

**ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**КОНЦЕПЦИЯ ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТТА
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА-ГР.СРЕДЕЦ**

по чл.194б, ал.1, т.2 от ЗСВ

от Димо Николов Николов – прокурор при Районна прокуратура - гр.Бургас

Във връзка с участие в конкурс за избор на Административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура-гр.Средец

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Предлагам на Вашето внимание, настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура-гр.Средец, във връзка с участието ми в конкурса за избор на Административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура-гр.Средец.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Личната ми мотивация за заемане на длъжността Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Средец е изградена въз основа на образованието и професионалният ми опит, натрупан през годините.

От месец юни 2001г. до настоящия момент изпълнявам функциите на прокурор в Районна прокуратура Бургас.След завършване на висше юридическо образование, започнах трудовата си дейност в Министерство на вътрешните работи, която с прекъсване изпълнявах шест години.Считано от месец февруари 1999г. до месец юни 2001г. изпълнявах длъжността „старши юрисконсулт” при РГС-гр.Бургас.

Като прокурор, в продължение на четиринадесет години, съм имал възможност да се запозная детайлно с всички аспекти, включително и проблемите на разследването. За времето, през което съм изпълнявал функциите на прокурор в Районна прокуратура -Бургас, усвоих естеството на тази дейност и имах възможност да извърша реална преценка, относно необходимостта от добро администриране в тази структурна единица. През моя професионален път съм посещавал редица семинари и обучения с голямо теоретическо и практическо значение.

Имайки предвид професионалния ми път, считам, че съм придобил уменията да работя в колектив и с личния си пример като прокурор, а ако получа Вашето доверие и като административен ръководител, бих могъл да мотивирам колегите си за постигане на по-добри резултати в общата ни работа. Администрирането на всеки колектив е свързано с определени предпоставки, от които зависи неговия успех, а именно:

- Познаване на проблемите, които съществуват вътре в колектива на Районна прокуратура-Средец, за което притежавам сетивност като действащ прокурор.

-Ясна концепция за преодоляване на констатираните слабости, която би била успешна, само ако лично се сблъскаш с проблема, анализираш първопричината, а решението отново можеш да намериш единствено в процеса на работа.

-Обективен анализ на дейността на прокуратурата през предходните периоди. Принципа на приемственост винаги е бил водещ в работата ми и като редови прокурор, така че да се запазят всички онези добри практики създадени и наложени във времето, да се надградят и доразвият.

-Осигуряване на благоприятна работна среда и микроклимат за прокурори и служители.

-Не на последно място създаването на ясни и прозрачни правила за администриране.

Притежавам увереност в личен план, че спазвайки тези принципи и с придобития от мен професионален и житейски опит, в случай че получа Вашето доверие, ще успея да изпълня всички поставени от мен цели за подобряване работата на Районна прокуратура град Средец, като част от системата на Прокуратурата на Р.България.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНА ВЛАСТ. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ.

Районна прокуратура- Средец попада в обхвата на Апелативен район- гр. Бургас и е една от осемте районни прокуратури структурирани в състава на Окръжна прокуратура- гр.Бургас. В териториалната ѝ компетентност попада

град Средец и още 32 села, включени в границите на Общината . Община Средец се намира в Югоизточна България, с територия от 1000 кв. км. и население от 15000 жители.

Спецификата на работа в тази първоинстанционна прокуратура, произтича от географското разположение на района, който включва населени места с ангажираност в отрасъла „селско стопанство”, което от своя страна определя до голяма степен и естеството на извършените престъпления - кражби на селско-стопанско имущество и унищожаването му, кражби на медни проводници, както и битови кражби. Предвид териториалното местоположение -обща границата с Република Турция, която се явява и външна граница на Европейския съюз, ръст бележат и престъпленията по чл. 279 и чл. 280 от НК.

През изминалата 2014г. по данни на РУП- гр. Средец на територията на РП- Средец са били регистрирани общо 444 престъпления, като съобразени с броя на жителите 15000 се налага извода ,че на около 33 души един е пострадал.От всички регистрирани престъпления са разкрити 119, което съставлява 26,8 % от регистрираната престъпност. През изминалата 2014г. по данни на ГУП- гр. Средец на територията на РП- Средец са регистрирани общо 79 престъпления, като 77 са разкрити, което съставлява 97% разкриваемост.

През изминалата 2014г. в РП- гр. Средец се е работило по общо 669 преписки, като новообразуваните са били 494.

През изминалата 2014г. в РП- гр. Средец са били образувани 344 досъдебни производства ,което показва ръст спрямо предходните години.Този ръст се дължи на бежанските процеси и образуваниите в тази връзка дела. През изминалата година са били приключени и докладване в РП- Средец 340 досъдебни производства, а прокурорите са решили общо 400 дела. Прокурорите при РП-гр. Средец са участвали в 194 съдебни заседания.

Основен показател за ефективността на прокурорската дейност е броя на внесените в съда дела и броя на прекратените, тъй като с тези два вида произнасяне на практика се постига правоприлагане по същество. На тази плоскост през 2014г. се наблюдава лек ръст в ефективността –общо са били внесени 120 акта. Съотношението на върнатите дела спрямо внесените е 1,6% и се наблюдава тенденция към намаляване броя на върнатите дела .

През отчетната година са били спрени 143 досъдебни производство, като 4 са срещу известен извършител и 139 срещу неизвестен извършител.

През отчетната година са били прекратени общо 127 досъдебни производства, като от тях по давност- 53 дела ,от които срещу неизвестен извършител 52 дела и срещу известен извършител 1 дело.От останалите прекратени 74 дела- 53 са били срещу известен извършител и 21 дела срещу неизвестен извършител.

През същата година в РП- гр. Средец са били наблюдавани 15 досъдебни производство срещу непълнолетни лица, като по 13 досъдебни производства

разследването е приключило както следва -2 внесени в съда и 13 прекратени на основание чл. 61 от НК.

През отчетната година двамата прокурори работещи в РП-гр. Средец са били определени за отговорници по съответните надзори- АДП, НДП, НСН,АСН, ПОКП,НЗЗМНЛ,ИН,СН,ГСН и НЕЗАМПП.

Дейността на РП-Средец по изпълнение на присъдите и другите принудителни мерки традиционно се осъществява при добра организация, съобразена с НПК, ЗИНЗС и съответните указания на ВКП.

Добра е създадената организация в прокуратурата по надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите, както и гражданско съдебния надзор.

Много добра е комуникацията между прокурорите от РП-Средец и горните нива на прокуратурата. Често се разискват казуси с колеги от по-висше стоящите прокуратури, които имат по-богат професионален опит.

Постигнато е необходимото взаимодействие със съда, разследващите и контролни органи. Прокурорите изготвят своите актове в предвидените от закона срокове и с нормативно определените за това реквизити.

Деловодната дейност на прокуратурата е изцяло съобразена с Правилника за организацията и дейността на администрацията на Прокуратурата на Р България на Върховната касационна прокуратура. Водят се изискуемите книги и регистри.

Като добър резултат в работата на РП-Средец, следва да се отчете приоритетното приключване на наказателни производства срещу лица с три и повече наказателни производства в досъдебната и съдебна фаза на процеса.

Положителна тенденция е увеличаването на броя на бързите и незабавни полицейски производства.

Относителния брой на оправдателните присъди в РП-Средец, е традиционна много малък и това следва да се отчете като добра практика.

В резултат на упоритата работа на прокурорите при РП-Средец, през последните няколко години, беше редуциран броя на спрените наказателни производство срещу известен извършител. Към спиране на наказателните производства следва да се пристъпва само при извършване на всички необходими и възможни действия по разследването и при спазване на основанията и предпоставките за това. По вече спрените наказателни производство за прокурора остава ангажиментът активно да следи за резултата от извършваните оперативно-издирвателни мероприятия, възложени от него. Способите за това биха могли да се сведат до изискване на нарочни справки или лични доклади от оперативните работници.

Създадената през годините практика един прокурор да наблюдава делото от образуването до приключването му с краен акт е добра и следва да се продължи.

С оглед прилагане принципа „случайност“ при разпределяне на материалите, преписките и делата от 2007 г. се използва софтуерния продукт

на ВСС за „случайното разпределение " „Law choice 3.2" и по Заповед № ЛС-6310/02.10.2007 г. на Зам. на Главния прокурор на Р България.

В РП-Средец, чрез нарочни заповеди прокурорите попадат в различни тематични групи, в които се разпределят преписките и делата постъпващи в прокуратурата. Изискването на чл.9 от ЗСВ се прилага в преобладаващия брой случаи.

Щатната численост на Районна прокуратура – Средец към 2014г. е както следва: 3 прокурори и 3 служители.

Работещите разследващи полицаи през 2014г. в РУП –Средец и ГПУ - Средец са били по щат 4 , което е недостатъчно, съобразно ръста на новообразуваните дела.

През 2014г. средният брой на работилите в РП-Средец магистрати е бил двама прокурори. Тази статистика свидетелства за изключителна натовареност на работещите прокурори.

В Районна прокуратура – Средец съдебните служители се назначават при спазване на Глава XII, Раздел I от Правилника за организацията и дейността на администрацията на ПРБ.

При назначаване на съдебни служители в РП - Средец се прилагат разпоредбите на чл. 107а, ал. 1 от Кодекса на труда и чл. 12 от Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси и се спазват правилата от Глава XII, раздел I от ПОДАПРБ.

Прокурорите и съдебните служители от Районна прокуратура – Средец се помещават в пет помещения, от които четири кабинета и едно хранилище.

Всички работни места се нуждаят от ремонтране и подобряване на битовите условия.

Въпреки положителните тенденции в работата на РП- Средец, анализът на нейната дейност сочи, че могат да бъдат очертани и проблемни зони, в които без да се подценяват и омаловажават постигнатите до момента резултати, да се насочат усилия за тяхното преодоляване. По мое мнение проблемите са следните:

-изготвяне на недостатъчно мотивирани искания за продължаване на срока за разследване на ДП;

-прекратяване на съдебните производства и връщане на дела в досъдебната фаза поради допуснати технически грешки , които лесно могат да бъдат избегнати при изготвянето на обвинителните актове;

-незадоволителна комуникация със следователите ОСО при ОП-Бургас и свързаното с това нежелание за изготвяне на предложения до окръжния прокурор за възлагане на дела на следователите по реда на чл. 194,ал.1 т.4/НПК;

-липса на достатъчно ефективна работа при разкриването и разследването на престъпленията по чл.235/НК;

-т.нар. "преобразуване" на сравнително голям процент от бързите производства , разследването по които в резултат на това приключва по общия ред;

-неотделяне на достатъчно внимание и ресурс за контрол върху издирвателните мероприятия от страна на РУП -Средец по спрените дела с оглед тяхното възобновяване.

III. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Предложената от мен концепция е изцяло съобразена с Плана за действие на ПРБ за периода 01.09.2013 г.- 01.05.2015 г., приет с Решение на ВСС по протокол № 30/24.07.2013г.

Съгласно чл.140 от ЗСВ, административният ръководител на съответната прокуратура, организира и ръководи дейността ѝ, и назначава и освобождава служителите в нея. В този смисъл, приоритетите, които представям пред Вас, ще бъдат разделени в две групи, а именно по отношение на работата на магистратите и на съдебните служители.

В случай, че ми бъде гласувано доверие и бъда избран за Административен ръководител- Районна прокуратура-Средец ще осъществявам дейността си в следните направления, по които ще работя съвместно с колегите си:

A.

1.Подобряване качеството на прокурорската работа, което да включва изготвяне на законосъобразни и мотивирани актове в предвидените за това законови срокове, реален надзор на досъдебното производство, изискващ добро познаване на разследването във всеки негов етап и ефективно упражняване на функцията по ръководство над досъдебното производство от наблюдаващия прокурор. Активно участие в съдебната фаза на процеса и използване на законовите способности за протестиране на незаконосъобразните съдебни актове.

2. Оптимизиране сročността за приключване на досъдебните производства.Детайлен анализ на досъдебните производства, по които разследването продължава повече от две години от образуването, респективно започването за тежки престъпления и над една година за останалите. Същите следва да бъдат докладвани лично на административния ръководител , които заедно да преценят доколко са адекватни предприетите от наблюдаващия прокурор мерки за срочно приключване на досъдебното производство, както и

необходимостта от възлагане на разследването на следовател, или сформиране на екип за разследване.

3. Ежемесечен анализ на всички постановени оправдателни присъди и върнати дела за допълнително разследване, което да доведе до отчитане на често повтарящите се грешки и съществуващи порочни практики. Провеждане на съвместни съвещания между прокурорите от РП-Средец и надзорната инстанция, както и такива със съдиите от РС-Средец. Като елемент от обучението на разследващите органи, да се включи и анализът на тази категория дела.

4. Извършване на проверка на всички спрени досъдебни производства срещу известен извършител, като първоначалната преценка по отношение на изчерпването на всички възможни действия по събиране на доказателства за приключване на досъдебното производство, да бъде ангажимент на наблюдаващия прокурор. При дела с усложнена фактическа обстановка или правна трудност, наблюдаващият прокурор, съвместно с административния ръководител, да набележат конкретни мерки за срочно приключване на разследването.

5. Ежемесечно отчитане на персоналната натовареност на прокурорите, чрез изготвяне на справки, като се посочват реално изработените дела и преписки, както и наблюдаваните такива разпределени на случайния принцип през отчетния период. Статистическата отчетност да е достояние на всички колеги с оглед стимулиране работата на изоставащите по показатели прокурори.

6. Организиране на съвместни съвещания с ръководителите на разследващите органи и началниците на съответните полицейски управления, с цел предприемане на мерки, за оптимизиране дейността на подчинените им служители. Обсъждане на всеки конкретен случай на неизпълнение на дадени писмени указания от наблюдаващите прокурори, с оглед преценка необходимостта от предприемане на индивидуални дисциплиниращи мерки.

7. Активно взаимодействие на прокуратурата с контролните органи на регионално ниво и максимално използване на техния ресурс при възлагане и извършване на проверки.

8. Прецизно използване на предвидените в ЗСВ способности за налагане на дисциплинарни наказания и поощрения. Въвеждане на единен подход и уеднаквяване на практиката в тази насока.

9. Утвърждаване на практиката за изготвяне на графици за дежурства на прокурорите, които да продължават в рамките на 24 часа, а не само в рамките на работния ден.

Б.

1. Продължаване на вътрешното обучение на служителите от РП-Средец и посещение на мероприятията, организирани от НИП, което да доведе до усъвършенстване на професионалните им качества за изпълнение на

длъжността, която към момента осъществяват, както и придобиване на умения за взаимозаменяемост на зетите в специализираната администрация служители.

2. Усъвършенстване на работата на съдебните служители с УИС, изискваща своевременно и коректно въвеждане на данните, с цел максималното ѝ използване в ежедневната работа на прокурорите.

3. Максимално използване предимствата на информационните технологии, осигуряващи гъвкавост и оперативност в ежедневната работа на администрацията.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В заключение на своята концепция за стратегическо управление на РП-гр. Средец ,искам да подчертая ,че реализацията на набеязаните от мен цели са възможни единствено на подкрепата на всички прокурори и служители от РП –Средец ,както и на подкрепата на управленския екип на Окръжна прокуратура –Бургас.В работата си ще продължа да се ръководя от принципите на законосъобразно и прозрачно управление ,координация и взаимодействие с разследващите органи и останалите държавни и обществени организации ,които имат отношение към работата на прокуратурата.

Съзнавайки отговорността на позицията ,за която кандидатствам, воден от увереността в собствените си умения, амбиция и желание за утвърждаване авторитета на институцията, ще положа максимални усилия, наред с колегите си да запазим добрите постижения на Районна прокуратура гр.Средец и да ги надградим.

В случай, че получа Вашето доверие, ще работя усърдно и последователно за реализиране на предложената пред Вас стратегия за управление на Районна прокуратура – гр.Средец.

09.04.2015г.
гр.Бургас

С уважение:
/Димо Николов/