

ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОНЦЕПЦИЯ
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – СТАРА ЗАГОРА

На основание чл. 194б ал.1 т.2 от Закона за съдебната власт и
чл.4 ал.3 т.7 от Правилата за избор на административни ръководители
на органите на съдебна власт

от Гриша Спасов Мавров – прокурор в
Районна прокуратура – Стара Загора

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представям пред Вас настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура – Стара Загора в качеството си на кандидат в открита процедура по избор на административен ръководител на Районна прокуратура – Стара Загора и в съответствие с изискванията на чл.4 ал.3 т.7 от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебна власт по чл.167 ал.1 т.2 - 4 от ЗСВ.

В концепцията ще изложа личната ми мотивация за кандидатстването ми за длъжността „Административен ръководител – районен прокурор“ на Районна прокуратура – Стара Загора, като на база на оценката за състоянието на този орган на съдебната власт, ще посоча стратегическите си виждания, цели и приоритети за по – нататъшното му развитие в административно – организационен и управленски аспект. При определянето им съм се ръководил от принципите за професионално, компетентно и законосъобразно управление на органите на съдебната власт.

I. Лична мотивация за заемане на длъжността.

През 2000 година завърших Юридически факултет на Софийски университет „Св. Климент Охридски“. Проведох следдипломния си стаж в Окръжен съд - гр. Стара Загора. След придобиването на правоспособност на 10.05.2002 година, с Решение на ВСС от протокол №24 от заседание

проведено на 10.07.2002 година бях назначен за „младши прокурор“ в Районна прокуратура гр.Ямбол.

Накратко професионалното ми развитие в Прокуратурата на Република България:

- от 18.07.2002 година до 17.07.2004 година - на длъжност „младши прокурор“ в Районна прокуратура гр.Ямбол

- от 18.07.2004г. до 28.02.2006г. – на длъжност „прокурор“ в Районна прокуратура гр.Ямбол

- от 01.03.2006г. до настоящия момент – на длъжност „прокурор“ в Районна прокуратура гр.Стара Загора

- с Решение по т.11 от Протокол №25/18.07.2007 година от заседание на ВСС съм повишен в ранг „Прокурор в ОП“

- с Решение по т.30 от Протокол №3/19.01.2012 година от заседание на ВСС съм повишен в ранг „Прокурор в АП“.

На основание §129 ал.2 от ПЗР на ЗИДЗСВ/ДВ бр.32/2011г./ ми е проведено извънредно периодично атестиране, като с Решение по т.45.1. от Протокол №41 от заседание на Висшия съдебен съвет от 07.12.2011 година ми е определена комплексна оценка от атестирането „много добра“.

До настоящия момент не съм заемал административна длъжност, което ме лишава от възможност, да представя пред Вас категорични факти за показани знания и умения, както и за постигнати резултати в областта на администрирането. Увереност, че бих могъл да поема отговорността за ръководството на Районна прокуратура – Стара Загора ми дава оценката за личните и професионални качества, които до момента съм показал в работата си като прокурор, познаването на спецификата на работа в този орган на съдебната власт, колегиалните ми отношения с магистратите и служителите от администрацията.

В работата ми в системата на Прокуратурата и конкретно в районни прокуратури в областни градове, отличаващи се със значителен интензитет, както в обема, така и в разнообразието на работните задачи, се научих да бъда организиран, оперативен, да планирам и оптимално да структурирам дейността си и да осъществявам лично ръководство, както по конкретни разследвания, така и в цялостната работа на прокурора, да работя в екип, да бъда инициативен, за да изпълнявам качествено и прецизно работата си.

По време на моето професионално развитие, съм участвал в семинари и обучения, като съм се стремил да развивам постоянно професионалните си знания и умения.

С оглед оценката за показаното ниво на правни познания и способност да решавам преписки и наказателни производства с правна и фактическа сложност, съм определен да ръководя и участвам в специализирана група прокурори, отговарящи за разследването по преписки и дела за престъпления, извършени от или с участието на служители в ДАНС, МВР, ГД"Охрана" или ГД "ИН" при Министерство на правосъдието, както и

да участвам в специализирано звено за работа по преписки и дела за престъпления по чл.354а от НК. В периода 2007 – 2014 година съм работил и като прокурор от специализирана група за дела свързани с трафик на хора.

Във връзка с осъществяване задачите на Прокуратурата по основните надзори, от 2010 година и до настоящия момент ми е възложено осъществяването на ръководство по „Следствен надзор” в Районна прокуратура – Стара Загора. За изпълнение на възложената задача, ежегодно съм изготвял план за работа по надзора и съм осъществявал мероприятия по изпълнението му, иницирал съм работни съвещания и мероприятия за усъвършенстване на работата, подпомагал съм отговорниците по конкретните направления, включени в надзора, при осъществяване на задълженията им и съм осъществявал текущ контрол по изпълнение на задачите. Осъществявал съм системно методическо ръководство на разследващите, полагал съм усилия своевременно да ги запознавам с практиките по правоприлагането и ежегодно съм организирал и с колегите ми сме участвали в организирани обучения на разследващите.

Със заповед на административния ръководител съм определен, съвместно с колега – прокурор, да осъществявам контрола по мерките за неотклонение „Задържане под стража” и „Домашен арест”, както и контрола върху Сектор “Арести” при Областна Служба ”Изпълнение на Наказанията” - Стара Загора.

Възложено ми е да бъда председател на комисията за атестиране на служителите от администрацията на РП – Стара Загора. В изпълнението на задачите, заедно с останалите членове на комисията, сме давали заключения от атестирането, които са възприети напълно, включително в отрицателните констатации, и от атестираните служители, и от административния ръководител.

Участвал съм като член и/или като председател и в конкурси за заемане на длъжности в администрацията на Районна прокуратура – Стара Загора. Благодарение на прецизната работа на тези комисии и на вложения професионализъм и обективност, длъжностите са заети от лица с много добри лични и професионални качества и това дава сериозно положително отражение в цялостната работа на администрацията.

На основание чл.242 ал.1 от ЗСВ, от м.декември 2010 година бях определен за прокурор – наставник на младши прокурор и в периода до м.декември 2013 година изпълнявах тези функции. Във връзка с тази дейност участвах в програмата на НИП за обучение на прокурорите – наставници.

Отношението на колегите ми беше обективирано при избора ми през 2010 година за член на Комисията по професионална етика при Районна прокуратура – Стара Загора, а през м.март 2011 година и за председател на същата комисия, мандата на която изтече през м.февруари 2015 година.

От м.декември 2014 година, изпълняващият длъжността административен ръководител на Районна прокуратура – Стара Загора, ми е

възложил осъществяването на предварителен контрол за законосъобразност на проекти на вътрешноведомствени актове по финансови и административни въпроси, становища по проекти на нормативни актове, уреждащи финансови и административни въпроси и при провеждане на процедурите за възлагане на обществени поръчки, в изпълнение на чл.13 ал.ІІІ т.5 от Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор. В същия период, изпълняващият длъжността административен ръководител на Районна прокуратура – Стара Загора, при негово отсъствие, ми е възлагал със заповед да го замествам във функциите на административен ръководител.

Изпълнението на описаните допълнителни възложени ми дейности, извън пряката ми прокурорската работа по наблюдаване и разследване на преписки и дела, ми даде възможност да усвоя част от нужните знания и умения, необходими за организация и ръководство – решаване на ежедневни проблеми, своевременно и адекватно вземане на управленски решения, управление на човешките ресурси и др., което ми дава увереност, че на базата на този опит бих могъл да бъда полезен за развитието и утвърждаването на Районна прокуратура – Стара Загора като още по-ефективно работеща институция.

Виждането ми е, че качествено и отговорно управление следва принципа на приемственост, като се запазват и утвърждават създадените и работещи добри практики, върху които се надгражда с конкретни правила и принципи на администриране, стремеж към по-висок професионализъм, ефективност в работата и обективна оценка на работата на всеки магистрат и служител.

ІІ. Анализ и оценка на състоянието на Районна прокуратура – Стара Загора

В района на местната подсъдност на Районна прокуратура – Стара Загора попадат населените места и землищата, намиращи се в Община – Стара Загора и Община – Опан, с население общо около 158 000 души.

Районна прокуратура – Стара Загора попада в Апелативния район на Апелативна прокуратура - гр.Пловдив, в структурата на Окръжна прокуратура – Стара Загора.

Към момента утвърденият щат на РП - Стара Загора е 23 щатни бройки за прокурори и 20 щатни бройки за съдебни служители. От началото на 2015 година е намалена щатната численост с 1 щат за прокурор, спрямо наличните към 01.01.2015 година 24 щатни длъжности за магистрати. Двама прокурори от състава са встъпили в длъжности в Окръжна прокуратура – Стара Загора след решения на ВСС за повишаването им и един прокурор е встъпил в длъжност в друга районна прокуратура, след решение на ВСС за преместване. Разпределението на щата на прокурорите е както следва:

- Административен ръководител - Районен прокурор – 1 щат е незаеет
- Заместник административен ръководител - заместник районен

прокурор – 1 щат е зает

- Прокурори - 20 щатни бройки, от които 18 заети.

- една незаета щатна бройка за длъжността „Младши прокурор” /с проведен конкурс/

- 20-те щатни бройки за съдебни служители са заети.

Динамика на щатното попълнение на магистратски длъжности

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
1.Щат към 01 януари	25	26	25	23	23	24
-заети	23	25	23	20	20	22
Реално работили	18	20	18,3	17,3	20,33	-

През 2014 година продължително отсъстващи са били двама прокурори, поради временна нетрудоспособност.

През 2013 година продължително отсъстващи са били двама прокурори, от които един прокурор поради отпуск за отглеждане на дете и един прокурор поради временна нетрудоспособност. Един прокурор е бил командирован да подпомага дейността на РП – Гълъбово през цялата 2013 година.

През 2012 година продължително отсъстващ /през целия период/ е бил един прокурор поради отпуск за отглеждане на дете. Продължително отсъстващ /до 18.09.2012 г./ е бил един прокурор поради отпуск за отглеждане на дете. Един прокурор от РП - Стара Загора е бил в продължителна командировка в ОП – Стара Загора - до 31.05.2012 г., и един прокурор от състава на РП – Стара Загора е бил командирован да подпомага дейността на РП – Гълъбово. През периода продължително отсъстващи са били също така един прокурор поради временна нетрудоспособност /болнични/ и един прокурор поради командироване в учебно мероприятие в чужбина. С Решение по Протокол № 6 от 09.02.2012 г. на ВСС двама прокурори от РП - Стара Загора са били повишени в длъжност „Прокурор” в Окръжна прокуратура гр.Стара Загора. С Решение по Протокол № 32 от 26.07.2012 г. на ВСС един прокурор от РП - Стара Загора е бил повишен в длъжност „Следовател” в ОСЛО при Окръжна прокуратура гр.Стара Загора.

През 2011 година продължително отсъстващ /през целия период/ е бил един прокурор поради отпуск за отглеждане на дете. През годината незаает е бил един щат за длъжност „прокурор”. Щатът на младши прокурор е бил зает от м.декември 2010 година и магистратът е бил на обучение в НИП до м.май 2011 година. Един прокурор от РП - Стара Загора е бил командирован в ОП – Стара Загора. През 2011 година, в различни периоди и с различна продължителност, прокурори от състава на РП – Стара Загора са били командировани да подпомагат дейността на РП– Гълъбово. През 2011 година продължително отсъстващи са били двама прокурори поради

временна нетрудоспособност /болнични/.

Анализът на данните сочи, че е налице съществена динамика в щатното попълване на Районна прокуратура – Стара Загора с прокурори, както и в средносписъчния брой на реално работилите прокурори. Това се обуславя от няколко фактора - естествените процеси на кариерно развитие на магистратите, значението на Районна прокуратура – Стара Загора като ситуирана в областния център и най-многочислена в окръжния район, за подпомагане дейността на по-малките прокуратури в региона, при липса на обезпеченост с магистрати, както и на възникването на различни основания за ползване на продължителни отпуски от прокурорите /нетрудоспособност, отглеждане на дете и др./.

Съотношението на служители в администрацията към магистрати в РП – Стара Загора е 0,87 – значително по-ниско от средното за звената в страната. Това води до голямото натоварване на администрацията при Районна прокуратура гр. Стара Загора.

Броят на служителите от специализираната администрация е 13, което е съотношение на 1 магистрат към 0,56 служител от специализирана администрация – при съотношение средно за страната 1 магистрат към 1 служител от специализирана администрация.

Служителите в РП – Стара Загора, при попълнен щат и пълна наличност, са много натоварени. При всяко отсъствие на служител или напускане, възниква риск от невъзможност за качественото и срочно изпълнение на задачите на РП - Стара Загора. Такива процеси вече има – трима служители от специализираната администрацията са започнали да ползват отпуск за отглеждане на дете. През 2014 година са придобили право на пенсия за прослужено време и старост трима служители /главен счетоводител, шофьор – призовкар и чистач/ и е възможно прекратяване на трудовото правоотношение през 2015 година.

В Районна прокуратура – Стара Загора са обособени следните надзори:

- Следствен надзор - дейност по преписки и ръководство и надзор на разследването;

- Наказателно - съдебен надзор - дейност по участието и правомощията на прокурора при разглеждане на наказателните дела;

- Гражданско - съдебен надзор - дейност по участието и правомощията на прокурора при разглеждане на гражданските дела;

- Надзор по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки - дейност по изпълнение на законите по привеждането в изпълнение на влезлите в сила присъди, определения и решения на съдилищата и по изпълнение на наказанията;

- Наказателни производства по приоритетни за прокуратурата направления.

- Административно-съдебен надзор и надзор за законност.

- Административно-ръководна дейност.

В отделните надзори са обособени основни направления. Разпределението на прокурорите по надзори и направления се извършва с акт на административния ръководител.

Регистрираната престъпност в региона, който обслужва Районна прокуратура Стара Загора, бележи намаление спрямо 2013 г. и спрямо 2012 г., съответно с 3,36% и с 5,23%. В резултат е намален броят на новообразуваните производства. През 2014 година са намалели новообразуваните ДП за престъпления по глави четвърта, пета, шеста, осма, девета, десета и единадесета от НК, и са увеличени новообразуваните ДП по глави втора и трета от НК.

През 2014 год. Районна прокуратура гр. Стара Загора е работила общо по 3444 преписки, като новообразуваните преписки са 3101. През годината са били решени 3278 броя преписки.

През 2014 година прокурорите от РП – Стара Загора са наблюдавали общо 4675 наказателни производства, или с 15,61% по-малко спрямо 2013г. и с 19,38% по –малко спрямо 2012 година.

Налице е ясно изразена тенденция за увеличаване приложното поле на ускорените форми за провеждане на разследването, при наличие на законовите предпоставки за това.

	2010	2011	2012	2013	2014
<i>Бързи производства</i>	200	300	332	405	391
<i>Незабавни производства</i>	0	4	62	46	16

От общо наблюдаваните производства, новообразувани през 2014 година са били 2852 производства, от които 391 бързи, 16 незабавни и 2445 досъдебни производства, разследвани по общия ред.

Приключени са общо 3006 производства, от които 391 бързи, 16 незабавни и 2599 досъдебни производства разследвани по общия ред.

Увеличение е налице в абсолютните стойности на наблюдавани, новообразувани и решени преписки. Намаление спрямо 2013 година е налице в абсолютните стойности на наблюдаваните ДП и на решените ДП.

През 2014г. в Съда са внесени общо 819 прокурорски акта по 796 бр. досъдебни производства (при 890 бр. прокурорски акта за 2013 г.). Наблюдава се намаление на абсолютния брой внесени в съда дела и на внесените в съда прокурорски актове през 2014 година, което основно се дължи на намаления брой на новообразуваните досъдебни производства.

През 2014 година прокурорите са участвали общо в 1915 съдебни заседания по всички надзори. Налице е увеличение по този показател спрямо 2013 година, когато общият брой участия е бил 1790.

Относителният дял на върнатите през 2014 година на прокурора 34 акта, към общо внесените 819 такива е 4,15%. Анализът на причините и

относителния дял на върнатите дела спрямо внесените сочи, че няма повтарящи се грешки, както и, че делът на върнатите дела е под средния такъв за системата на ПРБ. Средно на прокурор от състава абсолютният брой на върнатите дела е 1,62. Налице е намаление на абсолютния брой и на относителния дял на върнатите дела спрямо предходни години.

Общо влезлите през 2014 година в сила оправдателни съдебни актове - 13, спрямо решенията от съда 876 дела е 1,48%, а спрямо внесените 819 прокурорски актове е 1,59%.

За преодоляване на проблемите с връщането на внесени в съда ДП и на постановяваните оправдателни съдебни актове, в РП – Стара Загора се осъществяват множество мерки. Създаден е и се поддържа регистър на върнатите от съда ДП и досиета на върнатите дела, както и регистър на оправдателните присъди. Провеждат се работни съвещания на прокурорския състав, на които се прави анализ на причините за върнатите от съда ДП и на оправдателните съдебни актове.

През 2014г. със Заповед ЛС-4133 от 17.12.2013 г. на Главен прокурор на Република България, в изпълнение на Мярка 14 от Плана за действие на Прокуратурата на Република България, утвърден с Решение на ВСС /Протокол №30 от 24.07.2013г./, са утвърдени Указания за подобряване на организацията на работа в Прокуратурата на Република България по наказателно - съдебния надзор. В изпълнение на заповедта през 2014г., със заповед на административния ръководител, е създадена организация за ефективно наблюдение на хода на наказателните производства в съдебната фаза и са създадени условия за намаляване на случаите на връщане на делото на прокурора и постановяване на оправдателни присъди.

Като резултат, през 2014г. е налице намаление на върнатите от съда дела, като все още не е подобрен показателят по постановени оправдателни присъди.

Прокурорите от състава на РП - Стара Загора са участвали през 2014г. в 129 съдебни заседания, проведени по 116 първоинстанционни граждански дела. През целия отчетен период не е било допуснато отлагането на гражданско дело поради неявяването на прокурор. Налице е намаляване на броя на гражданските дела и на насрочените по тях съдебни заседания, в които са взели участие прокурорите през 2014г., в сравнение с 2013г. Броят на съдебните заседания с участие на прокурор по граждански дела е сравним с нивата от 2012г. Данните сочат, че е увеличен броят на необходимите съдебни заседания с участие на прокурор за решаване на граждански дела, в сравнение с 2013г. и 2012г.

Прокурорите работещи в надзора за законност и защита на обществения интерес работят по планови проверки, а също извършват контролни такива по направленията за годината и по проверки от минали години. Същевременно тези прокурори се сезират и по съобщения в медиите. Извършват и инициирани от самите тях проверки, които не са планови или

по направленията. За 2014 година са извършени 16 проверки. Решените по същество преписки по надзора за периода са 202 броя.

През 2014 година в Районна прокуратура - Стара Загора са получени за изпълнение общо 574 присъди и определения за одобрени от съда споразумения по лица. През 2014г. са били обявени за ОДИ 11 лица, като са издирени на територията на страната 7 лица и наказанията им са приведени в изпълнение. За едно лице е била издадена и ЕЗА, като след издирването му на територията на страната международното му издирване е било прекратено. В резултат на изготвени ЕЗА от предходни периоди, през 2014 година са издирени 3 лица, чиито наказания са приведени в изпълнение.

Унифицираната информационна система се използва активно в Районна прокуратура – Стара Загора от 2009г. за всички преписки, досъдебни производства и административни преписки, като информацията се въвежда ежедневно от съдебни служители от специализираната администрация, след предварителна деловодна обработка на съответните материали.

Всички жалби, сигнали, преписки, досъдебни производства и присъди /определения/, постъпили в Районна прокуратура – Стара Загора за първи път, се разпределят чрез Програмата „Law choice“ за разпределение на преписките и делата на случаен принцип.

Протоколите от разпределението от програмата за случайното разпределение се прилагат към всяка наблюдателна преписка. Обособяването на групи от преписки и досъдебни производства, в рамките на които се извършва разпределението, чрез програмата за случаен избор, определянето на прокурорите, включени във всяка от групите, броят на преписките за всеки от прокурорите, както и процентът на натоварването им в тях, се извършва само със заповед на административния ръководител. Основният обем /около 90%/ от преписките и делата се разпределят в три основни групи – „Преписки“, „Досъдебни производства“ и „Бързи и незабавни производства“, в които участват всички прокурори.

В Районна прокуратура гр.Стара Загора се изготвят данни за индивидуалната натовареност на всеки прокурор на всеки 6 месеца, като данните се предоставят на прокурорите и се анализират. При констатиране на неравномерност в натоварването се внасят корекции, с оглед установените причини, в организационната заповед за разпределението на преписките и делата. До момента не са констатирани съществени диспропорции в натовареността на отделните магистрати. Констатираните такива има основание да се приеме, че са в резултат на субективни причини, свързани с различния подход на магистрата в работата и организацията на дейността му по преписките и делата.

В Районна прокуратура - Стара Загора са въведени индивидуални разносни книги на прокурорите, в които се записват номера и датата на предаване на съответен материал за решаване и датата на предаване на произнасянето на прокурора. Служителите от администрацията осъществяват

ежедневния разнос на разпределените преписки и досъдебни производства в работните помещения на прокурорите, както и получаването за деловодна обработка на извършените произнасяния. По този начин се осигурява сигурност в документооборота и се улеснява контрола на срочността на произнасяне на прокурорите от административния ръководител. При така създадената организация срочността на произнасяне на прокурорите от Районна прокуратура – Стара Загора е много добра.

В Районна прокуратура - Стара Загора е създадена организация и по изпълнение на Инструкцията за поддръжка и използване на Електронния регистър за лица с неприключили наказателни производства и на Инструкцията за взаимодействие между Прокуратурата на Република България и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице. Във всички случаи на установяване на две и повече досъдебни производства, водени срещу едно и също лице, се извършва преценка от наблюдаващите прокурори дали са предпоставките за обединяване на производствата, предвид разпоредбата на чл.217 ал.2 от НПК. Във всички случаи е била прецизирана мярката за неотклонение на обвиняемите. От 2012г. по инициатива на РП – Стара Загора бяха провеждани ежемесечни работни срещи с ръководители на разследващи органи и ръководители на структурни звена от ОД на МВР – Ст. Загора, с цел набелязване и предприемане на организационни мерки за подобряване на работата и срочността по делата от тази категория. В резултат на предприетите мерки значително се подобри ритмичността на извършваните действия по разследването. Досъдебните производства се приключват в максимално кратки срокове, което доведе до намаление на текущия брой на лицата, срещу които са били налице две или повече неприключени НП. През 2012 година са били наблюдавани общо 590 досъдебни производства срещу 321 лица с неприключили две и повече наказателни производства. През 2014г. в РП – Стара Загора са наблюдавани общо 367 досъдебни производства срещу 197 лица с неприключили две и повече наказателни производства. Налице е намаление на тези производства с 21,41 % в сравнение с предходната 2013 г. и с 37,8% в сравнение с 2012 г. В края на 2014 година неприключени са останали 73 ДП срещу 49 лица с неприключили две и повече наказателни производства.

Ежеседмично в Районна прокуратура – Стара Загора се извършва проверка в създадените от Прокуратурата на Република България регистри за лица, спрямо които е взета мярка за неотклонение „Задържане под стража” или „Домашен арест” и регистъра за сроковете по чл.368 ал.1 и по чл.234 ал.8 от НПК. При необходимост, от съответния наблюдаващ прокурор се изисква справка за хода на делото и предприетите мерки за своевременно приключване на разследването и/или изменение на мярката за неотклонение в по-лека.

В Районна прокуратура - Стара Загора се спазва принципа в

съдебните заседания да участва наблюдаващият делото прокурор, който е изготвил внесения в съда прокурорски акт. В случаите, когато е налице обективна невъзможност съответният прокурор да участва в съдебните заседания, делото се възлага на друг прокурор. Прокурорите се явяват в заседанията за разглеждане на делата добре подготвени.

Районна прокуратура - Стара Загора осъществява дейността си в сграда, находяща се в гр.Стара Загора, на ул."Св. Княз Борис"№77, като разполага с необходимия обем помещения за работа на прокурорите и за осъществяване на деловодното и финансово обслужване на прокуратурата. Създадена е възможност за срочност на движението на преписки и дела, както и обслужването на граждани.

За обслужването на гражданите е обособена приемна на първия етаж на сградата. Приемната е с облекчен достъп – осигурен е отделен вход и съоръжение за хора с увреждания. В нея се осъществява прием на жалби и сигнали, извършват се справки по вече образувани преписки и досъдебни производства, осъществява се връчване на книжа. Изграждането на приемния център съществено подобри обслужването на гражданите и условията на труд на служителите от администрацията.

Районна прокуратура – Стара Загора разполага и с едно помещение на етаж 4 в Съдебна палата в гр.Стара Загора, обзаведено за съхранение на служебното облекло на прокурорите и оборудвано с компютърна и печатна техника, и работен кът за подготовка на прокурорите за участието им в съдебни производства.

Районна прокуратура гр.Стара Загора е с добро ниво на компютъризация. Всички прокурори и служителите от администрацията /с изключение на шофьор и чистач/ разполагат с персонални компютри. В края на 2014 г. в Районна прокуратура гр.Стара Загора беше получена нова компютърна техника, която към момента е приведена в експлоатация и улеснява въвеждането на данни в УИС 2, като са изпълнени и изискванията към ползваните монитори. Осигурени са принтери и копирни устройства. Това осигурява възможност за нормална работа на прокурорите и администрацията.

В РП – Стара Загора се ползва интернет през изградената система за обслужване на държавната администрация. Това осигурява добър трафик на данни за работата в УИС и правно-информационните системи, които ползва прокуратурата.

Всички заповеди и съобщения, които трябва да се сведат до знанието на прокурорите и служителите, се изпращат своевременно на служебните им електронни пощи, като се публикуват и на вътрешноведомствения информационен сайт на ПРБ - в секцията специално изградена за РП – Стара Загора.

За осъществяване на действащата до м.март 2015 година Медийна стратегия на Прокуратурата на Република България, в Районна прокуратура –

Стара Загора са били определени прокурор, който да осъществява правомощията на говорител, и служител, който да осъществява правомощията на пресаташе. На представителите на медиите е осигурена възможност да поставят въпроси и е създадена организация за изготвяне и предоставяне на информация. На прокурорите е предоставена възможност, при работа по значими дела, да сигнализират говорителя - с писмена информация за постижения в работата си по конкретни наказателни производства, с оглед обявяването им. На всеки шест месеца, във връзка с изготвянето на аналитични доклади за дейността, административният ръководител отправя покана към прокурорите да изготвят информация за наблюдавани от тях дела от значим обществен интерес, или такива, които смятат за значителни постижения. Информацията за такива дела се включваше до 2013 година в аналитичните доклади. Изготвените прессъобщения се публикуват на сайта на Районна прокуратура – Стара Загора, като се включват и в становищата на административния ръководител във връзка с процедури по ЗСВ.

Изложеното показва, че дейността на Районна прокуратура – Стара Загора е на много добро ниво, вследствие от професионалната работа на всички магистрати и служители от администрацията в екипа, на наличието на висока мотивация и изграденото уважение и доверие между членовете на колектива. В подкрепа на този извод са и констатациите от извършената през 2012 година на Районна прокуратура – Стара Загора планова проверка за дейността през 2010 и 2011 година от Инспекторат към ВСС. В изводите в Акт за резултати от извършена планова проверка на ИВСС е отразено, че административното и организационно състояние на Районна прокуратура – Стара Загора е на много добро ниво. Полагани са усилия за установяване на правилна наказателна практика, съответстваща на динамиката на престъпността и за бързо решаване на преписките и делата, за правилно и точно приложение на законите.

III. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност.

Натовареността в Районна прокуратура гр. Стара Загора започна да се увеличава през второто полугодие на 2009 година, основно като резултат от увеличаващата се престъпност вследствие на икономическата криза, като процеса продължи до 2013 година. В същия период броят на реално работещите прокурори намаляваше. Тези процеси доведоха до съществена индивидуална натовареност на прокурорите. Личният състав на Районна прокуратура гр.Стара Загора се справи с нарасналата натовареност, без да се допусне влошаване на качеството на работата. През 2014 година е налице общо намаляване на натовареността на органа, което, съчетано с нарасналия брой на реално работилите прокурори, доведе до спад, респ. нормализиране в индивидуалната натовареност към средната за системата на ПРБ. През 2015

година обаче са налице нови процеси на намаляване на заетите щатове за магистрати /3 броя за периода м.февруари – м.март, като в края на 2015г. ще е налице още един незает щат за прокурор, поради навършване на 65-годишна възраст от магистрат/.

До момента не е увеличен съставът на администрацията. През 2014 година са придобили право на пенсия за прослужено време и старост трима служители и е възможно прекратяване на трудовото правоотношение през 2015 година. Трима служители ползват отпуски - за бременност, раждане и отглеждане на дете. Тези процеси могат и следва да бъдат отчетени като потенциален риск - при нарастване на натовареността, Районна прокуратура – Стара Загора да се окаже кадрово необезпечена с оглед качествено, законосъобразно и срочно осъществяване на функциите.

Решението е, при наличие на възможност за това, да бъде увеличен щатът на съдебните служители в администрацията на Районна прокуратура гр. Стара Загора и своевременно да бъдат попълнени магистратските длъжности с предвидените в ЗСВ механизми.

Районна прокуратура – Стара Загора има добра организация по основните надзори и направленията по тях. Работните задачи се разпределят с акт на административния ръководител. Прокурорите планират и осъществяват дейностите, като не е допускано несвоевременно изпълнение на задачи.

Регистрираната през 2014 година престъпност в региона, който обслужва Районна прокуратура – Стара Загора, бележи намаление спрямо 2013г. и 2012г. Това намаление е в резултат на прилаганите мерки за контрол на местата, където се събират множество граждани, проверките по ношни увеселителни заведения и засиленото полицейско присъствие в рисковите райони. Върху намаляването на групи престъпления - по глави четвърта, пета, шеста, осма, девета, десета и единадесета от НК, спрямо предходни периоди /2008 г. - 2009 г., 2011 г. и 2013 г./, съществено влияние оказва и цялостната правораздавателна дейност, насочена към бързо разкриване на извършителите на престъпления, вземане на адекватни мерки за неотклонение по отношение на обвиняемите лица, бързо реализиране на наказателната отговорност и в резултат на това изолиране на лицата, склонни към извършване на такива престъпления. Данните сочат на запазване през 2014 година на тенденцията за най-голям дял престъпления от състава на традиционната (общоприета) престъпност, като най-голям е дялът на престъпленията против собствеността 61,14%, общоопасните престъпления /по транспорта/ - 14,16%, икономическите престъпления 13,60%, престъпленията против личността 6,24%, престъпленията свързани с държане на наркотични вещества 4,84%. През 2014г. е отчетено значително увеличение на регистрираната престъпност свързана с престъпления против личността, икономически престъпления и престъпления свързани с държане на наркотични вещества, спрямо 2013г. и 2012г., и относително запазване на

броят регистрирани престъпления против собствеността. При анализ на съотношението между разкрита спрямо регистрирана престъпност за 2014г. се наблюдава намаление на разкриваемостта по отношение на новорегистрираните престъпления и значително увеличение на разкрити престъпления от предходен период. Именно поради увеличени дял на разкрити от предходен период престъпления за периода се отчита запазване на общия процент разкрита престъпност спрямо регистрираната в периода – 54,02% за 2014г., при 54,10%, за 2013г. и 53,32% за 2012 година. Отстъплението от бързо разкриване на извършителите на престъпления и бързо реализиране на наказателната им отговорност, следва да бъде отчетено като потенциален риск, в средносрочен план, от увеличение на престъпността.

За периода 2011 – 2014 година за РП – Стара Загора броят на наблюдаваните бързи производства е постепенно увеличен с около 100% спрямо 2010 година, а незабавните производства от неприлаган ред са намерили значително приложение. Наблюдаваното през последните години активиране на работата по незабавни и бързи производства се дължи най-вече на подобряване на взаимодействието между разследващите органи и наблюдаващите прокурори от състава на Районна прокуратура - Стара Загора. След направен през 2010 година задълбочен анализ на трудностите от законовата уредба и на организацията на работа, се взеха мерки за преодоляването им. Съгласуваха се правила за работа по този вид производства, като се облекчи и деловодното им обслужване. За разширяване приложението на тези форми на разследване, които са пряко свързани с постигане на бързина в наказателното правораздаване и респ. имат пряк превантивен ефект върху престъпността, е необходимо законодателно усъвършенстване на правилата за работа.

През 2014г. са наблюдавани общо 23 досъдебни производства, образувани за корупционни престъпления, от които 7бр. са били новообразувани. Приключили са 15 досъдебни производства. През 2014г. са били внесени в РС – Стара Загора 6 производства спрямо 6 лица. Осъдени са били 3 лица с влязъл в сила съдебен акт и през 2014г. няма оправдани лица.

През 2014г. в Районна прокуратура - Стара Загора е било наблюдавано 1 досъдебно производство от категорията „Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава“, по което разследването не е приключило.

Наблюдавани са и общо 58 ДП образувани за деяния, свързани с данъчни престъпления от компетентността на РП - Стара Загора и по конкретно по чл.234 от НК - продажба и държане на акцизни стоки без бандерол, когато такъв се изисква по закон, в немаловажен случай. Приключили са 46 досъдебни производства, от които 27 ДП са внесени в РС - Ст.Загора. На съд са били предадени общо 32 лица. По отношение на 31 лица

има влязла в сила присъда.

През 2014 г. в Районна прокуратура – Стара Загора са наблюдавани общо 138 досъдебни производства с предмет наркотични вещества, от които новообразувани през периода – 124 досъдебни производства. Решени са били 126 досъдебни производства, от които 56 досъдебни производства са били внесени в съда, с което на съд са били предадени общо 56 лица. Следва да се отбележи добрата организация и качество на работа по тези досъдебни производства, за което говори, както срочността за приключване на разследването, така и липсата на оправдани лица с влязла в сила присъда по тях. Нито едно дело не е било върнато от съда поради допуснати съществени нарушения на процесуалните правила. През 2014 г. по дела от тази категория са били осъдени и санкционирани 48 лица с влязъл в сила съдебен акт.

Наблюдавани са и общо 17 досъдебни производства за извършени престъпления свързани с трафик на хора. Новообразувани са били 9 ДП. Приключили са общо 11 бр. През 2014 година са влезли в сила 2 съдебни акта, с които са осъдени 2 лица. Положителен момент в работата по това направление е липсата на върнати дела за 2014г.

През календарната 2014 година прокурорите от Районна прокуратура - Стара Загора са наблюдавали общо 88 бр. досъдебни производства срещу непълнолетни лица, от които 52 бр. са били новообразувани. Приключени са били 72 бр. досъдебни производства. В съда са били внесени 23 бр. прокурорски акта, срещу 27 лица. Наблюдава се намаление на броя на общо наблюдаваните досъдебните производства, водени срещу непълнолетни лица.

Районна прокуратура - гр.Стара Загора е работила и по общо 27 броя преписки, касаещи деяния на служители и граждански лица от състава на МВР, ДА"НС", ГД"ИН" и ГД"Охрана". От тях 23 бр. са били новообразувани, а 4 са от предходен период. До края на 2014 година са били решени общо 23 бр. преписки. Наблюдавани са и общо 9 броя досъдебни производства от категорията, от тях 4 бр. са били новообразувани. До края на годината 2 броя досъдебни производства са били внесени в съда с прокурорски актове.

През 2014г. прокурорите от РП - Стара Загора са изготвили 4 молби за правна помощ в чужбина до държави членки на ЕС по 4 досъдебни производства, като три от тях са били изпълнени през отчетната 2014г. Получени от чужди държави са 10 броя молби за правна помощ и всички са приети за изпълнение. Към края на 2014 година са били изпълнени 6 броя от молбите. През 2014 година Районна прокуратура - Стара Загора е получила 1 досъдебно производство след искане за трансфер. Производството е прието. Същото не е приключило към края на 2014 година.

През 2014г. е налице намаление на средната натовареност на един прокурор в РП – Стара Загора спрямо 2013г., като това намаление е в резултат на известното намаление на новообразуваните досъдебни производства и най – вече на увеличаването на броя на реално работилите

прокурори.

Увеличение е налице в абсолютните стойности на общия брой наблюдавани и новообразувани преписки и на решени преписки. Намаление спрямо 2013 година е налице в абсолютните стойности на наблюдаваните ДП и на решените ДП.

През 2014г. няма съществена промяна в показателите за качество на свършената работа, като са преодолен в значителна степен, отчетените пропуски в предходни периоди – например относно сročността на произнасяне на прокурора, както и намаляване на броя на решените преписки извън едномесечен срок и броя на върнатите от съда дела.

Постигнатото е в резултат на сериозните усилия на прокурорите и разследващите, както и на доброто взаимодействие между правоохранителните органи в старозагорския съдебен район.

Полагат се усилия за ефективно осъществяване на функциите на наблюдаващия прокурор върху разследването и за намаляване на сроковете за приключването му. Макар и да се увеличи съществено действията на прокурора по разследването на досъдебните производства, резултатът е в посока на подобряване на качеството на разследването и спазването на законния срок за разследване на досъдебните производства. Следва да се отбележи и създадената в резултат на това възможност за ефективно прилагане на екипния принцип на работа с разследващите органи, което в отчетния период, а и за в бъдеще налага тенденция за преодоляване на слабостите при разследването, допускани от разследващите органи.

През 2014 година, във връзка със стремежа за все по – пълноценно използване потенциала на следователите при разследването, особено на дела с фактическа и правна сложност, е налице увеличение при иззетите от един орган и предадени на друг ДП от прокурор.

Налице е тенденция на намаляване на броя на досъдебните производства, при които прокурорът е констатирал допуснати от разследващия орган процесуални нарушения и увеличаване на броя на досъдебните производства, по които прокурорът е указал необходими действия по разследването преди неговото предявяване. Тя е в резултат на засиленото своевременно осъществяване на функциите на наблюдаващия прокурор по ръководство и контрол на разследването, както и на подобрената координация в работата на разследващите органи и прокурорите при РП - Стара Загора.

За 2014г. е налице намаление на дела на внесените в съда прокурорски актове спрямо 2013г., както и спрямо същия период на 2012г. Намалението на броя на образуваните дела по внесени прокурорски актове спрямо 2013г. е с 12,6%, а спрямо 2012г. с 19,5%. Налице е намаление на броят на санкционирани лица, като намалението е с 6,3% спрямо 2013г. и със 17,7% спрямо 2012г. За 2014г. по прокурорски актове на РП - Стара Загора от РС - Стара Загора са осъдени и санкционирани общо 954 лица, като

са влезли в сила осъдителни съдебни актове по отношение на 898 лица. Съотношението на осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо предадените на съд лица 925 бр. е 97,08%. Следва да се посочи, че при значително по-голямо намаление на делът на внесените в съда прокурорски актове спрямо 2013г. и 2012г. е налице пропорционално по-малко намаление през 2014г. на броя осъдени и санкционирани лица, спрямо 2013г. и 2012г.

През 2014 година пред Окръжен съд Стара Загора са били за разглеждане общо 62 въззивни протеста изготвени от Районна прокуратура – Стара Загора, внесени през 2014 година и такива останали неразгледани от 2013година. Разгледани от въззивния съд са били общо 51 протеста на РП – Стара Загора, от които са уважени 24 протеста – 47,06% /при 46,55 за 2013 година и 35% за 2012г.). Тези данни сочат на повишаване на прецизността в работата на прокурорите при преценка за наличие на основание за изготвяне и при изготвянето на въззивни протести.

Прилагането на института на съкратеното съдебно следствие заема широко място в практиката на Районен съд – Стара Загора. За 2014г. по приложението на този институт се запазва тенденцията, достигната в предходните отчетни периоди за 2013г. и 2012г. - за относително голям брой на дела приключили при ускорената процедура предвидена в закона. Използването на съкратеното съдебно следствие води до улесняване и ускоряване на съдебната фаза на процеса.

Анализа на причините и относителния дял на върнатите спрямо внесените дела сочи, че няма повтарящи се грешки, както и, че делът на върнатите дела е под средния такъв за системата на ПРБ. Средно на прокурор от състава абсолютния брой на върнатите дела е 1,62. Налице е намаление на абсолютния брой и на относителния дял на върнатите дела, като следва да се насочат усилия към повишаване прецизността в работата на конкретни прокурори, които допускат значителен абсолютен брой върнати дела /над средния такъв за един прокурор в РП – Стара Загора/.

През 2014г. са влезли в сила общо 13 оправдателни присъди и решения, спрямо 17 лица. Шест броя от тези оправдателни присъди са били постановени през минали периоди. Общо постановените оправдателни съдебни актове спрямо дела на решените от съда дела е 1,52 %, а спрямо внесените прокурорски актове е 1,59 %. Анализът на статистическите данни показва тенденция към намаляване на броя на постановените оправдателни съдебни актове и на увеличаване на дела им спрямо решените от съда дела и спрямо внесените прокурорски актове. Причините за постановяване на оправдателните съдебни актове са: на първо място – при по-голямата част от делата са налице нови доказателства, събрани в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени в хода на досъдебното производство. На второ място – причина е непълнотата на разследването, довела до непълнота на доказателствата в хода на досъдебното производство, а на трето – налице са

други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт.

В РП - Стара Загора системно се предприемат мерки за намаляване броя на оправдателните съдебни актове. Прокурорите се запознават с мотивите на съдилищата по оправдателни съдебни актове на работни съвещания и се прави подробен анализ на причините и пропуските. Основния инструмент на прокурора при постановен оправдателен съдебен акт е протестът. През 2014 година са били подадени от прокурорите 15 броя протеста срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения. От разгледаните до момента протести 33% са били уважени.

**Статистическите данни в раздели II и III са извлечени от доклади за прилагането на закона и за дейността на Районна прокуратура – Стара Загора и разследващите органи през периода 2009 - 2014г.*

IV. Набелязване на цели за развитието на Районна прокуратура – Стара Загора и мерки за тяхното достигане

За да се очертаят основните цели в работата на прокурорите в РП – Стара Загора следва да се изходи от данните от работата на прокуратурата до сега и да се направи съответния анализ. Изводите, които се налагат от изложеното за работата на Районна прокуратура – Стара Загора са, че след период на увеличаване на натовареността - от 2009 до 2013 година, през 2014 година е налице намаляване на обема на работа. Разбира се, следва да се отчете, че през 2015 година съставът ще е намален /с над 15%/, което неизбежно, дори при липса на ръст в обема на работата, ще се отрази на индивидуалната натовареност на прокурорите.

Необходимо е да продължат усилията за ефективно осъществяване на функциите на наблюдаващия прокурор върху преписките и разследването по ДП. С повече преки контакти на прокурорите с разследващите органи и за в бъдеще ще се осигури повишаване на качеството на работа на разследващите и респ. преодоляване на слабостите при разследването.

Прокурорите от РП – Стара Загора следва да се включват в обучителни мероприятия на разследващите полицаи и следователи, и на полицейски служители с разследващи функции, както и при възможност да инициират такива – по конкретни теми. Целта на обученията е повишаване на теоретичната и практическа подготовка на разследващите органи, с оглед повишаване качеството на работата при осъществяване на функциите им по разследване на ДП.

С оглед повишаване прецизността на прокурорската дейност и недопускане на отмяна, респ. връщане на прокурорските актове, следва да се осъществява засилен контрол от наблюдаващия прокурор върху стадия на

досъдебното производство, като се дават подробни указания за хода на разследването.

Проверките по преписки и разследването по досъдебни производства да се осъществява в разумни срокове.

При постановяване на съответния прокурорски акт да се извършва пълен и задълбочен анализ на събраните в хода на досъдебното производство доказателства, да не се допускат необоснованост и вътрешни противоречия, както и правилно да се определя реда, по който следва да бъде решено конкретно ДП. Това ще доведе до свеждане до минимум на ДП върнати за допълнително разследване от съда и на оправдателните съдебни актове.

Следва да се използва максимално практиката на провеждането на колегиуми за обсъждане на съдебната практика по наказателни дела и включването в организирани обучителни семинари за надграждане на професионалната подготовка на прокурорите.

Случайният принцип на разпределение на преписките и делата следва да продължи да се прилага стриктно, като се провежда в рамките на определените групи и отклоненията от него трябва да са ясно регламентирани и да обслужват рационални цели.

Следва да продължат усилията за повишаване уменията за работа с УИС /УИС 2/ на служителите от администрацията на прокуратурата, за преодоляване на допусканите пропуски в работата със системата и за все по-широкото ѝ използване за извличане на данни.

Следва да продължи инициативността за увеличаване щатът на съдебните служители в администрацията на Районна прокуратура гр. Стара Загора, до постигане на средната за ПРБ кадрова обезпеченост.

Поддържане на постоянен и коректен контакт с медиите, при стриктно спазване на следствената тайна. Макар и в новоутвърдените Правила за медийна комуникация в системата на ПРБ да не е предвидено за Районна прокуратура – Стара Загора да има определен говорител, да се използва предоставената възможност за такова решение.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Настоящата концепция изразява виждането ми за състоянието и тенденциите на развитие на Районна прокуратура гр. Стара Загора. Ако заслужа доверието Ви и бъда избран за административен ръководител на Районна прокуратура - Стара Загора, ще поема с голяма отговорност предизвикателството и въз основа на предоставените ми от закона правомощия ще работя за една компетентна, организирана, независима и ползваща се с необходимото доверие на обществото районна прокуратура.

С уважение:.....

Гриша Спасов Мавров