

ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ГР.СОФИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я

За стратегическо управление на Районна прокуратура – Бяла

От Трифон Петков Владов – Административен ръководител –
Районен прокурор на Районна прокуратура – Бяла, кандидат за длъжността
Административен ръководител – Районен прокурор на Районна
прокуратура – Бяла

На основание чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура – Бяла, която съм изготвил във връзка с изискването към участващите в конкурса за избор на Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Бяла. Структурата на концепцията е съобразена с публикация в ДВ бр.39/09.05.2014 г. за откриване на процедура за избор.

I. Лична мотивация за заемане на длъжността.

Личната ми мотивация за заемане на длъжността Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Бяла е изградена на базата на образованието и професионалния ми опит, натрупан през годините.

Завършил съм висше образование по специалността право през 1997 г. с много добър успех. Стажът ми в съдебната система е като следовател и прокурор. От 04.03.1998 г. до 04.03.1999 г. бях съдебен кандидат в Окръжен съд – Русе. От 07.04.1999 г. бях назначен за следовател в Окръжна следствена служба – Русе, Териториално отделение – Бяла. С решение по протокол № 21 от 29.06.2005 г. на Висш съдебен съвет бях назначен за прокурор в Районна прокуратура – Бяла на основание чл.68, ал.1, т.3 от КТ. Встъпил съм в длъжност на 12.07.2005 г. С решение по протокол № 10 от 22.06.2006 г. на Висш съдебен съвет бях назначен за прокурор в Районна прокуратура – Бяла на основание чл.67, ал.1, т.1 от КТ. С решение по протокол № 35 от 02.08.2006 г. на Висш съдебен съвет бях назначен за Заместник на Административния ръководител – Заместник - Районен прокурор на Районна прокуратура – Бяла, като встъпих в длъжност на 11.08.2006 г. С решение по протокол № 11 от 18.03.2010 г. бях назначен за И.Ф.Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Бяла. С решение по протокол № 19 от 20.05.2010 г. бях назначен за Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Бяла. Встъпил съм в длъжност на 01.06.2010 г. Последният ми ранг с Решение по протокол № 34 от 23.09.2010 г. на Висш съдебен съвет е „прокурор в Апелативна прокуратура”. Комплексната оценка от последното ми периодично атестиране е „Много добра”.

Дейността ми като прокурор през последните десет години е била свързана с работа по ръководство и контрол за законосъобразност на провежданите разследвания. Като Заместник-Районен прокурор съм бил ръководител на надзора по изпълнение на законите от разследващите органи (Следствен надзор). Тази дейност, както дейността по Наказателно-съдебния надзор в прокуратурата съм извършвал и във времето, през което

съм бил Административен ръководител. Включен съм във всички основни групи на разпределение на преписки и досъдебни производства на случайния принцип с 80%, 90% и 100% натовареност. През периода 2010 г. – 30.04.2015 г. съм внесъл за разглеждане в съда общо 254 дела, от които 108 с обвинителен акт, 121 със споразумения и 25 с предложения за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание. Постановил съм общо 944 постановления за отказ да се образува досъдебно производство. Изпълнил съм 391 присъди. Осъществявал съм дежурства в празнични и почивни дни и при всички проведени избори и референдуми.

През целия ми стаж като следовател и прокурор не са ми налагани дисциплинарни наказания.

Дейността ми като Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Бяла е била ревизирана многократно от по-горестоящите прокуратури и Инспектората към Висш съдебен съвет. Последната планова проверка от Инспектората бе извършена през месец септември 2013 г. и касаеше движението и приключването на прокурорските дела и преписки през 2011, 2012 г. и първото полугодие на 2013 г. Констатациите от нея, отразени в Акт за резултатите от извършената планова проверка сочат, че не са налице съществени нарушения и слабости в прокурорската и административната дейност.

Във връзка с осъществяване на дейността си като Районен прокурор съм установил професионални контакти и работя много добре с местните ръководители на всички институции, имащи пряко отношение към прокурорската работа – ОДМВР, Районните управления „Полиция” – Бяла и Две могили, Регионален граничен сектор, ТД на ДАНС, Митница – Русе и др. Считаю, че тези контакти ще ми бъдат изключително полезни, за вземането на бързи и адекватни решения.

Намирам се в края на мандата ми като Административен ръководител на Районна прокуратура – Бяла и смятам, че съм успял да реализирам поставените си цели. Районната прокуратура е добре организирана. Екипът, макар и в намален състав от прокурори в края на мандата е сплотен и единен в желанието си за бърза и качествена работа. Администрацията се състои от опитни служители. Отношенията между прокурори и съдебни служители са честни и открити, което е в интерес на работата. Не съм допускал толериране на отделни прокурори и служители и с готовност съм подпомагал работата на всеки един от тях.

Този мой професионален опит, постигнатите резултати в прокурорската работа и дейността ми като административен ръководител и оценките за състоянието на Районна прокуратура – Бяла ми дават увереност, че мога успешно да продължа работата си като Административен ръководител и за втори мандат.

II. Анализ и оценка на състоянието на органа на съдебната власт.

Съдебния район на Районна прокуратура - Бяла обхваща четири общини - Бяла, Борово, Ценово и Две могили. Района е с площ 1108 кв.км и с население около 33 000 души.

Районна прокуратура – Бяла е в Апелативния район на Апелативна прокуратура – Велико Търново, в структурата на Окръжна прокуратура – Русе.

Към 30.04.2015 г. утвърдения щат на прокуратурата е 8 щатни бройки, от които 3 прокурори и 5 съдебни служители. От общо 3 щатни бройки за прокурори са заети 2. След спечелен конкурс третият прокурор беше назначен за съдия в Районен съд - Свищов и встъпи в длъжност на 01.04.2015 г.

На територията на съдебния район функционират две Районни управления „Полиция” - РУП-Бяла и РУП-Две могили. Географското положение на района, преминаващите първокласни пътища: Русе – Велико Търново, Русе – Плевен – София и Велико Търново – Попово – Търговище – Варна, безработицата, обезлюдяването на населените места са основни фактори определящи структурата и динамиката на престъпността.

През 2014 г. в Районна прокуратура – Бяла са наблюдавани общо 529 досъдебни производства, при 660 броя за 2013 г. и 712 броя за 2012 г. Налице е тенденция за намаляване на наблюдаваните досъдебни производства, което се дължи на намаляващия брой на регистрираните престъпления в полицейските управления, а именно: През 2014 г. са били регистрирани 376 престъпления, при 505 през 2013 г. и 576 през 2012 г.

През 2014 г. в прокуратурата е приключено разследването по 397 броя досъдебни производства, при 424 броя през 2013 г. и 411 броя през 2012 г. В процентно отношение броят на приключените ДП към броя на наблюдаваните е както следва: за 2014 г. съотношението е 75,04%, за 2013 г. – 64,24%, а за 2012 г. – 57,72%.

През отчетния период в съда са внесени 100 дела, при 123 за 2013 г. и 139 за 2012 г. През 2014 г. са внесени по-малко дела в сравнение с предходните две години, което се дължи на по-малкия брой регистрирани престъпления и съответно по-малкия брой образувани досъдебни производства.

Внесените в съда за разглеждане и решаване дела се разпределят както следва: 27 обвинителни акта срещу 30 лица, 63 споразумения срещу 77 лица и 10 предложения по реда на чл.78а от НК срещу 10 лица.

През 2014 г. са върнати за допълнително разследване 2 дела, при 3 дела за 2013 г. и 3 дела за 2012 г. През 2014 г. няма оправдателни присъди, при 1 за 2013 г. и 2 за 2012 г.

Тези резултати сочат за запазване на тенденцията за бързо и ефективно разследване в съдебния район. Те се дължат на срочната и качествена работа на прокурорите и доброто взаимодействие и координация между тях и разследващите органи.

Тенденциите в противодействието на престъпността в съдебния район са в пряка връзка с вида и характера на престъпленията, извършвани в него. През 2014 г. най-голям дял заемат престъпленията по Глава V „Престъпления против собствеността“ – 195 броя досъдебни производства – 63,72% от общия брой досъдебни производства. На следващо място са делата по Глава XI „Общопасни престъпления“ – 74 броя – 24,24% от общия брой досъдебни производства. Сравнението с предходните две години показва тенденция на устойчивост на най-разпространените престъпления.

За разлика от по-малкия брой образувани и наблюдавани досъдебни производства в прокуратурата е налице ръст на прокурорските преписки. През 2014 г. са били на производство 869 броя преписки, като от тях новообразувани са 816. През 2013 г. на производство са били 834, при новообразувани 767. През 2012 г. броя на преписките на производство е бил 693, при новообразувани – 648. От общо решените по същество 856 преписки през 2014 г., 641 са решени с постановление за отказ да се образува досъдебно производство, 122 са решени с постановление за образуване на досъдебно производство, 19 са изпратени по компетентност, 30 са приключени с друг вид решения / изпълнени проверки по делегация, обединени към други преписки или досъдебни производства /. Относителния дял на постановените откази да се образува досъдебно производство представлява 74,88 % от общо решените преписки и 73,76 % от общо наблюдаваните.

Организацията на работа в Районна прокуратура – Бяла е добре структурирана, като се обръща особено внимание за своевременното изпълнение на текущите задачи и стриктно съблюдаване и изпълнение на указанията на Окръжна прокуратура – Русе, Апелитавна прокуратура – Велико Търново и Върховна касационна прокуратура.

В Районна прокуратура – Бяла са обособени следните надзори:

- Дейност по ръководство и надзор за изпълнение на законите от разследващите органи (Следствен надзор),
- Дейност по участието и правомощията на прокурора при разглеждане на делата от съдилищата за изпълнение на закона (Наказателно-съдебен надзор),
- Дейност по изпълнение на законите по привеждането в изпълнение на влезлите в сила присъди, определения и решения на съдилищата и при изпълнение на наказанията,
- Дейност по участието и правомощията на прокурора при разглеждането на граждански дела в Районен съд – Бяла (Гражданско-съдебен надзор),

- Дейност по изпълнение на принудителните медицински мерки по Наказателния кодекс и задължителното лечение по Закона за здравето,
- Дейност по приложение на законите по отношение на непълнолетните и участието в Местните комисии за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни,
- Дейност по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите.

Разпределението на прокурорите по надзори се осъществява с акт на Административния ръководител.

В Районна прокуратура – Бяла се използва Унифицираната информационна система на ПРБ за всички преписки, досъдебни производства и административни преписки, като информацията се въвежда ежедневно от съдебните служители, след предварителна деловодна обработка на съответните материали.

Всички жалби, сигнали, преписки, досъдебни производства и присъди/определения, постъпили в прокуратурата за пръв път, се разпределят чрез предоставената от ВСС програма за разпределение на преписките и делата на случаен принцип „Law Choice”. Наред с основните принципи за работа на програмата, в прокуратурата са изготвени и се прилагат и Вътрешни правила. Последните имат за цел както да доразвият принципите за прилагане на системата, така и да създадат увереност у прокурорите за справедлива и равна натовареност, както и защита от упреци за заинтересованост към конкретно дело или преписка. Съобразно приетите вътрешни правила, разпределението се извършва само от прокурорите, на които е осигурен достъп до системата и се извършва съобразно поредността на постъпване и завеждане на преписките и досъдебните производства. Протоколите от разпределението чрез програмата за случайно разпределение се прилагат и съхраняват към наблюдателните досиета. Според правилата, обособяването на групи от преписки и досъдебни производства, в рамките на които се извършва разпределението чрез програмата за случаен избор, определянето на прокурорите, както и процента на натоварването им в тях се извършва със заповед на Административния ръководител. Съобразно така въведените и стриктно следвани вътрешни правила, в прокуратурата са обособени 6 броя групи, които са съобразени с многообразието на прокурорската работа и обособените надзори.

В Районна прокуратура – Бяла са въведени индивидуални дневници за всеки прокурор, в които се записват вида и датата на предаване на съответния материал за решаване, респективно датата на предаване на същия в деловодството. По този начин значително се улеснява контрола за срочността на произнасяне от прокурорите. В резултат на така създадената организация и предвид отговорното отношение на прокурорите към работата, срочността на произнасяне е много добра.

В Районна прокуратура – Бяла е създадена добра организация по изпълнение на Инструкцията по поддържане и използване на електронния регистър на лица с неприключили наказателни производства и Инструкцията за взаимодействие между ПРБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице. Създадения в тази връзка регистър е от съществено значение за провеждане на анализ и преценка относно необходимостта за обединяване на дела, водени срещу един и същи извършител.

Ежеседмично се извършва проверка в създадените от ПРБ регистри за лица, спрямо които е взета мярка за неотклонение „Задържане под стража” или „Домашен арест” и регистъра за сроковете по чл.368, ал.1 и по чл.234, ал.8 от НПК и при необходимост, от съответния наблюдаващ прокурор се изисква справка за хода на делото и предприетите мерки за своевременно приключване на разследването и/или изменение на мярката за неотклонение в по-лека.

В Районна прокуратура – Бяла е създадена организация, при която в съдебните заседания участва прокурора, който е осъществил ръководство и надзор на проведеното разследване и е изготвил акта по същество. Само по изключение, при обективна невъзможност съответният прокурор да участва в съдебното заседание, делото се възлага на друг прокурор. Всички прокурори своевременно се запознават с делото, насрочено за разглеждане от съда и се явяват в заседание добре подготвени.

III. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност.

1. Достижения в досегашната дейност.

Организацията на работа в Районна прокуратура – Бяла, считам, че може да бъде определена като много добра. В тази насока, следва да бъде отчетено следното:

- създадена е добра организация в деловодната работа на прокуратурата, осигуряваща своевременно и качествено изпълнение на задълженията на съдебните служители,
- осигурен е постоянен и гарантиран достъп на граждани, както в деловодството на прокуратурата, така и до дежурния прокурор,
- създаден е ефективен механизъм за контрол от страна на Административния ръководител върху дейността на отделните служители и магистрати,
- наличие на добър синхрон и екипност в работата между разследващи органи и наблюдаващи прокурори,
- създаден ефективен механизъм за спазване сроковете на разследване и извършване на предварителни проверки,
- налични добри служебни отношения с всички органи, свързани с дейността на прокуратурата,

- поддържане през последните години на нисък процент на върнати дела и оправдателни присъди, като през 2014 г. в Районна прокуратура – Бяла няма оправдателна присъда,
- увеличаване на броя на образуваните незабавни и бързи производства, както и броя на делата приключили със споразумение,
- добра материална база и техническа обезпеченост на магистрати и служители.

2. Проблеми в досегашната дейност.

- към настоящия момент като проблем се очертава непопълнения щат от един прокурор. Изпълнението на служебните задължения само от двама прокурори е затруднено, поради спецификата на съдебния район и високата натовареност. Тя намира израз в следните статистически данни: При реално работили през 2014 г. трима прокурори, натовареността по критерия „Общ обем на прокурорската дейност” в Районните прокуратури, Районна прокуратура – Бяла заема 49-то място в страната. В отсъствието на третия прокурор, натовареността на оставащите двама ще се увеличи значително и ще се затрудни нормалното функциониране на Районната прокуратура. Съдебният район се намира на първокласен път Е-85, по който преминава трафика към ГКПП „Дунав мост”. Участъкът Русе – Бяла е един от най-рисковите и концентрира множество транспортни произшествия с ранени лица, основно чужденци. В района на гр.Бяла се намира и Държавна психиатрична болница, което обуславя множество дела по Закона за здравето, свързани с настаняването на лица за лечение, продължаване и прекратяване на задължително и принудително лечение. В съдебния окръг на Окръжна прокуратура – Русе има само две Районни прокуратури – в гр.Русе и гр.Бяла. В резултат на това района на местната ни компетентност е значително по-голям от този на другите Районни прокуратури в страната, където работят само по двама прокурори. В територията на нашия съдебен район попадат четири общини – Бяла, Борово, Две могили и Ценово. В тях функционират две полицейски управления и множество участъци. Отдалечеността им от сградата на Районната прокуратура е голяма и затруднява работата и обслужването на гражданите. Площта от територията, която обхваща Районна прокуратура – Бяла е съпоставима с тази, в която работи Районна прокуратура – Русе, но при по-малък брой на населението. В Районен съд – Бяла има на щат 5 съдии и не са рядко случаите, когато в съдебно заседание участват и двамата прокурори, което затруднява докладването на делата, вземането на мерки за неотклонение на обвиняеми лица, приема на граждани, участие в обучения и др. Работата само на двама прокурори при тази специфика не позволява ефективно осъществяване на всички видове надзори, даване на дежурства, участие в обучения, в съдебни заседания, ползване на отпуски, извършване на лични проверки и т.н. Отсъствието на някой от оставащите

двама прокурори – например поради заболяване, командировка, отпуск и др. прави невъзможно срочното изпълнение на служебните задължения от другия прокурор.

- наличие на слабости и пропуски в разследването, както и недостатъчна оперативност и активност от страна на някои от разследващите полицаи.

IV. Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане.

Развитието на Районна прокуратура – Бяла през следващите години трябва да е в съответствие със стратегическите задачи на Апелативна прокуратура – Велико Търново и Окръжна прокуратура – Русе и да доведе до постигане на специфичните за Районна прокуратура – Бяла цели.

Създадените и утвърдени добри практики в работата на прокуратурата трябва да бъдат запазени и доразвити, за да се запазят положителните резултати в работата. Желанието ми е за утвърждаване на Районна прокуратура – Бяла като добре работещо звено в борбата срещу престъпността, което има потенциал за повишаване доверието на обществото към нашата работа. Целите ми за развитие на прокуратурата ще бъдат следните:

1. Съкращаване на продължителността на разследването. Намаляването на броя на образуваните досъдебни наказателни производства трябва да доведе до съкращаване на сроковете за разследване, тъй като е запазен броя на разследващите органи.

2. Продължаване на усилията за запазване и увеличаване броя на незабавните и бързи производства, тъй като ефективността на постановените осъдителни съдебни актове по този вид особени производства е най-резултатна за обществото.

3. Продължаване на тенденцията за нисък процент на върнати дела и оправдателни присъди.

4. Провеждане на общи обучения и индивидуална работа с разследващите полицаи, с оглед повишаване качеството и бързината на разследване.

5. Засилено наблюдение и контрол над разследването на дела за престъпления, включени в Единния каталог на корупционни престъпления.

6. Мотивиране на прокурорите към непрекъснато усъвършенстване на квалификацията и прецизността в работата им. В тази връзка следва да се засили участието им в различните форми на обучение и особено тези организирани от ПРБ.

7. Активиране дейността на прокурорите по самосезиране при наличие на обективна необходимост и предпоставки за това.

8. Спазване на етичните правила и поддържане на добри колегиални отношения между прокурорите и служителите в Районна прокуратура –

Бяла. Запазване на добрия дух и уважение между колегите, тъй като съм убеден, че добри резултати се постигат в добра и спокойна работна среда.

9. Продължаване на добрите практики в медийната политика. За целта ще засиля контактите с говорителя на Окръжна прокуратура – Русе, тъй като в Районна прокуратура – Бяла няма говорител. Ще предоставям интересна за обществеността информация, която да бъде помествана на интернет-страницата на Окръжна прокуратура – Русе. Ще участвам в организирани брифинги и пресконференции, съобразени с действащата към момента медийна политика на ПРБ.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В заключение на концепцията ми за стратегическо управление на Районна прокуратура – Бяла искам да подчертая, че реализацията на целите и намеренията ми ще са възможни само с подкрепата на всички прокурори и съдебни служители на Районна прокуратура – Бяла, както и подкрепана на управленския екип на Окръжна прокуратура – Русе и Апелативна прокуратура – Велико Търново. Амбициран съм да продължа да създавам оптимални условия за ефективна работа, да организирам дейността на Районна прокуратура – Бяла по начин, по който да съхраним добрите резултати в работата до момента и да подобрим дейността си, с което да повишим доверието на обществото в съдебната власт.

В случай, че бъде избран за Административен ръководител – Районен поркурор на Районна прокуратура – Бяла, ще работя съвестно, професионално, безпристрастно и достойно за постигане на стратегическите цели на Прокуратурата на Република България и на Районна прокуратура – Бяла.

18.05.2015 г.
Гр.Бяла

С УВАЖЕНИЕ:.....
/ТРИФОН ВЛАДОВ/