

КОНЦЕПЦИЯ
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА
ПРОКУРАТУРА-СРЕДЕЦ

от
Валентина Маджарова-Адм.ръководител –Районен прокурор
на РП-Средец,кандитат за Адм.ръководител Районен прокурор
на РП-Средец

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА,
ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

На осн.чл.194б,ал.1,т.2 от ЗСВ и в съответствие с Правилата за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, представям на вниманието Ви концепцията ми като кандидат за втори мандат за длъжността „Административен ръководител-Районен прокурор на Районна прокуратура-Средец”.Съгласно законовият регламент,излагам основните си виждания касателно ръководството на РП-Средец като част от Прокуратурата на Република България,състоянието и като орган на съдебната власт,достиженията и проблемите,приоритетите в бъдещата дейност.

1.Лична мотивация за заемане на длъжността.

От една страна напълно осъзнавам ,че в обществото ни битува схващане за съществуването на хора,включително и работещи в съдебната система,които на всяка цена се стремят към ръководни постове и дълго време заемат такива.От друга страна категорично съм на позицията,че за ръководството на всеки орган на съдебната власт следва да се кандидатира магистрати със солиден професионален опит и авторитет,с ясна представа за предстоящата работа,с воля за управление,работещи най-малко наравно с ръководените от тях,като всичко това в съвкупност е предпоставка за продължаване на реформите в съдебната система от регионално до национално ниво.За успешността на един ръководител на орган на съдебната власт е нужно да познава много добре структурата , която ще ръководи,за да успее да изведе насоките за работа и развитие и да може своевременно и успешно да изпълни високите обществени изисквания към Прокуратурата на България като цяло.Нещо повече ,

предвид създаденото недоверие и критики от европейските институции, всичко това следва да бъде осъществено в максимално бързи срокове, предпоставка за което несъмнено е натрупания опит.

От 01.05.2006г. работя в РП-Средец като прокурор, а общият ми юридически стаж към момента е 12г. и 10м. С Решение на ВСС, считано от 25.02.2010г. ми бяха възложени функциите на административен ръководител. В последствие с Решение на ВСС от 20.05.2010г. бях избрана за административен ръководител Районен прокурор на РП-Средец. На 31.05.2010г. встъпих в изпълнение на длъжността. През годините опознах детайлно както работата на прокурорите и служителите в РП-Средец, така и техните професионални и лични качества. Най-ясно съм в детайли с дейността на всеки един от служителите на администрацията. Поддържам много добри отношения с висшестоящите прокуратури в апелативния район, с местните структури на МВР и с Районен съд Средец.

Решението ми да се кандидатирам за втори мандат се основава на убедеността ми, че с натрупания професионален, административен и организационен опит, мога да надградя постигнатото и дейността на РП-Средец да бъде още по-ползотворна. Освен това смятам, предходния си мандат за успешен, за което красноречиво говорят цифрите по-долу, намирам се в подходяща възраст и считам всичко това за предпоставка за бъдещо успешно справяне със задачите на административния ръководител.

II. Анализ и оценка на състоянието на органа на съдебната власт.

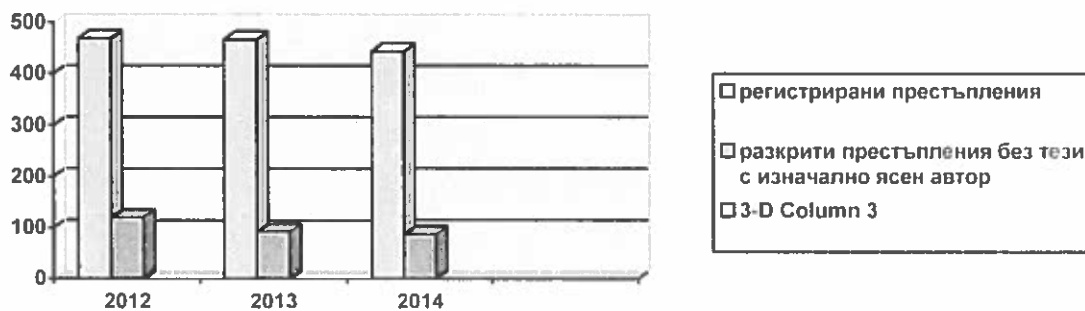
Районна прокуратура – гр.Средец попада в обхвата на Апелативен район Бургас, в структурата на ОП-Бургас. Обслужва територията на самия град Средец и още 32 села, включени в границите на Общината. Намира се в Югоизточна България, територията и е 1000 кв.км./една от най-големите в страната/и е съставна част на Бургаска област. По данни на ГРАО жителите на община Средец са малко под 15000. Преобладаващата ангажираност на населението в отрасъла “селско стопанство” определя до голяма степен естеството на извършените престъпления – кражби на селско-стопанско имущество и унищожаване, кражби на медни проводници от БТК и ЕВН, наред с битовите кражби. През 2014г. продължи оформилата се през предходните години тенденция, за постоянно присъствие на посегателствата върху вещи изработени от черни и цветни метали – най-вече ел.проводници и кабели, в структурата на престъпността. Предвид териториалното местоположение на района, а именно наличието на участък от сухопътната граница между Република България и Република Турция от една страна и бежанските процеси от друга през 2014г. се наблюдава увеличаване на броя на делата за престъпления по чл.279 и чл.280 от НК.

По данни на РУ”Полиция” Средец през 2014г. на територията обслужвана от РП-Средец са регистрирани общо **444** престъпления. За

сравнение през 2013г. регистрираните в РУП престъпления са били 467; 2012г. регистрираните престъпления са били 469 , през същият период на 2011г са били 433,на 2010г. 490, а на 2009г. са били регистрирани 398 престъпления, което показва тенденция към спад в нивото на регистрираната престъпност. Този факт се обяснява с обстоятелството, че на територията на Община-Средец действа постоянен криминален контингент, като по-голямата част от същия – в процентно отношение около 80 % - се е намирал в местата за изтърпяване на наказание „Лишаване от свобода” или е изтърпявал наказание „Пробация”в предходния отчетен период,а също и от факта че през 2012г, 2011г и 2010г.в резултат от протичащите в страната,а и в Европа процеси на финансова криза е бил достигнат пик на престъпността.Голяма част от живущите на територията на Община Средец,в т.ч. и криминалния контингент,които са със слаб социално битов статус,ниско образование,а в много от случаите и без каквото и да е било образование/ромско население/ останаха трайно без работа,съответно без никакви доходи. На база регистрираната престъпност /444/ и броя на жителите/15000/ се налага извод,че на около 33 души един е пострадал от престъпление.По данни на ГПУ-Средец,през 2014г са регистрирани 79 престъпления.Сравнение с предходни отчетни периоди не може да бъде направено,тъй като регистрираната и разкритата престъпност за предходните периоди за ГПУ-Средец е била крайно незначителна.

От всички регистрирани от РУ”Полиция”-Средец престъпления , разкрити са 119,което съставлява 26.8% от регистрираната престъпност /при 31.2% за 2013г.; 35% за 2012г., 45% за 2011г. и 39% за 2010г./.

Формално е налице спад в разкриваемостта в сравнение с предходните години,като за съжаление този спад в случая се отразява в спад на разкриваемостта основно на битовата престъпност по следните съображения: През 2013г. от разкритите 146 престъпления 29 са били по чл.343б от НК,15 по чл.183 от НК и 9 по чл.343в от НК- общо 53,г.е става въпрос за престъпления при които изначално е ясен автора им.През 2012г. от 165 разкрити престъпления 24 са били по чл.343б от НК , 14 по чл.343в и 6 по чл.183 от НК-общо 44. За 2014г. общо 31 са разкритите престъпления по чл.343б/18/; чл.343в/9/; чл.183/4/,или с 20 по-малко от 2013г.Макар и в процентно съотношение разликата да е голяма,горе посочените цифри сочат ,че през 2014г. , при по ниско ниво на престъпността е налице отново не добра разкриваемост по отношение на престъпленията извършени против собствеността, съответна на обществените потребности.



Тези 119 разкрити престъпления ,по регистрираната престъпност на РПУ са били извършени от 129 лица.За същият период на 2013г. извършителите са били 191;за 2012г.-267.

Логично не така стои въпроса с разкриваемостта на полицейските органи от ГПУ-Средец-регистрирани 79-разкрити 77 или 97% разкриваемост.Тук е важно да се отбележи,че тези регистрирани и разкрити престъпления са били извършени от общо 958 извършители.Това е броя на задържаните лица незаконно преминали държавната ни граница,както и броя на лицата извършили престъпна дейност по чл.280 от НК.Предвид бума на престъпността от компетенцията на „Гранична полиция”,за настоящия отчетен период е налице и ръст в делата срещу непълнолетни/част от незаконно преминалите са били непълнолетни/,ръст в осъдените и санкционирани лица за периода,ръст в прекратените дела /голяма част от образуваните дела по чл.279 и чл.280 от НК са прекратени/,ръст в броя на преписките.Реално представителите на Гранична полиция са извършили голям обем от работа,макар че регистрираната престъпност е 79,тъй като има само няколко единични случая на регистрирано престъпление от едно лице.В 99% от случаите едно регистрирано престъпление е извършено от повече от 10 лица/роднини преминали задржно в съучастие държавната граница/.

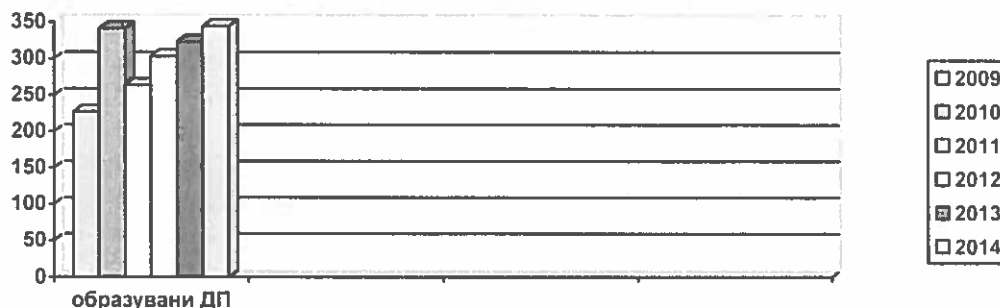
През 2014г. е работено по общо 669 преписки по следствения надзор /при 418 за 2013г.;387 за 2012г.;2011- 460,2010г.-545,а през 2009г.-452.Новообразувани за периода-494 преписки.Сравненето със същият период за предходните три години – 2011г. – когато са били отчетени за образувани 494 ; 2012г.-354 преписки и 2013г.-403 преписки показва тенденция за чувствително увеличаване на ръста на новообразуваните преписки през 2014г. по следствения надзор,спрямо предходните 2012г и 2013г и връщане към нивата от 2011г. Общо решенията през отчетния период преписки по следствения надзор са 624,като всички те са решени в срок до 1 месец.С постановление за отказ да се образува наказателно производство са решени 433 преписки,при 186 преписки за 2013г. и при 97 преписки за 2012г.В процентно съотношение решенията през настоящия отчетен период преписки с отказ съставляват 69.39% от общо решенията,при 45.7% за същия период на 2013г. и 25.4% за 2012г.За

сравнение отказите за образуване на ДП през 2011г.са съставлявали 39%,а през 2010г.са съставлявали 65% от общо решените преписки . С Постановление за образуване на наказателно производство са решени 107 преписки или 17.14% от общо решените.За сравнение посочвам,че през 2013г. решените преписки с постановление за образуване са съставлявали 34.4% от общо решените/140/, през 2012г. решените преписки с постановление за образуване са съставлявали 33.8% от общо решените,през 2011г.решените преписки с постановление за образуване/132/ са съставлявали 27%,а през 2010г. /125/са съставлявали 24% от общо решените.При постановленията за образуване освен че се наблюдава чувствителен спад сравнявайки единствено числата на процентите, се наблюдава и друга тенденция.През сравнените периоди с изключение на 2010г.,броя на общо решените преписки по следствения надзор е бил чувствително по-нисък от решените през 2014г.Въпреки това на тази база се наблюдава чувствително намаление в ръста на преписките решени с образуване на ДП-увеличен брой на общо решените преписки,но намален на тези решени с образуване.Ако за посочената статистика за 2011,2012 и 2013г. роля несъмнено да е изиграла действащата до началото на 2014г. ИППП/въведена през 2011г./,то през отчетната 2014г. роля е изиграло нейното отменяне.При действието на тази инструкция в РП са се връщали единствено и само преписките, по-които са били събрани достатъчно данни за извършено престъпление,в случаите в които проверките са били разпореждани от прокурор и от друга преписките инициирани в РУП са постъпвали в РП отново само ако в хода на извършените проверки са били събрани достатъчно данни.На това се дължи и спада на актовете за отказ от образуване на ДП през 2011,2012,2013г.,както и спада на общо решените преписки през 2012 и 2013г.В началото на 2014г.,предвид отмяната на ИППП,прокурорите от РП-Средец изискаха и решиха всички преписки останали в РУП и архивирани при тях,съобразно правилата по отм.ИППП.Броят на тези преписки е 130.По всички тях прокурорите са постановили отказ от образуване на ДП.От тук и тенденцията за увеличаване в ръста на новообразувани преписки по следствения надзор,съответно увеличаване на ръста на решените преписки/ с отказ/ и плавно връщане към нивата от преди приемането на инструкцията за предварителните проверки. Реално ако от общо решените през периода 624 преписки извадим броя на преписките ИППП/изискани от РУП през 2014г./-130бр.,то цифрата която се получава е 494.Съответно,ако от броя на преписките решени през периода с откази-433 извадим същата тази цифра-130/изисканите преписки ИППП са били решени с откази/ се получава 303,или 303 отказа от общо 494 решени преписки- 61%.Без съмнение,анализа и на тази база показва красноречиво връщане към нивата от 2010г.,когато ИППП не е действала.Увеличеният брой преписки по

следственият надзор,съответно увеличеният брой на постановленията за отказ от образуване на ДП , се дължи и на наличието на преписки/около 20/ касаещи престъпления по чл.279 от НК/свързани с бежанската вълна/.

През 2014г. са образувани 344 досъдебни производства.През 2013г. са били образувани 323 дела,през 2012г. са били образувани 303 дела ,през 2011г.са били образувани 264 дела,през 2010г. 341, през 2009г.за същият период са били образувани общо 227 досъдебни производства, през 2008г. – 233 досъдебни производства, сравнено с което образуваните през 2014г. 344 досъдебни производства показва повишаване в ръста на новообразуваните дела спрямо предходния отчетен период и приближаване спрямо броя на новообразуваните ДП от 2010г. През 2010г. за територията обслужвана от РП-Средец бе отбелязан свособразен пик на регистрираната престъпност, дължащ се на обстоятелството,че голяма част от активния криминален контингент е бил освободен от местата за лишаване от свобода от една страна и от друга- финансовата криза довела до масова безработица, особено на тази част от населението което е слабо грамотно,без специални умения и респ.склонно да извършва криминални прояви. През2014г. ръста на новообразуваните дела се обяснява най-вече с големия брой дела дължащи се на бежанските процеси за престъпления по чл.279 и чл.280 от НК.През 2014г. техният брой е 57,докато през 2013г. е имало едва 5 такива дела,през 2012г.-1,2011г.- 0 и 2010г.-1.Ако от новообразуваните дела за 2014г. извадим тези дължащи се на бежанските процеси,то броя на новообразуваните дела през годината би бил около 300.Това налага извод за плавно връщане към нивата от 2008,2009г. Същевременно с това през 2014г. се наблюдава намаление в дяла на престъпленията, извършването на които пряко зависи от финансовите условия както следва чл.183-4бр.,чл.234в-17бр.,чл.194-63бр.чл.195-73бр. или общо 157бр. при общо такива престъпления за 2013г. 207 /чл.183 /15бр./ ,чл.234в/15бр./ ;чл.194-56 бр.;чл.195-121бр./.Спрямо общо регистрираната за периода престъпност /444+79/,образуваните дела представляват 66%.През 2013г. това съотношение е било 69%;2012г. 64%,през 2011г.-60%, 2010г.-69.5%. От образуваните 344 досъдебни производства,107 са образувани от прокурор и 237 от разследващ орган,или дялът на образуваните от прокурор дела се равнява на 31% от общо образуваните ДП.През 2013 и 2012г. този дял е бил около 42%.Този спад се дължи на дейността на разследващите полицаи от ГПУ,т.к по делата свързани с бежанската вълна няма случаи на образуване от прокурор.Тази статистика налага несъмнения извод,че и през 2014г.,чрез законата възможност предвидена в чл.212,ал.2 от НПК е скъсен периода от време от извършването на дадено престъпление до образуването на ДП и съответно до неговото решаване.През 2011г.са образувани 264 ДП,през 2010г.-341,а през 2009г.-227. Или през 2014г.се наблюдава ръст на образуваните досъдебни производства спрямо предходните отчетни

периоди, но и спад в регистрираната престъпност. Броят на образуваните дела през 2014г. макар и с малко е по-голям от образуваните през 2010г., характеризираща се с пик на престъпността в резултат от финансовата криза.

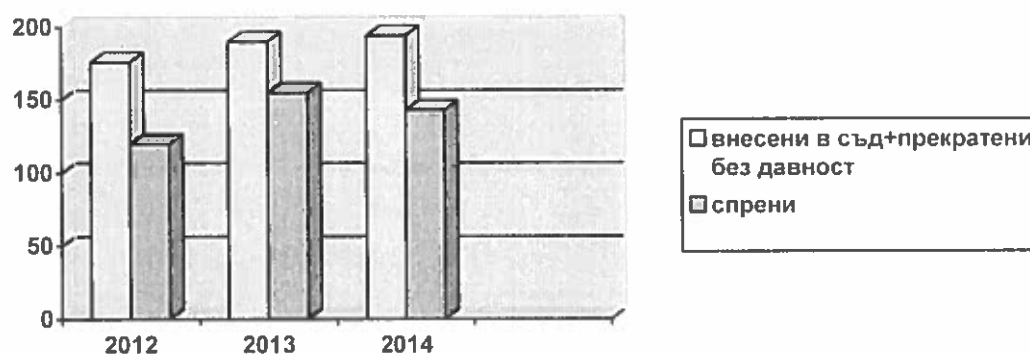


През 2014г. в Районна прокуратура Средец са постъпили приключени от разследващ орган/разследващ полицаи, РМИ, следователи, прокурор/общо 340 ДП, от тях новообразувани 263. За сравнение през 2013г. приключените дела са били 355, от които новообразувани - 261; през 2012г. делата постъпили с приключило разследване са били 303, от които новообразувани 223; през 2009г. постъпилите дела приключени от разследващ орган са били 206; през 2010г. - 329, а през 2011г. - 339 дела. Налице е спад на постъпилите от разследващ орган за решаване дела спрямо 2013г. плавно връщане към нивата от 2010 и 2011г. Тук следва да се отбележи и още нещо. Докато през предходната 2013г., както и през 2010 и 2011г. прокурорите по изключение са били и разследващи органи, то през 2014г., прокурорите са разследвали общо 22 дела. От тях с приключило разследване - 18. Или класическите разследващи органи-следователи и разследващи полицаи за периода са приключили реално 332/ с 18 по-малко от предходния отчетен период/. Това се дължи на обстоятелството, че през настоящия отчетен период в РПУ-Средец постъпи на работа разследващ орган с недостатъчен опит, непознаващ спецификите на района.

Общо през 2014г. прокурорите от РП-Средец са решили 400 дела. От решените дела в съд са внесени 120 дела; 143 са спрени; 127 са прекратени. В предходният отчетен период решените дела са били 448 или с 48 повече. Това обаче се дължи на по-големия брой дела прекратени по давност - 103 за 2013г. при 53 за 2014г. Общ брой на прекратените и внесени в съда дела за 2014г. - 194. От тях в срок до 7 месеца, считано от образуването до решаването с краен акт - 150; в срок до 1 година - 34; над 1 год - 10. В процентно съотношение броят на делата решени в срок до 7 месеца, съставлява 77% от общо решените, този на делата решени в срок над 1 година съставлява 5.1%. На тази плоскост се налага извод, че по-голяма част от делата са приключили в оптимални срокове, като тук следва да се отбележи, че това донякъде се дължи на големия брой БП и НП, както

и на обстоятелството че прокурорите са проявили по-голяма критичност и контрол към разследващите органи, по отношение на мотивировката и контрола над исканията за удължаване на сроковете за разследване. По-големия брой БП и НП се е отразил на нивото на срочността, тъй като се наблюдава намален процент на делата ДПОР приключили в 2-месечен срок, в сравнение с предходния отчетен период, така и на по-големия брой дела с неприключило разследване в края на 2014г., по като цяло не е довел до негативна тенденция, която да налага предприемането на някакви специални мерки за преодоляването и.

Основен показател за ефективността на прокурорската дейност е броя на внесените в съд дела и броя на прекратените/без тези по давност/, тъй като с тези два вида произнасяне на практика се постига правоприлагане по-същество. На тази плоскост, макар и с по-малко дела в съд в сравнение с 2013г и 2012г. се наблюдава лек ръст в ефективността на прокурорската дейност спрямо 2013г. и по осезаем такъв спрямо 2012г.



От новообразуваните 344 ДП най-голям е дела на тези против собствеността-162 /при 197 за 2013г./; следват престъпленията против дейността на държавни органи- 59 /при 7 за 2013г./; общоонасни престъпления -57 /при 61 за 2013г./; против брака и семейството- 6/ при 28 за 2013г./; против личността -25 /при 12 за 2013г./; против стопанството- 25/при 16 за 2013г./; против реда и общественото спокойствие -8 /при 1 за 2013г./; документни -2 /при 1 за 2013г./.

Очевидно става въпрос за спад на престъпленията против собствеността, за сметка на увеличение на тези против дейността на държавни органи/чл.279/ и против личността. Намаленият брой на делата образувани за престъпленията против собствеността се дължи не толкова на по-ниската регистрирана престъпност, а на факта че голяма част от регистрираните кражби са касаели такива вещи, стойността на които е мотивирала прилагането на нормата на чл.9, ал.2 от НК/преписките са били прекратявани/. В повечето случаи става въпрос за вещи предмет на престъпно посегателство, намиращи се в наследствени имоти в отдалечени села, като същевременно самите вещи са придобивани преди много години и ако имат изобщо остатъчна стойност, то тя е била съвсем незначителна. Намаленият брой

образувани дела за кражби се дължи и на факта, че през отчетния период, сравнено с предходните такива, чувствително намаляха случаите на кражби на проводници от ЕВН и БТК. Това намаляване е свързано с предприетата подмяна на трасетата от медни с алуминиеви.

Общо внесените 120 акта са били срещу 202 лица /при 139 акта срещу 174 лица за 2013г./ Най-голям е броят на делата внесени за общоопасни престъпления-35; следват тези против собствеността-31; против дейността на държавни органи-27; против стопанството-14; против брака и семейството-5; против реда и общественото спокойствие-2. Актовете за общоопасните престъпления съставляват 29% от общо внесените актове /касае се основно за престъпления по чл.343б, чл.343в и чл.339/. Тези за престъпленията против собствеността съставляват 25% от общо внесените при 31% за предходния период. Тук само на база цифри е налице осезаем спад, който се дължи на няколко фактора. Действително новообразувани за периода такъв род престъпления-162, а същевременно внесени в съд 31. За предходния период образувани -197, внесени 43. Или по-малко новообразувани дела за такива състави и по-малко внесени. При положение, че е относително еднакъв броят на спрените дела за двата сравнени периода, то освен по-малкия брой новообразувани дела, спада на внесените дела общо казано за кражби се дължи и на малко по-големия брой прекратени от прокурора дела за такива престъпления. В предходния отчетен период актовете за престъпления против брака и семейството са съставлявали 17% от общо внесените, докато през настоящия съставляват едва 4%. Това се обяснява с по-малкия брой образувани дела по чл.183 и по чл.191 от НК. Докато в предходния отчетен период внесените актове за деяния против дейността на държавни органи е бил незначителен, то в настоящия е 22.5%. Този ръст се дължи на бежанската криза и водените дела за престъпления по чл.279 и чл.280 от НК.

През 2014г. общо осъдените и санкционирани лица с влезли в сила актове са 211./за 2013г. техният брой е бил 159, а 207 са били за 2012г./ На тези 211 лица са наложени общо 318 наказания. От наложените наказания 27 са били ЛОС ефективно/ при 35 за 2013г./; 124 ЛОС условно /при 32 за 2013г./; 47 Пробация /при 70 за 2013г./; 98 Глоба; 17 лишаване от права и 5 други. Налице са и три оправдани лица с влязла в сила присъда. Техният брой обаче на фона на осъдените е твърде незначителен, едва 1.4% от общо осъдените и не оказва влияние върху качеството на прокурорската дейност през годината. Върнати от съда дела на прокуратурата за отчетния период 2. Касае се за две върнати споразумения, поради противоречие със закона. Веднага след връщането им, прокурора е изправил допуснатите грешки и отново е внесъл делата. Съотношението на върнатите дела спрямо общо внесените е 1.6%. В сравнение с предходния отчетен период /съотношение за 2013г. 3.6%/ се наблюдава тенденция към намаляване на броя на върнатите дела, като традиционно през последните години РП-

Средец не е имала върнати дела.Имайки предвид,че едно от споразуменията е можело да не бъде върнато,ако съда бе дал възможност за обсъждане на промени,то броя на върнатите дела действително е незначителен и говори за доброто качество на работа на разследващите органи,така и за доброто качество на работа на прокурорите и най-вече на създаденото тясно взаимодействие между наблюдаващия прокурор и разследващия орган по всяко едно дело.

Отменени постановления за прекратяване на дела през годината няма.

Постигнатите много добри резултати по отношение на срочността и качеството на разследването от една страна и от друга не-високия брой /напрактика незначителен/на върнатите дела и постановените оправдателни присъди,се дължи най-вече на създадената организация през годините на неизменност на „наблюдаващия прокурор”, считано от образуването на делото до неговото окончателно приключване с влязла в сила присъда.В редки и изключителни случаи/поради болест/ през годината се е случвало прокурор различен от този ръководил досъдебната фаза,да го реши ,да се яви в съдебно заседание и да поддържа обвинението.През отчетната година не се е случвало дело на производство с неприключено разследване да бъде преразпределяно на прокурор, различен от първоначално определения.По този начин, чрез поемане на пълната отговорност ,чрез упражняване на непосредствено ръководство и контрол от един и същ магистрат, през годината съумяхме да изпълним задължението си за провеждане на разследването по делата в разумни срокове.

Дейността на РП-Средец през 2014г. по НЗЗОИП също бе на много добро ниво. Стриктно са изпълнявани плановите задачи.Изготвени са 2/две предложения по реда на чл. 145, ал. 1,т. 6 от ЗСВл.По „Гражданско-съдебния надзор”прокурорите от РП-Средец са участвали в 26 граждански дела и са изготвили 27 уведомления по реда на ЗОПДИППД/ по чл.25 и чл.31 ЗОПДИППД/.

Актуализирана средна натовареност на реално работилите прокурори за 2014г. – 1481. Тазн натовареност е над средната за страната.

Кадрово обезпечаване: Районна прокуратура – гр.Средец започна отчетния период с щат – административен ръководител-районен прокурор, двама прокурори, главен счетоводител, съдебен деловодител и курьер на половин работно време.Към момента,считано от 08.04.2015г. незастият ши прокурорски щат се попълни.

Реално през 2014г. в РП-Средец са работили двама прокурори в това число и адм.ръководител. Съотношението по щат на магистрати към съдебни служители е 3/2.5. Въпреки това бе осигурено нормалното изпълнение на функциите на прокурора, залегнали в НПК от реално работилите прокурори -адм.ръководител и един прокурор, което води до

извода, че дори и при такова попълване на щата, с цената на по-голямо натоварване, произтичащите от дейността задължения се извършват. Това пък от своя страна на база на направените по горе изводи и сравнителни анализи с предходни години, дава възможност отново за налагане на извод за много добро изпълнение на работата от страна на прокурорите в РП-Средец.

По отношение кадровото обезпечаване на прокуратурата със съдебни служители: РП-Средец започна началото на 2014г. със следния щат – главен счетоводител, съдебен деловодител и половин бройка куриер, т.е. при запълнен щат. До влизане в сила на новия ПАПРБ/Обн. Дв.бр.106 от 10.12.2013г./ функциите на административен секретар се изпълняваха от главния счетоводител. Към момента възлагането на тези функции на главния счетоводител е незаконосъобразно, тъй като не разполага с изискуемия ценз. До колкото към момента разписаните и действащи правила /ПАПРБ, ЗСВ, класификатор по чл.341, ал.1 от ЗСВ/ не предвиждат заварено положение, по отношение на съдебните служители на ръководни длъжности, без нужното образование, на същото това основание тези правила пречат и възлагането на изпълнението на такива функции на такива служители. Така съществуващият кадрови проблем би могъл да бъде решен макар и частично с трансформирането на щата на РП-Средец „съдебен деловодител” в „главен специалист административна дейност”, за което са предприети нужните действия. Недостатъчният щат на съдебни служители, води до проблеми и затруднения при излизането в отпуск по болест или платен годишен отпуск, на някои от съдебните служители, както и затруднение при изпълнение на текущите задачи, поради времеви недостиг.

Преписките и делата се разпределят с предоставения от ВСС програмен продукт „Law choice”, съобразно поредността на постъпването им, като тези които не са пряко свързани с прокурорската дейност по същество не се разпределят с тази програма. Със заповед на адм.ръководител са обособени VI групи, като адм.ръководител участва на 100% във всяка една от тях. Всички данни по постъпили и създадени входящи и изходящи документи, образуване и движение по преписки и досъдебни производства се въвеждат в УИС.

РП- Средец се помещава в сграда ПОС, като през 2014г. бе сключен нов 10 годишен договор за отдаването и под наем. Двама от магистратите работят в един кабинет, а всички останали служители и адм.ръководител разполагат със самостоятелно работно помещение. Налице е самостоятелна стая, в която се помещава архива; обособено е помещение и за вещевени доказателства. Сградата като цяло се нуждае от ремонт, с оглед енергийна ефективност, както и от ремонт на покрив и подпокривно пространство, за което съвместно с адм.ръководител на РС-Средец са предприети действия.

През 2014г.,а и в годините назад стриктно се е спазвала финансовата дисциплина.Правени са само най-належащи разходи,като традиционно РП-Средец се вмести в утвърдената бюджетна сметка и приключва годината с икономии.От общо утвърденият ни за 2014г. бюджет- 144168лв., 138865лв.са били потребени за заплати,осигуровки , обезщетения или само 4% са били разходвани за издръжка.Създадени са и действат правила за предварителен контрол. Успешно проведени и приключени са 3 обществени поръчки.

III.Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на РП-Средец

Организацията на работа категорично определям като много добра.През изтичащият ми мандат усилията ми бяха насочени основно към оптимизиране на срочността на разследването,съчетано и с добро качество, а от тук и добро качество на постановените актове.Един от приоритетите ни бе провеждането на бързи и незабавни производства. Общият им брой за 2014г. бе-75,като е налице чувствително увеличение на база предходни години,а също така на база БП и НП на прокурор.По тази статистика РП-Средец е на една от първите позиции за района.

Създадена е организация по осъществяване на контрол над делата със срок на разследване над 6 месеца,като целта е те да се сведат до минимум.

Както по-горе посочих създадена е организация за неотменност на фигурата на наблюдаващия прокурор от образуването на делото до неговото окончателно приключване.Предвид горе изложените статистически данни,очевидно този начин на работа дава ефект,тъй като много малък е броя на върнатите дела и оправдателните присъди и същевременно няма отменени постановления за прекратяване.

През 2014г. ни бе извършена комплексна проверка от ОП-Бургас,за дейността на РП-Средец през 2013г.Не са констатирани каквито и да било пропуски и слабости в дейността на РП-Средец за ревизирания период,тъкмо обратно констатирани са добри практики.

През 2014г. ОП-Бургас извърши проверка за спазване на правилата за „Случайното разпределение”.В хода и на тази проверка нередности не са констатирани.

Регулярно ОП-Бургас,на тримесечие, ни извършва проверки на делата срещу лица с 3 и повече дела,с оглед правилното прилагане на Инструкцията за електронния регистър и на Инструкцията за взаимодействието между ПРБ и МВР.В хода на тези проверки не са констатирани нередности.

През изтичащият ми мандат Инспектората към ВСС също извърши ревизия на РП-Средец по всички направления. Ревизираният период бе

2011г и 2012г.В Одитния Доклад за резултатите от извършената проверка,не са констатирани каквито и да било негативни практики. Отправени са 7 препоръки,с които адм.ръководител се е съобразил.

Няма образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати.

Не е имало нито едно ДП без законоустановен срок на разследване,както и не е имало на прокурорско произнасяне извън регламентираните срокове за това.

Като основен проблем в работата на прокурорите от РП-Средец мога да очертая т.нар. разкриваемост. Действително разкриваемостта не е пряк прерогатив на прокуратурата,но цялостния облик на прокуратурата в обществото и ефективността от действията на прокурора са обвързани от нея.Азбучно правило е,че за да се образува ДП е необходимо законен повод и достатъчно данни за извършено престъпление.За самото образуване не е предпоставка наличието на данни за извършителя. За 2014г. от общо образуваните 344 ДП,207 са срещу НИ,137 срещу ИИ,т.е.66% от новообразуваните дела са били срещу НИ./За 2013г. от 323 ДП,175 са били срещу Неизвестен извършител,т.е около 55%./ От тези 207 дела едва в 34 от случаите в хода на разследването извършителя е бил установен.Това на практика означава,че останалите 173 дела са били спрени в условията на чл.244,ал.1,т.2 от НПК/евентуално прекратени в на осн.чл.9,ал.2 от НК/ или пък предстои тяхното спиране през 2015г. отново на това основание.Твърде често адресатите на постановления за спиране на досъдебно производство,т.е пострадалите лица ,получавайки ги остават крайно разочаровани и това си разочарование отнасят към действията на прокурора,по причина че акта който получават произхожда от него.

IV.Набелязване цели за развитието и мерки за тяхното достигане.

Приоритет в работата на РП-Средец през 2015г.и за напред ще бъде свеждане до минимум/както е и в момента/ на останалите от предходни години неприключени или спрени дела/особено такива спрени срещу ИИ/, както и запазване на достигнатото ниво на сръчността на разследването.

Специално внимание ще се обърне и на повишаване на качеството на разследването,чрез провеждане на неформални обучителни беседи между прокурорите, разследващите полицаи и полицейските служители,на които се възлага извършването на действия по разследването.Такива обучителни срещи се провеждат и към момента,това определено дава резултат и спестява допускане на процесуални нарушения,а от тук води до скъсяване на времето от регистриране на престъплението до решаване на делото с окончателен акт,т.е води до изпълнение на принципа на чл.22 от НПК.

Структурата на престъпността в района на РП-Средец не показва наличие на престъпност, която да се обособи като приоритетна поради по-голяма обществена опасност. Налице са единични случаи на престъпления по направленията, представляващи по-голям интерес- така например налице е едно дело с предмет „Трафик на хора”, както и девет с предмет наркотични вещества и прекурсори. Факт е обаче че постоянно живущото население на територията на Община Средец е слабо или средно имотно, като в околните села живеят преимуществено възрастни хора с крайно ниски пенсии. Имуществото на тези хора твърде често става обект на престъпни посегателства. По тази причина престъпленията по Глава V от НК през 2015г. и дългосрочно са и ще бъдат приоритетни в работата на прокурорите от РП-Средец. Като приоритет ще бъдат и стопанските престъпления, причината за извършването на които отново се крие в ниското социално положение и безработицата.

Засилване на дейността по надзора за законност защита на обществения интерес и правата на гражданите, като възможност, с която разполага прокуратурата за установяване и разкриване на корупционни практики.

Използване на капацитета на следователите от ОСО при ОП-Бургас, което до момента по една или друга причина не е било пълноценно.

Продължаване на стриктното спазване на принципа за случайна разпределение на преписките и делата съгласно чл.9 от ЗСВ.

Законосъобразно и ефективно разходване на бюджетните средства.

Подобряване на условията на работа на съдебните служители и подобряване на материално-техническата база.

Уважаеми членове на Висшия съдебен съвет,

В случай, че отново ми гласувате доверие, гарантирам че ще продължа да работя както до момента и стриктно ще съблюдавам принципите на законосъобразно и прозрачно управление, и запазване на добрите практики. В състояние съм да продължа да обединявам позициите, да осигуря нормална работна атмосфера и да ръководя РП-Средец в дух на законност, справедливост, балансираност и оправдаване очакванията на обществеността.

09.04.2015г.
Гр.Средец

С уважение: 
/Валентина Маджарова/