

**ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

КОНЦЕПЦИЯ

На Любен Владимиров Иванов – прокурор в Районна прокуратура – гр. Търговище, кандидат за длъжността Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – гр. Търговище

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл. 194б, ал. 2, т. 2 ЗСВ и чл. 4, ал. 2, т. 7 от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебна власт по чл. 167, ал. 1, т. 2 – 4 ЗСВ, представям на вниманието Ви вижданията си относно работата си като административен ръководител, в случай, че получа доверието Ви за втори мандат като административен ръководител на Районна прокуратура – гр. Търговище.

ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

За да се кандидатирам за втори мандат за длъжността административен ръководител на Районна прокуратура – гр. Търговище бях мотивиран от няколко причини, които са взаимосвързани и в своята съвкупност ми дават увереност, че съм в състояние да отговоря на високите професионални, нравствени и лични изисквания към длъжността, както и да продължа да нося високата отговорност на административния ръководител в системата на съдебната власт.

Работя в прокуратурата на Република България от 10.03.1997 г., когато бях назначен като младши прокурор в Районна прокуратура – гр. Търговище. Впоследствие преминах през всички прокурорски длъжности в същата прокуратура – прокурор, заместник на административния ръководител – заместник – районен прокурор, а от 03.05.2010 г. с решение на ВСС бях избран и за административен ръководител на Районна прокуратура – гр. Търговище. Не съм работил извън системата на прокуратурата, нещо повече – целият си трудов стаж и професионален опит съм изградил само в една прокуратура – Районна прокуратура – гр. Търговище.

Работата на различни позиции в едно и също звено на прокуратурата ми е позволило да съм запознат в детайли с всички аспекти в работата на тази прокуратура, да познавам професионалните и лични качества на прокурорите и служителите, работещи в нея, да съм се изправял пред разнообразни проблеми в прокурорската работа, чието преодоляване е изисквало максимални усилия, с което считам, че съм дал своя принос, за да се осигури в крайна сметка ефективното функциониране и законосъобразното изпълнение на задачите на Районната прокуратура в гр. Търговище.

След решението на ВСС, с което бях избран за административен ръководител на Районна прокуратура – гр. Търговище бях изправен пред сериозно предизвикателство в професионален и личен план, но след встъпване в длъжност постепенно започнах да навлизам и в спецификата на

административното ръководство на орган на съдебната власт. Преди всичко беше необходимо да осигуря приемственост в работата, доколкото Районна прокуратура – гр. Търговище бе постигнала трайни високи резултати в дейността си през годините и съобразно възможностите си да спомогна за по – нататъшното им подобряване.

Считам, че в значителна степен успех да постигна това и кандидатурата ми за втори мандат за административен ръководител се основава на тази моя, а и на колегите ми в Районна прокуратура – гр. Търговище и ръководството на Окръжна прокуратура – гр. Търговище, оценка.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГР. ТЪРГОВИЩЕ

Районна прокуратура – гр. Търговище е една от трите районни прокуратури в състава на Окръжна прокуратура – гр. Търговище, наред с районните прокуратури в градовете Попово и Омуртаг. Териториално районът на компетентност на Районна прокуратура – гр. Търговище съвпада изцяло с територията на Община Търговище, в която освен областният център Търговище влизат още 50 села, а населението на общината по данни на НСИ възлиза на около 58 000 души. Районът е икономически слабо развит, с висока безработица и ниски доходи, които фактори наред с характерните за цялата страна негативни тенденции като застаряващо население, емигриране на икономически активната част от населението и обезлюдяващи се населени места, формират криминогенната обстановка и приоритетите в дейността на провоохранителните органи, вкл. Районна прокуратура – гр. Търговище.

В кадрово отношение Районна прокуратура – гр. Търговище разполага с 6 бр. щатни бройки за прокурори, вкл. една бройка за младши прокурор, който все още не е постъпил на работа поради продължаващо обучение в НИП. В периода след 03.05.2010 г., когато встъпих в длъжност административен ръководител щатната численост на прокурорите е достигала до седем прокурори, но поради преместване на прокурор на работа в друга прокуратура след спечелен конкурс по ЗСВ и напускане на съдебната система от новопостъпил младши прокурор, понастоящем в прокуратурата работят петима прокурори.

В Районна прокуратура – гр. Търговище работят 9 съдебни служители, като щатната бройка е запълнена изцяло след проведеният в края на 2014 г. конкурс за назначаване на служител на незаета щатна бройка.

Районната прокуратура заема част от единият етаж на съдебната палата в гр. Търговище, но обезпечеността с работни помещения е недостатъчна, тъй като в деловодството на прокуратурата работят вече шестима съдебни служители, което влошава условията на труд, липсва възможност за осигуряване на работен кабинет и за определеният за заемане на длъжността младши прокурор магистрат.

Изброените по – горе социално – икономически условия предопределят структурата на престъпността в района, в която преобладават престъпленията срещу собствеността, преди всичко кражби и измами, засягащи широк кръг и често социално уязвими слоеве от населението. Тези престъпления, заедно с другите престъпления срещу собствеността заемат най – висок дял от новообразуваните досъдебни производства през 2014 г. – 238 производства или 44,16% от всички образувани производства.

С цел онагледяване на състоянието на Районна прокуратура – гр. Търговище е необходимо посочването на някои статистически данни, съдържащи се в цялата им пълнота в годишните отчети на прокуратурата.

През 2014 г. Районна прокуратура - гр. Търговище е наблюдавала общо 983 преписки, от които 931 или 94,71% новообразувани и 52 или 5,29% от предишен период. В броя на наблюдаваните преписки е отчетено намаление с 13,32% спрямо 2013 г. и намаление с 14,67 спрямо 2012 г. Подобна тенденция на намаление на преписките е характерна за цялата страна и се отчита в различни статистически данни на Върховната касационна прокуратура и частично може да бъде обяснена с отбелязаните особености от социален и икономически характер.

През същата година прокурорите от ТРП са решили общо 948 преписки 96,44% от общия брой на постъпилите, от които:

- 631 /66,56%/ с постановления за отказ да се образува досъдебно производство;
- 228 /24,05%/ с постановления за образуване на досъдебно производство;
- 34 /3,59%/ с възлагане на предварителна проверка;
- 55 /5,80%/ изпратени по компетентност на друга прокуратура;

Решени в срок са били 928 бр. преписки, а над 1 месец - 10 броя.

Известен проблем представлява срочността на провеждане на предварителните проверки, особено по преписки, възлагани на сектор ИП при ОДМВР – Търговище, което може да бъде обяснено с по – голямата сложност от фактическа страна на подлежащите на изясняване факти и по – големият обем на необходимите материали, които следва да бъдат събрани, но случаи на необосновано забавени предварителни проверки не са констатирани.

През същият период прокурорите от ТРП са наблюдавали общо 1393 досъдебни производства. За предходния период на 2013 г. те са били 1560 досъдебни производства, а за 2012 г. са били наблюдавани 815 досъдебни производства.

От общо наблюдаваните 1393 досъдебни производства, 757 бр. са разследвани от разследващ полицай или 54,34 %, 11 бр. от следовател, което се равнява на 0,79% от общия брой и 1 бр. разследвани от районен митнически инспектор, което представлява 0,07% от общия брой наблюдавани ДП.

От общо наблюдаваните през периода досъдебни производства 539 бр. са били новообразувани, което е 38,69 % от общия брой, от тях 228 бр. образувани от прокурор и 311 бр. образувани с първото действие на разследващия по реда на чл. 212, ал. 2 от НПК. За сравнение през 2013 г. новообразуваните производства са били 675 бр., т.е. отчетено е намаление със 136 бр. или 20,15 %, а спрямо 2012 г. новообразувани са били 559 бр. производства, което е с 3,58 % по-малко.

Обстоятелството, че по – голямата част от досъдебните производства са били разследвани от разследващ полицай при ОДМВР – гр. Търговище, а броят на производствата, разследвани от следователи при Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура – гр. Търговище са по – скоро изключение, се дължи на това, че по – голямата част от разследващите полицаи при ОДМВР – гр. Търговище са с много добра подготовка и с натрупан значителен опит и дори производства с фактическа и правна сложност не предизвикват сериозни затруднения при разследването им от тях. Това мотивира прокурорите от Районна прокуратура – гр. Търговище да

възлагат именно на тях разследванията по повечето досъдебни производства, спестявайки си усложнената процедура по възлагане на разследването на следовател, без непременно това да е свързано с по – голяма ефективност и качество на разследването.

През 2014 г. Районна прокуратура - гр. Търговище е наблюдавала 16 незабавни производства. Сравнението за предходни периоди е както следва: 2013 г. – 19 незабавни производства, а 2012 г. – 5. През същият период Районна прокуратура – гр. Търговище е наблюдавала общо 111 бр. бързи производства, при 95 за 2013 г. и 68 за 2012 г. По този показател се наблюдава категорично увеличение и подобна положителна тенденция следва да бъде запазена.

Относно срочността на разследването е необходимо да се изтъкне, че повечето досъдебни производства приключват до шест месеца от образуването им, но е необходимо предприемането на мерки за още по – голямо редуциране на досъдебните производства, разследвани над шест месеца, въпреки че не са констатирани случаи на необосновано забавяне на разследването, а наблюдаващите прокурори следва да проявяват по – голяма възискателност спрямо разследващите органи с оглед избягване на нецелесъобразни или излишни действия по разследването.

През 2014 г. прокурорите в ТРП са решили съобразно правомощията си по чл.242, ал.1 НПК общо 1242 ДП /624 прекратени по давност/, през 2013 г. те са били 1393 ДП /прекратени по давност 707/, през 2012 г. те са били общо 646 ДП.

По 1235 ДП или 99.43 % произнасянето на прокурора е извършено съобразно разпоредбата на чл. 242, ал.3 НПК, т.е. в 1 м. срок. Посочените цифри сочат на това, че прокурорите в Районна прокуратура – гр. Търговище спазват стриктно срочността при решаване на делата.

Съотношението между общо решените от прокурор ДП спрямо общо наблюдаваните ДП е 89.52 %.

Структурно те се разпределят, както следва:

- 268 ДП внесени в съда или 21.57% от общо решените;
- 775 ДП прекратени или 62.39 % от решените;
- 183 ДП спрени или 14.73% от решените;
- 16 ДП изпратени по компетентност или 1.29% от решените.

През 2014 г. в съда са били внесени общо 14 искания за вземане на мерки за неотклонение „Задържане под стража“ на обвиняеми лица по наблюдавани от Районна прокуратура – гр. Търговище досъдебни производства. От разгледаните искания, 13 или 92,86% са били уважени, а в 1 случай, съдът е наложил друга мярка за неотклонение. Разгледаните искания са с 39,13% по-малко от 2013 г. и с 8 % по-малко от 2012 година. Тези данни сочат на обоснованост и добра работа на прокурорите в Районна прокуратура – гр. Търговище, свързана с преценката на предпоставките по чл. 64 НПК.

През 2014 г. в Търговищкия районен съд са били разгледани и решени делата по общо 274 прокурорски акта /включително и внесени от предишната година/, изготвени от прокурорите в Районна прокуратура – гр. Търговище.

През 2014 г. от съда са били върнати 10 от внесените с прокурорски актове досъдебни производства /4 обвинителни акта, 1 споразумение и 5 постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание/. Налице е незначително намаление на върнатите актове спрямо предходният отчетен период, когато са били

върнати 11 от внесените прокурорски актове. По този показател се наблюдава една устойчива през годините тенденция за запазване на броя на върнатите от съда дела и са необходими мерки за ограничаването на тази бройка.

Също така през 2014 г. са били постановени от съда 3 оправдателни присъди срещу общо 6 лица.

През 2014 г. в Районна прокуратура – гр. Търговище са били получени за изпълнение 148 присъди, определения по споразумения и решения, с които са били наложени общо 187 различни наказания.

От наложените 187 наказания, получени за изпълнение през 2014 г.:

- 27 или 18,24% са „Лишаване от свобода“. В сравнение с 2013 г. те са били 57 или 33% и през 2012 г. – 47 /26,55% /.

- 75 /50,68%/ са получените за изпълнение наказания „Лишаване от право“ по чл. 37, ал.1, т.6 - 10 НК. В сравнение през 2013 г. тези наказания са били 68 /39%/, а през 2012 г. - 53 /29,94% / от получените за изпълнение наказания „Лишаване от право“ по чл. 37, ал.1, т.6 - 10 от НК.

- 79 /53,38%/ са наказания „Пробация“. В сравнение през 2013 г. те са 82 /47%/, а през 2012 г. - 73 /41,24%/ от получените за изпълнение наказания „Пробация“.

- 6 /4,05 %/ са наказания „Обществено порицание“. В сравнение с 2013 г. те са 6 /3 %/ а през 2012 г. - 4 /2,26%/.

От получените 148 присъди за изпълнение са били изпратени 148 присъди.

Изброяването на статистическите данни може да продължи по редица други направления и показатели, но и посочените данни очертават Районна прокуратура – гр. Търговище като такава с малко над средната за страната натовареност, което са илюстрира от следните показатели: през 2014 г. прокурорите от Районна прокуратура – гр. Търговище са внесли в съда 269 бр. прокурорски актове, което са равнява на 53,8 прокурорски акта средно на един прокурор, докато средният показател за страната е 41,8 бр., като това положение през последните години остава непроменено.

ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГР. ТЪРГОВИЩЕ. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

Като цяло организацията на работа в Районна прокуратура – гр. Търговище (процесуална, административна, финансово - стопанска и деловодна) е на високо ниво и отговорността на административния ръководител да осигури поддържането и повишаването на това ниво е от решаващо значение. Не по – малка роля в това отношение имат и останалите прокурори, които се отнасят с високо чувство на дълг и отговорност при изпълнение на служебните си задължения, притежават необходимите професионализъм и компетентност, изградили са атмосфера на колегиалност и уважение помежду си.

Ефективното и своевременно изпълнение на законовите правомощия и задължения на прокурорите от Районна прокуратура – гр. Търговище не би било възможно и без наличието на подготвени и мотивирани съдебни служители. Повечето от служителите в Районна прокуратура – гр. Търговище са със значителен стаж и професионален опит и проявяват непрекъснати и сериозни усилия за повишаване на квалификацията си, получавайки за това пълната подкрепа на административния ръководител.

Израз на много доброто функционално състояние на Районна прокуратура – гр. Търговище са някои от постигнатите през годините на изтичащият мандат на административният ръководител добри практики в няколко направления.

С оглед осъществяването на правомощията на прокуратурата при ръководството и надзора на досъдебното производство са утвърдени ефективни механизми на непосредствен контрол върху работата на разследващите полицаи по всяко досъдебно производство от страна на наблюдаващите прокурори не само чрез процесуалните методи, предвидени в НПК, но и в оперативен порядък чрез устни доклади и указания, за да се избягва формализма в работата на разследващия полицаи, извършването само на необходимите процесуално – следствени действия и приключване на разследванията във възможно най – кратки срокове. Проведени бяха и няколко семинарни занятия с участието на всички прокурори и разследващи полицаи, на които бяха разисквани различни проблеми относно приложението на закона, обучение по конкретни теми и разискване на отделни казуси, породили затруднение в хода на разследването.

Може да се даде и висока оценка на взаимодействието между полицията в лицето на ОДМВР – гр. Търговище и РУ „Полиция“ – гр. Търговище и прокуратурата. Срещите на прокурорите с ръководствата на ОДМВР и РУП, както и с други служители на МВР във връзка издирвателната дейност по спрени ДП и на лица с влезли в сила присъди, работата по извършваните предварителни проверки и други въпроси са една добра практика, изградена през годините, даваща своите положителни резултати.

През първият ми мандат като административен ръководител Районна прокуратура – гр. Търговище постигна значително увеличение на дела на съкратените форми на разследване (бързи и незабавни производства), но са налице и резерви за по – голямо увеличение, като за целта следва да се утвърди вече създалата се практика при образуване на всяко досъдебно производство разследващият полицаи да докладва подробно обстоятелствата по случая на дежурния прокурор с оглед своевременна преценка за наличието на основанията за провеждане на разследването по някоя от съкратените процедури.

Беше подобрена и организацията на работа по спрените досъдебни производства чрез активизиране на оперативно – издирвателните действия на полицията, което доведе до намаляване на тези производства, особено на спрените срещу известен извършител.

Налице са и добри резултати в работата по досъдебни производства, водени срещу лица с две и повече висящи производства, като по всяко досъдебно производство се прилага справка относно водени и други досъдебни производства спрямо обвиняемите лица и при наличие на такива се работи приоритетно за своевременно приключване на разследването.

През периода се констатира значително подобрене в работата по досъдебните производства, свързана с по – широкото приложение на чл. 194, ал. 3 НПК относно извършването на действия по разследването от служители на МВР, процесуална възможност, която не бе използвана пълноценно преди това, което в значителна степен способства за своевременното приключване на досъдебните производства, особено що се отнася до бързите и незабавните производства.

Постигнати са високи резултати в качеството и сročността на предварителните проверки, извършвани от органите на полицията. Известен проблем се наблюдава в сročността на провеждане на предварителните

проверки по преписки, възлагани на сектор Икономическа полиция“ при ОДМВР – Търговище, което може да бъде обяснено с по – голямата сложност на подлежащите за изясняване факти и по – големият обем на необходимите материали, които следва да бъдат събрани, но същевременно е преодолян проблемът с констатираните през предходните години отделни случаи на необосновано забавени предварителни проверки.

С оглед преодоляване на проблема със сročността на предварителните проверки, касаещи случаи с фактическа сложност е необходимо да бъде обсъдена с ръководството на ОДМВР – Търговище възможността за създаване на организация за приоритетна работа по тези проверки, като същите бъдат възлагани на полицейски служители, на които не следва да бъдат възлагани други предварителни проверки и създаване на екипи от полицейски служители под ръководството на наблюдаващия прокурор.

В последните 3 – 4 години се наблюдава приблизително еднакъв брой на върнатите от съда дела и за намаляването им е необходимо изготвяне на периодични анализи на типични процесуални нарушения, станали основание за връщане на делата и задължаване на прокурорите и разследващите органи планирането и провеждането на процесуално – следствените действия, както и изготвянето на съответните прокурорски актове, подлежащи на внасяне в съда, да става и в контекста на изискванията на съдебната практика към тяхната процесуална изрядност.

Следва да бъдат потърсени и възможности за увеличаване дела на досъдебните производства, разследвани от следователите към Окръжният следствен отдел при Окръжна прокуратура – гр. Търговище чрез обсъждане с прокурорите от районната прокуратура на възможността за определени категории досъдебни производства, например за извършени длъжностни престъпления извън случаите когато законът предвижда разследване от следовател, трафик на хора и др., задължително да се отправят искания пред административния ръководител на окръжната прокуратура за възлагането им на следовател.

Необходимо е да бъде подобрена сročността на досъдебните производства и да бъде намален още делът на разследванията, продължаващи повече от шест месеца. За целта предвиждам създаване в Районна прокуратура – гр. Търговище на електронен регистър на досъдебните производства със срок на разследване от шест месеца до една година, доколкото за досъдебните производства със срок над една година е създаден централен електронен регистър, достъпен във ведомствената страница на ПРБ. За регистъра в Районна прокуратура – гр. Търговище трябва да бъде определен съдебен служител, който да поддържа актуалността на данните и същите периодично да бъдат докладвани на административния ръководител за изясняване на причините за продължителността на разследване и вземане на мерки спрямо наблюдаващите прокурори и разследващи полицаи, ако бъдат установени данни за необосновано забавяне на разследването.

Прокурорите от Районна прокуратура – гр. Търговище не използват в достатъчна степен законовата възможност за самосезиране и по – широкото ѝ прилагане следва да бъде също цел в дейността на административния ръководител в бъдеще.

В Районна прокуратура – гр. Търговище се спазва стриктно принципа за случайно разпределение на преписките и делата. Със свои заповеди съм регламентирал организацията за работа с програмата за случайно разпределение, като са създадени групи с цел постигане на справедливо и

равномерно натоварване на прокурорите. Извършената в началото на 2015 г. тематична проверка от Окръжна прокуратура – гр. Търговище не констатира каквито и да било нарушения при прилагането на това законово изискване.

През м. март 2014 г. в Районна прокуратура – гр. Търговище бе извършена планова проверка от Инспектората към Висшия съдебен съвет, при която не бяха констатирани нарушения в организацията на административната дейност, организацията на образуването и движението на преписките и делата в прокуратурата, както и приключването им в установените срокове. Издадените от проверяващият екип препоръки касаеха само годишното приключване на някои от дневниците и регистрите, въвеждане на книга на веществените доказателства по образец съгласно изискванията на ПОДАПРБ, както и прилагане на календарно – оперативни планове по спрените досъдебни производства.

Считано от 01.01.2012 г. Районна прокуратура – гр. Търговище бе обособена като третостепенен разпоредител с бюджетни средства и във връзка с това бе създадена необходимата организация за бързото и безпроблемно отделяне от бюджета на Окръжната прокуратура, въведени бяха законовите механизми за контрол върху разходването на бюджетните средства и спазването на строга финансова дисциплина. През 2013 г. бе извършен и финансов одит от звено „Вътрешен одит“ в Прокуратурата на Република България, като не са констатирани пропуски и нарушения във финансово – стопанската дейност на Районна прокуратура – гр. Търговище.

Районна прокуратура – гр. Търговище се помещава в част от първият етаж на съдебната палата в гр. Търговище. Разполага с общо шест работни помещения, от които пет са работни кабинети на прокурорите и едно помещение, което се заема от деловодството на прокуратурата. Помещението на деловодството е недостатъчно за нормалното функциониране на специализираната администрация, тъй като е с ограничени размери (около 25 кв. м.), а в него работят шестима съдебни служители. Прокуратурата ще изпита и недостиг на прокурорски кабинети, тъй като предстои назначаването на младши прокурор. За разрешаването на тези проблеми съвместно с административния ръководител на Окръжна прокуратура – гр. Търговище вече са предприети постъпки пред ръководството на Окръжен съд – гр. Търговище за предоставяне на поне още едно помещение на районната прокуратура от тези, които предстои да бъдат освободени след преместването на териториалната служба на Агенцията по вписванията.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Опитах се да очертая някои от най – съществените моменти в дейността на Районна прокуратура – гр. Търговище и смятам, че ако ми бъде гласувано доверие за втори мандат като административен ръководител, с познанията и опита си ще съумея да запазя добрите резултати и да работя с още по големи усилия за преодоляване на слабостите в дейността на тази прокуратура.

Гр. Търговище
07.04.2015 г.

С уважение:
(Л. Иванов)