

К О Н Ц Е П Ц И Я

за стратегическо управление на дейността на Районна прокуратура- Ловеч

от Цветомир Милков Папурков- прокурор в Районна прокуратура- Левски

Относно участие в конкурс за Административен ръководител- Районен
прокурор на Районна прокуратура- Ловеч

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл. 194б ал. 1, т. 2 ЗСВ и в съответствие с Правилата за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт представям на Вашето внимание концепцията ми като кандидат за Административен ръководител- Районен прокурор на Районна прокуратура- Ловеч. В представената концепция излагам основните си виждания за управлението и развитието на Районна прокуратура- Ловеч, като част от Прокуратурата на Република България и съобразена със специфичните особености на региона, попадащ в териториалната компетентност на прокуратурата, за чийто ръководител кандидатствам. При определянето им съм се ръководил от основните принципи на професионално, компетентно и законосъобразно управление на органите на съдебната власт.

I. Лична мотивация за заемане на длъжността

Имам волята и решимостта да организирам и ръководя дейността на Районна прокуратура- Ловеч, въз основа на практическия ми опит и на принципа на приемственост, с цел надграждане на постигнатите резултати по всички показатели и повишаване ефективността в работата. Напълно осъзнавам обществените очаквания за отговорни и компетентни административни ръководители, които да са ефективни в своята дейност с оглед по- доброто управление на съответния орган на съдебната система. Административният ръководител трябва да притежава воля и решителност да поеме и да носи отговорност за своите и на екипа си действия, както и

за цялостната дейност на съдебния орган, който ръководи. Административният ръководител трябва да успява да извежда насоките за работа и развитие, за да може своевременно и успешно да изпълни високите обществените изисквания към Прокуратурата на Република България.

След завършване на юридическото си образование и придобиване на правоспособност на 10.11.2003 г. започнах работа като дознател в ОД на МВР- Ловеч. На 10.10.2007 г. след спечелен конкурс и Решение на ВСС встъпих в изпълнение на длъжността "прокурор" в РП- Левски. В този период от почти четири години имах възможността да опозная личните и професионалните качества на голяма част от прокурорите в РП- Ловеч. С Решение на ВСС- протокол № 9/ 04.03.2010 г., считано от 15.02.2010 г., ми бяха възложени функциите на административен ръководител. С решение на ВСС по протокол № 14/ 08.04.2010 г. бях избран за административен ръководител - районен прокурор на РП- Левски и на 12.04.2010 г. встъпих в изпълнение на длъжността. С Решение на ВСС по протокол № 10/ 08.03.2012 г., т. 47, бях повишен на място в по- горен ранг „Прокурор в ОП”. При проведените ми през годините две периодични атестации ми е определяна комплексна оценка „Много добра”. След изтичане на мандата ми на 13.04.2015 г. продължавам работа като прокурор в РП- Левски. През тези пет години натрупах значителен професионален и управленски опит, който ми дава увереност, че ще успея да запазя и развия добрите практики в РП- Ловеч и с активна и отговорна работа да подобря констатираните слабости.

В придобития през годините ми управленски опит осъзнах факта, че за да изпълнява в максимална степен служебните си задължения всеки прокурор и служител се нуждае от принципно и същевременно диалогично административно управление. Административният ръководител трябва да въведе ясни правила, приложими еднакво към всички, като работи в посока за запазване и развиване на добрите взаимоотношения между прокурори и служители, с отчетливо разграничаване на задълженията.

В случай, че ми гласувате доверие и бъда избран за административен ръководител ще следвам принципа на приемственост в работата по отношение на добрите практики, своевременно предприемане на адекватни действия за преодоляване възникналите слабости, както и осигуряване на добра работна атмосфера и оптимални условия и предпоставки за ефективна работа.

II. Анализ и оценка на състоянието на органа на съдебната власт

Районна прокуратура- Ловеч е част от структурата на Окръжна прокуратура- Ловеч, съответно на Апелативна прокуратура- Велико Търново. Съдебният район на Районна прокуратура- Ловеч обхваща територията на три общини с центрове гр. Ловеч, гр. Летница и гр. Угърчин- разположени на площ от 1632 кв.км. и с население около 56 360 души.

През 2014 г. на територията на Районна прокуратура- Ловеч органите на МВР- РУ на МВР- Ловеч и РУ на МВР- Угърчин са регистрирали съответно 582 бр. престъпления, като от тях са разкрити 179 бр. и 75 бр. , от тях разкрити 39 бр. Структурите на МВР в Ловешкия съдебен район отчитат устойчиви нива на разкриваемост на криминалните престъпления- процентът на разкриваемост на тези престъпления е 54,41 % за РУ на МВР- Ловеч /нарастване с четири пункта спрямо 2013 г., когато е била 50,29 %/ и 51,56 % за РУ на МВР- Угърчин /спрямо 50,88 за 2013 г./.

Трябва да се има в предвид, че за престъпленията по различни текстове от НК разкриваемостта има различни нива. По- висока е за престъпленията против личността и за общоопасните, по- ниска е за престъпленията против собствеността и особено за квалифицираните като „икономически престъпления” /тук съществен дял имат деянията по чл. 235 НК, за които разкриваемостта е много ниска/. За периода образуваните наказателни производства за престъпление по чл. 235 НК за РУ на МВР- Ловеч са 58 бр. / нарастване спрямо предходния период със 107 %/ като почти всички са с неустановен извършител. Основна част от регистрираните т.нар. криминални престъпления съставляват кражбите, устойчиви нива запазват общоопасните престъпления /управление на МПС без свидетелство за правоуправление и особено – след употреба на алкохол/, увеличават се престъпленията свързани с наркотици. Най- голям относителен дял имат престъпленията против собствеността и преди всичко кражбите, същевременно е намалял броят на квалифицираните кражби, няма регистрирани престъпления против собствеността със значителни щети. Освен това, запазва се тенденцията на спад на престъпления свързани с посегателство спрямо моторни превозни средства.

Резултатите от работата на полицейските органи имат пряко отражение върху дейността на прокурорите в РП- Ловеч. Броят на новообразуваните досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ полицай, 603 за 2014г. бележи спад спрямо предходните години- за 2013 г. 693 бр. и за 2012 г. 743 бр. Логично следва снижаване на общия брой на внесените прокурорски актове в съда- 242 бр. / спрямо 255 бр. за 2013 г. и 320 бр. за 2012 г./, от които 72 бр. обвинителни актове, 138 бр. споразумения и 32 предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а НК. В съответствие с намаления брой на внесените в съда прокурорски актове, през 2014 г. е занижен и броят на осъдените лица с влезли в сила съдебни актове- 267 / спрямо 291 за 2013 г. и 361 за 2012г./.

влезли в законна сила съдебни актове – присъди и решения по чл. 78а НК-са 2 / спрямо 4 за 2013 г. и 8 за 2012 г./ . Съотношението на оправданите спрямо броя на осъдените лица е 0,75 % /2,21 % за 2013 г./.

През 2014 г. общият брой преписки, по които прокурорите от РП-Ловеч са работили са 1334 броя /837 за 2013 г. и 764 за 2012 г./ . От тях новообразуваните са 1062 броя /620 за 2013 г. и 612 за 2012 г./ . Увеличението на новообразуваните преписки бележи достигане на нивото от 2011 г., когато техният брой е бил 1036. През 2014 г. прокурорите са решили 1283 бр. преписки по следствения надзор, от които 393 са изпратили на полицейските органи с възложени предварителни проверки, 485 бр. са приключени с отказ от образуване на досъдебно производство и 360 бр. преписки са решени с образуване на ДП. Продължава тенденцията на увеличаване на относителния дял на решените преписки по следствения надзор- 92,8 % от всички наблюдавани за периода. От общия брой решени преписки по следствения надзор за отчетния период в срок до един месец са решени 1237 /96 % от всички решени преписки за периода/. През 2014 г. шест броя преписки са образувани по сигнали на контролни органи/ 1 от НАП и 5 от Агенция „Митници”/. В този период една преписка е образувана след самосезиране / въз основа на данни от медиите/ и 4 по материали от ДАНС. От образуваните 4 ДП по материали от ДАНС, 3 ДП са приключени и внесени в съда.

През 2014 г. в Районна прокуратура- Ловеч са наблюдавани общо 1942 досъдебни производства / спрямо 1431 за 2013 г. и 1718 за 2012 г./ . В общия брой наблюдавани досъдебни производства са включени всички ДП, разследвани от разследващ полицай / 772 броя/, от следовател / 15 бр./, от прокурор /6 броя/, от разследващи митнически инспектори /5 бр./, бързите / 62 бр./ и незабавните / 12 бр./ производства. В тази цифра / 1942 ДП/ са включени и прекратените поради изтекла давност, а без тях реално наблюдаваните досъдебни производства са 959 броя. Новообразуваните досъдебни производства за годината са 690 броя. От общия брой реално наблюдавани ДП /без прекратените по давност/ през периода са приключени 773 ДП /81%/, всички в законов срок. В Районна прокуратура-Ловеч за 2014 г. са образувани и приключени в законоустановен срок 62 бързи производства /56 за 2013 г. и 29 за 2012 г./ и 12 незабавни производства /18 за 2013 г. и 7 за 2012 г./ . Прокурорите са осъществявали изцяло разследването по 6 досъдебни производства.

Приключените досъдебни производства през 2014 г. са 773 бр. Относителният дял на приключените спрямо реално наблюдаваните ДП /959 бр./ съставлява 81 %. Неприключените ДП са 180, всички в законов срок. При съпоставяне на неприключилите спрямо реално наблюдаваните ДП, се установява, че относителният дял на неприключилите наказателни производства е 18,7 %. От приключените досъдебни производства всички са в законен срок. От всички приключени ДП през 2014 г. за 363 броя досъдебната фаза /от образуването да решаването от прокурор/ е с продължителност 7 месеца /47, 8%/, а за 29 досъдебната фаза е с

продължителност до една година. През периода прокурорите са решили по същество общо 1726 досъдебни производства /1161 за 2013 г. и 1508 за 2012 г./ Решените досъдебни производства в срок до един месец са 97%/ 1673/ като решените ДП над един месец са 53 броя. През предходната година в РП- Ловеч са спрени 341 ДП / 332 за 2013 г. и 350 за 2012 г./ От тях 17 са срещу известен извършител /4,9 % от общия брой спрени ДП/. Възобновени са 55 ДП. От общия брой решени ДП прокурорите в РП- Ловеч са прекратили 1133 броя. Относителният дял на прекратените дела спрямо общо решените е 65,6 %. Прекратените поради изтекла давност дела за периода са 983 броя /86,7 % от всички прекратени дела/. От тях само 5 ДП са срещу известен извършител, останалите срещу неизвестен извършител. През 2014 г. прокурорите в РП- Ловеч са внесли в съда 242 прокурорски актове /спрямо 255 за 2013 г. и 320 за 2012 г./ срещу 284 лица. От внесените в съда прокурорски актове 72 са обвинителните актове, 138 споразумения и 32 броя предложения по чл. 78а НК. Прави впечатление, че намаления обем на работата като цяло е оказал влияние върху броя на внесените обвинителни актове /за предходния период са били около 30 % повече/, докато предложенията по чл. 78а НК в общи линии запазват достигнатите нива от предходните години. Ръст бележи броя на постигнатите споразумения, внесени в съда и одобрени по реда на чл. 382 и сл. от НПК.

През 2014 г. в Районен съд- Ловеч са образувани общо 251 наказателни дела по внесените прокурорски актове /255 за 2013 г. и 332 за 2012 г./ Осъдителните и санкционни съдебни решения по внесените прокурорски актове са 268- 105 по внесени обвинителни актове, 138 по внесени споразумения и 25 по внесените предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а НК. Броят на осъдените и санкционирани лица по внесените прокурорски актове възлиза на 267 /291 лица за 2013 г. и 361 лица за 2012 г./ Оправданите лица с постановен окончателен съдебен акт за 2014 г. са 2 по 2 съдебни акта /присъди/. Относителният дял на оправданите лица спрямо осъдените и санкционирани- 0,75%. За 2013 г. делът на оправданите спрямо осъдените е 1,37 %, а за 2012 г.- 2,21 %. Няма постановени оправдателни присъди по дела от значим обществен интерес. Причината за постановяване на едната оправдателна присъда се дължи на пропуски при събирането на доказателствата в хода на досъдебното производство, които не са установени и отстранени от наблюдаващия прокурор по делото, а на другата- правните изводи на наблюдаващия прокурор не са съобразени с всички обстоятелства, които имат значение за реализиране на наказателната отговорност по конкретния текст от Наказателния кодекс.

Върнатите от съда дела на Районна прокуратура- Ловеч за 2014 г. са 20 броя /за 2013 г. са били 12 броя, а за 2012 г. 15 броя/. Върнатите дела съставляват 8,2 % от внесените в съда дела /4,9 % за 2013 г. и 4,51 % за 2012 г./ От върнатите 20 дела на Районна прокуратура- Ловеч, 17 са по

внесените обвинителни актове, 1 по предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а НК и две дела по внесени споразумения. От общия брой върнати дела само три са с разпореждане на съдия- докладчик / по реда на чл. 249 НПК/, 11 са върнати от фазата на съдебното следствие / по чл. 288 НПК/ и 6 от въззивния съд, след отмяна на осъдителна присъда. Две дела са върнати поради допуснати технически грешки при изписване на обвинителния акт от прокурора. През периода са подадени три протеста против връщане на делата от разпоредително заседание по чл. 249 НПК, като един протест е уважен, останалите два- неуважени. Причините за връщане на делата внесени с обвинителен акт или предложение по чл. 78а НК / едно/ са допуснати на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем или негов защитник, пострадал или негови наследници, както и констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителния акт. В Районна прокуратура- Ловеч е създадена система за отчитане на върнатите дела, която е съобразена с Указания на Главния прокурор за подобряване организацията на работа в Прокуратурата на Република България по наказателносъдебния надзор. За всяко върнато дело се изпраща незабавно, след влизане в сила на съдебния акт на ОП- Ловеч, справка- съобщение. Също така за всяко върнато дело се прави досие, в което се прилага копие от съдебния акт и приложение № 3 за причините и основателността на връщане на делото и се води специален регистър на върнатите дела / дневник/.

През 2014 г. в Районна прокуратура- Ловеч са получени за изпълнение и реално са приведени /с получено потвърждение за начало на изпълнение на наказанието/ 184 съдебни акта- влезли в сила присъди и споразумения / 199 за 2013 г. и 260 за 2012г./.

През 2014 г. в Районна прокуратура- Ловеч няма наказателни производства, взети на специален надзор, както и дела със значителен обществен интерес.

През 2014 г. в съответствие с Плана за дейност на прокуратурата по надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите, утвърден от ОП- Ловеч, са осъществени 11 проверки. По сигнали на граждани, подадени в РП- Ловеч са образувани две преписки по надзора, с възложени проверки по чл. 145 ЗСВ. В изпълнение на плана за дейността по НЗЗОИПГ в Районна прокуратура- Ловеч се осъществява постоянен текущ контрол за законност, относно дейността и издадените административни актове от общинските съвети и кметове на общини. За периода са проверени 43 бр. протоколи от заседания на общинските съвети в Ловеч, Летница и Угърчин. По надзора са осъществени планови проверки за законосъобразност на наредбите на общинските съвети относно местните данъци и такси; за дейността на общинските органи при упражняване контролните и санкционните им правомощия по Закона за народната просвета; за спазване изискванията, установени в разпоредбите

на чл. 195- чл. 196 ЗУТ за премахване на опасни, вредни и самосрутващи се сгради; за издадените административни актове на кметове на общини; съвместна проверка с контролни органи на обекти от критичната инфраструктура, работещи с опасни вещества и препарати за растителна защита; проверка в административно- наказателната дейност на РДГ-Ловеч и др.

В Районна прокуратура- Ловеч по щат /попълнен/ са девет прокурори, вкл. районен прокурор и един зам. районен прокурор. От месец ноември 2014 г. в друга прокуратура на длъжност „прокурор” е командирован младши прокурор от РП- Ловеч. Прокурорите в РП- Ловеч са участвали в 6 броя семинари и курсове на обучение, организирани от НИП и по линия на европейски програми, съобразно специализацията на всеки от тях. Служителите в РП- Ловеч са се включили в 2 обучителни семинара- за съдебни деловодители и за специалисти по финансова дейност относно промените в процедурата за обществени поръчки.

През 2014 г. общо изготвените прокурорски актове и дейности по всички видове надзори за периода са 4925 / 2855 за 2013 г. и 3449 за 2012 г. Съобразно критериите за актуализирания обем на прокурорската работа, общият обем на прокурорските актове, дейности по всички видове надзори и участия в съдебни заседания възлиза на 5887 /4998 за 2013 г. и 5324 за 2012 г./ . Наблюдаваните досъдебни производства са 1942 бр., от които решените са 1726 бр. Прокурорите са взели участие в 720 /490 за 2013 г. и 792 за 2012 г. /съдебни заседания, изготвили са 4112 постановления и актове по следствения надзор /3414 за 2013 г./ . Издадени са 173 разпореждания във връзка с изпълнение на присъди и са изготвени 291 постановления с даване на указания по разследването и искания за одобряване на протоколи за неотложни действия по разследването. Актуализирана средната натовареност на един прокурор е 679,8 /624,8 за 2013 г. и 666,9 за 2012 г. За периода прокурорите в РП- Ловеч са наблюдавали 15 дела, разследвани от следовател от ОСлО при ОП- Ловеч, като от тях 6 бр. са образувани през 2014 г. , шест са възобновени и 3 са възложени по реда на чл. 194 ал. 1, т. 4 НПК.

Досъдебните производства и преписките се разпределят с предоставения от ВСС програмен продукт „ Law choice”. Материално-техническото и информационно осигуряване на дейността на магистратите е на необходимото ниво. Съобразно натовареността на Районна прокуратура- Ловеч съотношението прокурори- служители е оптимално и достатъчно за осъществяване дейността на прокуратурата.

III. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на РП- Ловеч

В организацията на работа в Районна прокуратура- Ловеч следва да бъдат отчетени положителните аспекти като малкият брой оправдателни

присъди, разследването по досъдебните производства се извършва в законоустановените срокове, дейността по административно- съдебния надзор и тенденцията на увеличаване /макар и незначително/ броя на проведените бързи производства.

Въпреки посочените положителни тенденции в работата на Районна прокуратура- Ловеч, анализът на нейната дейност показва няколко области, в които съществуват проблеми. Според мен основно и на първо място е броят на върнатите от съда дела. Районна прокуратура- Ловеч е сред десетте районни прокуратури в страната с най- висок относителен дял на върнати дела, спрямо внесените в съда прокурорски актове. С оглед ниската натовареност на Районна прокуратура- Ловеч, която попада сред десетте най- ниско натоварени прокуратури по показател обща средна натовареност на един прокурор, не бива да бъде допускано решаването на преписки и досъдебни производства от прокурор в срок над един месец. Недостатъчно пълноценно използване на капацитета на следователите при ОСлО при ОП- Ловеч, за което е показателен малкият брой дела, които са възложени от Окръжния прокурор на осн. чл. 194 ал. 1, т. 4 НПК по предложение на наблюдаващия прокурор. Изключително малкият брой образувани и приключени незабавни производства с оглед числеността и натовареността на прокуратурата.

IV. Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане

Набелязването на целите е в неразривна връзка с функцията на административния ръководител по организиране и ръководство на дейността на районната прокуратура. В работата си до момента винаги съм се ръководил от стриктно спазване на закона, независимост, почтеност, безпристрастност, точно и своевременно изпълнение на указанията на горестоящите прокурори, етичност, от които ще се ръководя и в бъдеще.

Дейността на Районна прокуратура- Ловеч трябва да продължи да се развива и усъвършенства в няколко насоки първата, от които е да бъдат отстранени допусканияте слабости в работата на прокурорите и разследващите органи в стадия на досъдебното производство чрез активизиране на ролята на наблюдаващия прокурор, с цел намаляване на броя на върнатите от съда дела. Също така трябва да се засили методическата помощ на разследващите полицаи, като форма на тяхното усъвършенстване, което е единствено в интерес на общата ни работа. В тази връзка трябва да се увеличат значително делата възложени от Окръжния прокурор за разследване от следовател, след преценка на наблюдаващия прокурор за фактическа и правна сложност.

Запазване на нисък относителен дял на постановените оправдателни присъди.

Приоритет в работата ми ще бъде осъществяването на постоянен контрол за спазване на процесуалните срокове за провеждане на

разследването и сročността на решаването на преписките и делата от наблюдаващите прокурори. В тази връзка трябва да се увеличи активността на съответния наблюдаващ прокурор по ръководството на разследването и надзора върху неговата продължителност и законосъобразност.

Увеличаване на броя на бързите и незабавните производства. В практиката си съм се уверил, че ефективността на разследване по тези производства е най-резултатна за постигане на целите на наказанието от една страна, а от друга при тях отзвукът в обществото за бързината и ефективността на правосъдието е най-силен.

Подобряване на взаимодействието с разследващите полицаи чрез провеждане на периодични срещи по практически и теоретични въпроси, свързани с организацията им на работа в посока ритмичност и своевременно провеждане на действия по разследването, с оглед качествено и срочно приключване на досъдебните производства.

Подобряването на работния климат, поддържането на колегиални отношения между прокурорите и служителите, при спазване на правилата за етично поведение. Не по-малко важно са и добрите отношения между прокурорите и разследващите органи, които са в основата и на постигането на добри резултати в работата.

Трябва да бъдат използвани всички възможности за участие в обучителни мероприятия за повишаване на квалификацията на прокурорите и служителите, чрез насърчаването им за участие в такива семинари.

Работа по ограничаване на младежката престъпност и най-вече в частта ѝ свързана с разпространението и употребата на наркотични вещества, насилието и агресията, чрез провеждане на срещи с учениците в училищата на територията на Районна прокуратура-Ловеч.

По-активна работа на органите на МВР по установяване на случаи попадащи в Единния каталог за корупционни престъпления, съобразно компетентността на Районна прокуратура-Ловеч.

При обективна възможност използване на съвместни екипи от първоначалните действия на разследването, особено по дела с фактическа и правна сложност, като бъдат включени конкретни оперативни служители и разследващи органи, на които наблюдаващия прокурор да възлага действия за изпълнение и при възможност лично да участва в тях.

Засилване на надзора за законност за защита на обществения интерес и правата на гражданите.

Стриктно спазване на принципа за случайно разпределение на преписките и делата, постъпващи в Районна прокуратура-Ловеч съгласно чл. 9 ЗСВ.

Законосъобразно и ефективно използване на предоставените бюджетни средства.

Уважаеми членове на Висшия съдебен съвет,

В заключение на своята концепция, искам да подчертая, че ако ми бъде гласувано доверие и бъда избран от Вас за Административен ръководител на Районна прокуратура- Ловеч, при реализацията ѝ ще продължа да се ръководя от принципите на законосъобразно и прозрачно управление, координация и взаимодействие с полицията и останалите държавни органи, както и обществени организации, които имат отношение към работата на прокуратурата. Притежавам визията, волята и опита за успешно осъществяване на функциите на ръководител, в състояние съм да обединя позициите, да оптимизирам ефективността на работата, за да постигнем по- добри резултати в изключително отговорната дейност, с която е натоварена прокуратурата.

20.05.2015 г.
гр. Ловеч

С уважение :

/ Цветомир Папурков/

