

ДО  
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
ГРАД СОФИЯ

## **К О Н Ц Е П Ц И Я**

**ЗА РАБОТАТА НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ РЪКОВОДИТЕЛ  
И УПРАВЛЕНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГРАД  
ГОЦЕ ДЕЛЧЕВ**

Изготвена на основание чл.194б, ал.1 , т.2 от Закона за съдебната власт

**ОТ ИВАН НИКОЛОВ ЧИЛЕВ – АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ,  
РАЙОНЕН ПРОКУРОР НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - ГОЦЕ ДЕЛЧЕВ**

кандидат за заемане на длъжността

**„АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ – РАЙОНЕН ПРОКУРОР НА  
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГРАД ГОЦЕ ДЕЛЧЕВ**

2015 г.

## УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт и чл.4, ал.2, т.7 от Правилата за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, в качеството си на кандидат в открита процедура по избор за длъжността „Административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр.Гоце Делчев”, представям на Вашето внимание настоящата концепция, в която съм изложил основните си виждания за управлението на Районна прокуратура гр.Гоце Делчев през следващите пет години.

## ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Работата ми в системата на Прокуратурата започна като „младши прокурор” през м.05.1998г. Всичките ми нива на професионално израстване в прокуратурата са преминали именно в Районна прокуратура гр.Гоце Делчев. От длъжността „младши прокурор”, през длъжността „прокурор”, „заместник на административния ръководител – зам. районен прокурор” и от 2010г. до 2015г. „административен ръководител – районен прокурор”. От 15.06.2010г. заемам длъжността „административен ръководител – районен прокурор” на Районна прокуратура гр.Гоце Делчев.

Натрупания ми прокурорски стаж като редови прокурор и като административен ръководител на РП – Гоце Делчев повече от 17 години, ми дава увереност да твърдя, че познавам обективно състоянието на работата на прокуратурата през всичките тези години. Този дългогодишен стаж е довел до придобиване на професионални знания и умения. Оpoznал съм професионалните качества и умения на всеки един от прокурорите, работещи в РП – Гоце Делчев. С категоричност мога да твърдя, че в ръководената от мен прокуратура е създаден добър колектив от магистрати и съдебни служители. Отношенията се базират на основата на толерантност и взаимно уважение.

Когато поех „кормилото” на Районна прокуратура гр.Гоце Делчев, пред мен стояха за решаване редица проблеми. С характер и професионализъм считам, че успях да се справя с голяма част от тях. Съумях да мотивирам прокурорите, работещи в Районна прокуратура гр.Гоце Делчев до такава степен, че в пъти намаляха върнатите от съда дела, оправдателните присъди и процента на просрочените преписки и досъдебни производство. Тези резултати са постигнати и благодарение на въведените от мен добри практики, които дадоха резултат.

Наред с отличната атмосфера в коректива на прокуратурата, смея да твърдя, че отношенията между прокурорите от РП-Гоце Делчев и съдиите

от Районен съд гр.Гоце Делчев, също се градят на базата на професионализъм и взаимно уважение. Благодарение на тези добри отношения със съда и провежданите съвместни работни съвещания, на които се обсъждат причините за постановяване на оправдателни присъди и за върнати дела за доразследване, се постигна значителното намаляване на тези дела.

В резултат на „добрия тон” между административния ръководител на Районна прокуратура гр.Гоце Делчев и председателя на Районен съд гр.Гоце Делчев се въведе такава организация, щото единствено съответния наблюдаващ досъдебното прокурор да се явява в съдебно заседание по внесените от него актове в съда. Изключение от това правило се допуска при ползване на платен отпуск или продължително отсъствие по други причини на съответния прокурор. Тогава административния ръководител определя друг прокурор, който да се яви в с.з. по делото.

Считам, че тези добри практики следва да се запазят и доразвият през следващия мандат.

Възнамерявам да положа още по-големи усилия, за преодоляване на съществуващите проблеми и до мотивирам в максимална степен колегите и служителите, за постигане на още по-добри резултати.

## АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГОЦЕ ДЕЛЧЕВ.

Районна прокуратура гр.Гоце Делчев е в структурата на Окръжна прокуратура гр.Благоевград и е част от Апелативен район – София. В териториалната ни компетентност попадат четири общини, съответно община Гоце Делчев, община Хаджидимово, община Гърмен и община Сатовча. Общия брой населени места, попадащи в съдебния район е 47, между които град Гоце Делчев и град Хаджидимово. Те са разположени на обща площ от около 1 612 квадратни километра и с общо население около 80 000 жители. В тази връзка смея да твърдя, че съдебния район, обслужван от Районна прокуратура гр.Гоце Делчев по население се доближава до този, обслужван от Районна прокуратура гр.Благоевград, а по площ е по-голям.

Криминогенната обстановка в района се определя от няколко фактора:

На първо място - географското местоположение. Съдебния район граничи с Р.Гърция. На границата между двете държави се намира ГКПП – Илинден. Това обуславя част от криминогенната обстановка да са и престъпления, свързани с граничния режим.

На следващо място трябва да отбележа, че в района няма сериозна промишленост. В един от четирите общински центъра – гр.Гоце Делчев, функционират няколко по-големи предприятия. В тях и в съществуващите

държавни и общински учреждения и организации е заета малка част от населението. В другите общински центрове и някои от селата има изградени малки производствени цехове. С отварянето на ГКПП-Илинден, известно развитие бележи и туризма. Основно по-голямата част от населението по селата се препитава от земеделие, което не осигурява високи доходи.

С невисокото жизнено равнище на хората се обяснява законната и незаконна миграция, както и относително големия брой престъпления против собствеността. Много хора за по-дълго време или сезонно напускат района и страната в търсене на работа в съседни или други европейски държави.

Описаните на кратко географски, социално-икономически и демографски характеристики на региона, определят състоянието на престъпността в района.

На територията на съдебния район има едно Районна управление „Полиция” и един Граничен полицейски участък. В края на 2005г. бе открит и КГПП – Илинден. По данни на РУП- Гоце Делчев за периода 01.01.2014г. до 31.12.2014г. са регистрирани 479 бр. криминални престъпления (при 490 бр. регистрирани през 2013 г. и 752бр. регистрирани през 2012г.) За същия период са регистрирани 45 икономически престъпления */при 47 икономически престъпления за 2013г. и 91 икономически престъпления през 2012г./* През 2014г. процента на разкритите криминални престъпления е 54,07% */при 54,69% за 2013г. и 54,78% за 2012г./*. Разкрити са 259 криминални престъпления от общо регистрирани 479 бр. */при разкрити 298бр. от общо регистрирани 752бр. за 2012г. и разкрити 250бр. от общо 490 регистрирани през 2013г./*

През 2014г. в Районна прокуратура - гр.Гоце Делчев бяха на наблюдение **1453 броя преписки** по следствения надзор (*при 1380 броя преписки през 2013 г. и 1437 броя преписки през 2012 г.*) От тях 1326 са новообразувани и 127 - останали от предходния отчетен период. Решени са по-голямата част от тях – 1398 броя (*при решени 1328 броя за 2013 г. и 1371 броя решени за 2012г.*).

От наблюдаваните преписки 918 бр. приключиха с постановление за отказ да се образува досъдебно наказателно производство. Или това е около 63% от наблюдаваните и 66% от решените (*при 58% за 2013 г. и 68% за 2012г.*).

По 380 броя преписки са образувани досъдебни наказателни производства (*при 388 бр. за 2013г. и 392бр. за 2012г.*) Това е 26 % от общия брой преписки (*28% за 2013г. и 27% за 2012г.*) и 27% от решените (*при 29% за 2013г. и 28% за 2012г.*).

През годината са обжалвани 67 решения по преписки по следствения надзор (*при 48 за 2013 г. и 47 за 2012г.*). Потвърдени са 50 броя от тях (*при 35 бр. за 2013 г. и 29 бр. за 2012г.*). Отменени са 17 броя

(при 13 бр. за 2013г. и 18 бр. за 2012г.). Неголемият брой обжалвани и отменени решения сочат на правилност в много висок процент на постановените от прокурорите решения.

На наблюдение през 2014 г. в Районна прокуратура - гр. Гоце Делчев са били **1099 броя досъдебни наказателни производства** (при 1342 за 2013г. и 1164 за 2012г.), разследвани по общия ред - 975 дела от разследващ полицаи (при 1258 бр. за 2013 г.) и 29 броя от следовател (при 16 следствени дела за 2013 г. и 21 следствени дела за 2012г.).

От общо наблюдаваните ДП-ва, 180 броя бяха спрени срещу неизвестен извършител. Те се прекратиха през годината, поради изтекла давност. Останалите наблюдавани дела, които са разследвани по общия ред са **825 броя** (при 942 бр. за 2013 г. и 938 бр. за 2012 г.) От тях 795 (при 926 бр. за 2013г. и 920 бр. за 2012 г.) са разследвани от разследващ полицаи и 29 от следовател (при 16бр. за 2013г. и 18 бр. за 2012 г.) От образуваните и наблюдаваните през 2014г. дъсадебни производства, **114 са били бързи производства**. Разследването по всички приключи в срок.

През годината са решени от прокурорите 905 броя досъдебни производства (при 1132бр. за 2013 г. и 913бр. за 2012г.). Нерешени от прокурорите са останали 34 броя (при 44бр. за 2013 г. и 37бр. за 2012г.). В тази цифра влизат и делата срещу НИ, прекратени по давност и делата останали за решаване от предходни години. По 160 бр. досъдебни производства разследването през 2014г. не е приключило. От общо решените 905 бр. ДП-ва, 180 броя са тези, които са образувани срещу неизвестен извършител през минали години и се прекратиха поради изтекла давност за наказателно преследване. От другите решени 725 броя дела - 214 броя се прекратиха (през 2013г. са прекратени 210 дела, а през 2012г. са прекратени 215 дела), 229 броя бяха внесени в съда (при 257бр. през 2013 г. и 350 бр. през 2012г.) По 271 бр. бе постановено спиране на разследването (през 2013 г. са спрени 252 бр. дела, а през 2012г. - 242 дела) и 11 бяха изпратени по компетентност (при 13 изпратени по компетентност през 2013 г.)

Относителния дял на решените от общо наблюдаваните досъдебни производства е 82% (при 84% за 2013г. и 78% за 2012г.).

В съда се внесоха 229 дела (при 257 дела за 2013 г. и 350 дела за 2012г.) с 236 прокурорски акта. Прокурорските актове са следните: 102 броя обвинителни акта (при 118 ОА за 2013г. и 171 ОА за 2012г.), за 108 броя престъпления, срещу 103 обвиняеми лица (при 131 обвиняеми лица за 2013г. и 197 обвиняеми лица за 2012г.). Внесоха се 113 предложения за споразумение за 107 броя престъпления срещу 113 лица (при 114 споразумения за 2013г. и 153 споразумения за 2012г.). Внесоха се 21 предложения по чл.78а НК за 21 броя престъпления срещу 22 броя лица (при 36 броя срещу 37 лица за 2013г. и 33 броя срещу 33 лица за 2012г.).

Щетите по досъдебни производства с внесени прокурорски актове в съда са 293 291 лв. (при 315 707лв. за 2013 г. и 162 769лв. за 2012г.)

Делата се решаваха от прокурорите основно в месечен срок. По 55 дела е постановено решение над този срок. Основната причина за това просрочие както и през предходните години е високата средна натовареност на прокурорите от РП-Гоце Делчев. За сравнение през 2013г. над месечния срок са решени 95 дела, а през 2012г. – 82 дела.

Процентът на делата с просрочено решение е 6% (при 8,4% за 2013г. и 8,9% за 2012г.) Наблюдава се намаление на просрочените дела в сравнение не само с 2013г., но и с всички предходни години.

През 2014г. е издадена Заповед № 150 от административния ръководител на РП-Гоце Делчев. С нея се предприеха допълнителни мерки за справяне с просрочието при решаване на преписките и досъдебните производства, наблюдавани от прокурорите от РП-Гоце Делчев. Определен в заповедта служител, следи за всички просрочени преписки и дела и при наличие на нерешени в срок повече от 30 дни, по всяко се изготвя писмена справка от наблюдаващия прокурор за причините, довели до просрочието. При просрочено решаване повече от 40 дни, съответните преписки и дела се докладват на административния ръководител, който дава указания за незабавното им решаване.

## ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ.

През м.05.2010г. /преди да встъпя като административен ръководител/, в Районна прокуратура гр.Гоце Делчев бе извършена **комплексна планова проверка** от Инспектората към ВСС. Проверяващия екип се състоеше от инспектор Ясен Тодоров и експерти: Сия Иванчова и Димитрина Долапчиева, определени със Заповед № 74 от 12.05.2010 г. на Главния инспектор при Инспектората на ВСС – г-жа Ана Караиванова. За резултатите от същата бе изготвен Акт с резултати от извършена комплексна проверка на дейността на Районна прокуратура гр.Гоце Делчев от 15.06.2010г. В изводите към акта бе посочено, че **32% от делата са решени от прокурорите извън сроковете по НПК**. Това просрочие бе констатирано при всички работещи в Районна прокуратура Гоце Делчев към 2010г. **четирима прокурори**. Като една от причините за допускане на това просрочие екипа е отчел в акта – **високата средна натовареност** на един прокурор от РП-Гоце Делчев /424,5 решени ДП от прокурор в РП-Гоце Делчев, при 292 ДП – средно за страната/. На второ място в акта бе посочена като причина и „**средния брой участия на прокурор** от РП-Гоце Делчев годишно в съдебни заседания по НС – 442 съдебни заседания за РП-Гоце Делчев, при средно за страната – 96 участия годишно в СЗ по НС на прокурор.

Освен констатираното просрочие при произнасянето по преписките и досъдебните производства, други слабости в работата на прокурорите бяха и относително големия брой върнати дела от съда за доразследване, като и броя постановени и влезли в сила оправдателни присъди. През 2008г. върнатите от съда дела за доразследване в РП-Гоце Делчев са били 53бр., през 2009г. съответно 45бр. и през 2010г. - 39бр. Броя на оправдателните присъди в годините преди да встъпя в длъжност като ръководител е бил както следва: 18 оправдателни присъди срещу 18 лица – през 2009г., 16 оправдателни присъди срещу 16 лица за 2010г.

Всички тези резултати ме мотивираха по време на първия си мандат като ръководител, да си поставя редица цели. Част от тях бяха следните:

- да се сведе до минимум просрочието при решаването от прокурорите на преписките и досъдебните производства;
- да се намалят значително броя на върнатите от съда дела за доразследване;
- да се повиши качеството на работа на прокурорите и да се намалят постановените от съда и влезли в сила оправдателни присъди;
- да се увеличи щатната численост на прокуратурата, с оглед намаляване на натовареността;
- да се повиши качеството на разследването по досъдебните производства от страна на разследващите органи;
- да се намали срока за разследването по досъдебните производства, като се пресече порочната практика разследващите органи да се „презапасяват със срок”.

Смятам, че в значителна степен съм се справил с поставените задачи. Върнатите от съда дела през 2014г. са 8бр. Постановените от съда и влезли в сила оправдателни присъди през 2014г. са 5 бр. Това е намаляване в пъти както на върнатите от съда дела, така и на постановените оправдателни присъди, в сравнение с тези от периода 2008г. до 2010г. Решените над 30 дневен срок ДП-ва през 2014г. са около 6%. В сравнение с 32% през 2010г., за четири години това е намаляване на просрочието над 5 пъти. Въпреки това, не смятам, че тези резултати са достатъчни. Възможно е подобряване на тези показатели, което ще стане факт с повишаване качеството на работа от страна на прокурорите от РП-Гоце Делчев.

В продължение на години основен проблем в Районна прокуратура гр.Гоце Делчев /както посочих и по-горе/ е изключително високата натовареност на прокурорите. Още след встъпването ми в длъжност като ръководител, поисках от ВСС да увеличи щатната численост на прокуратурата. Със съдействие на ръководството на прокуратурата на Р.България, с Протокол № 20 от 09.06.2011г. на ВСС, щата на Районна прокуратура гр.Гоце Делчев бе увеличен с една длъжност „прокурор”. С Протокол № 1 от 12.01.2012г. на ВСС, считано от 04.06.2012 г., щата бе

увеличен и с една длъжност „младши прокурор“. Въпреки това, поради текучеството на кадри от една страна и „тромавото“ попълване на щата – от друга, все още сме в намалена щатна численост. В момента работим със щат от шест прокурори /вкл. и адм. ръководител/ и един младши прокурор. Все още два щата за „прокурор“ остават незаети.

През м.12.2014г. бе извършена проверка на дейността на Районна прокуратура гр.Гоце Делчев, по определени показатели. Проверката бе извършена на основание Заповед № 906 от 14.10.2014г. на Албена Вутова – Административен ръководител на Апелативна прокуратура гр.София. Проверката обхваща периода от 01.01.2013г. до 21.11.2014г. и приключи с изготвяне на Доклад. В доклада бе посочено, че нерешените в месечен срок преписки в РП-Гоце Делчев е общо 8,94% от общо решените за периода **2 438бр.**

От общия брой решени за проверявания период **1 751бр.** досъдебни производства, 9,76% са били решени над 30 дневен срок. В тези проценти просрочени преписки и досъдебни производства са включени всички, решени в срок над 30 дни, вкл. и такива със срок на решаване от 31 дни или 32 дни.

Като се има предвид, че в проверявания период в РП-Гоце Делчев са работили средно **5 прокурори, които са решили общо 4 189бр. преписки и досъдебни производства** /без да се вземат предвид участията в съдебни заседания и останалата прокурорска и общо-надзорна дейност/, считам това просрочие от части за оправдано. Въпреки това то е в пъти /близо 4 пъти/ под установеното такова от 32% през м.05.2010г.

В Доклада бяха дадени препоръки до Административния ръководител на прокуратурата, които бяха изпълнени. Бяха издадени заповеди № 150 / 2014г. и № 152 / 2014г. от страна на ръководителя на прокуратурата, касаещи **срочността на произнасянето** на прокурорите по жалби, сигнали, преписки и досъдебни производства и **деловодната дейност** в прокуратурата.

Със Заповед № 150 / 08.12.2014г. на административния ръководител е създадена организация за наблюдение на всички просрочени преписки и досъдебни производства, като всеки прокурор допуснал просрочието, следва да изготвя кратък доклад на причините, довели до същото.

В Районна прокуратура гр.Гоце Делчев се води дневник на нерешените и неприключените в срок преписки и досъдебни производства, в изпълнение на Заповед № 71 / 2010г., издадена от административния ръководител на РП-Гоце Делчев. Тези преписки и дела се докладват на административния ръководител на прокуратурата и на наблюдаващите ги прокурори. Всички прокурори се запознават срещу подпис с отразеното в дневника.

Издадена е и Заповед № 83 / 17.08.2010г. от страна на районния прокурор на РП гр.Гоце Делчев, в изпълнение Указание № И-281 от



08.12.2006г. на Главния прокурор на Р.България. С нея е разпоредено на прокурорите от РП – Гоце Делчев да контролират стриктно изпълнението на разпорежданията за възлагане на предварителна проверка и да следят за спазване на определените в тях срокове за приключване на проверката. Със същата заповед е възложено на служител от РП – Гоце Делчев ежедневно да следи за наличие на просрочени преписки и 7 дни преди изтичане на определения срок за приключване на проверката, наблюдателните материали по преписката, да се докладват на прокурора, който я е възложил.

## ОБЕМ НА ПРОКУРОРСКАТА ДЕЙНОСТ И СРЕДНА НАТОВАРЕНОСТ В РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГОЦЕ ДЕЛЧЕВ.

Още от постъпването ми на работа като „младши прокурор” в РП-Гоце Делчев установих, че в прокуратурата се работи на „високи обороти”. Високата средна натовареност е проблем, който съществува от години в ръководената от мен прокуратура и продължава да съществува и в момента. През последните пет години натовареността в Районна прокуратура гр.Гоце Делчев е следната:

- През 2009 г. средната натовареност на РП-Гоце Делчев е **1 506 акта** на прокурор, при 4 работещи прокурори. Същата година по данни на ВКП, РП-Гоце Делчев се е намирала на **6-то място** по натовареност от всички 113 районни прокуратури;
- През 2010 г. средната натовареност на РП-Гоце Делчев е **1 647 акта** на прокурор, при 4,7 работещи прокурори. По данни на ВКП, прокуратурата ни се е намирала на **11-то място** от всички 113 районни прокуратури в страната;
- През 2011 г. средната натовареност на РП-Гоце Делчев е **1 789 акта** на прокурор, при 5 работещи прокурори. По данни на ВКП, същата година сме били на **8-мо място** от всички районни прокуратури в страната;
- През 2012 г. средната натовареност на РП-Гоце Делчев е **1 672.8 акта** на прокурор, при 5 работещи прокурори. Според ВКП, същата година сме били на **14-то място** от всички прокуратури в страната;
- През 2013г. средната натовареност на РП-Гоце Делчев е била **1839.6 акта** на прокурор, при 4,5 работещи прокурори. Наредени сме от ВКП на **9-то място** измежду всички прокуратури в страната.

За 2014г. все още няма публикувани данни за средната натовареност. Вероятно същата за РП-Гоце Делчев ще е спаднала, т.к. през изминалата години работехме със щат от 5,5 прокурори.

Посочените по-горе цифри показват реалната обстановка, в която работят прокурорите от Районна прокуратура гр.Гоце Делчев. Ако се съпоставят тези наши показатели, с показателите на районните прокуратури от дъното на таблицата /например РП-Крумовград/, ще се види, че прокурорите от РП-Гоце Делчев са работели 3-4 пъти повече от колегите си от Крумовград.

Тази натовареност не е инцидентна, тя е ежегодна и е такава и в момента. Единствената възможност за справянето с нея е заемане на свободните щатове в РП-Гоце Делчев. Именно поради тази натовареност, в нашата прокуратура многократно са били командировани прокурори от почти всички районни прокуратури от района на Окръжна Прокуратура гр.Благоевград. Командирането обаче води до временно решаване на проблема. Докато трае командироването бюрата се „разчистват” и след това отново се отрупват с работа.

На този сериозен обем от работа според мен се дължи до голяма степен и просрочието при решаване на преписките и досъдебните производства. Като се прибави към натовареността и хроничната умора, натрупана през годините, ситуацията става още „по-драматична”. Всичко се свежда до физическата възможност от страна на прокурорите, за справяне с работата. През 2011 г. на работно съвещание на прокурорите от РП-Гоце Делчев, приехме решение да оставаме да работим и по две съботи от месеца. Това обаче инкасира у нас още по-голяма умора. Въпреки това всеки един магистрат от РП-Гоце Делчев изпълнява задълженията си съвестно и с професионализъм.

## ЩАТНА ЧИСЛЕНОСТ И КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГОЦЕ ДЕЛЧЕВ.

Съгласно утвърденото от Главния прокурор на Р.България щатно разписание на магистрати и съдебни служители, Районна прокуратура гр.Гоце Делчев разполага с един щат за административен ръководител, 6 /шест/ щата за прокурор и един щат за „младши прокурор”.

От тях 2 щата за длъжността „прокурор” към момента са незаети.

Съдебните служители в Районна прокуратура гр.Гоце Делчев са общо 12, съответно:

- административен секретар – 1 щат;
- главен счетоводител – 1 щат;
- призовкар-чистач – 1 щат;
- шофьор-домакин – 1 щат;
- съдебен секретар – 1 щат;
- съдебен деловодител – 5 щата;
- съдебен архивар – 1 щат.

Всички длъжности в администрацията на Районна прокуратура гр.Гоце Делчев са заети. Съотношението между магистрати и служители в РП-Гоце Делчев е 1 към 1,5. Това говори за добра обезпеченост на прокуратура от страна на съдебна администрация.

Към момента на встъпването ми в длъжност през 2010г. в Районна прокуратура гр.Гоце Делчев работеха 4 /четири/ прокурори, между които и административния ръководител. Щатната численост на прокуратурата тогава /2010 г./ бе един щат „административен ръководител”, един щат „заместник административен ръководител” и 4 /четири/ щата „прокурор” .

С Протокол № 20 от заседание на ВСС, проведено на 09.06.2011г., щата на Районна прокуратура гр.Гоце Делчев бе увеличен с една длъжност „прокурор”. С Протокол № 1 от заседание на ВСС, проведено на 12.01.2012 г., считано от 04.06.2012 г., щата ни бе увеличен и с една длъжност „младши прокурор”. С Протокол № 40 от заседание на ВСС, проведено на 04.11.2010 г., на основание чл.30, ал.1, т.5 от ЗСВ е намалена щатната численост на РП-Гоце Делчев с един щат „заместник на административния ръководител”. Със същия протокол, на основание чл.30, ал.1, т.3 от ЗСВ е увеличена щатната численост на РП-Гоце Делчев с един щат „прокурор”.

През годините с променлив успех бяха попълвани след проведен конкурс част от незаетите щатове в РП-Гоце Делчев. За периода от 2009 г. до 2014 г. конкурсите за преместване и назначаване на прокурори в Районна прокуратура протеккоха така:

- **2009г.** През 2009г. след спечелен конкурс с Протокол № 38 от заседание на ВСС, проведено на 08.10.2009г., в районна прокуратура гр.Гоце Делчев бе назначен един прокурор – Константин Сулев;
- **2013г.** През 2013 г. с Протокол № 49 от заседание на ВСС, проведено на 11.12.2013 г., същия прокурор след спечелен конкурс бе преместен в Софийска Районна прокуратура;
- **2013г.** През 2013г. с Протокол № 24 от заседание на ВСС, проведено на 25.06.2013 г., в РП-Гоце Делчев бе зает щата „младши прокурор”;
- **2014г.** През 2014 г. с Протокол № 8 от заседание на ВСС, проведено на 20.02.2014 г., бе заета една от свободните длъжности „прокурор” в РП-Гоце Делчев.

В момента работят 6 прокурори, между които „административен ръководител” и „младши прокурор”. Два щата за „прокурор” все още не са заети. С оглед високата натовареност, попълването на всеки един свободен щат е от голямо значение, както за нормализиране на тази натовареност, така и за повишаване качеството на прокурорските актове.

Причините за трудното попълване на щата и заемане на свободните длъжности според мен са законодателни. В 90% от обявените конкурси,

свободните длъжности в РП-Гоце Делчев, са се обявявали на т.н. „вътрешен конкурс”. Прокуратурата ни е една от периферните прокуратури в страната. Намира се на около 100км. от Окръжна прокуратура гр.Благоевград и всъщност е най-отдалечената от всички прокуратури в окръга. Като се прибави към това и високата средна натовареност /големия обем работа/, се стига до ефекта за липса на интерес от страна на магистратите към свободните длъжности в РП-Гоце Делчев. Този проблем според мен следва да се реши с промяна на процедурата за провеждане на конкурсите и при наличие на посочените предпоставки, свободните длъжности в съответната прокуратура, да се обявяват на конкурс за първоначално назначаване.

### УНИФИЦИРАНА ИНФОРМАЦИОННА СИСТЕМА.

От м.09.2007 г. Районна прокуратура гр.Гоце Делчев работи с УИС на ПРБ. От 01.06.2014 г. стартира работата с новата, усъвършенствана версия на УИС-2. Очакванията към нея са в бъдеще прокурорите и съдебните служители да бъдат ако не изцяло, то поне отчасти облекчени в изготвянето на някои видове справки. Въпреки наличния справочен модул за статистически справки, все още същия не се използва пълноценно.

Съгласно чл.9 от ЗСВл. всички преписки и дела в Районна прокуратура гр.Гоце Делчев се разпределят на принципа на „случайния подбор”, чрез електронно разпределение. То се извършва съобразно реда им за постъпване, като се използва софтуерен продукт „Law Choise”. Тази дейност в Районна прокуратура гр.Гоце Делчев е регламентирана през годините с редица заповеди, като последната действаща от тях е Заповед № 25 от 24.03.2014г. Обособени са пет групи, които са съобразени с многообразието на прокурорската дейност. Те са следните: I – молби, жалби, сигнали; II – преписки; III – досъдебни производства, образувани срещу известен извършител; IV – досъдебни производства, образувани срещу неизвестен извършител; V – становища.

Прилагане на принципа за случайно разпределение бе предмет на проверка в началото на 2015г. Проверката бе извършена на основание Заповед № 84 / 28.01.2015г. на административния ръководител на Окръжна прокуратура гр.Благоевград и обхвана периода от 01.07.2014г. до 31.01.2014г. За резултатите от същата бе изготвен „доклад”, в който се дадоха препоръки. Проверката установи едно нарушение на правилата за „случайния подбор”, изразяващо се в изключване на един прокурор от РП-Гоце Делчев, от случайното разпределение на постъпило уведомление от РУП за образувано досъдебно производство. Причината за това /според служителя в прокуратурата/ е била наличие на родствена връзка между разследващия полицай, започнал досъдебното производство и изключения от разпределението прокурор /двамата са брат и сестра/. Всички прокурори

и служители в РП-Гоце Делчев бяха запознати с доклада от проверката. В изпълнение на препоръките бе издадена Заповед № 19 / 2015г. на административния ръководител на прокуратурата. С тази заповед се въведе изрична забрана за изключване на прокурори от случайното разпределение на преписките и делата с програмата „Law choice”, освен на основанията, посочени изрично в съответните заповеди.

В Районна прокуратура гр.Гоце Делчев са въведени индивидуални дневници на всеки прокурор. В тях се отразява целия разпределен им от деловодната програма доклад. Отразява се датата на предаване на доклада на съответния магистрат, който го получава срещу подпис в дневника. Това спомага да се проследи както сročността на разследването по съответното досъдебно производство или срока за извършване на проверката по преписката, така и срока за решаването им от съответния прокурор.

Създадена е отлична организация за поддържане на електронния регистър на лица с две и повече неприключили наказателни производства. С нарочна заповед на административния ръководител е определен служител от РП-Гоце Делчев, който следи ежедневно за наличието на две или повече досъдебни производства, водени срещу едно и също лице. При наличие на такива дела се изготвя справка, която се докладва на административния ръководител и на наблюдаващите делата прокурори, с оглед преценка за обединяването им. В случай на невъзможност да бъдат обединени се дават указания от адм. ръководител за преимуществено приключване на разследването по тях и решаването им по същество със съответния прокурорски акт.

Ежеседмично се извършва проверка в създадените регистри за лица, спрямо които е взета МНО „Задържане под стража” или „Домашен арест”. Разследването по тези дела също се извършва с приоритет.

## ФИНАНСОВО И МАТЕРИАЛНО ОСИГУРЯВАНЕ НА ПРОКУРОРИТЕ.

Районна прокуратура – Гоце Делчев се намира в обособено крило от сградата на съдебната палата на Районен съд гр.Гоце Делчев. Ползват се девет стаи, които се намират на част от първия и част от втория етаж на сградата. В тези девет стаи се помещават всички прокурори и служители на РП-Гоце Делчев. Сградата е сравнително нова, изградена е през 2002г.

Всички работни места на прокурорите и служителите са осигурени с компютърна и комуникационна техника. Всеки има достъп до съответните програмни продукти, ползвани в прокуратурата. Към момента на прокурорите е осигурено ползване на самостоятелни кабинети, което според мен е лукс, на фона на материалната база на останалите прокуратури в страната. Това ще се промени при евентуално попълване на

свободните щатове в Районна прокуратура гр.Гоце Делчев. Тогава най-вероятно ще се наложи част от прокурорите да работят в кабинети по двама.

На първия етаж се намира деловодството на Районна прокуратура гр.Гоце Делчев. Със Заповед № 1 / 08.01.2014г. е създадена организация за работа на деловодството на РП-Гоце Делчев без прекъсване, с цел осигуряване на постоянен достъп на граждани. Служителя от деловодство извършва необходимите справки по жалби и сигнали; приема тълби от граждани, за оказване на съдействие от страна на прокуратурата; приема жалби и сигнали за извършени престъпления или закононарушения; приема молби за издаване на удостоверения и др.

На информационното табло се поддържат и актуализират бланкови образци на молби /жалби/, които се подават до прокуратурата. Поставят се графиците с дежурствата на прокурорите по дни и часове. Поставят се и други съобщения, касаещи гражданите.

Районна прокуратура гр.Гоце Делчев е третостепенен разпоредител с бюджетни средства. Финансово-стопанската дейност се осъществява в съответствие със Закона за финансовото управление и контрола в публичния сектор, ЗСВл., Правилника за организация и дейността на администрацията на Прокуратурата на Р.България, ЗОП, Решения и Указания на ВСС и др.

## НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

В началото на концепцията маркирах основните проблеми в дейността на Районна прокуратура гр.Гоце Делчев. Какви цели за развитие бих си поставил по време на следващия си мандат и какви мерки бих предприел за тяхното постигане?

**Подобряване срочността на произнасяне на прокурорите от Районна прокуратура гр.Гоце.**

В Районна прокуратура гр.Гоце Делчев работят прокурори с високо чувство за самоконтрол и организация на работата. Те се справят отговорно и с професионализъм, с поставените им задачи. Този професионализъм е постигнат в резултат на натрупания от всеки от нас прокурорски стаж. С изключение на „младшия прокурор”, всички останали прокурори, работещи в РП-Гоце Делчев имаме по 10 и повече години прокурорски стаж. По време на този стаж ние сме придобили необходимите рутини и опит. Това ми дава основание да определя прокурорите от Районна прокуратура гр.Гоце Делчев, като „професионалисти” в работата. Въпреки рутината, която имаме, все още не можем да се справим на 100% с просрочието. Наистина през последните 4 години е налице значителен напредък. Просрочените преписки и дела са намалели с 3-4 пъти в

сравнение с 2010г. Необходимо е обаче полагане на допълнителни усилия от всеки един от нас, за постигане на тази цел. Считам, че предпоставките са налице и със създадената организация на работа, се върви в правилната посока.

**Намаляване броя на върнатите от съда дела и постановените оправдателни присъди.**

Допускането на грешки и пропуски в работата на прокурорите от РП-Гоце Делчев е в резултат на относително големия обем работа и непопълнения прокурорски щат. Всичко това води до висока средна натовареност, която неминуемо се отразява на качеството на прокурорските актове. В стремежа си да спазиш срока и да решиш бързо съответната преписка или дело е много вероятно да допуснеш грешка. Когато във всеки един момент имаш на наблюдение по над 100 досъдебни производства и още толкова преписки е много трудно да упражниш ефективен контрол по всяко от тях. Това влече от своя страна до пропуски при събирането на част от доказателствата, което неминуемо се отразява и при разглеждане на делото в съдебната фаза. Причините за големия брой върнати от съда дела и постановени оправдателни присъди преди около 4-5 години, бяха именно тези. По време на първия си мандат обърнах внимание на колегите върху качеството на разследване по делата и прецизност при решаването им, респективно при изготвяне на крайния прокурорски акт. В резултат на това върнатите от съда дела и оправдателните присъди за няколко години намаляха с пъти. В случай, че запазим добрите практики и занапред, смятам, че тези показатели биха се подобрили още.

**Подобряване качеството на прокурорските актове.**

Както вече казах, през последните години прокурорите от Районна прокуратура гр.Гоце Делчев значително подобриха качеството на работата си, съответно на постановените от тях актове. Това е функция както на повишения контрол върху разследващите органи от страна на наблюдаващите прокурори, така и на прецизност при изготвяне на прокурорските актове.

**Подобряване срочността на разследването по досъдебните производства.**

За мен и по време на първия мандат една от целите бе, да не допускам „презапасяване” със срок при разследването по делата. В голяма степен смятам, че Районна прокуратура – Гоце Делчев като цяло постигна резултат в тази посока. Многократно като административен ръководител съм отказвал удължаване на срока за разследване по дела, водени за по-леки престъпления. В такива случаи съм указвал разследването по досъдебното производство да приключи в част от прокурорския срок. Това

подейства дисциплиниращо на разследващите органи и самите те повишиха бързината, респективно сročността на разследването по делата.

**Приоритетно разследване по дела, водени срещу лица с две или повече неприключили наказателни производства.**

Такива дела в прокуратурата ни се разследват с особен приоритет. Постоянно се извършват справки във въведените в прокуратурата регистри и се насочва вниманието на прокурорите и разследващите органи към тези извършители на престъпления. Разследването по делата срещу такива лица, приключват в кратки срокове.

**Постоянен контрол върху спрените дела, водени срещу известен извършител.**

Един от основните принципи в НПК е превенцията спрямо извършителя на престъплението /било тя лична или генерална/. Тази превенция би се постигнала с бързина на разследването и налагане на наказание, съответстващо на степента на обществена опасност на престъплението и на извършителя. По време на първия си мандат насочих вниманието на прокурорите от РП-Гоце Делчев да използват ефективно всички предвидени в НПК процесуални способности за събиране на доказателства, включително и института на „задочното производство”. През 2013г. и 2014г. бе указано на всички прокурори от РП-Гоце Делчев да извършат проверка на спрените от тях досъдебни производства, водени срещу известен извършител и при наличие на предпоставките на чл.269, ал.3 от НПК, разследването по тях да бъде възобновено. В резултат на това бяха възобновени от прокурорите всички спрени дела, водени срещу ИИ. Това се отчете в докладите на Окръжна прокуратура гр.Благоевград, при извършените планови проверки на дейността на РП-Гоце Делчев. Разследването по голяма част от тези дела приключи и те бяха решени със съответния акт от прокурора. Този процес обаче е динамичен и постоянно променящ се.

**Приоритетно разследване и решаване на дела с продължителност на разследването повече от една година.**

Прокурорите от РП-Гоце Делчев обръщат особено внимание на разследването по делата, с продължителност на разследването повече от една година. Извършват се ежеседмични справки за наличието на такива досъдебни производства и се указва на разследващите органи приключване на разследването в кратки срокове.

**Ефективно използване на капацитета на следователите.**

По много досъдебните производства, отличаващи се с фактическа или правна сложност се правят предложения от страна на прокурорите от



Районна прокуратура гр.Гоце Делчев, до административния ръководител на Окръжна прокуратура гр.Благоевград, за възлагането им на следовател. По този начин се постига ефективно и качествено разследване по тези досъдебни производства, като се използва капацитета и професионализма на колегите от следствието.

**Утвърждаване на добрите отношения със съда и взаимодействието с разследващите и контролни органи.**

Смятам, че отношенията ни както с колегите съдии, така и с разследващите и контролните органи са повече от добри. Бих казал дори отлични. Те се градят на взаимно уважение и показания професионализъм в работата от страна на прокурорите, работещи в ръководената от мен прокуратура. Смятам и занапред да запазя и доразвия тези добри отношения.

**Спазване принципа на разпределение на преписките и делата чрез програмния продукт „Law choice” и постоянен контрол при въвеждането на данните в УИС – 2.**

В Районна прокуратура гр.Гоце Делчев е създадена отлична организация за работа с програмния продукт „Law choice” и въвеждането на данните в УИС – 2. Тази организация следва да се запази и занапред.

**Гарантиране на професионалната свобода в работата на прокурорите, при осъществяване на техните функции.**

Прокурорите от Районна прокуратура гр.Гоце Делчев вземат решенията си свободно, по вътрешно убеждение и въз основа на закона и събраните доказателства. Като административен ръководител не съм допуснал и няма да допусна вмешателство в дейността на прокурорите от страна на политически партии и др. външни фактори. Всеки прокурор трябва да е в състояние да постанови такъв прокурорски акт, който да се базира единствено на закона, доказателствата и неговото вътрешно убеждение.

**Повишаване квалификацията на прокурорите и служителите от Районна прокуратура гр.Гоце Делчев.**

Тази цел би се постигнала с включване на служителите в организираните от Прокуратурата обучения и семинари – от една страна и от друга организиране на такива обучения от Районна прокуратура гр.Гоце Делчев. За съжаление ограничения бюджет на прокуратурата до някъде е спънка за постигането ѝ.

Съществува дългогодишна практика всеки последен петък от месеца, да се провеждат съвместни семинари между прокурорите от районните прокуратури и Окръжна прокуратура гр.Благоевград и съдиите от

районните съдилища и Окръжен съд гр.Благоевград. По време на тези семинари се обсъждат проблеми, възникнали в хода на работата и въведените добри практики в някои райони. Тези семинари /работни съвещания/ са изключително полезни, т.к. служат в известна степен като коректив в работата на колегите от Районна прокуратура гр.Гоце Делчев. Прокурорите от РП-Гоце Делчев вземат участие и в организирани от Прокуратурата и Асоциацията на прокурорите, различни обучителни семинари.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ  
СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Посочените в настоящата концепция принципи, цели и идеи не изчерпват всички действия, които бих предприел, ако ми бъде гласувано доверие и бъда избран отново за административен ръководител на Районна прокуратура гр.Гоце Делчев. Ще продължа да развивам всички добри практики, наложили се като успешно работещи в прокуратурата ни. С подкрепата и активната работа на целия колектив на Районна прокуратура гр.Гоце Делчев, ще допринесем за утвърждаване доброто име на поверената ми институция и Прокуратурата като цяло.

С уважение.....

  
/Иван Чилев/