

**ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА
БЪЛГАРИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

**За стратегическо управление
на Районна прокуратура – гр. Мадан**

От Веселин Василев Георгиев

Прокурор при Районна прокуратура – гр. Мадан

**Кандидат за
Административен ръководител –
Районен прокурор
на Районна прокуратура - гр. Мадан**

**Основание чл.194б, ал. 1, т.2 от ЗСВ
Конкурс за Административен ръководител
обн. ДВ, бр. 33/08.05.2015 год.**

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Като кандидат за Административен ръководител – Районен прокурор при Районна прокуратура град Мадан, в настоящата концепция Ви представям своите идеи за управлението и развитието на Районна прокуратура град Мадан, съответно за ролята и отговорностите на Административния ръководител. Изложението е структурирано съобразно чл.4, ал.2, т.7 от Правилата за избор на Административни ръководители в органите на съдебната власт. При изготвянето на Концепцията съм се ръководил от законите, принципите на прозрачност, откритост и достъпност при управлението на органите на съдебната власт, подпомагане на работата на Районна прокуратура град Мадан от компетентни и мотивирани магистрати и съдебни служители, както и от Плана за действие на Прокуратурата на Република България, приет с решение на ВСС с Протокол №30/24.07.2013 г. и със спецификата на съдебния район.

Концепцията е основана на практическия ми опит и съдържа моите виждания за отговорно управление на Районна прокуратура град Мадан, основано на приемственост на добрите практики, надграждане на постигнатите резултати, повишаване ефективността в работата и доверието на обществото в Прокуратурата на Република България.

ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

В Прокуратурата на Република България започнах работа на 09.07.1997 г. на длъжността „Прокурор в Районна прокуратура – Мадан”, съгласно Решение по Протокол №25 от 25.06.1997 година на Висшия съдебен съвет на Република България, която длъжност продължавам да изпълнявам до момента. Юридическият ми стаж като прокурор в Районна прокуратура – Мадан е седемнадесет години и пет месеца. При дългогодишната ми работа в Прокуратурата имах възможност да се запозная със спецификата на дейността в тази прокуратура, свързана с образуването, движението и приключването на всички преписки и дела. През това време успях да придобия лични впечатления за дейността на магистратите и служителите, които работят в РП – Мадан, което считам за изключително важно обстоятелство, като натрупан опит в подготовката ми за Административен ръководител.

В дейността на Районна прокуратура – Мадан през всичките години при работата по основните надзори съм участвал съвместно с Административния ръководител - Районен прокурор по досъдебния надзор, наказателно-съдебния надзор, гражданско-съдебния надзор, административно-съдебния надзор и по изпълнението на наказанията и

другите принудителни мерки. Изцяло съм организирал, контролирал и изпълнявал надзора за законност в РП – Мадан.

Със Заповед № ОП – 4/03.04.2006 г. на Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Смолян и със Заповед № 9/12.04.2006 г. на Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура гр. Мадан съм определен като представител и отговарящ за Районна прокуратура – Мадан в специализирана група за противодействие на организираната престъпност и корупцията, в изпълнение на които съм осъществявал непосредственото ръководство и надзор по преписки и досъдебни производства, касаещи организираната престъпност и корупцията.

Със Заповеди на Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура гр. Мадан ми е било възложено и съм изпълнявал като специализиран прокурор при работата по преписки и дела, касаещи данъчни и финансови престъпления, свързани с посегателства на средства, предоставени на Българската държава от Европейските фондове.

Със Заповед на Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура гр. Мадан съм определен и съм изпълнявал изцяло общонадзорната дейност в Районна прокуратура – Мадан.

Многократно съм изпълнявал, за кратки периоди от време, съгласно заповеди по заместване длъжността „Административен ръководител-Районен прокурор на Районна прокуратура гр. Мадан”, с което ми беше предоставена възможността да се запозная в детайли с административната дейност, организирайки ръководството и контрола на Районна прокуратура – Мадан, при отсъствие на Административния ръководител на Районна прокуратура гр. Мадан. От 2005 г. съм член на Асоциацията на прокурорите в България.

През моето професионално развитие съм взел участие в различни национални и регионални семинари и обучения с голямо теоретическо и практическо значение. Участвал съм в следните семинари и обучения:

- Прилагане на новия НПК;
- Финансови, данъчни и корупционни престъпления;
- Документни престъпления и свързаните с тях измами при сделки с движимо и недвижимо имущество;
- Сексуална злоупотреба с деца и подрастващи;
- Дейността на ПРБ в досъдебното производство по възстановяване и обезпечаване на причинените от престъплението щети, обезпечаване на глоби, конфискации и отнемане на вещи в полза на държавата;
- Разследване на дела срещу служители на МВР, ДАНС и ГДО;
- Изменения на обвиненията по чл. 287 от НПК;
- Международно правно сътрудничество по наказателни дела;
- Незаконен трафик на хора;

- Престъпление по чл.209-212 от НК с акцент върху т. нар. „телефонни измами” и измами с Еврофондовете;
- Престъпления против правата на гражданите;
- Съдебна практика по дела за изпиране на пари;
- Организиран престъпни групи” ;
- Измами и други престъпления, извършени в интернет пространството.

Кандидатствайки за длъжността „Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура гр. Мадан” добре разбирам високите професионални изисквания, на които трябва да отговоря и съм готов да ги поема с необходимата отговорност и увереност за тяхното изпълнение. Познавам много добре спецификата на работата на Районна прокуратура – Мадан, на органите на досъдебното производство и дейността на контролните органи в Района. Усилията ми ще бъдат насочени към запазването и утвърждаването на всички добри прокурорски практики в Районна прокуратура – Мадан, установени до момента, при извършените проверки от Инспектората към Висшия съдебен съвет, тяхното доразвиване и същевременно преодоляване на допуснатите слабости. Ще продължа да участвам активно в цялостното развитие на дейността в Районна прокуратура – Мадан и в утвърждаването на колегиалността и професионалните отношения между прокурорите и служителите в прокуратурата. Считам, че това може да се постигне чрез компетентност, прозрачност, обективност и екипност в колегиалните отношения.

Убеден съм, че доброто администриране и осигуряване на нормални условия на работа на всеки магистрат и служител водят до ефективно, навременно и справедливо правосъдие за гражданите като крайна цел.

Предвид изложеното смятам, че ако ми гласувате доверие и ми предоставите административното управление на Районна прокуратура – Мадан ще дам всичко от себе си за да се справя с нужната отговорност с това професионално и лично предизвикателство.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ

Съдебният район на Районна прокуратура - Мадан обхваща общините Мадан и Рудозем, които се намират в Южна България и са две от съставните общини на област Смолян. Двете общини са с общо население 22 345 жители според статистически данни на НСИ.

Местното население е разпределено в двата общински центъра – гр. Рудозем и гр. Мадан и 64 села. Регионът е засегнат от отрицателни демографски процеси, за последните 10 г. и населението е намаляло с близо 10%, а нивото на безработица е над средното за страната. Основен поминък в тези общини остава рудодобивът. Пределите на община Рудозем включват част от границата ни с Република Гърция, с перспективи в следващите няколко години да бъде открит ГКПП - Елидже, общ. Рудозем по международен път Рудозем – Ксанти, за който има подписано междуправителствено споразумение и изграден път от българска страна. В общините Мадан и Рудозем е постигнат деликатен баланс между съжителстващите в региона две основни религии - ислям и християнство.

В район, в който се наблюдава обезлюдяване, обедняване, изолираност заради транспортна недостъпност и промяна в демографския профил на населението, ролята на Прокуратурата се свързва и с олицетворяване на държавността. Във времена, когато част от гражданите не могат да си позволят съдебните разноски или адвокатски хонорари, за да водят дела за свои ежедневни проблеми и спорове, както и да осигурят своята защита от престъпни посегателства, възлаганите от хората очаквания към Прокуратурата стават все по-осезаеми.

По данни на Районно управление „Полиция” – гр. Мадан през 2014 г. са постъпили и регистрирани общо 215 броя заявителски материали за извършени престъпления на територията на общините – Мадан и Рудозем. През 2013г. са били регистрирани 177 броя, а през 2012 год. – 107 броя. Забелязва се тенденция на увеличение на регистрираните престъпления в района на РУП – Мадан.

Относителния дял на структуроопределящите престъпления спрямо приключените през 2014 г. досъдебни производства от прокуратурата (122 броя) по глави от НК в проценти е както следва:

Най-голям процент от приключените досъдебни производства през 2014 г. заемат общоопасните престъпления - 36,88 %, следвани от престъпленията против собствеността - 20,50 %; след което следват престъпленията против личността - 13,93 %; престъпления против стопанството - 13,12 %; престъпления против реда и общественото спокойствие - 7,38%, документни престъпления - 3,27 % и престъпления против дейността на държавните органи - 1,64%.

На територията на Маданския съдебен район се забелязва трайна тенденция на намаляване на извършваните тежки умишлени престъпления. Нямаło е престъпления, извършени от организирани престъпни групи.

Наблюдавани и решени преписки

През 2014 г. прокурорите от РП – Мадан са наблюдавали и решили общо 261 броя преписки, като за 2013 год. броят им е бил 258 бр., а за 2012 г. - 236 бр. През 2014 г. е налице увеличение, както на наблюдаваните, така и на новообразуваните преписки в сравнение с предходните два аналогични периода. Налице е увеличение на наблюдаваните преписки в сравнение с 2013 г. с 1,15 % и с 9,58 % в сравнение с 2012 г. Налице е увеличение на новообразуваните преписки с 1,15 % и с 9,58 % в сравнение съответно с 2013 г. и с 2012 г. Това означава, че прокурорите са работили по по-голям брой преписки, в сравнение с предходните две години. Решените през 2014 г. преписки са 100% от всички наблюдавани през периода преписки.

През 2014 год., както и през предходните две години няма нерешени преписки в края на отчетния период, както и нерешени преписки в срок над 1 месец.

През 2014 год. е налице увеличение на преписките, решени с постановление за отказ да се образува досъдебно производство с 36,25 % в сравнение с 2013 год. и с 88,24 % в сравнение с 2012 год.

Наблюдавани досъдебни производства

Показатели	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Наблюдавани ДП	146	156	163
Новообразувани ДП	92	120	120
Наблюдавани незабавни производства	0	2	0
Наблюдавани бързи производства	16	33	36
Наблюдавани ДПОР	130	121	127

През 2014 год. са наблюдавани 163 ДП, от които 120 новообразувани.

През 2014 г. е налице увеличение на наблюдаваните ДП с 4,30 % в сравнение с 2013 год. и с 10,43 % в сравнение с 2012 г. Запазва се броят на новообразуваните досъдебни производства спрямо предходната година и увеличение с 23,34 % в сравнение с 2012 г.

Наблюдаваните през 2014 год. досъдебни производства, без тези, прекратени по давност са **150 броя**.

Прави впечатление, че за 2014 г., 2013 г. и 2012 г. се увеличава делът на ускорените форми на разследване – Бързи производства. Спрямо 2013 г. увеличението на бързите производства (БП) – с 8,3 % .

Наблюдаваните Бързи производства представляват 22,09 % от наблюдаваните ДП. Бързи производства, по които прокурорът е разпоредил

разследване по общия ред поради фактическа и правна сложност (преобразувани) са 7 бр.

Приключване на разследванията

Приключените ДП през 2014 год. са 122 бр., за 2013 год. са 118 бр. и за 2012 год. са 96 бр. Увеличил се е броят на приключените досъдебни производства в сравнение с 2013 г. и 2012 г.

В законов срок са приключени 100 % от наблюдаваните досъдебни производства. Всичките неприключили ДП са в законов срок.

Решени по същество досъдебни производства – прекратени от прокурор и внесени в съда с прокурорски акт

Показатели	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Решени ДП	128	123	135
Прекратени ДП	59	44	64
Спрени ДП	11	14	16
Внесени в съда ПА	58	62	55
Обвинителни актове	45	52	42
Споразумения	1	3	2
Предложения по чл. 78а НК	12	7	11

През 2014 г. делът на общо решените досъдебни производства спрямо наблюдаваните е 82,83 %. През 2013 год. делът на общо решените досъдебни производства спрямо наблюдаваните е 78,8%. Налице е увеличение с 4,03 % спрямо 2013 г. по този показател.

Делът на досъдебните производства, които приключват с прекратяване спрямо решените за 2014 г. е 47,41% при 35,78% и 46,10 % съответно за 2013 и 2012 г. През 2014 г. е налице увеличение на прекратените досъдебни производства спрямо 2013 г. и 2012 год.

Досъдебните производства, по които е постановено спиране на производството през 2014 г. са 11,86 % от решените досъдебни производства, при 11,38% за 2013 г. и 8,59% за 2012 г. Запазва се делът на спрените досъдебни производства срещу известен извършител спрямо всички спрени ДП – 6,25% за 2014 г. при 7,14% през 2013 г. и 18,18% през 2012 г.

За трета поредна година намалява делът на досъдебните производства, решени с внасяне на прокурорски акт в съда. През 2014 г. това са 40,74% от решените дела, при 52,03% и 45,31% съответно за 2013 г. и 2012 г.

Обобщени данни за образуваните в съда наказателни дела и резултатите по тях в съдебна фаза

Показатели	2014 г.	2013 г.	2012 г.
Образувани дела в съда по внесените прокурорски актове	55	62	58
Върнати дела от съда на прокуратурата	2	1	0
Относителен дял да върнатите дела към образуваните в съда дела по внесените прокурорски актове	3,64%	1,61%	0%
Внесени прокурорски актове в съда	55	62	58
Относителен дял на върнатите дела към внесените в съда прокурорски актове	3,64%	1,61%	0%
Лица по внесените в съда прокурорски актове	61	71	63
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт	51	61	70
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	4	0	1
Участия в съдебни заседания	135	132	118

Намалял е броя на досъдебни производства на образуваните в съда дела по внесените прокурорски актове през 2014 год. спрямо 2013 г. с 12,73 %, и 5,46 % за 2012 г.

Внесени в съда прокурорски актове	2014 г.	2013 г.	2012 г.
Общ брой прокурорски актове	55	62	58
Обвинителни актове	42	52	45
Споразумения	2	3	1
По 78а от НК	11	7	12

Осъдени и оправдани лица

През 2014 год. е намалял броят на осъдените лица /51 бр./ в сравнение с 2013 год., когато са били с 10 броя повече /61 бр./ и с 2012 год., когато броят им е бил 70 бр. Увеличил се е броят на оправданите лица през 2014 г. /4 бр./, в сравнение с 2013г., когато е нямало оправдани лица и 2012 г. /1 бр./.

Върнатите от съда дела през 2014 г. са 2 бр., а през 2013 г. – 1 бр. през 2012 г. е нямало върнати от съда дела.

Гражданско-съдебен надзор.

През 2014 г., както и през предходните години, прокурорите от РП-Мадан са осъществявали дейността си по гражданско-съдебния надзор в съответствие с нормативните актове по действащото законодателство и указанията на висшестоящите прокуратури.

В РП-Мадан и двамата прокурори участват в гражданските дела по закон, като са давали обосновани становища по основателността на молбите. Създадена е много добра организация за участие на прокурорите по делата. Участията на прокурорите в съдебни заседания, техните становища в съдебни заседания и постановените решения на съда са отразявани подробно в описната книга, която се води в прокуратурата съгласно изискванията в ГСН-08.

В изпълнение на задълженията си по чл.31 от Закона за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество /ЗОПДНПИ/, прокурорите от РП – Мадан са изпратили 13 броя уведомления до ТД на КОНПИ, за образуване на досъдебни производства за престъпления, изрично посочени в чл.22, ал.1 от ЗОПДНПИ. В сравнение с 2013 год. и 2012 г. се наблюдава намаление на подадените уведомления съответно с 3 и 8 бр.

През 2014 год., както и през 2013 год. и 2012 год. не са били предявени искове в съда по ГПК, СМ, ТЗ и др.

Общия брой на брой първоинстанционни граждански дела по които са участвали прокурорите през 2014 г. /5 бр./ бележи тенденции на увеличаване на резултатите в сравнение с периодите на 2013 г. /4 бр./ и 2012 г. /2 бр./.

Общият брой на съдебните задания, по които са участвали прокурорите през 2014 г. са 9 бр., като се наблюдава увеличение в сравнение с 2013 г. /6 бр./ и 2012 г. /4 бр./.

Изпълнение на наказанията и други принудителни мерки

Налице е намаление на получените за привеждане в изпълнение присъди, както и на приведените в изпълнение присъди през 2014 г. През 2014 г. получените за привеждане в изпълнение присъди, както и приведените в изпълнение са били 27 броя, през 2013 год. и 2012 год. съответно 45 бр. и 38 бр. Делът на реално приведените присъди е 100%, през 2014, като такъв е и през предходните отчетни периоди на 2013 г. и 2012 г.

Показатели	2014 г.	2013 г.	2012 г.
Лишаване от свобода	5	3	5
Лишаване от права	9	22	13
Пробация	12	19	18
Обществено порицание	1	1	2

Принудителни мерки

Показатели	2014 г.	2013 г.	2012 г.
Внесени предложения и искания в МРС	7	5	6
Разгледани от съда	8	5	6
Уважени от съда	7	5	6
Прекратени от съда	1	0	0
Участия в съдебни заседания по предложения и искания	21	10	19

Налице е тенденция на устойчивост в броя на внесените предложения и искания в РС – Мадан, касаещи принудителни медицински мерки и леко увеличение на участията в съдебни заседания по внесените искания и предложения в съда.

Корупционни престъпления

През 2014 г. са наблюдавани 5 бр. досъдебни производства за корупционни престъпления. Новообразуваните досъдебни производства са 2 бр.

Данъчни престъпления

През 2014 год. значително се е увеличил броят на наблюдаваните и решени досъдебни производства за данъчни престъпления. Наблюдаваните досъдебни производства за данъчни престъпления през 2014 г. са били 6 броя, а решените досъдебни производства за 2014 г. са 5 бр. През предходните 2013 г. и 2012 г. наблюдаваните досъдебни производства за данъчни престъпления са били по 2 бр., като същите са решени през съответната година.

Осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт за данъчни престъпления през 2014 г. са 4 бр.

Дела за престъпления с предмет наркотични вещества

Показатели	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Наблюдавани ДП	17	9	9
Новообразувани ДП	16	9	7
Решени ДП	16	7	7
Спрени ДП	1	0	0
Прекратени ДП	0	0	0
Прокурорски актове, внесени в съда	15	7	7
Предадени на съд лица	15	7	7
Върнати от съда дела на прокуратурата	0	0	0
Осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт	14	10	8
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	0	0	0

За трета поредна година досъдебните производства с предмет наркотични вещества, бележи устойчиви показатели, както общо наблюдаваните, така и новообразуваните ДП. Новообразуваните досъдебни производства са с еднакви показатели за 2014 и 2013 год., като е намалял броят им в сравнение с 2012 год. с 52,9 %.

През 2014 год. както и през 2013 год. и 2012 год. е нямало прекратени досъдебни производства за незаконен трафик на наркотици

Намалял е броят на досъдебните производство, по които е постановено спиране.

Запазил се е броят на внесените прокурорски актове в съда и на предадените на съд лица спрямо същия период на 2013 г.

И през трите периода на 2014 г., 2013 г. и 2012 год. е нямало върнати дела от съда, както и постановели оправдателни присъди.

Намалял е броят на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо 2013 г. В тригодишния период обаче се наблюдава устойчивост по тези показатели.

Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица

Общо наблюдаваните през 2014 г. досъдебни производства срещу непълнолетни лица са 5 броя, като всички са новообразувани. Налице е увеличение с 3 броя в сравнение с 2013 год. и устойчивост в броя за 2012 год. В края на отчетния период са останали неприключени 2 бр. ДП срещу непълнолетни лица.

През отчетния период на 2014 г., както и за 2013 г. и 2012 год. са били осъдени две непълнолетни лица с влязла в сила осъдителна присъда. Няма оправдани непълнолетни лица, както и подадени протести срещу постановени оправдателни присъди срещу непълнолетни.

Дейност на РП – Мадан по административния надзор и надзора за законност

Дейността на Районна прокуратура-Мадан през 2014 г. е осъществявана от прокурорите съгласно Указанията на Върховна административна прокуратура-София, Апелативна прокуратура-Пловдив и Окръжна прокуратура-Смолян, както и задачите, залегнали в плана на Районна прокуратура-Мадан по този надзор, като са били включени за изпълнение и конкретни задачи от плана на Окръжна прокуратура-Смолян. Работата на прокурорите по този надзор е била базирана на правомощията, визирани в Конституцията, Закона за съдебната власт и Законите на Република България и съобразно Методиката за взаимодействие на Прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществения интерес и правата на гражданите. Може да се отбележи, че като цяло организацията на

дейността по административния надзор е била на необходимото ниво. Дейността е била насочена към всеобхватното изпълняване на всички задачи в определените срокове, залегнали в плана за този надзор.

Административен надзор за законност

<i>Показатели</i>	<i>Общ брой преписки</i>	<i>Новообразувани за периода</i>	<i>Общ брой решени преписки</i>	<i>Подадени и разгледани предложения</i>	<i>Подадени и разгледани протести</i>
2014 г.	150	150	150	0	0
2013 г.	102	102	102	0	0
2012 г.	62	62	62	0	0

Общият брой на преписките по надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите, трайно нараства спрямо същия период на 2013 г. Същата тенденция се наблюдава и по отношение на решените преписки.

През 2014 г. се констатира значително увеличение на проверените административни актове, което спрямо предходната година е с 32 % и спрямо 2012 год. 58,6 %

През 2014 г. прокурорите от РП-Мадан са извършили общо 14 броя проверки, които са били планирани по „Надзора за законност”. През 2013 г. тези проверки по плана на РП-Мадан, ОП-Смолян, АП-Пловдив и ВАП-София са били 12 броя, а през 2012 г. -12 броя. Забелязва се тенденция към увеличаване на броя извършени общонадзорни проверки, като същите са били по-задълбочени, всеобхватни и приключени в указаните срокове.

Административно – съдебен надзор

Дейност на прокуратурата по прилагане на производство, предвидено с разпоредбата на чл. 83а – 83е от Закона за административните нарушения и наказания, за налагане от съда на имуществени санкции на юридически лица, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени престъпления.

През 2014 год. в РП – Мадан не са били прилагани разпоредбите на чл. 83а – 83е от ЗАНН

Административна и контролно-ревизионна дейност

Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурори и разследващи органи

През 2014 г. щатът за прокурори в Районна прокуратура-Мадан се състои от 2-ма магистрати, като и двата щата са били попълнени. Щатовете за магистрати са разпределени както следва: Административен ръководител – Районен прокурор в Районна прокуратура-Мадан и Прокурор в Районна прокуратура.

Следва да се отбележи, че обема на прокурорската работа по основните надзори в дейността се е увеличил през 2014 г. в сравнение с 2013 год.

В края на отчетния период на територията на съдебен район Мадан са работили трима разследващи полицаи.

В началото на 2014 г. Районният прокурор е изготвил становища за всеки от разследващите полицаи по реда на чл.144, ал.3 от ЗСВ.

През периода не са били изготвяни предложения от Административния ръководител на РП - Мадан за поощрение на разследващи полицаи.

През отчетния период не са допускани от разследващите полицаи нарушаване на срока на разследването, предвиден в НПК. Докладвани са всички дела както в хода на извършващите се разследвания, така и преди приключването им.

В Районна прокуратура-Мадан работещите прокурори са с над 16 години стаж като магистрати.

През 2014 г. Административният ръководител е бил повишен в ранг „Прокурор в АП“ – с Решение на ВСС по Протокол № 21 от 22.05.2014 год.

През 2014 г. прокурорите от РП-Мадан не са били атестирани.

През 2014 г. няма наложени дисциплинарни наказания по Глава XVI от ЗСВ.

През 2014 г. прокурорите са взели участие в различни обучителни мероприятия и съвещания.

През 2014 год. прокурорите от РП – Мадан са участвали в 2 броя семинари: Първият на тема «Престъпления по чл.209 – чл.212 от НК, с акценти върху така наречените телефонни измами и измами, свързани с Еврофондовете. Възникващи проблеми при прилагане на закона»; «Закон за обществените поръчки, общи положения, последни изменения на ЗОП» и вторият на теми: «Изменение на обвинението по чл.287 от НПК и възникващите проблеми в тази връзка. Хипотези.». «Правата на пострадали при водене на наказателно производство и съпоставка с оцетено юридическо лице. Проблеми, свързани с нарушаване на правото им на защита» и за участвали в 7 работни срещи, организирани от ОП – Смолян.

Проверки и ревизии. Образуване дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори.

През отчетния период на 2014 год. е била извършена една проверка от Окръжна прокуратура – Смолян за цялостната дейност на РП – Мадан през 2013 год. на 30.06.2014 год. Изготвен е бил Ревизионен акт за извършената комплексна ревизия на РП – Мадан за 2013 год. Административният ръководител на РП – Мадан е издал Разпореждане във връзка с направените констатации в Ревизионния акт. След отстраняване на направените констатации е изготвена справка и е изпратена на Административния ръководител на ОП – Смолян.

През отчетния период на 2014 г. няма образувани дисциплинарни производства срещу магистрати от РП - Мадан.

През отчетния период няма образувани дисциплинарни проверки и наложени дисциплинарни наказания по КТ и на съдебните служители при РП - Мадан

Натовареност на прокурорите от РП – Мадан

Общ обем – брой преписки, ДП, прокурорски актове внесени в съда и участие в съдебни заседания и др.

Показатели	2012г	2013г	2014 г
Общ обем на прокурорската дейност	1929	2093	2336
Общо наблюдавани ДП	146	151	163
Общо решени ДП	128	123	135
Прокурорски актове внесени в съда	58	62	55
Брой участия в съдебни заседания	145	151	165

През отчетния период на 2014 год. се забелязва значително увеличение на обема на прокурорската дейност в РП – Мадан. В сравнение с 2013 год. общия обем на прокурорската дейност се е увеличил с 243 бр., и за 2012 год. с 407 бр.

ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. МАДАН

Организацията на работа, създадена от досегашния Административен Ръководител на РП – Мадан може да бъде определена като много добра и в тази насока са били всички констатации на Инспектората към Висшия съдебен съвет и Висшестоящите прокуратури при извършваните Планови проверки и Комплексни ревизии на дейността на РП – Мадан.

В потвърждение на горното, могат да бъдат изведени следните положителни тенденции в дейността на РП – Мадан до настоящия момент:

1. Постигнатите резултати в цялостната дейност на РП – Мадан през последните няколко години /2010г. -2014 г./ са много добри, което се потвърждава и от конкретните количествени и качествени показатели в цялостната дейност в РП – Мадан.
2. Воденето на всички книги, регистри и дневници в РП – Мадан е отговаряло в пълен обем на изискванията на Правилника на администрацията на ПРБ, като всички отбелязвания са правени своевременно и пълно, като коректно са отразявани цялостните движения на преписките и делата.
3. Стриктно, своевременно и съгласно изпълнението на Заповедите и Разпорежданията на ПРБ е бил спазван принципът на случайния подбор при разпределение на преписките и делата.
4. Веществените доказателства по преписките и делата правилно са били описвани, съхранявани и предавани, съгласно законовите изисквания и въведените правила.
5. Всички прокурорски актове в РП –Мадан са били постановявани от прокурорите в установения едномесечен срок. Срочността на решаване от прокурорите на досъдебните производства е бил до един месец.
6. Добре е било организирано ръководството и надзора от прокурорите в РП – Мадан върху разследванията.
7. Дейността по изпълнението на наказанията и другите принудителни мерки е осъществявано при много добра организация. Получаването на присъдите е било своевременно след влизането им в сила, като същите незабавно са изпращани за изпълнение.
8. Завишени са били критериите от страна на Административния ръководител на РП – Мадан спрямо прокурорите и служителите от РП – Мадан за по-висока активност, професионално усърдие и компетентност в работата на всеки един, по повод констатирани проблеми в работата, което е дало своите положителни резултати.
9. Администрирането на РП – Мадан е било на много високо ниво. Издавани са множество конкретно приложими в дейността и изпълними

Заповеди, Разпореждания и Указания, свързани с организационната дейност на прокуратурата, в резултат на което е било констатирано от Инспектората на ВСС в изготвения акт от месец Декември 2012 г., в който са били отразени множество положителни страни в работата на РП – Мадан, осъществяване с необходимия професионализъм, инициативност и стриктно изпълнение на служебните задължения.

10. Създаден и утвърден е бил с годините принципът на екипност в работата на прокурорите, разследващите органи и органите на МВР, и е била указвана необходимата професионална помощ, провеждани работни съвещания и обучения.
11. Създадена е била много добра организация на работа в прокуратурата и разпределение на дейностите и задачите между прокурорите и служителите в РП - Мадан. На ниво са били колегиалните отношения в колектива на РП – Мадан, със Съдиите от МРС и служителите от РУП – Мадан.
12. Коректно, етично и на необходимото професионално ниво е било обслужването на гражданите.

Като проблемни области в дейността на РП – Мадан следва да се отчетат:

1. Недостатъчната активност на прокурорите от РП – Мадан при упражняване на ръководството и надзора върху разследванията.
2. Завишаване на броя на върнати и оправдателни присъди през 2014 г.
3. Липсата на достатъчен професионален опит от страна на разследващите полицаи при РУП – Мадан, двама от които са със стаж до две години. Липсата на необходимата организация от страна на ръководството им и неправилното им възлагане от Гл. разследващ полицай при ОД на МВР на дела с фактическа и правна сложност, въпреки недостатъчния опит. Липсата на достатъчно обучение на разследващите полицаи и активност при извършване на разследванията от тяхна страна. Липсата на достатъчна комуникация между ръководителите на РП – Мадан и РУП – Мадан.
4. Неизползването в достатъчна степен капацитета и квалификацията на следователите, на които не се възлагат достатъчно дела за разследване.
5. Недостатъчно образувани и водени бързи и незабавни производства, както и незапочването от РУП – Мадан на такива производства, въпреки наличието на законово-предвидените основания за това.
6. Недостатъчно доброто взаимодействие между прокурорите и контролните органи в региона, водещо и до недобрата ефективност в общонадзорната и контролна дейност.

НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Считам, че основните приоритетни цели в РП – Мадан следва да бъдат:

- 1. Стриктно спазване на принципа на случаен подбор при разпределението на преписките и делата, съобразно поредността им на постъпване, което да бъде извършено във възможно най-кратки срокове от момента на подаване на сигнала в прокуратурата.**
- 2. Засилване изпълнението на законовите функции на прокурорите, свързани с ефективното осъществяване на ръководство и надзор върху Досъдебните производства и засилване функциите на наблюдаващия прокурор, с оглед спазване на предвидените срокове при разследване. Това е и основна предпоставка за намаляване на оправдателните присъди и върнати от съда дела. Данните за повишения брой върнати дела и оправдателни присъди през 2014 г. се различават от средните показатели на РП- Мадан за последните 5 г., което навежда на мисълта за наличие на външни фактори.**
- 3. Набелязване на конкретни мерки с цел недопускане на върнати от съда дела и оправдателни присъди чрез утвърждаване принципа на екипност в работата между наблюдаващите прокурори и разследващите полицаи, като за целта се предприемат действия за по-ефективен и постоянен контрол от прокурорите при провеждащите се разследвания, даване на конкретни, относими към предмета на доказване, ясни и точни указания при разследването. Своевременно запознаване със събраните на всеки един етап от разследването материали по досъдебните производства, задълбочено, прецизно проучване и анализ на събраните доказателства по делата.**
- 4. Провеждане на съвместни работни съвещания между прокурорите и разследващите полицаи по конкретно разследваните дела, с практическа и правна сложност, както и да бъдат полагани усилия от страна на прокурорите относно обучение на разследващите полицаи с конкретна практическа насоченост.**
- 5. Увеличаване броя на образуваните и приключвани бързи и незабавни производства, тъй като ефективността на постановените осъдителни присъди по тези дела е най-голяма и резултатът се постига в кратки срокове.**
- 6. Упражняване на постоянен контрол върху досъдебните производства, водени срещу лица с две и повече неприключили досъдебни производства и активизиране дейността на прокурорите по дела,**

разследването на които продължава над шест месеца, чрез упражняване на по-активен надзор от наблюдаващите прокурори върху разследващите органи.

7. Утвърждаване на приоритетната дейност в Районна прокуратура – Мадан в Съдебния ни район, свързана с дела и преписки, касаещи престъпления с посегателства срещу горите и нелегалните преминавания през границата на страната. Организиране и планиране на съвместни мероприятия и работни срещи с ръководствата на Граничен полицейски участък гр. Рудозем, Държавно горско стопанство с. Смилян, Държавно горско стопанство гр. Златоград и Регионална дирекция по горите - Смолян. Миграционният натиск по цялата българо-гръцка граница се е повишил значително през 2014 г., отчита се увеличение от 2.4 пъти на задържаните незаконни мигранти според данни на Регионална дирекция „Гранична полиция”- Смолян.
8. Незабавно предприемане на всички необходими законови действия и съвместни мероприятия между прокурорите в РП – Мадан и ТД „Национална сигурност” в случаите на постъпващи сигнали и информация срещу радикални организации, структури и групи на териториите на общините Мадан и Рудозем със съдържащи се данни за престъпления от компетентността на Районна прокуратура – Мадан за извършвани незаконни действия и противоправни деяния, насочени срещу Държавната власт и управление, Националната сигурност или срещу правата на гражданите, свързани с националното и расово равенство и изповеданията. След случаите на арести и повдигнати обвинения на жители от съдебния район във връзка с акция на ДАНС за разпространение на радикален ислям, важен приоритет в работата на прокуратурата трябва да бъде сътрудничеството с ТД „Национална сигурност”.
9. Използване в по-голяма степен капацитета и квалификацията на следователите чрез изготвяне на мотивирани предложения до Окръжния прокурор за възлагане на дела с фактическа и правна сложност. Това от своя страна ще намали натовареността на разследващите полици и ще повиши качеството им на работа.
10. Да се продължи утвърдената в Районна прокуратура – Мадан практика на недопускане решаването от прокурорите на преписки и дела извън законово-определените срокове.
11. Предприемане на реални действия от прокурорите за активизиране дейността на контролните органи в региона, като бъде подобро взаимодействие чрез прилагането на необходимите общонадзорни методи и способности за това, предвидени в Методиката за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при

- противодействие на закононарушенията и престъпленията. Да се организират съвместни работни срещи и съвещания между прокурорите от РП – Мадан и контролните органи в района, на които да се набележат и планират извършването на общонадзорни проверки.
12. Разширяване дейността по общия надзор и надзора за законност. Като част от работата по противодействие на корупцията трябва да се активизират плановете проверки по надзора за законност относно проектите с европейско финансиране и обществените поръчки. В двете общини в съдебния район в момента се изпълняват проекти, които са на стойност четирикратно повече от годишните им бюджети.
 13. Поддържане на необходимите колегиални отношения с всички съдии, прокурори и следователи от Съдебния регион – Смолян, както и със служителите от МВР и ДАНС.
 14. Създаване на нетолерантна среда за корупционни практики и недопускане на поведение, противоречащо на правилата на магистратската етика, чрез спазване на принципите и правилата, заложи в Кодекса за етично поведение на българските магистрати и Етичния кодекс на съдебните служители.
 15. Усъвършенстване на административното управление на прокуратурата и повишаване квалификацията на прокурорите и служителите на РП – Мадан, чрез участие в различни национални и регионални обучителни семинари. Повишаване ефективността на работа на прокурорите и служителите на РП – Мадан чрез поддържане на спокоен климат на работа, добри материални условия и отстояване на принципите за спазване на вътрешното убеждение на прокурорите при решаването на преписките и делата, както и недопускане на каквото и да е било външно вмешателство в дейността им.
 16. Упражняване на строг контрол от Административния ръководител по изразходване на бюджетните средства и управлението на наличното имущество при осъществяване на финансово-счетоводната дейност в прокуратурата.
 17. Подобряване на медийната политика и комуникацията с гражданите чрез редовни прессъобщения на интернет страницата на прокуратурата, участие в пресконференции, като при необходимост и преценка бъдат давани изявления и становища по дела със значим обществен интерес в района, без това да затруднява работата по конкретното наказателно производство. Изявите следва да бъдат при стриктно съобразяване с утвърдената от Главния прокурор на Република България медийна политика. Участие в съвместни прояви и

мероприятия с неправителствени организации и засилване на превантивната дейност чрез разяснителни мероприятия и дейности сред гражданите и особено сред подрастващите. Организиране в РП – Мадан на „Ден на отворените врати“.

18. В отговор на обществените очаквания за по-активни действия за противодействие на корупцията, смятам да бъде фокусирано вниманието върху възможностите за самосезиране на прокуратурата. Това предполага както по-широк мониторинг върху местните и национални медии по тези теми и журналистически разследвания, така и налагане на стил на прозрачност и диалог с медиите.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В заключение мога да заявя, че ако получа високото доверие да съм Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – гр. Мадан ще работя професионално, достойно и упорито в съответствие с Конституцията на Република България, Законите в страната и Кодекса за етично поведение на българските магистрати, и с готовност за изпълнение на утвърдените от ръководството на Прокуратурата на РБ правила, относно организацията и дейността на ПРБ, съгласно издадените разпореждания и указания за постигане на всички набелязани цели. Ще се ръководя от принципите за законосъобразно управление, координация и контрол на дейността, поддържането на оптимални условия за ефективна работа, комуникация и взаимодействие с другите държавни органи.

Притежавам цялостна визия за успешно осъществяване на функциите на ръководител, в състояние съм да обединя позициите, да гарантирам добра работна атмосфера и да се постигнат още по-добри резултати в изключително отговорната дейност, с която е натоварена Прокуратурата на Република България, и към която има изключително големи към настоящия момент обществени очаквания и нагласи в отстояване на законността в Република България.

Уверявам Ви, че в екип с колегите прокурори и съдебните служители ще положим максимални усилия за оптимизиране на работния процес в Районна прокуратура гр. Мадан, утвърждаването ѝ като работеща институция, която стриктно спазва върховенството на Закона, в защита на държавните, обществени интереси и правата на гражданите.

19.05.2015 г.
гр. Мадан

С уважение: ........

Веселин Георгиев