

**К О Н Ц Е П Ц И Я**  
**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА**  
**ВОЕННООКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА -**  
**СЛИВЕН**

**ОТ ПОЛКОВНИК ХРИСТО ГАНДЕВ ТИНЕВ – ЗАМЕСТНИК**  
**ВОЕННООКРЪЖЕН ПРОКУРОР НА ВОЕННООКРЪЖНА**  
**ПРОКУРАТУРА - СЛИВЕН**

**ОТНОСНО: УЧАСТИЕ В КОНКУРС ЗА ИЗБОР НА**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ –ВОЕННООКРЪЖЕН**  
**ПРОКУРОР НА ВОЕННООКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – СЛИВЕН**

**ПРАВНО ОСНОВАНИЕ – чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната**  
**власт**

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Съгласно разпоредбата на чл.4, ал.2, т.7 от Правилата за избор на административни ръководители, приети с Решение на ВСС, представям на вниманието Ви настоящата концепция за заемане длъжността „Административен ръководител – Военноокръжен прокурор на Военноокръжна прокуратура – Сливен.

Концепцията ми е основана на практическия ми опит и съдържа моите виждания за отговорно управление на Военноокръжна прокуратура – Сливен, основано на приемственост на добрите практики, надграждане на постигнатите резултати, повишаване ефективността в работата и доверието на обществото в Прокуратурата на Република България.

**I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА**

Преди да изложа основните приоритети по изработената от мен концепция, искам да заявя, че съм запознат с решенията на ВСС за продължаване реформите в системата на военното правораздаване през 2015г. и осъзнавам предизвикателството, което стои пред мен, заявявайки

участие в конкурса за заемане длъжността Административен ръководител на Военноокръжна прокуратура – Сливен.

Мотивът ми да кандидатствам и участвам в обявения конкурс е желанието на всеки магистрат за кариерно израстване при наличието на съответните законови изисквания и личностни качества. Считаю, че през годините съм натрупал житейски и професионален опит и съм развил своите знания до необходимото ниво, което би ми позволило да изпълнявам ръководни функции във Военноокръжна прокуратура – Сливен.

През 1990г. завърших Висшия институт на МВР – София. След придобиване на правоспособност, на 01.09.1991г. бях назначен на длъжност „военен следовател” във Военноокръжна прокуратура - Сливен, на 01.06.1993г. – на длъжност „военен прокурор”, а от 28.07.2006г. заемам длъжността „Заместник на административния ръководител” – Заместник Военноокръжен прокурор на Военноокръжна прокуратура – Сливен и изпълнявам функциите на говорител на прокуратурата. От 2006г. с Решение по протокол № 39/20.09.2006г. на ВСС съм повишен на място в ранг „Прокурор във ВКП и ВоАП”. С Протокол № 1/09.01.2014г. на ВСС ми е поставена комплексна оценка от атестиране „Много добра”. Дългогодишен член съм на Асоциацията на прокурорите в Република България и съм вземал участие в различни национални и регионални семинари и обучения с голямо теоретическо и практическо значение. В качеството ми на говорител на прокуратурата поддържам отлични взаимоотношения с представителите на печатните и електронни медии, при спазване принципите на точност, коректност и обективност.

Целият ми трудов и юридически стаж от близо 24 години е свързан с военното правораздаване, като участието ми в конкурса е продиктувано, както от чувството за лоялност към институцията, така и от чувството за отговорност и ангажираност към магистратите, служителите и цялостната дейност на прокуратурата.

Дългогодишния ми опит от заеманата длъжност - Заместник военноокръжен прокурор на Военноокръжна прокуратура – Сливен, ми позволи да натрупам познания, свързани с управление и планиране на човешките ресурси, финансовото и материално осигуряване, познаване проблемите на съдебната система като цяло и на административната работа във Военноокръжна прокуратура – Сливен. Не е без значение и умението ми за работа в екип и коректното отношение към магистратите и служителите в прокуратурата.

## II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ВОЕННООКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – СЛИВЕН

В настоящото изложение съм обективирал разбирането си за моментното състояние на Военноокръжна прокуратура – Сливен. Компетентността на военните прокуратури е „с оглед субекта на престъплението” и следва подсъдността на военните съдилища, уредена в чл.396 от НПК. През последните години компетентността на военните прокуратури бе нееднократно ограничавана от законодателя. Резултатите от изготвения функционален анализ на ПРБ, наложиха необходимостта от промени, включително и на броя и структурата на военното правораздаване, което е неразделна част от съдебната власт на Република България.

С Решение по протокол № 6/06.02.2014г. на ВСС беше закрыта Военноокръжна прокуратура – Варна и бяха обособени два военноследствени участъка към Военноокръжна прокуратура – Сливен – в гр. Варна и в гр.Бургас, като беше закрыт този в гр.Ямбол.

По щат състава на Военноокръжна прокуратура – Сливен се състои общо от 11 /единадесет/ магистрати: 6 /шест/ прокурори, от които един административен ръководител, един заместник на административния ръководител и 5/пет/ военни следователи, като всички щатни бройки са заети. Дейността на магистратите се подпомага от 24 /двадесет и четири/ съдебни служители, чийто щат е утвърден с Решение на ВСС по протокол № 30/30.07.2014г.

Към настоящия момент района на компетентност на Военноокръжна прокуратура – Сливен включва 10 /десет/ административни области – Сливен, Бургас, Ямбол, Варна, Добрич, Силистра, Русе, Разград, Търговище и Шумен. Територията на компетентност на Военноокръжна прокуратура – Сливен е обширна и на нея са разположени много военни формирования и освободени войскове райони. Дислоцирани са формирования на всички видове въоръжени сили (Сухопътни, ВВС и ВМС), както и два учебни полигона – Ново село и Шабла, в които по време на учения пребивават по няколко военни формирования за продължителен период от време. Има и военно-почивни домове, в които сезонно пребивават военнослужещи и цивилни служители от системата на МО.

Смея да твърдя, че познавам личните и професионални качества на всеки един от личния състав на прокуратурата, като мнението ми е

формирано на база на дългогодишната ни съвместна работа, свързана непосредствено с извършваните процесуални действия и документооборота. Винаги съм спазвал правилата на професионалната етика в личното си общуване и съм изградил собствена визия за характеровите особености на всеки един от магистратите и служителите. Нямам основание да се съмнявам в изградения им професионализъм и рутина. Това обстоятелство ще ме улесни максимално да продължа утвърдената традиция, в прокуратурата да бъде залагано на екипния принцип при непосредственото изпълнение на законовите правомощия и възложените задачи.

### **III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА ВОЕННООКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – СЛИВЕН**

През изминалите години Военноокръжна прокуратура – Сливен се утвърди като прокуратура с постигнати много добри резултати, както по броя наблюдавани досъдебни производства и броя актове, внесени за разглеждане във Военен съд – Сливен, така и по останалите критерии за качество на работа – минимален брой върнати досъдебни производства и отменени постановления, минимален брой оправдателни съдебни актове. Няма да е пресилено да отбележа, че проверките и досъдебните производства се провеждат в максимално бързи срокове, при много добро взаимодействие между прокурори и разследващи органи. Това се потвърждава, както от периодичните проверки за работата на прокуратурата, извършвани от прокурори от Военно-апелативна прокуратура, така и от извършената комплексна ревизия през м.март 2014г. с ревизиращ екип от прокурори от сектор „Инспекторат” - отдел 6 на Върховна касационна прокуратура и прокурори от Военно-апелативна прокуратура.

В докладите от извършените проверки се констатира, че всички прокурорски актове са били постановени в законоустановения срок и няма досъдебни производства извън тези срокове. Дейността по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки е осъществявана своевременно и при много добра организация. Воденето на всички книги, регистри и дневници при Военноокръжна прокуратура – Сливен е отговаряло в пълен обем на изискванията на Правилника на администрация на Прокуратура на Република България. Спазвани са всички Разпореждания и Указания, свързани с организационната дейност на прокуратурата.

През 2014г. прокурорите във Военноокръжна прокуратура – Сливен са работили общо по 649 /шестстотин четиридесет и девет/ броя преписки по следствения надзор, от които са били решени общо 635 /шестстотин тридесет и пет/ броя преписки в законоустановения срок. От въззивната инстанция, след обжалване или по свой почин, са били отменени само 10 /десет/ броя постановления, което говори, че качеството на работа е на много добро ниво.

През миналата година са били наблюдаващи общо 148/сто четиридесет и осем/ броя досъдебни производства, като неприключени са останали 27/двадесет и седем/ броя и 5 /пет/ броя нерешени от прокурора. Решени са общо 116/сто и шестнадесет/ броя досъдебни производства, като във Военен съд – Сливен са образувани общо 45 /четиридесет и пет/ броя дела по внесени прокурорски актове.

Структуроопределящи за дейността на Военноокръжна прокуратура – Сливен се явяват престъпленията, извършени по Глава V, IX и XI от НК.

По Глава II от НК са наблюдавани общо 14 /четиринадесет/ броя досъдебни производства.

По Глава IV от НК са наблюдавани общо 12 /дванадесет/ броя досъдебни производства, като преобладаващата част по чл.219 от НК - безстопанственост.

По Глава V от НК са наблюдавани общо 59 /петдесет и девет/ броя досъдебни производства, като преобладаващо място заемат престъпленията по чл.194-195 от НК /кражба/ - 35 /тридесет и пет/ броя досъдебни производства и по чл.201-203 от НК /длъжностно присвояване/ - 7 /седем/ броя досъдебни производства, както и престъпления по чл.212 от НК /документна измама/ - 14 /четиринадесет/ броя досъдебни производства.

По Глава VIII от НК – престъпления против реда на управлението, по служба и против правосъдието, са наблюдавани общо 8 /осем/ броя досъдебни производства, от които 2 /два/ броя досъдебни производства са от особен обществен интерес съгласно изискванията на ВСС – срещу магистрат от Военноокръжна прокуратура – София.

По Глава IX от НК преобладаващо място заемат документните престъпления по чл.308 и следващите от НК – 18 /осемнадесет/ броя досъдебни производства.

По Глава XI от НК болшинството от наблюдаваните 21 /двадесет и един/ броя досъдебни производства са престъпленията по транспорта – ПТП и управление на МПС след употреба на алкохол, както и общественно-опасните престъпления, като например по чл.339 от НК.

Същевременно през 2014г. за допълнително разследване от съда са били върнати 4/четири/ броя досъдебни производства и са били постановени 6/шест/ броя оправдателни съдебни актове, болшинството, от които са свързани с различна преценка на прокурора и съда относно приложението на чл.9, ал.2 от НК.

Горепосочените данни са израз на една относителна устойчивост на криминогенната обстановка в района на компетентност на Военноокръжна прокуратура – Сливен и броя на образуваните, приключени и внесени в съда досъдебни производства в сравнение с предходните години. Тези данни говорят и за доброто качество на работа на магистратите в прокуратурата.

Проблемите, които виждам в досегашната дейност на Военноокръжна прокуратура – Сливен, са следните:

1. Извеждането през 2009г. на държавните служители от МВР, ДАНС и Главните дирекции „Охрана” и „Изпълнение на наказанията” при Министерството на правосъдието от компетентността на военните съдилища, доведе до намаляване обема на работа на магистратите в прокуратурата. Това се дължи и на оптимизиране състава на Българската армия и намаляване броя на военните прокурори и военните следователи, след извършеното реструктуриране.

2. Увеличението на района на компетентност на Военноокръжна прокуратура – Сливен - почти тройно, създава затруднения в пряката комуникация между прокурорите и разследващите органи и свързаните с това пътувания, командировки, участие в съдебни заседания, разпити пред съдия и други.

3. Недостатъчно използване възможността на военните следователи да извършват проверки по преписки с фактическа и правна сложност и по такива, по които има данни за извършени престъпления от офицери и държавни служители, подчинени на Министъра на отбраната. В тези случаи е необходима по-широка употреба на правомощията, предоставени от разпоредбата на чл.405, ал.1, т.3 от НПК – да бъдат възлагани досъдебни производства на военните следователи за разследване.

4. Намаления брой сигнали и данни, подавани от РС „Военна полиция” – Сливен и РС „Военна полиция” – Варна, както и недостатъчните възможности по активизиране работата на оперативно-издирвателните служби за разкриване извършителите на престъпления. Наблюдава се слабо взаимодействие между оперативните работници в регионалните служби и разследващите военни полицаи по текущи разследвания за проверка на постъпили данни и събиране на допълнителни доказателства.

5. Получилото се текучество на разследващите военни полицаи с опит и назначаването на млади такива, без практически опит и стаж, което води до необходимостта от повишено внимание от страна на наблюдаващия прокурор относно качеството на разследването и необходимостта от даване на точни, ясни и конкретни указания.

#### **IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ВОЕННООКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – СЛИВЕН И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ**

С цел запазване на постигнатите резултати и тяхното повишаване, намирам, че ако спечеля Вашето доверие, ще положа усилия за запазване на настоящата структура, приемственост и последователност в досегашната дейност на Военноокръжна прокуратура – Сливен. Решаващ фактор за това е кадровия потенциал на прокуратурата – военните прокурори и следователи имат сериозен професионален опит и висока компетентност, като работата им успешно се подпомага от подготвена и мотивирана администрация. Основните приоритети, които ще залегнат в управленската ми политика ще бъдат следните:

1. Засилване взаимодействието между военните прокурори, от една страна, и военните следователи и разследващите военни полицаи от друга по наблюдаваните досъдебни производства, включително и с непосредственото участие на прокурора в разследването.

2. Подобряване качеството на работа на извършваните проверки, с оглед тяхната обективност, всеостранност и пълнота и активно участие на прокурора при събирането на данни за евентуално извършено престъпление от общ характер.

3. Ангажиране на ресурса от военни следователи, на които да се възлагат проверки за тежки престъпления и използване в по-голям обем разпоредбата на чл.405, ал.1, т.3 от НПК за разследване на досъдебни производства с фактическа и правна сложност.

4. Образуване на досъдебни производства само при наличието на данни, които са „достатъчно” по смисъла на чл.211 от НПК, което ще се осъществи при извършването на всеотраслни и пълни проверки.

5. Осъществяване на постоянен контрол от наблюдаващия прокурор над разследващия орган по време на разследването и даване на писмени указания, не само в случаите, когато досъдебното производство му се докладва по закон.

6. Тясно взаимодействие с РС „Военна полиция” – Сливен и РС „Военна полиция” – Варна по възложените им разследвания и извършвани проверки и активизиране в максимална степен на оперативния им ресурс за разкриване на престъпленията и техните извършители. Засилване контрола по изпълнение на караулната, постовата и патрулната служба, с цел недопускане на нарушения от такъв характер.

7. Стриктно спазване на принципа на случаен подбор при разпределението на преписките и досъдебните производства съобразно приоритетността им на постъпване.

8. Набелязване на конкретни мерки с цел намаляване и недопускане на върнати от съда досъдебни производства за доразследване, както и намаляване на оправдателните съдебни актове, чрез утвърждаване принципа на екипност в работата между наблюдаващите прокурори и разследващите органи, близко взаимодействие, конкретни указания, прецизно проучване и анализ на събраните доказателства по досъдебните производства.

9. Провеждане на съвместни работни съвещания между прокурорите и разследващите органи по конкретно разследваните досъдебни производства с фактическа и правна сложност, както и с ръководството на регионалните служби, с цел отстраняване на допуснатите слабости, набелязване на мерки и решаване на констатирани проблеми.

10. Въвеждане на екипен принцип на работа по досъдебни производства, взети на специален надзор и такива, засягащи особено значими обществени интереси.



11. Обръщане на особено внимание при разследването на престъпления, свързани с корупция, присвоявания, организирана престъпност и злоупотреба с държавни средства системата на Министерството на отбраната.

12. Упражняване на постоянен контрол върху досъдебните производства, водени срещу лица с две и повече неприключени досъдебни производства.

13. Поддържане и повишаване професионалната подготовка на магистратите и съдебните служители, чрез осигуряване на възможности за участието им в семинари, организирани от ПРБ, НИП и ВСС.

14. Продължаване на утвърдената в прокуратурата практика за недопускане решаване на преписки и досъдебни производства от магистратите извън законоустановените срокове.

15. Поддържане на постоянен и коректен контакт с медиите, особено по важни досъдебни производства, при стриктно спазване на следствената тайна.

16. Създаване на благоприятна работна атмосфера, която да осигури вътрешен комфорт при общуването между магистрати и съдебни служители, при изпълнение на служебните им задължения, в съответствие с етичните правила.

17. Осигуряване на условия за работа, при които да се вземат решения единствено въз основа на закона и вътрешното убеждение, без външна намеса.

18. Поддържане нивото на осигуреното материално-техническо оборудване и предприемане на действия по модернизацията му.

19. Упражняване на строг контрол по изразходване на бюджетните средства и управлението на личното имущество, при осъществяване на финансово-счетоводната дейност в прокуратурата.

20. Провеждане на периодични работни срещи с магистратите от Военен съд – Сливен относно конкретни проблеми и тяхното отстраняване и запазване на утвърдените добри професионални отношения с колектива на Военен съд – Сливен на базата на взаимно колегиално уважение.

21. Поддържане на добрите взаимоотношения с ръководството на Дирекциите на МВР и Командванията на военните формирования в района на компетентност на Военноокръжна прокуратура – Сливен, както и с останалите институции.

### УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Мога да заявя, че ако получа високото Ви доверие да заема длъжността „Административен ръководител – Военноокръжен прокурор на Военноокръжна прокуратура – Сливен”, ще работя професионално, достойно и упорито, в съответствие с Конституцията, Законите в страната, Кодекса за етично поведение на българските магистрати и утвърдените от ръководството на Прокуратурата на Република България правила, разпореждания и указания.

Осъзнавам, че ми предстои важна и отговорна мисия, като не си създавам илюзии, че изпълнението на предназначените цели, ще бъде гладко и безпроблемно.

Ако бъде избран на длъжността „Административен ръководител – Военноокръжен прокурор на Военноокръжна прокуратура – Сливен”, считам, че притежавам нужната мотивация и воля да положа всички усилия за повишаване качеството на работата и създаване на добра работна атмосфера, вследствие на което да бъдат постигнати още по-добри резултати в дейността на прокуратурата.

С уважение:

  
/полковник Христо Тинчев/

02.04.2015г.  
Гр. Сливен