налагало се е наблюдаващия прокурор многократно да насочва разследващите органи към стриктно изпълнение на задълженията на последните да уведомяват процесуалния ръководител на наказателния процес в неговата досъдебна фаза за всяко процесуално действие, свързано със засягане на права на конкретно лице – повдигане и предявяване на обвинение, разпит на обвиняем, претърсване и изземване и други подобни. Ежедневно наблюдаващите прокурори са търсели разследващите органи по общите им дела, за да се информират относно достатъчността или не на срока, установен от закона, за събиране на валидни за съдебната фаза на процеса доказателства.

Друг предстоящ за разрешаване проблем, свързан с непопълнения щат от прокурори е и факта, че в Районен съд-гр.Добрич реално работят 7/седем/наказателни съдии, т.е с тенденция да станат с 2/двама/ в повече от прокурорите в РП-Добрич.С оглед спазване на сроковете за разглеждане на делата, наказателните съдии ги насрочват в много-кратки интервали от време, което допълнително усложнява изготвяне на графици по осигуряване участието на прокурори в съдебни заседания по дела от общ характер, както и по други дела, изискващи задължително участие на прокурор.В тази връзка считам съвместно с председателя на Районен съд-Добрич да организирам среща с участието на всички прокурори и съдии с оглед предприемане на конкретни действия по оптимизация и координация на работата с цел избягване отлагането на дела по причина невъзможност от осигуряване на прокурор. Удачно за това е и въвеждането на електронен регистър на съдебните заседания със задължително участие на прокурор, който да се актуализира ежеседмично и да показва насрочването на делата не само за месеца, а най-малко за тримесечен срок напред с отразяване дните на заявените отпуски от магистратите, участията в семинари или други обучения. Считам, че тези мерки ще доведат прилагане действително по изключение разпоредбата на чл.144,ал.2 от Закона за съдебната власт, а не като правило, което в много случаи е и една от причините за лошите резултати в съдебната фаза на процеса.

Въпреки констатираните проблеми, през 2014г. прокурорите от Районна прокуратура гр. Добрич в общи линии са успели да изпълнят достатъчно ефективно задачите, които са си били поставили през годината, както следва:

Относно приоритет № 1 - Кадрово и административно укрепване на ДРП откъм магистратска осигуреност – нито една от вакантните магистратски длъжности не е била заета, като причината за това е била извън прокуратурата.

В административно отношение работата в РП Добрич е била на

необходимото добро ниво.

Относно приоритет № 2 – Повишаване на професионалната квалификация на прокурорите – прокурорите от РП Добрич са участвали активно в провеждани през годината обучителни мероприятия.

Относно приоритет № 3 - Максимално използване капацитета на следователите, посредством увеличаване броя на възложените им за разследване дела с фактическа и правна сложност на основание чл. 194, ал.1, т.4 от НПК – задача, която не е била изпълнена в пълен обем, тъй като през годината от прокурорите от РП Добрич са били направени малък брой предложения по чл.194, ал.1, т.4 от НПК за възлагане дела на следователи.

Относно приоритет № 4 – Засилен контрол върху ускорените форми за разследване, както и по отношение ограничаване броя на оправдателните присъди и на върнатите от съда дела – задачата е била изпълнена в пълен обем, защото, от една страна, броят на провежданите бързи производства е бил увеличен, а, от друга страна, оправдателните присъди и върнатите от съд дела са били пренебрежително малко.

Относно приоритет № 5 – Засилен контрол върху разследванията по ДП, траещи повече от 2 години, и върху разследванията срещу лица, срещу които се водят 2 и повече неприключили наказателни производства – броят и на едните, и на другите разследвания е бил поддържан в приемливи граници.

Относно приоритет № 6 - Повишаване качеството на взаимодействието с разследващите органи за постигане на по-голяма ефективност в противодействието на престъпността – взаимодействието с разследващите органи е било на общо взето на добро ниво, макар понякога да са допускани от разследващите полицаи несвоевременни уведомявания на прокурора за предстоящи или относно вече извършени процесуално-следствени действия.

Считам за необходимо да отбележа, че през 2014 г. относно дейността и състоянието на Районна прокуратура- гр. Добрич бе извършена планова проверка от Инспектората при ВСС, като резултатите от същата като цяло бяха положителни.

Не бяха констатирани съществени проблеми, като препоръките във връзка с дейността бяха най-вече от техническо естество и в кратък срок се взеха мерки за преодоляването им. Дейността на РП-Добрич е проверявана и с извършена от Окръжна прокуратура-Добрич тематична проверка на архивираните преписки и дела. При проверката не са били констатирани съществени пропуски в работата на прокурорите от РП гр. Добрич. Спрямо прокурорите от РП гр. Добрич не са образувани дисциплинарни производства, не са били налагани и наказания.

#### **IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.**

При положение, че ми гласувате доверие и бъда избран за Административен ръководител на Районна прокуратура-Добрич, предвид

очертаващата се тенденция прокурорския щат да е по-малко от половина запълнен, то основна моя цел ще бъде да не бъдат влошени резултатите, достигнати през предходната година е при възможност подобряване на тези резултати, тъй като поставянето на невъзможни и неосъществими цели ще бъде меко казано нереалистично.

Прокурорите от Районна прокуратура гр. Добрич следва да продължат да полагат усилия за постигане максимална ефективност на прокурорската дейност и за максимално ускоряване на времето от извършване на престъплението до неговото наказване, като се следи и за изпълнение на задачите, произтичащи от заложените указания и планове на горестоящите прокуратури, Стратегията за развитие на Прокуратурата и от Индекса за реформа на Прокуратурата по отношение на основни направления, които следва да бъдат принципно еднакви с досегашните приоритети, като биха могли да бъдат добавени и допълнителни такива, а за конкретното им реализиране считам, че би следвало да бъдат набелязани основно следните мерки:

1. Кадрово укрепване на РП-Добрич откъм магистратска осигуреност посредством инициране на своевременни предложения за обявяване и ефективно провеждане на конкурси за незаетите щатни бройки, като в предложенията се акцентира по възможност конкурсите да се обявяват при условия за първоначално назначаване на прокурори.

2. Продължаване повишаването на професионалната квалификация на прокурорите посредством включването им в обучителни мероприятия, като заявяването за участие в тези мероприятия следва да бъде съобразено и с изготвените графици на съдебни заседания, както и планираните отпуски.

3. С оглед осигуряване участието на прокурорите по дела от общ характер които са образувани по внесен от тях акт в съда и с оглед прилагане действително по изключение разпоредбата на чл.144,ал.2 от Закона за съдебната власт,въвеждане на електронен регистър на насрочените съдебни заседания, който ще бъде актуализиран ежеседмично и ще е достъпен за всеки от прокурорите. По този начин всеки прокурор ще има възможността,а и задължението при отлагане на съдебни заседания да посочва на съда удачни конкретни дати, в които е възможно явяването му. Смятам да обсъдя с председателя на Районен съд-Добрич възможността този регистър в електронен вариант ще бъде представян ежеседмично и на него с оглед след избор на конкретен съдия- докладчик, то на същия да бъде предоставена информация за възможно най-удачните дни за насрочване на заседания с участието на прокурора, внесъл съответния акт.

4. Относно използване по възможност на капацитета на следователите от ОСлО при ОП гр. Добрич посредством предлагане за възлагане на разследване по дела с фактическа и правна сложност на основание чл.194, ал.1, т.4 от НПК считам за уместно на първо време да предложи на административния ръководител на Окръжна прокуратура-Добрич, всички висящи неприключени досъдебни производства, които са подсъдни като първа инстанция на Окръжен съд и се разследват в момента от разследващи полицаи да бъдат възложени на следователите от Следствения отдел при ОП-Добрич. Считам, че самата законоустановена подсъдност на тези дела пред Окръжен съд като първа инстанция предопределя тяхната правна и фактическа сложност. По този начин ще бъдат облекчени разследващите полицаи, а от там качеството и срочността на разследване на другите досъдебни производства, наблюдавани от Районна прокуратура –Добрич, респективно подсъдни на ниво Районен съд, ще бъде на много по-добро ниво.

5. Продължаване на засиления контрол по отношение на ускорените процедури за разследване /бързо и незабавно производство/. В тази връзка, чрез Окръжна прокуратура-Добрич ще направя поредно предложение до ръководството на ОД на МВР-Добрич с оглед осигуряване на интернет връзка на разследващите полицаи с Районна прокуратура-Добрич, което би могло да се осъществи и чрез Окръжна прокуратура-Добрич. Това би улеснило значително взаимодействието на разследващия полицай с наблюдаващия прокурор и би предотвратило пропуски при извършване на първоначалните и неотложни следствени действия, както и с оглед определяне на адекватна мярка за неотклонение. В голяма степен би намалило и разходите за консумативи.

6. Засилен контрол по отношение недопускане на постановяване и влизане в сила на оправдателните присъди и на върнатите от съда дела, чрез стриктно спазване на Указания за подобряване организацията на работа в ПРБ по Наказателно съдебния надзор, приети със заповед №ЛС-4133/17.12.2013г. на Главния прокурор на Р.България.

7. Засилен контрол върху ДП, разследвани повече от 2 години, чрез стриктен контрол на прокурорската работа по тези категории дела и на адекватността на взетите мерки за неотклонение чрез ежедневна лична проверка на създадените електронни регистри. Приоритетно задължение на наблюдаващия прокурор в хода на разследването е да следи за спазването на сроковете за неговото провеждане, а задължение на административния ръководител е да осъществява контрол за тази

дейност съобразно чл.143, ал.4 от ЗСВ. В тази връзка и с оглед недопускане на случаи на извършване на процесуално-следствени действия извън законовите срокове, ще бъдат разпоредено на служителите в деловодството, работещи с УИС-2, 10 дни преди изтичане на срока на разследване да докладват на наблюдаващия прокурор материалите по наблюдателното производство. Създаването на този механизъм би гарантирало недопускане на пропуски в работата на наблюдаващите прокурори по досъдебните производства, свързани със спазване на законоустановените срокове.

8. Приоритет следва да бъде и работата по дела, взети на специален надзор, при стриктно спазване на „Указание за специалния надзор“, утвърдено със Заповед № ЛС-729/18.03.2014 г. на Главния прокурор на Република България. В тази категория са производствата за корупционни престъпления по утвърдения каталог.

9. Във връзка със спрените досъдебни производства, образувани срещу конкретно лице, на всеки три месеца наблюдаващите прокурори следва да изискат писмена информация от съответните служби на МВР относно предприетите конкретни мерки във връзка с издирването на лицата, включително и относно установяване на адрес в чужбина с оглед преценка възможността от издаване на Европейска заповед за арест. При констатиране на отпадане на основанията, следва да се предприемат незабавни действия по възобновяване на разследването.

10. Продължаване стриктното спазването на принципа на случайното разпределение на преписките и делата съгласно чл.9 от Закона за съдебната власт и при въвеждане на това разпределение чрез Унифицираната информационна система -2, извършване на своевременна преценка участието на прокурорите в отделните групи преписки.

11. За подобряване работата в Районна прокуратура-Добрич необходимо условие е поддържането на установената благоприятна и безконфликтна среда, като се поддържат добри колегиални взаимоотношения между магистратите и служителите както и да се запази взаимодействието и взаимозаменяемостта в екипа. Това ще постигна със съвместно отношение и изпълнение на задълженията си като пръв сред равни, макар и в качеството на административен ръководител, давайки личен пример. Считам ,че това и в момента е факт, тъй като освен възложените чисто административни дейности, единствен осъществявам дейността по два надзора, а всеки друг прокурор е с по един.



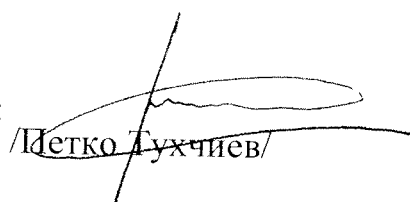
12. Не на последно място би следвало да се поддържа и адекватна медийна политика в съответствие с утвърдените от Главния прокурор нови правила, като считам, че чрез съдействието на Окръжния прокурор и с участието на говорителя в Окръжна прокуратура-Добрич би могло да се използва по-активно електронния сайт на ОП-Добрич за публикуване на актуална информация и запознаване на обществото с дейността и на Районна прокуратура –Добрич, тъй като създаването на отделен сайт би бил свързан с излишен разход на средства.

Естествено, че изброените цели и мерки не са изчерпателно посочени, а само очертават основните насоки за развитието на органа на съдебната власт. Те неминуемо ще търпят промяна, предвид най-вече предприетите в началото на 2015г. действия от компетентните органи по изменение на законодателството, уреждащо дейността в сферата на противодействие с престъпността, което от своя страна ще наложи предприемане на допълнителни действия от всеки орган от съдебната власт, какъвто се явява и Районна прокуратура –Добрич.

За да завърша изложението в концепцията за стратегическо управление на Районна прокуратура –Добрич, искам да Ви уверя, че както и досега ще използвам всичките си сили, знания и умения за запазване авторитета на този орган от Прокуратурата на Република България като компетентен, добре работещ и ползващ се с доверието на обществото.

09.04.2015г.  
Гр.Добрич

С УВАЖЕНИЕ:

  
/Метко Джурчиев/