

ДО:

ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я

**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – СВИЩОВ**

ОТ БЛАГА ДИМИТРОВА ГЕОРГИЕВА

**ЗАМЕСТНИК НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ РЪКОВОДИТЕЛ -
ЗАМЕСТНИК РАЙОНЕН ПРОКУРОР НА РП – СВИЩОВ**

КАНДИДАТ ЗА ДЛЪЖНОСТТА

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ – РАЙОНЕН ПРОКУРОР
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - СВИЩОВ**

Уважаеми членове на ВСС,

На основание чл. 194б от Закона за съдебната власт и съгласно Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт представям на Вашето внимание Концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура – Свищов.

При изготвянето на настоящия документ съм се ръководила от резултатите от дейността на РП- Свищов, отразени в нейните ежегодни доклади. Съпоставила съм тези резултати с дейността на другите прокуратури от съдебния район на Окръжна прокуратура – Велико Търново, като за целта съм използвала годишния доклад на ВТОП. Съобразила съм приоритетите на СвРП с вътрешноведемоствения регламент на работата на прокуратурата и със специфичните приоритети, на СвРП, обусловена от местни икономически, географски и демографски фактори.

Посочените по- горе източници са формирали основата на настоящата концепция, но направените изводи относно постигнатите резултати и предложенията за подобряване на работата по отделни показатели са мотивирани от моя професионален опит, придобит през годините в прокуратурата.

Анализът отразява моето становище, че компетентното и успешно управление на РП- Свищов трябва да бъде основано на приемственост, запазване и подобряване на добрите резултати на РП- Свищов. Усилията на новия административния ръководител следва да се насочат към повишаване на ефективността на прокурорската дейност в различните направления, така че да бъде запазен и утвърден изградения авторитет на РП- Свищов в обществото, без с това да засяга независимостта на отделните прокурори.

Лична мотивация за заемане на длъжността

В своята професионална кариера съм се водила от разбирането, че прокурорът е призван да служи на обществото като използва предоставените му от закона правомощия, така че да открие финия баланс в гарантиране и провеждане на справедлив процес, както за обвиняемия, така и за пострадалия. Безспорно, преодоляването на антагонизма в отношенията между обвиняем – пострадал изисква от прокурора да проявява висок професионализъм, морал и етичност.

Динамичните процеси, които протичат в съдебната система, натрупаното през годините недоверие в дейността на магистратите, необходимостта от осигуряване на спокоен микроклимат за работа на прокурорите при спазване на тяхната независимост поставят високи изисквания към административния ръководител. Същият следва компетентно, авторитетно и справедливо да администрира работата на повереното му звено, воден от разбирането че със своето поведение той от една страна е пример за своите колеги, а от друга страна олицетворява пред обществото работата на представляваната от него прокуратура. Не на последно място административният ръководител следва да носи отговорността да всички неблагоприятни или отрицателни показатели в дейността на повереното му звено.

Готова съм да отговоря на високите очаквания към административния ръководител. Започнах работа в системата на прокуратурата на 04.01.2000г, когато встъпих в длъжността „прокурор” в РП – Свищов. От дванадесет години съм назначена на длъжността „заместник - районен прокурор”. Проведените през годините атестации дават много добра оценка на придобитата от мен професионална компетентност. Дългогодишният професионален и административен опит, изградените колегиални отношения с колегите от прокуратурата, съда и служителите от полицията, доброто познаване на спецификите на работа на РП – Свищов ми дават увереност, че ще успея да се справя с предизвикателството, което поставя пред мен длъжността на административния ръководител. Като допълнителен полезен опит отчитам дейността ми към „Асоциацията на прокурорите в България”, при която задълбочих своите умения за работа в екип и придобих нови знания за тенденции, значими за бъдещото развитие на съдебната власт .

Всичко това ми дава убеденост, че ще успея да запазя и развия ефективно добрите практики на РП- Свищов и с активна, отговорна, адекватна на обществените очаквания работа да допринеса за постигането на по- високи резултати в дейността на прокуратурата.

Анализ и оценка на състоянието на Районна прокуратура – Свищов

Районна прокуратура – Свищов се намира в съдебния район на Окръжна прокуратура – Велико Търново. Съдебният район на РП – Свищов обхваща община Свищов, която се простира на територия от 642 кв. км. и включва един град и петнадесет села. Населението на общината е 49 500 жители, като 68 % от тях живеят в града.

Криминогенните фактори, които формират структурата и спецификата на престъпността са :

- наличие на висше учебно заведение, в което се обучават около 10000 студента;
- концентрация на населението в града и намаляване на населението в селата;
- нисък финансов и социален статус на голяма част от населението
- митница, чийто район е един от най- големите в страната;
- действащ гранично – контролно пропускателен пункт;
- функционираща икономика.

През 2014 г. броя на наблюдаваните от прокурорите на РП – Свищов досъдебни производства се запази относително константен. През отминалата година техния брой е 759 /срещу 762 за 2013 г. и 847 за 2012 г./ . В относително изражение броят на наблюдаваните производства е намалял с 0,3 % в сравнение с наблюдаваните дела от 2013 г. и с 11% в сравнение с делата от 2012 г. Резултатът следва да бъде отбелязан като положителен при сравнение с общия брой наблюдавани досъдебния производства в окръжния район. В този случай ВТОП отчита снижаване в относителните стойности по същия критерий с 13 % спрямо предходната година.

През 2014 г. Районна прокуратура – Свищов констатира по-малък брой бързи и незабавни производства и увеличаване на броя на досъдебните производства, разследвани по общия ред. През 2014 г. са били образувани 485 досъдебни производства срещу 502 за 2013 и 540 за 2012 година. В своята относителна стойност намалението по отношение на новообразуваните в предходните години дела е 3 % спрямо делата през 2013 г. и с 10 % спрямо 2012. От новообразуваните дела 4 бр. са били незабавни производства /8 бр. за 2013 и 8 бр. за 2012 г./, което съставлява 0,8 % от всички новообразувани дела /срещу 1,5 % за 2012 и 2013 г./.

Бързите полицейски производства през 2014 г. са 154 броя /срещу 174 за 2013 г. и 205 да 2012 г./ . Тези производства съставляват 31 % от всички новообразувани ДП. По 52 прокурорът е постановил разследване по общия ред. Това съставлява 33 % от всички започнати БП.

През годините е изградено много добро взаимодействие между РП – Свищов и ръководството на РУ на МВР – Свищов. В резултат от това е въведена трайна практика да се започват бързи и незабавни производства при наличие на законните основания за това.

Намаляването на броя на незабавните и бързи производства, наблюдавани от РП - Свищов не следва да мотивира негативна оценка за работата на районната прокуратура, тъй като този спад е констатиран като всеобща тенденция за окръжния район в годишния доклад на ВТОП. Нещо повече. Необходимо е да се отчете, че по 1/3 от новообразуваните досъдебни производства прокурорите от РП – Свищов са работили в рамките на съкратените срокове по чл 357 ал.1 НПК и 363 ал.1 от НПК, независимо от степента на моментното натоварване. Това е положителен резултат за дейността на РП – Свищов тъй като почти 2/3 от тези производства са приключили в рамките на срока с предаване на съд на обвиняемото лице и няма върнати от съда бързи и незабавни производства. Тука следва да се отбележи, че за 2014 г. РП – Свищов има само едно върнато досъдебно производство.

През 2014 година прокурорите от РП – Свищов са наблюдавали общо 541 досъдебни производства, водени по общия ред /ДПОР/. През 2013 г. техният брой е бил 664, а през 2012 г. - и 756.

От наблюдаваните ДПОР 379 са новообразувани /срещу 321 за 2013 г. и 328 за 2012 г./ . В процентно отношение броят на новообразуваните

досъдебни производства по общия ред бележи ръст с 15 % спрямо новообразуваните дела от предходната година и 13% спрямо делата от 2012 година.

През 2014 г. прокурорите от РП – Свищов са решили 633 досъдебни производства / срещу 618 за 2013 г. и 713 за 2012 г./ . Делът на решените спрямо наблюдаваните дела е 72%. Относителните стойности на същите показатели сочат 2% увеличение спрямо делата, решени през 2013 г. и 10% намаление спрямо решените през 2012 година.

Като положителна тенденция за дейността на РП – Свищов следва да бъде отбелязано увеличаването на броя на новообразуваните досъдебни производства, водени по общия ред, а от там и броя на наблюдаваните дела, както и реципрочното увеличаване на броя на решените дела. Прокурорите от РП – Свищов са работили активно, динамично, като са съблюдавали изискването на ЕКЗПЧ за провеждане на разследване в разумен срок. По 83% от решените дела прокурорите са се произнесли в срок до 7 месеца от датата на образуване на досъдебното производство до датата на произнасяне на прокурора.

През 2014 година са спрени 160 досъдебни производства. Спрените срещу известен извършител дела са били 10 броя / 6%/ от всички спрени досъдебни производства. По този показател се констатира завишаване на абсолютните стойности в сравнение с 2013 г, когато от общо 168 дела само 5 от тях / 2 %/ са се водили срещу известен извършител. За 2014 г. ВТОП съобщава за общо спрени срещу известен извършител дела – 48 броя и отчита 10% намаление на спрените срещу известен извършител дела в сравнение с 2013 г. и 19% намаление в сравнение с 2012 г.

Налице е завишаване на броя на спрените срещу известен извършител дела, водени в РП – Свищов, но това увеличение не е индикатор за негативна тенденция в дейността на прокуратурата. Прокурорите от РП – Свищов постановяват спиране разследването при обективното наличие на законови предпоставки за това, след което активно контролират действията по издирване. Доказателство за това е и обстоятелството, че през 2014 година са били спрени общо 19 досъдебни производства срещу известен извършител. От тях 9 са били възобновени през същата година, а още 5 са възобновени през първото тримесечие на 2015 година.

През 2014 г. са прекратени общо 307 ДП, което с 12% увеличение спрямо броя на прекратените дела спрямо 2013 г, когато са били 269 броя 2 % намаление спрямо прекратените през 2012 г. дела, когато са били 315 бр. По същия показател ВТОП отчита 26 % намаление на прекратените през 2014 г спрямо 2013 и 19% увеличение спрямо 2012 година.

По давност прокурорите от РП – Свищов са прекратили 112 дела през 2014 г. срещу 99 дела през 2013 г. и 132 през 2012 година. Броят на прекратените по давност дела в абсолютна стойност остава почти непроменен, което сочи че е увеличен броя на прекратените на друго основание дела. Вниманието на административния ръководител следва да се насочи към онези дела, прекратени поради липса на извършено престъпление, по които има привлечено обвиняемо лице. Този мониторинг е необходим, предвид на потенциалната опасност при тези случаи прокуратурата да носи отговорност по реда на ЗОДОВ. Необходимо е да се отбележи, че в своята работа прокурорите от РП –Свищов стриктно прилагат разпоредбата на чл.219 от НПК и утвърждават обвинение при наличие на достатъчно доказателства за виновността на обвиняемия, поради което броят на делата от тази рискова категория е сведен до минимум.

За положителен константен показател за дейността на РП – Свищов във връзка с работата на прекратените дела може да бъде изтъкната липсата на прекратени дела, по които на обвиняемите е наложена мярка за неотклонение „задържане под стража” или „домашен арест”, както и липсата на прекратени по давност дела, водени срещу известен извършител. Традиционно РП – Свищов не отчита дела по тези два показателя, което сочи за висок професионализъм и отговорност на прокурорите при осъществяването на ръководство и надзор по досъдебните производства.

През 2014 г. са приключени 549 досъдебни производства. Разследването по всички досъдебни производства е приключило в законен срок. Всички висящи производства / 98бр/ се разследват в рамките на разрешените и удължени срокове.

През 2014 година прокурорите от РП – Свищов са се произнесли по 632 дела в едномесечен срок по чл. 242 от НПК. По едно от делата произнасянето е в срок над 1 месец. Извършената от административния

ръководител проверка е установила, че решаването на делото е забавено по обективни причини.

Като положителна тенденция в дейността на РП Свищов следва да се отчете, че по 83 % от делата /295 бр./ продължителността на досъдебната фаза, считано от образуването на ДП до решаването му от прокурора с прекратяване или внасяне в съда е до 7 месеца. По 15 % от тях /54 бр./ този срок е до 1 година. Само по 2% /8 бр./ продължителността е над 1 година, като в този брой не са включени делата, които са били спирани в предходни години, а през 2014 са прекратени поради изтекла давност.

Контролът върху сročността на разследването се осъществява посредством „Електронен регистър за сročността на разследването и произнасянето от прокурор“, както и по данните въведени в УИС. Наред с това в РП – Свищов се води спомагателен дневник за направени искания за удължаване на срока. В дневника се вписва хронологично номера на преписката в прокуратурата, на досъдебното производство за което се прави искането по чл. 234 от НПК, адресатът и сроят на удължаване.

При справка се установи, че за 2014 г. прокурорите от РП – Свищов са изготвили общо 435 искания за удължаване на срока за разследване при наблюдавани 795 досъдебни производства. Административният ръководител на РП – Свищов се е произнесъл общо по 359 от искания за удължаване на срока. От тях 174 са били за срок от 1 месец, 173 – за срок от 2 месеца, 10 – за срок от 3 месеца и 2 за срок до 4 месеца. Административният ръководител на Окръжна прокуратура – Велико Търново се е произнесъл по 65 искания за продължаване на срока на разследването. От тях 17 са били за срок от 1 месец, 41 – за срок от 2 месеца, 4 за срок от 3 месеца и 3 – за срок от 4 месеца.

За положителен показател за дейността на РП – Свищов следва да се отчете обстоятелството, че броят на направените искания за удължаване на срока за приключване на разследването е с 50% по- малък от броя на наблюдаваните досъдебни производства. Позитивна е тенденцията преобладаващата част от исканията по чл. 234 ал.3 от НПК да са за минимален период.

През 2014 година прокурорите от РП – Свищов са внесли общо в РС- Свищов 162 дела със 163 акта по тях. През 2014 г. са внесени 8 % по- малко дела в сравнение с предходната година. Този критерий не следва да

води до извод за влошаване на работата на прокурорите от РП – Свищов, предвид констатираната от ВТОП обща тенденция за намаляване на броя на внесените на съда дела / с 13% спрямо 2014 г. и с 24% спрямо 2012г./.

Образуваните от съда дела по внесените прокурорски актове през 2014 г. са 163 броя. През 2014г. първоинстанционният съд е постановил 162 осъдителни и санкционни съдебни решения. Това прави 96 % от всички решения. В сравнение с 2013 г. осъдителните и санкционните решения са 172 бр., а за 2012 г. 200 бр. намалението на броя на внесените в съда дела е пряка последица от намалението на броя на разкритите и доказани престъпления.

През 2014 година се констатира разлика между структурата на внесените в съда дела и структурата на образуваните досъдебни производства и на регистрираната престъпност.

Структурата на внесените в съда дела отчита водещо място на внесените в съда дела, свързани с разследване на общоопасни престъпления- глава 11-та от НК. В съда са внесени 80 ДП, преобладаващата част от които са по чл. 343б от НК, последвани от чл. 354 а ал. 5 и ал. 3 – 24 бр. и по чл. 343в от НК – 14 бр. На второ място са делата по глава пета от НК – престъпления против собствеността, а на трето място общоопасни престъпления. Докато структурата на образуваните досъдебни производства е почти идентична със структурата на регистрираната престъпност. Тук на първо място са престъпленията против собствеността, следвани от общоопасните престъпления и престъпления против личността.

Водещата позиция на общоопасните престъпления в структурата на внесените в съда дела налага един извод - намалена е ефективността на борбата с битовата престъпност.

Този показател не следва да бъде оценена като негативен за дейността на РП – Свищов по следните съображения:

Значителна част от престъпленията против собствеността се водят срещу неизвестен извършител, който не е бил разкрит при проведените оперативно-издирвателни мероприятия. Работата по непосредственото издирване на извършителя на деянието е в правомощията на полицията,

поради което извън контрола упражняван от прокурорите остава резултатността на предприетите издирвателни действия.

Една голяма част от деянията съставляват престъпления, по отношение на които са налице предпоставките на чл. 218б от НК / налагане на административно санкция при маловажни случаи на кражба, длъжностно присвояване и обсебване/ При приложението на посочената разпоредба наказателно производство се прекратява, поради липса на извършено престъпление от общ характер.

За част от случаите делото се прекратява, тъй като деянието представлява малозначителен случай по см. на чл. 9 ал. 2 от НК. При извеждането на извод в тази насока прокурорите от РП – Свищов се съобразяват и действащата практика в тази насока, възприета от Окръжен съд – Велико Търново и РС – Свищов.

Прекратяват се и досъдебните производства с привлечени обвиняеми лица, винаги когато са налице предпоставките на чл. 61 от НК.

Изброените по- горе основания за прекратяване на разследването са обективните причини, възпрепятстващи предаването на съд на дееца по дела, по които по несъмнен начин е доказана неговата вина.

Но следва да се отчете и тенденцията голяма част от делата за престъпления против собствеността се прекратяват поради недоказаност на обвинението.

Недоказаността може да се дължи на обективни фактори, но и на субективни такива – напр. непровеждане на първоначални и неотложни следствени действия, допускане на неотстраними процесуални нарушения обуславящи изключване на доказателства от доказателствената съвкупност и др. И докато упражняването на пряк административен контрол върху конкретните издирвателни мероприятия е от компетентността на началника на съответното полицейско управление, административния ръководител на прокуратурата може да насочи усилията си за преодоляване на субективния фактор. Предложения в тази насока ще представя в заключителната част на концепцията.

Работата на РП – Свищов за върнатите от съда дела и постановени оправдателни присъди е съобразена с Указанията за подобряване на

организацията на работа в Прокуратурата на Република България по наказателно – съдебния надзор.

При връщане на делото или постановяване на оправдателна присъда се анализират причините довели до този неблагоприятен резултат, за да се прецени дали се касае за типична, трайно проявена грешка в работата на прокурора, респ. разследващия орган. След изготвянето на анализа се провежда работна среща с всички прокурори, на която се обсъждат констатираните резултати, като се набелязват мерки за преодоляване на установените слабости.

През 2014 г. на РП – Свищов е върнато едно дело /срещу 10 през 2013/, образувано по внесено в РС-Свищов предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл.78а от НК. Относителен дял на върнатите дела спрямо общия брой на внесените в съда актове от РП-Свищов - 0,61%. По този показател РП – Свищов бележи съществено подобряване на дейността свързана с намаляване на броя на върнатите дела с което и връщане към показателите от предходни години.

През 2014 година са постановени три оправдателни присъди по внесени обвинителни актове и три оправдателни решения по внесени предложения по чл. 78 а от НК. И трите присъди са по обвинителни актове внесени през същата година. Две от тях са влезли в сила. През 2014 г. е влязло в сила и едно оправдателно решение от предходен период. Съпоставени към броя на внесените прокурорски актове, влезлите в сила оправдателни съдебни актове (присъди и решения) за 2014 г. са 3,68 % /срещу 1,69 % за 2013 и 2,36 % за 2012 г./. Относителният дял на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо осъдените и санкционирани лица с окончателен съдебен акт за 2014 г. е 3,42 % /срещу 1,69% за 2013 г. и 2,8 %/. Причината за постановяване на оправдателни присъди и решения е различната оценка на доказателствения материал на прокурора и съда, водеща до различни правни изводи.

Върнатите от съда дела и постановените оправдателни присъди са критерий за качеството на работа не само на отделния прокурор, но и на прокуратурата въобще. Усилията на административния ръководител следва да се насочат към преодоляване на слабостите и пропуските довели

до отрицателния резултат. Допълнителни мерки за работа по това направление ще изложи в заключителната част на настоящата концепция.

Дейността по изпълнение на влезлите в сила присъди се провежда в съответствие с „Указанията за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки“, утвърдени със заповед № 5306/2014г. на Главния прокурор на Република България. През 2014 г. са получени за изпълнение 102 присъди /срещу 116 за 2013 г. и 143 присъди за 2012 г./ През 2014 г. са приведени в изпълнение 98 присъди /срещу 118 за 2013 г. и 142 за 2012/. Като положителен показател следва да се отчете, че няма случаи на незаконосъобразно приведени в изпълнение присъди; изтърпяване на присъда над срока на наложеното наказание или незачитане на мярка за неотклонение, несвоевременно изпратени от прокурор присъди и несвоевременно изпълнени присъди. За периода 2007 – 2014 г. са издадени общо 8 Европейски заповеди за арест. От тях само две са останали неизпълнени.

Активна е дейността на РП – Свищов по административносъдебния надзор и надзора на законност. Упражняването на този надзор е възложено двама прокурори. Ежегодно се изготвя план за дейността по надзора, който се представя на Окръжна прокуратура – Велико Търново и във Върховна административна прокуратура. През 2014 г. в РП Свищов са водени 29 преписки, като 27 от тях са новообразувани. По инициатива на прокурор са образувани 28 преписки. През 2014 г. са подадени 2 протеста срещу незаконосъобразни административни актове на Общински съвет. По двата няма влязъл в сила съдебен акт. При извършените текущи проверки по този надзор са констатирани данни за престъпления и във връзка с тях са направени 12 предложения за образуване на досъдебни производства. Единадесет от тях са за престъпления по чл. 316, вр. с чл. 309 от НН и едно за престъпление по чл. 313 ал. 1 от НК. За последното деяние е образувано досъдебно производство.

В Районна прокуратура гр. Свищов са работят пет прокурора при пълен зает щат. Трима от прокурорите са с ранг „Прокурор от Апелативна прокуратура“, а двама - с ранг „Прокурор от Окръжна прокуратура“. За тях е внесено предложение за повишаване в ранг „Прокурор от апелативна прокуратура“. Към момента на изготвянето на настоящата концепция е в ход процедурата по повишаване в ранг и на двамата прокурори, като

непосредствено предстои произнасяне на ВСС по направеното предложение.

Дейността на прокурорите от РП – Свищов е подпомагана от 6 служителя /при зает пълен щат/. След утвърждаване на новата щатна структура през месец август 2015 в РП – Свищов се изпълняват следните длъжности: административен секретар, главен счетоводител, завеждащ служба, съдебен деловодител – 2 служители. Единият от съдебните деловодители съвместява и функциите на служител от Служба „Архив“. Призовкарят на РП – Свищов, съвместява и функциите на хигиенист. Всички длъжностни характеристики са приведени в съответствие със служебните задължения за съответната длъжност. Служителите са запознати с новите длъжностни характеристики. Съотношението на магистратите и служителите е 1,2.

Материалната обезпеченост на прокурорите и служителите на РП – Свищов е на много добро ниво. Кабинетите на трима от прокурорите се намират в Съдебната палата, а на двама – в сградата на РУ на МВР – Свищов. Всички прокурори работят в самостоятелни кабинети, чиято площ /средна площ 15 кв.м./ е достатъчна, за да осигури протичане на нормален работен процес. Всеки прокурор е оборудван с компютър и принтер. Компютрите на прокурорите и служителите са свързани в общ сървър, което улеснява бързия обмен на информация. Създадената в РП - Свищов организация на движението на преписките гарантира на колегите, които работят в сградата на полицията спокойна и ритмична работа, както и своевременното внасяне и регистриране на издадените от тях актове в деловодството на РП – Свищов.

Прокурорите и служителите от РП – Свищов посещават периодично обучителни мероприятия и семинари, като вземат участие и в дистанционните форми на обучение на НИП.

РП – Свищов е третостепенен разпоредител с бюджетни средства на съдебната. Тяхното разходване е съобразено със закона за финансово управление и контрол в публичния сектор, със Закона за съдебната власт, закона за обществените поръчки, Правилника за администрацията на ПРБ, както и всички актове, издадени от ВСС и ръководството на ПРБ, регламентиращи бюджета и финансирането на ПРБ. През 2010 г. на РП – Свищов е извършена одит от отдел „Вътрешен одит“ при Главния

прокурор. Предмет на контрола са били дейностите по планиране, изпълнение и отчитане на бюджетната сметка на РП – Свищов от 2009 – 2010г., проверка относно състоянието на финансовото управление и контрол относно спазването на изискванията на ЗФУПС, проверка за правилното определяне, изчисляване и изплащане на трудовите възнаграждения и проверката на касата. При извършената проверка не са открити нарушения на финансовата дисциплина. Направени са препоръки за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност и уточняване на размерите на редовния и допълнителен платен годишен отпуск.

От месец октомври 2007 година РП – Свищов започва работа с Унифицираната информационна система. Актовете на прокурорите се въвеждат съгласно правилата за работа с УИС. От 2008 година данните, необходими за изготвяне на статистическите справки - периодични и годишни, се извеждаха и съпоставяха едновременно от УИС и от деловодните дневници. При установени различия в един и същи показател служителите незабавно извършваха паралелна проверка, за откриване и отстраняване на причината за констатираната разлика. Периодично административния ръководител проверява на случаен принцип идентичността на въведената в УИС информация с отразената в деловодните книги. Наред с това регулярни проверки за правилното въвеждане на данните в УИС се извършват от Окръжна прокуратура – Велико Търново. При констатирани неточности или непълноти РП – Свищов е била незабавно уведомявана за откриване на грешката. При така създадената организация на работа се постигна пълно съответствие на вписванията на деловодните дневници с отразяванията в УИС, което гарантира обективността и достоверност на въведената в УИС информацията. Това ни даде възможност в най-ранен етап от въвеждането на УИС – I да използваме наличните в електронната система статистически данни.

Постъпилите преписки и жалби се разпределят на принципа на случайния подбор, чрез електронно разпределение, като се използва софтуера ‘Law Choice’. Параметрите с работа със софтуера и тяхната последващата промяна са регламентирани в мотивирани заповеди на административния ръководител. Всяка издадена заповед се изпраща за

сведение в Окръжна прокуратура – Велико Търново и Върховна касационна прокуратура.

Определени са четири групи преписки за случайно разпределение „Преписки”, включваща всички преписки, досъдебни производства и участия в съдебни заседания по входящия дневник на РП – Свищов, с изключение на преписките, включени в другите групи и преписките, които не са свързани пряко с прокурорската дейност по същество. Следващите групи за случайно разпределение са „преписки срещу полицаи”, „преписки по надзора за законност и защита на обществения интерес и правата на гражданите”, „преписки по присъди”. Преписки, които подлежат на регистриране съгласно правилата за дейност, но не са свързани пряко с прокурорската дейност по същество / административно –организационни, финансово – стопански, информационно аналитични и др./ се регистрират във входящия дневник и УИС, след което се докладват на административния ръководител. С негова резолюция преписката се възлага на съответен прокурор или служител за изпълнение. Плановите проверки на Окръжна прокуратура – Велико Търново за спазването на принципа на случайния подбор по чл. 9 ал.1 от ЗСВ, при разпределението на дела и преписки са констатирани прецизна дейност на РП – Свищов, съобразена с всички действащи вътрешноведомствени актове.

Дисциплинарни и наказателни производства срещу прокурори и служители от РП Свищов не са образувани. Наказания не са им налагани.

През 2014 г. Окръжна прокуратура В.Търново е извършила в РП Свищов комплексна ревизия за дейността през 2012 и 2013 г. и девет тематични проверки по различни надзори и във връзка с изпълнението на конкретни указания и инструкции. По няколко от проверките са дадени единични препоръки, които са свързани с оптимизиране и прецизиране на работата, а не с констатирани нарушения или пропуски. По всички проверки се констатира изрядна организация и много добра работа на прокурорите от РП – Свищов.

На 29.01.2014 г. в РП Свищов е получено писмо от Председателя на Комисията по предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и взаимодействие с Инспектората към ВСС. В него се посочва, че комисията, след запознаване с Акта за резултатите от извършената комплексна планова проверка на РП Свищов от ИВСС, изразява

„удовлетворението си от отлично създадената организация на работа“ в Районна прокуратура Свищов.

През 2014 г. общият обем на прокурорската дейност за един прокурор в РП - Свищов е 668.4 бележи намаление в сравнение с 2013г, когато този показател е бил е 883.8, а за 2012г. – 729.5.

През 2014 г. общо наблюдавани досъдебни производства за един прокурор от РП-Свищов са 151.8. За сравнение през 2013г. този показател е бил 152.2, а през 2012 г. – 161.3.

През 2014г. общо решените досъдебни производства за един прокурор от РП-Свищов са 126.6 . За сравнение през 2013г. този показател е бил 123.6, а през 2012г. – 135.8.

През 2014г. общо участия в съдебни заседания за един прокурор от РП-Свищов е 65.8 За сравнение през 2013г. този показател е бил 64, а през 2012г. - 59.23..

През 2014 г. общ брой прокурорски актове внесени в съда от един прокурор от РП-Свищов е 32.6. За сравнение през 2013 г. този показател е бил 35.4, а през 2011г. – 40.19.

През 2014 година общата натовареност на прокурорите от РП – Свищов се е понижила в сравнение с тази през предходните две години. Този показател не следва да бъде отчитан като негативна тенденция, защото относителната стойност на натовареността през 2014 г. на прокурорите от РП – Свищов по отношение на наблюдаваните досъдебни производства е почти идентична спрямо същата стойност, отчетена през 2013 г. Наред с това е констатираното съществено увеличаване на броя на наблюдаваните и решени досъдебни производства, което води до извод, че през 2014 година се е увеличила работата на прокурорите при осъществяване на ръководство и надзор по наблюдаваните досъдебни производства. Последното следва да бъде отчетено като безспорно положителен резултат за РП – Свищов.

Цели за развитието на РП – Свищов и мерки за тяхното достигане

Представеният анализ ми дава основание да заявя, че административната и организационна дейност на РП – Свищов е на високо ниво, което неминуемо води и до високи резултати. Ако ми гласувате доверие и ме изберете на длъжността, за която кандидатствам, ще работя активно за запазване и подобряване на постигнато до момента. Представям на Вашето внимание моето виждане за целите за по-нататъшното развитие на РП – Свищов и мерките за тяхното постигане.

1. Запазване на нисък относителен дял да върнатите от съда дела и постановените оправдателни присъди. Активна дейност, насочена към подобряване на дейността на прокурорите от РП – Свищов за недопускане на връщането на дела и постановяване на оправдателни присъди по внесени в съда актове като:

- продължи дейността на РП – Свищов съобразно Указанията за подобряване на организацията на работа на Прокуратурата на Република България по наказателно – съдебния надзор.

- се извършва анализ на причините, обусловили връщане на делото на прокуратурата или постановяване на оправдателна присъда. Административният ръководител следва да прецени дали се касае за типична, постоянно повтаряща се грешка на наблюдаващия прокурор. За целта успешно могат да бъдат използвани данните, съдържащи се в електронния регистър на върнатите от съда дела и в електронния регистър на постановените оправдателни присъди, както и вписванията в УИС относно хода на тези дела.

- продължи провеждането на периодични работни срещи с разследващите полицаи и прокурорите, на които ще се обсъждат обобщените изводи за причините за връщане на досъдебните производства от съда, както и причините за постановяване на оправдателни присъди.

- При констатиране на противоречие в практиката на РП – Свищов и на РС – Свищов по прилагане на закона или противоречие на съдиите от РС – Свищов в решенията по идентичен казус, ще се инициират съвместни работни съвещания между прокуратурата и съда за отстраняване на тези противоречия.

- бъдат използвани способите за извънредните средства на отмяна на поставена оправдателна присъда по реда на чл. 422 от НПК чрез своевременно сезиране на ВКП с мотивирано от фактическа и юридическа страна предложение да бъде изготвено искане за възобновяване на наказателното производство.

- се търси методическата помощ на ВКП при констатирана противоречива практика по идентичен казус.

2. Периодичен контрол върху работата по прекратените досъдебни производства. При осъществяването на този контрол ще се акцентира върху делата, с привлечено обвиняемо лице и прекратени в следствие поради липса на извършено престъпление от общ характер. Ще се извършва анализ на този вид дела, който ще има за цел да изясни дали постановеното прекратяване на разследването се дължи на обективни причини /напр. събиране на доказателства по искане на обвиняемия, наличието на които не е било известно на органите на досъдебното производство/ или на субективни причини – пропуски в разследването, довели до изключване на доказателства от доказателствената съвкупност, грешна преценка на наблюдаващия прокурор и др. Работата в това направление считам за необходима, с оглед осъдителните решения по ЗОДОВ. Районна прокуратура – Свищов не е била ответник по такива искове, което е положителна тенденция и за нейното запазване следва да продължи да се работи активно.

На анализ ще подлежат и прекратените бързи и незабавни производства, предвид на факта, че при наличието на предпоставки за тяхното образуване логическото развитие на делото предполага същото да бъде внесено в съда и да се постанови осъдителна присъда.

Намаляване на броя на прекратените поради липса на извършено престъпление досъдебни производства.

Периодичен обобщен анализ на прекратените дела от посочените по-горе категории ще бъдат сведени до знанието на разследващите полицаи и ръководството на РУ на МВР – Свищов с оглед намаляване на случаите на неоснователно образувани бързо производства.

3. Продължаване на активната работа по дела, спрени срещу неизвестен извършител и осъществяване на периодичен контрол от страна

на административния ръководител върху работата по спрените срещу известен извършител дела. Контролът ще обхваща основание за спиране, период на спиране, резултати от проведени оперативно – издирвателни мероприятия.

4. Приоритетна работа по престъпления и контрол за ефективно упражняване на ръководството и надзора от наблюдаващия прокурор при разследването на престъпления, включени в Единния каталог за корупционни престъпления, утвърден със заповед ЛС – 726/2014 г. на Главния прокурор. По това направление административният ръководител следва да следи работата по делото, така че при констатация за особена висока фактическата и правна сложност да предприеме действия за създаването на екип от прокурори и при констатации. В този случай изборът ще се извърши съобразно принципа на случайния подбор, съгласно чл. 9 ал.1 от ЗСВ. Вниманието на административния ръководител следва да бъде насочени и към срочното приключване на делото, оказване на методическа помощ и т.н. в случаите, когато делото не е взето на специален надзор.

5. Контрол върху срочността на разследването и недопускане на бездействие от страна на разследващия орган при провеждане на процесуално – следствени действия и пасивност при приключване на досъдебното производство. За целта ще продължат периодичните справки на административния ръководител в Електронния регистър за срочността на разследването и произнасянето от прокурор, както и в „Регистъра за сроковете по чл. 368 ал.1 и 234 ал.8 от НПК”.

6. Контрол върху ефективността на мерките за неотклонение, насочен към осуетяване на възможността осъденото лице да се укрие и да се осуети ефективното изпълнение на присъдата. За целта административния ръководител ще осъществява ще включва наблюдение от страна на административния ръководител на дела делата, водени срещу лица с образувани две или повече наказателни производства. Вниманието на административния ръководител следва да бъде насочено към срочно и качествено приключване на делото с оглед гарантиране на бърз и справедлив процес.

7. Увеличаване на броя на приключилите незабавни и бързи производства, внесени в съда.

8. Стриктно прилагане на принципа за случаен избор на наблюдаващ прокурор.

9. Ще продължи активното наблюдение на неприведените в изпълнение влезли в сила присъди. Ще се изискват периодични справки от органите на полицията, натоварени с издирването на осъденото лице. Регулярно ще се проверява за наличие на информация относно лицето в съответните електронни регистри, ползвани от прокуратурата – регистъра за лица с неприключили наказателни производства, регистър на лица с мярка за неотклонение. При наличие на предпоставки за постановяване на ЕЗА ще се пристъпи незабавно към нейното издаване.

10. Ще продължи добрата практика за екипност при провеждане на разследването и активно взаимодействие между прокуратурата и органите на досъдебното производство

11. Ще продължат съвместните работни срещи с ръководството на РУ – Свищов насочени към изясняване на проблемите, които възникват при борбата с конвенционалната престъпност и набелязване на мерки за тяхното преодоляване.

12. Ще продължи провеждането на съвместни обучителни мероприятия със служителите от РУ – Свищов. Темите на тези обучения ще имат полезна практическа насоченост, като се акцентира на конкретни проблеми, възникнали при приложението на НК и НПК. Разследващите полицаи следва да бъдат поощрени и мотивирани да участват в провежданите от НИП дистанционни обучения по относими за тяхната работа теми.

13. Повишаване на професионалната квалификация на прокурорите и служителите от РП – Свищов чрез поощряването им в участие в семинари, квалификационни курсове, както и в дистанционните форми на обучение, провеждане от предимно от НИП.

14. Активна медийна политика, съобразена с правилата за медийна комуникация в системата на ПРБ.

15. Активен диалог с неправителствени организации, чийто предмет на дейност обхваща и казуси, решаването на които е от правомощието на прокуратурата – напр. “Българско дружество за защита на птиците” по повод престъпленията против околната среда.

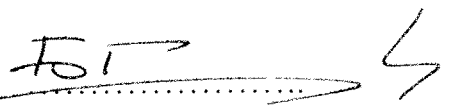
16. Провеждане срещи с учениците от училищата в гр. Свищов, с цел превенция на употребата на наркотични вещества, насилието и агресията.

Уважаеми членове на ВСС,

Ако получа Вашето доверие да съм административен ръководител на РП – Свищов, заявявам че ще работя всеотдайно и упорито за постигане на набеязаните цели и ще съхраня създадените отношения на доверие и колегиалност между прокурорите и служителите на РП – Свищов. Имам желанието и волята да запазя високия авторитет на РП – Свищов и ще използвам целия си професионален опит за достигането на по-добри резултати в дейността на нашата районна прокуратура.

09.04.2015

С уважение:



Блага Георгиева