

ДО
ВИСШИ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я

за стратегическо управление на
Районна прокуратура гр. Балчик

изготвена от: Тодор Димов Тодоров – прокурор в Районна прокуратура гр. Балчик, кандидат за длъжността Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Балчик, на основание чл. 194б, ал. 1, т. 2 от Закона за съдебната власт и чл. 4, ал. 3, т. 7 от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт по чл. 167, ал. 1, т. 2 – 4 от Закона за съдебната власт/обявен конкурс за длъжността – обн. ДВ, бр. 33/08.05.2015 г./

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Като кандидат за заемане на длъжността Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Балчик, представям на вниманието Ви концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура гр. Балчик.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНАТА ДЛЪЖНОСТТА

Основният мотив да участвам в настоящия конкурс се основава на житейския и професионален опит, който считам, че съм изградил в годините като прокурор в Районна прокуратура гр. Балчик, и ми дава силата и увереността, че ще се справя със задачите и отговорностите изисквани за тази длъжност, както и желанието ми да бъде успешно продължена и усъвършенствана работата на Районна прокуратура – Балчик, която е плод на добрата работа както лично на настоящия административен ръководител, а така също и на целия колектив от прокурори и служители.

Личната мотивация на човек да се захване с каквото и да е неминуемо минава и през една самооценка, но в професионален план за мене винаги най-важна е била оценката на колегите прокурори и на служители в колектива в който работя, както и на колегите по горестоящи прокурори и съдии, с които е свързана работата ми. Ето защо в подкрепа на мотивацията, която имам, си позволявам да изложа и кратки биографични данни:

През 1999 г. завърших “Юридически факултет” на Технически университет гр. Варна – редовно обучение, след което от 01.06.1999 г. до 31.05.2000 г. проведох едногодишен стаж като съдебен кандидат в Окръжен съд гр. Добрич. Средното си образование съм завършил през 1991 г. в СОУ “Стефан Караджа” гр. Каварна.

На 15.11.2000 г. започнах трудовия си път в Община – Каварна, като Началник отдел “Информационни системи”. От 01.03.2002 до 18.01.2004 г. заемах длъжността “юрисконсулт” в Община Каварна.

На 19.01.2004 г. встъпих в длъжност “младши прокурор” в Районна прокуратура гр. Балчик, след проведен конкурс и решение на ВСС по протокол № 1/14.01.2004 г. От 19.01.2006 г. до настоящия момент съм “прокурор” в РП – Балчик с решение на ВСС по протокол № 2/18.01.2006 г. Придобил съм статут на несменяемост с решение на ВСС по протокол № 18/29.04.2009 г. С решение на ВСС по протокол № 13/01.04.2010 г. съм повишен с ранг “Прокурор в ОП”, в ранг “Прокурор в АП” съм повишен с решение на ВСС по протокол № 21/22.05.2014 г.

От започването ми на работа в Районна прокуратура гр. Балчик ми бяха възложени три надзора: “Надзор за законност”, “Гражданско-съдебния надзор”, и “Надзор противодействие на престъпления, извършени от непълнолетни и посегателства срещу непълнолетни и малолетни лица”. По “Надзора за законност” в годините съм извършвал редица проверки в различни области, за които има компетентни органи да осъществяват контрол. По “ГСН” съм участвал в сравнително малък брой граждански дела със задължително участие на прокурор. Редовно участвам в възпитателните дала на МКБППМН.

Със заповед на административния ръководител съм определен за “говорител” на РП – Балчик и за “прокурор осъществяващ контролни функции”.

От момента на въвеждане на програмния продукт “Law Choice” за случайно разпределение на делата, който се използва от 01.10.2007 г. в Районна прокуратура гр. Балчик работя при 100%

натовареност, като участвам в разпределението на преписки и дела от всички категории без изключение.

При отсъствието на административния ръководител съм изпълнявал функцията на ръководител на РП – Балчик, включително и относно разпределението на постъпващите преписки и досъдебни производства, чрез въведената система за случайно разпределение.

Отношенията в колектива са отлични и допринасят за нормалното развитие на работния процес, за което основна е заслугата на настоящия административен ръководител, и се чувствам задължен да съхраня този климат. Смея да твърдя, че имам доверието на прокурорите и служителите, като разчитам на тяхната подкрепа и се надявам, че всички са мотивирани да работят добросъвестно, да следват набелязаните цели, да подобряват компетентността си и с това да подпомагат и подобряват като цяло дейността на Районна прокуратура гр. Балчик.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ.

Районна прокуратура – Балчик се намира в Апелативен район на Апелативна прокуратура гр. Варна и е пряко подчинена на Окръжна прокуратура гр. Добрич, като териториалната и компетентност обхваща региона само на Община Балчик.

Община Балчик се намира в Североизточна България и е сред съставните общини на област Добрич. Намира се на черноморския бряг. Административен център на общината е гр. Балчик. Общината е с общо население от 22 001 жители. Има 22 населени места. На територията на общината е КК “Албена”. Той е третия по големина курортен комплекс в страната, който има статут на селищно образувание с национално значение. Площта на община Балчик е 524,15 квадратни километра. Градът развива основно туристическа дейност през летния сезон. Традиционни посетители са главно от Русия и Румъния. По-малко са туристите от Чехия, Полша и скандинавските страни. Хотелиерството и ресторантьорството са основния източник на доходи на местното население. В околностите на гр. Балчик са изградени две игрища за голф. Селското стопанство в отрасъл растениевъдство също е много добре развито и е източник на доходи за собствениците на земеделски земи.

Щата на Районна прокуратура гр. Балчик е от 4 прокурори – районен прокурор и трима прокурори и 5 съдебни служители. До месец април 2014 г. в РП – Балчик са работили трима прокурори. След средата на месец април 2014 г. задълженията са изпълнявани от двама магистрати, поради пенсиониране на единия прокурор.

През месец април 2015 г. след проведен конкурс е зает единия от свободните щатове и към настоящия момент в РП – Балчик работят трима прокурори. Като брой прокурори(при пълно зает щат) и съдебни служители, считам, че са достатъчно с оглед обезпечаване на изпълнението на дейността качествено и в срок. Липсва специализация по конкретен тип дела, тъй като същите се разпределят от системата за случайно разпределение на преписки и дела.

За предотвратяване и разкриване на престъпленията в общината, Районна прокуратура гр. Балчик работи съвместно с всички държавни институции, като от особено значение са структурите на МВР, които се намират на територията на Община Балчик:

- две РУ на МВР в гр. Балчик и КК “Албена”;
- Гранично полицейско управление – Балчик, което е част от РД “Гранична полиция” – Бургас, отговаря за морската ни граница, която е част от територията на Община – Балчик, и която е външна за Европейския съюз.

Към момента, като разследващи органи в двете РУ на МВР гр. Балчик и КК “Албена” работят общо 6 полицейски служители, като са разпределени равномерно по трима за двете районни управления. В ГПУ – Балчик няма назначен на щат разследващ полицай, неговите функции при нужда се изпълняват от разследващ полицай при ГПУ – Варна.

Налице е голямо текучество на разследващи полицаи, като в последните години по различни причини бяха освободени или напуснаха опитни разследващи полицаи, включително по повод и във връзка с готвените промени в Закона за адвокатурата, което затруднява работата по досъдебните производства, тъй като обучението на новопостъпилите кадри изисква време.

Във връзка с поддържането и повишаването на професионалната квалификация на прокурорите и служителите в Прокуратурата регулярно се взема участие в проведените семинари, организирани от Националния институт на правосъдието и Върховна касационна прокуратура и по международни програми. През 2014 г. прокурорите от РП – Балчик са участвали в четири семинара. Три във връзка с екологичните престъпления и един за обучение на говорители на прокуратури. Главният специалист-счетоводител при РП – Балчик е участвал в семинар свързан с финансите.

От съществено значение за повишаване на квалификацията на прокурорите от РП – Балчик са и обучителните мероприятия, извършвани през годината дистанционно от прокурорите от Окръжна прокуратура – гр. Добрич.

За добиване на реална преценка на състоянието на Районна прокуратура – Балчик е нужно да се анализира общата натовареност на прокурорите в РП – Балчик и средната такава на един прокурор.

За 2014 изчислената натовареност е извършена по изготвените статистически таблици, като се има в предвид, че до средата на месец април 2014 г. са работили трима прокурори, а до края на годината са работили двама.

Общия брой на поставените през отчетния период прокурорски актове и участия в съдебни заседания възлиза на 2114, което средно на прокурор се равнява на 919 произнасяния и участия.

Прокурорите са наблюдавали общо 1115 досъдебни производства – 484 на прокурор; - общо решени досъдебни производства – 958 – 416 на прокурор; - участия в съдебни заседания – 261 – 113 на прокурор; - откази за образуване на досъдебни производства – 323 – 140 на прокурор; - образувани досъдебни производства от прокурор – 191 – 83 на прокурор; - прокурорски актове внесени в съда – 120 – 52 на прокурор; прекратени досъдебни производства – 553 – 240 на прокурор; - спрени досъдебни производства – 287 – 124 на прокурор; - наблюдавани досъдебни производства за тежки престъпления – 33-14 на прокурор; - решени досъдебни производства за тежки престъпления – 33 – 14 на прокурор; внесени в съда досъдебни производства за тежки престъпления – 6 – 2,6 на прокурор; - искания до съда/МНО и одобряване на процесуални действия/ - 19 – 8,2 на прокурор; - изпълнение на присъди – 88 – 38,2 на прокурор; - проверени административни актове – 24; - решени преписки по следствения надзор – 696; - прокурорски актове внесени в съда – 120; - прекратени досъдебни производства – 553; - спрени досъдебни производства 287; - протести – 1; предявени иски по ГСН – няма; - участия в съдебно заседание – 214; участия в съдебни заседания по ГСН – 4.

А. Следствен надзор:

По следствения надзор прокурорите са се произнесли с общо 577 акта.

Б. Наказателно-Съдебен надзор:

През 2014 г. прокурорите от БРП са се произнесли общо по 314 актове и участия в съдебни заседания.

В. Изпълнение на наказанията:

Общият брой на постановените през отчетния период прокурорски актове и участия в съдебни заседания по този надзор възлиза на 152.

Г. Гражданско-съдебен надзор:

През 2014 г. прокурорите при БРП имат 10 акта и участия в съдебни заседания по този надзор.

Д. Административен надзор за законност:

През отчетения период прокурорите от Районна прокуратура гр. Балчик имат общо 24 акта и извършени проверки по този надзор.

Е. Други дейности:

През 2014 г. прокурорите от РП – Балчик са се произнесли писмено и са взели участие в други прокурорски дейности общо 474 пъти. В РП – Балчик са били издадени общо 115 заповеди и указания. Прокурорите са изготвили 39 анализи и доклада, дали са 6 становища и са съставили 260 справки. Прокурорите са участвали в 4 семинара/обучения.

Обобщените данни сочат, че общия обем на прокурорската дейност през 2014 г. включва 2114 прокурорска акта, участия в съдебни заседания и други дейности, а средната натовареност през 2014 г. на един прокурор в прокуратурата възлиза на 919 произнасяния и участия.

В съвкупността си изложеното сочи за едно значително натоварване в дейността на прокурорите от Районна прокуратура гр. Балчик, което е на второ място след Районна прокуратура гр. Добрич в областта. Прокурорите и служителите в РП – Балчик работят в много добри материалнобитови условия. Районна прокуратура гр. Балчик ползва 4 помещения на третия етаж и 2 помещения на втория етаж в Съдебната палата в гр. Балчик, на ул. „Стара планина” № 2. В същата сграда се помещава и Районен съд гр. Балчик.

В Районна прокуратура гр. Балчик от 2007 г. е въведен случайния принцип на разпределение на делата. Издадена е заповед от административния ръководител, с която заповед разпределението на преписките и досъдебните производства между прокурорите се извършва в общо 10 групи, чрез програмния продукт „Low Choice”, като всички прокурори участват на 100% натовареност.

През 2014 г. в Балчишката районна прокуратура са образувани 720 преписки. Всички преписки са решени от прокурора в срок. Към края на отчетния период нерешени са останали 47 преписки от тях 24 при прокурор и 23 при проверяващите органи, като всички са в срок.

По наблюдаваните от БРП преписки са образувани 191 досъдебни производства представляващи 26,53% от образуваните. Постановени са 323 постановления за отказ за образуване на досъдебно производство, представляващи 44,86% от образуваните.

През 2014 г. прокурорите при РП – Балчик не са наблюдавали и решавали преписки, които са взети на специален надзор.

През 2014 г. прокурорите при БРП са наблюдавали 1115 досъдебни производства, от които 527 са новообразувани от разследващите органи и прокурора. Приключени са 581 досъдебни производства, а са останали неприключени 133 досъдебни производства. Сравнявайки данните за приключените досъдебни производства с тези от 2013 г. се наблюдава чувствително увеличение на приключените досъдебни производства, при намален щат след първите четири месеца на 2014 г., когато един прокурор е освободен от длъжност.

Всички приключени досъдебни производства са се намирали в процесуално допустимите срокове.

През 2014 прокурорите при РП – Балчик са решили 958 досъдебни производства, като произнасянето по всички са в едномесечен срок. Останали са нерешени 3 досъдебни производства, които са в срок. Продължителността на досъдебната фаза, считано от момента на образуване на досъдебното производство до решаването му с обвинителен акт или постановление за прекратяване е следната: - до 7 месеца 238 досъдебни производства; - до 1 година 29 досъдебни производства и над 1 година 7 досъдебни производства.

Отразените резултати сравнявайки ги с тези от предходната отчетна година дават основание да се направи извода, че през отчетния период чувствително е намалял броя на досъдебните производства със срок на разследване до 7 месеца. Намалял е и броя на досъдебните производства със срок на разследване над 7 месеца и 1 година. Досъдебните производства със срокове на разследване над 1 година е намалял три пъти. Като цяло тези данни налагат извода за чувствително съкращаване на сроковете на провеждане на разследването от разследващите полицаи. Причината за това се дължи на създадената организация и отчитането ежеседмично и ежемесечно на досъдебните производства вписани в регистъра за срочност.

През 2014 г. РП – Балчик е наблюдавала 2 незабавни производства. Образувани са 75 бързи производства, представляващи 14,23% от общия брой производства. От образуваните 75 бързи производства 51 са преобразувани в досъдебни производства по общия ред. Причините за преобразуването на бързите производства в досъдебни производства по общия ред е невъзможността да бъдат събрани доказателствата необходими за разкриване на обективната истина в 7 дневния срок и предимно справките и характеристикните данни, които следва да се получат от райони отдалечени от Добрички съдебен район. Прилагането на института на бързото производство играе

положителна роля в разследването, с оглед кратките срокове за реализиране на наказателната отговорност. През 2014 г. сравнявайки данните с тези за 2013 г. се наблюдава значително увеличение на образуваните бързи производства с 21 броя повече, и незначително намаляване на броя на образуваните незабавни производства – с 1 брой. Значителна е разликата в броя на преобразуваните бързи производства в досъдебни производства по общия ред, като през 2014 г. почти двойно се е увеличил броя на преобразуваните бързи производства.

През 2014 г. прокурорите при БРП са наблюдавали 527 досъдебни производства по общия ред, от които 336 образувани от разследващи полицаи и 191 от прокурор. Досъдебните производства се разследват от разследващите органи под прякото ръководство на наблюдаващия прокурор.

През 2014 г. в дейността си по следствения надзор прокурорите при БРП не са изготвяли искания за прилагане на СРС.

Взаимодействието между наблюдаващите делата прокурори и разследващите ги органи е на необходимото ниво. При необходимост от консултации прокурорите винаги се отзовават. Все по често разследващите полицаи докладват на прокурора постановленията за привличане в качеството на обвиняем и почти никога делото преди предявяването му в резултат, на което неправилно се квалифицират деянията и делата се приключват при непълнота на доказателствения материал.

Фигурата на наблюдаващия прокурор е положителна насока в развитието на досъдебното производство, която обаче не е непозната и нова за прокурорите при РП – Балчик. Прокурорите при БРП и преди въвеждането на фигурата на наблюдаващия прокурор са осъществявали правомощията по досъдебното производство от образуването му до решаването му, включително и в съдебната фаза на процеса. Изключение е прокурор да се явява в седебно заседание по дело, по което не е писал прокурорския акт. Изключенията са при отсъствие на колега.

Взаимодействието с останалите контролни органи също е на необходимото ниво, при поискване от прокурор се оказва необходимото съдействие и се представят исканите документи.

По наблюдаваните от прокурорите досъдебни производства не е налагана забрана за напускане пределите на Република България. Специални разузнавателни средства не са използвани. Не са ползвани защитени свидетели.

По 17 от наблюдаваните от прокурорите досъдебни производства са отправяни искания до съда за одобряване на проведени 18 неотложни следствени действия, а именно – 4 обиска

на лице и 14 претърсвания и изземвания. По 1 от направените искания съда не е одобрил процесуалните действия, тъй като протоколите са изготвени в нарушение разпоредбите на НПК. През 2014 г. е налице чувствителен спад от почти два пъти на отправените до Районен съд гр. Балчик за одобряване на проведени неотложни процесуални действия.

През 2014 г. прокурорите при РП – Балчик са направили 1 искане до БРС за определяне по отношение на обвиняемо лице на мярка за неотклонение “Задържане под стража”. Искането за определяне на мярката за неотклонение е уважено от съда. Мярката е постановена по отношение на едно лице.

През 2014 г. прокурорите при БРП са изготвили 1 предложение до Окръжния прокурор на ОП – Добрич за възлагане на едно досъдебно производство, водено от разследващ полицай на следовател от ОСЛО при ОП – Добрич, като същото е уважено.

През 2014 г. са образувани 527 досъдебни производства . От тях в съда са внесени 120. От внесените в съда досъдебни производства 32 са с обвинителен акт, 80 със споразумение за решаване на делото и 8 са с предложение за приложението на чл. 78а от НК. Осъдени са 133 лица.

През 2014 г. в Районен съд гр. Балчик са внесени 120 прокурорски актове, като на съд по тях са предадени 128 лица. От предадените на съд лица осъдени и наказани са 133 лица. От осъдените и наказани лица 44 са предадени на съд с обвинителен акт, 84 със споразумение и 5 по предложение за освобождаване от наказателна отговорност и санкциониране по административен ред на основание чл. 78а от НК.

По внесените в съда прокурорски актове са образувани 120 дела. БРС е разгледал 129 дела, а са решени 118. Относителния дял на решените дела спрямо внесените прокурорски актове е 91,47%.

Института на съкратеното съдебно следствие по смисъла на чл. 371 и следващите от НПК е прилаган от съда по 16 дела, по които са постановени 18 осъдителни присъди.

През 2014 г. от съда е върнато за допълнително разследване на прокурор 1 дело, внесено със споразумение за решаване на делото. Причина за връщане на делото е неявяване на подсъдимия в съдебно заседание.

През 2014 г. Балчишки районен съд не е постановявал оправдателни присъди и решения по внесени обвинителни актове и направени предложения по чл. 375 от НПК.

През 2014 г. прокурорите при БРП са привели в изпълнение 104 присъди, постановени срещу 88 лица. С посочения брой присъди

са наложени 104 наказания. Всички присъди са изпълнени в 5 дневния срок от получаването им.

През отчетния период са останали 5 неизпълнени влезли в сила присъди. Четири от неизпълнените присъди са с наказание "Лишаване от свобода", а една с пробационни мерки.

През 2014 г. Районен съд гр. Балчик не е постановил нито една оправдателна присъда. Постановена е през 2014 г. е една оправдателна присъда по ДП № 49/2008 г. по описа на РУ на МВР – Албена за престъпление по чл. 201 от НК от Окръжен съд гр. Добрич.

През отчетната 2014 г. са образувани 18 досъдебни производства със значим обществен интерес, касаещи държането на наркотични вещества. Досъдебните производства са водени срещу 17 лица. От образуваните досъдебни производства 6 са решени и изпратени в БРС със споразумение за решаване на делото срещу 6 лица. Двадесет и две досъдебни производства срещу "Известен извършител" са прекратени на основание чл. 9, ал. 2 от НК, 2 д.п. образувани срещу "НИ" са прекратени, а 1 досъдебно производство срещу "НИ" е спряно.

През 2014 г. прокурорите при БРП са прекратили 553 досъдебни производства на следните процесуални основания:

- чл. 24, ал. 1, т. 1 от НПК – 144 досъдебни производства;
- чл. 24, ал. 1, т. 3 от НПК – 399 д.п., от тях 1 срещу "Известен извършител" и 398 срещу "Неизвестен извършител";
- чл. 24, ал. 1, т. 9 от НПК – 1 досъдебно производство;
- поради недоказаност – 9 досъдебни производства;

Прекратените през 2014 г. досъдебни производства, представляват 49,60% от общия брой наблюдавани д.п. и 57,72% от решените. Сравнявайки това процентно съотношение със същите данни на предходната година се налага извода, че е налице чувствително увеличаване на броя на прекратените досъдебни производства, спрямо наблюдаваните.

През 2014 г. поради изтекла погасителна давност изключваща наказателното преследване са прекратени 399 д.п., от които 1 срещу "Известен извършител", а останалите срещу "Неизвестен извършител". Сравнявайки тези данни с данните от предходната година се наблюдава чувствително увеличение от 2 пъти в броя на прекратените поради изтекла погасителна давност досъдебни производства водени срещу "Неизвестен извършител". През 2013 г. поради изтекла давност са прекратени две досъдебни производства водени срещу "ИИ", а през 2014 г. едно д.п. от тази категория. Причината за прекратяване на досъдебното производство водени срещу "Известен извършител" се дължи на отсъствието на

лицето срещу, което се води делото. Тези случаи могат да бъдат ограничени при активизиране дейността на органите на МВР по разкриване на извършителите на престъпленията, а в случай на спиране срещу "Известен извършител" при активност от страна на оперативно-издирвателните органи и не на последно място осъществяване на по-ефективен контрол от страна на наблюдаващите прокурори. С оглед недопускане прекратяване на дела поради изтекла давност прокурорите при БРП стриктно спазват указанията на ВКП за осъществяване на ефективен контрол по разкриване на престъпленията и активни действия на оперативно издирвателните органи по установяване на укрилите се от правосъдието лица.

III. ОЧЕРТАВАЩИ ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – БАЛЧИК.

В следствие на усилията на настоящия административен ръководител, както и на усилията на всички прокурори и служители, организацията на работа в Районна прокуратура гр. Балчик е на високо ниво.

Районна прокуратура – Балчик е втора по-големина в Област Добрич, след РП – Добрич. Развития летен туризъм в морския град и КК "Албена", с прилежащото курортно село Кранево в най-голяма степен определят и голямото разнообразие и сложност на възникващите за решаване казуси.

Това, което би могло да се очаква от мен, ако бъда избран за административен ръководител, е да продължа ръководството на дейността по начина, по който това е правено до сега и да не допускам понижение на резултатите.

В изпълнение на своята конституционна и законова роля за превенция и контрол на престъпността, прокуратурата като цяло и в частност Балчишката районна прокуратура се стреми да реагира своевременно на всички възникнали затруднения и да разгръща в пълен обем правомощията си.

Прокуратурата реализира държавната наказателно правна репресия спрямо извършителите на престъпления, изпълнявайки задълженията и правомощията си по закон в рамките на процесуалната дейност, както и отстоявайки законността в досъдебното и съдебното производство. Освен това прокуратурата упражнява надзор по спазване законността и по реда на гражданско съдебния и административно съдебния надзор в защита на държавния и обществен интерес. В тази насока са и поставените

пред Районна прокуратура гр. Балчик задачи и цели в дългосрочен план.

При отчетени и анализирани добри крайни резултати и два успешни мандата на настоящия административен ръководител е много трудно да се формулират проблеми в работата на Районна прокуратура гр. Балчик.

Въпреки това ще посоча, че е удачно да се работи за решаването на следните нерешени в пълна степен проблеми.

1. Основен проблем в прогностиката на престъпността през изминалата, а и предходни години е не особено добрата квалификация на разследващите полицаи и отчетено влошаване в показателя средна сръчност на разследването, което се дължи на голямото текучество на разследващи полицаи и назначените на тяхно място такива без никакъв опит в разследването.

2. Твърде голяма е средната продължителност на разследванията по досъдебните производства, наблюдавани от прокурори от РП – Балчик. Този показател постоянно се мени, но нивото не е приемливо. Единица са делата, при които разследването приключва в рамките на двумесечния срок, в почти всички случаи се иска удължаването им.

3. Повишаване на квалификацията на прокурори и служители е наложително с оглед тенденциите в законодателството и стратегията за реформа.

4. Следва да се разработи и система за по-добра оценка изпълнението на задълженията от съдебния служител и за неговото стимулиране.

Считам за необходимо да отбележа, че през 2014 г. относно дейността и състоянието на Районна прокуратура гр. Балчик бе извършена планова проверка от Инспектората на Висшия съдебен съвет, като резултатите от същата бяха положителни. Не бяха констатирани съществени проблеми, като препоръките във връзка с дейността бяха най-вече от техническо естество и в кратък срок се взеха мерки за преодоляването им.

Дейността на РП – Балчик е проверявана и от Окръжна прокуратура гр. Добрич. При проверката не са констатирани съществени пропуски в работата на прокурорите от РП – Балчик.

Спрямо прокурорите от РП – Балчик не са образувани дисциплинарни производства, не са били налагани и наказания, нито поощрения.

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

При положение, че ми гласувате доверие и бъда избран за Административен ръководител на Районна прокуратура – Балчик, предвид тенденцията прокурорския щат да не е запълнен на 100%, то основна моя цел ще бъде да не бъдат влошени резултатите, достигнати през предходните няколко години и при възможност подобряване на тези резултати, тъй като поставянето на невъзможни и неосъществими цели ще бъде меко казано нереалистично.

Целите, които си поставя Районна прокуратура гр. Балчик, следва да се съобразят с целите, които са набелязани от по-горната прокуратура, в случая Окръжна прокуратура гр. Добрич и които са описани в концепцията на нейния административен ръководител.

Прокурорите в Районна прокуратура гр. Балчик следва да продължат да полагат усилия за постигане максимална ефективност на прокурорската дейност и за максимално ускоряване на времето от извършване на престъплението до неговото наказание, като се следи и за изпълнение на задачите, произтичащи от заложените указания и плановете на горестоящата прокуратура, Стратегията за развитие на Прокуратурата и от Индекса за реформа на Прокуратурата по отношение на основни направления, които следва да бъдат принципно еднакви с досегашните приоритети, като биха могли да бъдат добавени и допълнителни такива, а за конкретното им реализиране считам, че би следвало да бъдат набелязани основни следните мерки:

1. Инициране за обявяване на конкурс за незаетия щат, като в предложението се акцентира по възможност конкурсът да бъде обявен при условията на вътрешен конкурс.

2. Продължаване повишаването на професионалната квалификация на прокурорите посредством включването им в обучителни мероприятия.

3. Относно използване по възможност на капацитета на следователите от ОСЛО при ОП – Добрич посредством предлагане за възлагане на разследване по дела с фактическа и правна сложност на основание чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК, считам за уместно да предложа на административния ръководител на Окръжна прокуратура гр. Добрич, всички висящи неприключени досъдебни производства, които са подсъдни като първа инстанция на Окръжен съд и се разследват в момента от разследващи полицаи да бъдат възложени на следователите от Следствения отдел при Окръжна прокуратура гр. Добрич. Считам, че самата законоустановена подсъдност на тези дела пред Окръжен съд като първа инстанция предопределя тяхната правна и фактическа сложност. По този начин ще бъдат облекчени разследващите полицаи, а от там качеството и сročността на разследването на другите досъдебни производства,

наблюдавани от Районна прокуратура гр. Балчик, респективно подсъдни на ниво Районен съд, като първа инстанция, ще бъде на много по-добро ниво.

4. Продължаване на засилен контрол по отношение на ускорените процедури за разследване /Бързо и незабавно производство/. В тази връзка, чрез съдействие на Административния ръководител на Окръжна прокуратура гр. Добрич, чиято идея е обсъждана с ръководството на ОД на МВР гр. Добрич за осигуряване на интернет връзка на разследващите полицаи с Районна прокуратура гр. Балчик. Това би улеснило значително взаимодействието на разследващия полицаи с наблюдаващия прокурор и би предотвратило пропуски при извършване на първоначалните и неотложни следствени действия, както и с оглед определяне на адекватна мярка за неотклонение.

5. Засилен контрол по отношение недопускане на постановяване и влизане в сила на оправдателни присъди и на върнати от съда дела, чрез стриктно спазване на Указания за подобряване организацията на работата в ПРБ по Наказателно съдебния надзор, приети със Заповед № ЛС-4133/17.12.2013 г. на Главния прокурор на Република България.

6. Засилен контрол върху досъдебните производства, разследвани повече от 2 години, чрез стриктен контрол на прокурорската работа по тези категории дела и на адекватността на взетите мерки за неотклонение чрез ежедневна лична проверка на създадените електронни регистри. Приоритетно задължение на наблюдаващия прокурор в хода на разследването е да следи за спазването на сроковете за неговото провеждане, а задължение на административния ръководител е да осъществява контрол за тази дейност съобразно чл. 143, ал. 4 от Закона за съдебната власт. В тази връзка и с оглед недопускане на случаи на извършване на процесуално-следствени действия извън законовите срокове, ще бъде въведено в задълженията на служителите в деловодството, работещи с УИС-2, 15 дни преди изтичане на срока на разследване да докладват на наблюдаващия прокурор материалите по наблюдателното производство. Създаването на този механизъм би гарантирало недопускане на пропуски в работата на наблюдаващите прокурори по досъдебни производства, свързани със спазването на законоустановените срокове.

7. Приоритет следва да бъде и работата по дела, взети на специален надзор, при стриктно спазване на "Указание за специалния надзор", утвърдено със Заповед № ЛС-729/18.03.2014 г. на Главния прокурор на Република България. В тази категория са

производства за корупционни престъпления по утвърдения каталог.

8. Във връзка със спрените досъдебни производства, образувани срещу конкретно лице, на всеки три месеца наблюдаващите прокурори следва да изискват писмена информация от съответните служби на МВР относно предприетите конкретни мерки във връзка с издирването на лицата, включително и относно установяване на адрес в чужбина с оглед преценка на възможността от издаване на Европейска заповед за арест. При констатиране на отпадане на основанията, следва да се предприемат незабавни действия по възобновяване на разследването.

9. Продължаване стриктно спазване на принципа на случайното разпределение на преписките и делата съгласно чл. 9 от Закона за съдебната власт и при въвеждането на това разпределение чрез Унифицираната информационна система – 2, извършването на своевременна преценка за участието на прокурорите в отделните групи преписки.

10. За подобряване работата на Районна прокуратура гр. Балчик, необходимо условие е поддържането на установената благоприятна и безконфликтна среда, като се поддържат и добри колегиални взаимоотношения между магистратите и служителите, както и да се запази взаимодействието и взаимозаменяемостта в екипа. Задължително условие е и запазването на доброто взаимоотношение със съдиите и служителите в Районен съд гр. Балчик.

11. Не на последно място би следвало да се поддържа и адекватна медийна политика в съответствие с утвърдените от Главния Прокурор на Република България правила, като считам, че говорител следва да бъде административния ръководител на Районна прокуратура гр. Балчик. За реализирането на тази цел възнамерявам да проявявам нужната активност за развитието и поддържането на добри контакти със средствата за масово осведомяване, основани на коректност, взаимно уважение, професионализъм, прецизно и разбираемо представяне на информацията и осигуряване на необходимия баланс между задоволяването на обществения интерес от информираност и спазването на изискванията за конфиденциалност на разследването.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В заключителна част на моята концепция бих желал да подчертая, че реализацията на целите и намеренията ми би била немислима без подкрепата на всички прокурори и служители в Районна прокуратура гр. Балчик, както и без необходимото съдействие от страна на ръководството на Окръжна прокуратура гр. Добрич и на Апелативна прокуратура гр. Варна. Посочените в концепцията проблеми, набелязаните цели за развитие и мерките за тяхното достигане са без претенции за изчерпателност, но ще бъдат в основата на работата ми в случай, че бъде избран за административен ръководител.

Имам амбицията да организирам дейността на районна прокуратура – Балчик по адекватен начин, позволяващ запазването на добрите резултати и тяхното надграждане, като за целта ще продължа да работя, както досега, съвестно, безпристрастно и всеотдайно.

В случай, че спечеля Вашето доверие и бъде избран за Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура гр. Балчик, ще работя активно за постигане стратегическите цели на Прокуратурата на Република България и в частност на Районна прокуратура – Балчик.

С УВАЖЕНИЕ



/ГОДОР ДИМОВ/

21.05.2015 г.
гр. Балчик