

К О Н Ц Е П Ц И Я

За стратегическо управление
На Районна прокуратура гр. Малко Търново

От Борис Анастасов Луков –
Прокурор в Районна прокуратура
Гр. Малко Търново

Кандидат за
Административен ръководител – Районна прокуратура
Гр. Малко Търново

На основание чл.194б, ал.1, т.2 ЗСВ – конкурс и концепция за
Административен ръководител

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Като кандидат за административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр. Малко Търново, в настоящата концепция Ви представям своите идеи за развитието и управлението на Районна прокуратура гр. М. Търново, съответно ролята и отговорностите на административния ръководител. Настоящото изложение е изградено съгласно Правилата за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт – чл.4, ал.1, т.7. При изготвянето на концепцията съм се ръководил от законите, принципите за прозрачност, откритост и достъпност при управлението на органите на съдебната власт, подпомагане на работата в Районната прокуратура М. Търново от компетентни и мотивирани магистрати и съдебни служители, както и от спецификата на съдебния район.

Концепцията е основана върху практическия ми прокурорски опит и съдържа моите виждания за отговорно управление на Районна прокуратура Малко Търново, основана е върху приемственост на добрите практики, надграждане на постигнатите резултати, повишаване на ефективността на работата и доверието на обществото в Прокуратурата като цяло и в частност на Районна прокуратура М. Търново.

ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Осъзнавам напълно високата отговорност, която се гласува на административните ръководители с оглед ефективното управление на съдебната система. Административният ръководител следва да има ясна и обективна представа за стоящите пред него задачи и цели, както волята и решителността да поеме отговорността за собствените си действия, както и за тези на магистратите и служителите в ръководената от него структура, да има ясни и конкретни виждания за насоките в дейността на органа на съдебна власт, за да може своевременно и адекватно да отговори на изискванията на настоящото време и развитие на обществените отношения, поставени пред съдебната система като цяло и в частност пред Прокуратурата на Република България.

До момента трудовият ми стаж в съдебната система е само в прокуратурата и е близо петнадесет години. От тях една година карах задължителния магистратски стаж като „Съдебен кандидат“ в Окръжен съд Бургас – от март 2000 до март 2001 г. От 1 август 2001 г. започнах работа в съдебната система като младши прокурор в Районна прокуратура М. Търново, а впоследствие от август 2003 г. – като прокурор. До настоящия момент съм на тази длъжност, като от 5 май т.г. изпълнявам функциите на районен прокурор.

Придобитият житейски, професионален и административен опит ми дават увереност, че ще мога правилно да преценя състоянието на органа на съдебната власт, за чийто административен ръководител кандидатствам и да посоча конкретни цели за развитие и мерки за тяхното постигане. Мисля, че те ще доведат до взимането на адекватни и навременни решения с цел повишаване равнището на дейността ни в Районна прокуратура М. Търново.

Целите и насоките за подобряване на дейността на прокуратурата могат да бъдат постигнати само при осигурен добър микроклимат между магистратите и служителите в прокуратурата, изработване на ясни, конкретни и принципни правила за администриране и обективна преценка за работата на всеки един магистрат и служител.

Мисля, че съм си изработил вече способност за робата в колектив и съм го показал с непосредствената си дейност. Административният ръководител следва да гради авторитета си пред останалите магистрати и служители най-вече с личен пример, труд, почтеност, безпристрастно и мотивирано отстояване на предприетите инициативи, както последователно и неотстъпно спазване на прозрачни и конкретни правила за работа.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ПРОКУРАТУРАТА. ОЧЕРТАВАНЕ НА ПОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ

Характеристика на съдебния район:

Съдебният район на Районна прокуратура Малко Търново обхваща единствено община Малко Търново, която се намира в крайната югоизточна част от България и е включена в административно-териториалните граници на област Бургас. Както в останалите части на страната, така и тук обемът на дейността в прокуратурата е в зависимост състоянието и динамиката на престъпността. Цялата община Малко Търново обхваща девет населени места – общинския център, и осем села. Всички

населени места се характеризират с възрастно и оредяващо население, което пък води до обезлюдяване, висока безработица, която пък мотивира извършването на криминални престъпления, на първо място кражби. Заедно с това Бургас е отдалечен на 75 км, което пък допълнително затруднява дейността на прокуратурата.

Финансовото и материалното обезпечаване на РП М. Търново е на отлично равнище. Тя е третостепенен разпоредител с бюджетни средства. Финансово-счетоводната дейност и материалното осигуряване се извършват от разкритата през 2013 г. длъжност „главен счетоводител“, макар и на половин бройка. При управлението на представената субсидия РП М. Търново изцяло съблюдава стриктното изпълнение на указанията и разпорежданията на Главния прокурор на РБ, вътрешен одит в ПРБ, ВКП и съответните решения на ВСС.

Кабинетите на РП М. Търново се намират в сграда на министерството на правосъдието, където се помещава Районният съд М. Търново и Службата по вписванията. Помещенията на прокуратурата заемат целия трети етаж и са напълно достатъчни. Прокурорите и служителите изцяло сме обезпечени с компютърна техника, принтери, ксерокс, факс.

Преписките и делата се разпределят чрез предоставения от ВСС програмен продукт за случайна разпределение „Law Choice“. Преписките, които не са пряко свързани с прокурорската дейност – административно-организационни, финансово-стопански, информационно-аналитични и др., не се разпределят по тази програма.

При осъществяване на дейността си, РП М. Търново винаги е била тясно свързана с разследващите структури на РУП М. Търново и ГПУ М. Търново, като осъществява методическо ръководство и надзор по конкретните разследвания. Винаги своевременно са били давани необходимите указания и разпореждания на разследващите полицаи. Взаимоотношенията на РП М. Търново с разследващите органи традиционно са много добри.

Като основни проблеми, стоящи пред прокуратурата и разследващите органи, са тези, които многократно са били обсъждани през годините до настоящия момент: отдалеченост на прокуратурата от ОП Бургас, наличието само на един – двама адвокати /и то през последните няколко години/, липса на вещи лица, липса на преводачи, когато са необходими и задължителни. Това са проблеми, които много утежняват дейността на прокурорите и служителите в МТРП. Не са редки случаите, когато различни видове експертизи се бавят необосновано дълго или пък вещите лица в Бургас отказват да се заемат с конкретна експертиза под различни предлози. Това на свой ред веднага се отразява върху срочността на разследването.

По-голямата част от делата са на производство при разследващите полицаи в РУП и ГПУ М. Търново, много малка част от всички дела се разследват от ОСО при БОП – когато разкриват фактическа или правна сложност. Макар и трудно поради отдалечеността, прокурорите от МТРП все пак оказваме контрол върху тях.

Що се отнася до срочността от образуването на конкретна преписка до приключването ѝ, следва да подчертая, че този срок не зависи само то прокурорите, а и от други фактори. Те са същите, които изброих по-горе – най-вече отдалечеността от Бургас, затруднените връзки с него особено през есенно-зимния сезон. Въпреки това прокурорите при МТРП полагаме максимални усилия за приключването им в срок. В това отношение може да се оказва по-силен контрол върху органа, който извършва проверката – с ясни указания и конкретен срок.

В последната година – две много голям проблем представляват престъпленията по чл.279 НК, чл.280 НК и чл.281 НК. Има рязко увеличение на тези деяния, свързани с военните действия в Сирия, Палестина, Афганистан и др. Редом с тях обаче през границата с Р Турция влизат на път към Западна Европа и много хора от други

националности – Сомалия, Етиопия, Монголия и др. С малки изключения всички тези производства приключват в рамките на ден или два дни с осъдителни присъди. Изключенията отново са свързани с отдалечеността от центъра в Бургас, а в последно време и несъгласието на преводачите да се ангажират с такива дела. По тези дела в момента е дадено продължение на срока за разследване от досегашния районен прокурор при условията на чл.234, ал.3, изр. първо НПК.

Наблюдава се в сравнителен план с предходните години увеличение на бързите производства, което се дължи на факта, че от ОД МВР Бургас изискват от разследващите полицаи да увеличават непрекъснато бройката на тези производства и да ги образуват по реда на чл.356, ал.3 НПК винаги, когато има възможност. Съответно разследващият полицай при РУП М. Търново се подчинява на това изискване и образува бързо производство най-вече за деяния по чл.343б НК и чл.343в НК. В ГПУ М. Търново пък са образувани бързи производства по чл.279 НК. Дълбоко не съм съгласен с този начин на работа, защото когато разследващият полицай работи по бързо производство, то той оставя всичката си друга работа настрана, за да вмести в законовия седемдневен срок. Получава се така, че от това страдат обикновените производства. До настоящия момент не съм чул задоволително обяснение защо МВР държи много на бързите производства.

Друг факт от дейността на МТРП е липсата на незабавни производства. Това е така, защото в законовия тридневен срок често е много трудно, дори невъзможно, да се изготви експертиза или да се приложи нужен документ, т.е. причината отново е в отдалечеността на района.

През последната година не са били изготвяни искания за ползване на СРС, съответно такива не са били ползвани. За 2014 г. имаме едно искане до съда по реда на чл.64 НПК, което е било уважено. Няма мярка „задържане под стража“, която е постановена от прокурор и впоследствие е била изменена.

Продължителността на досъдебната фаза от образуване на производството до решаването му от прокурор с прекратяване или внасяне в съда не е на 100 % поради необходимостта от спиране, възобновяване на дела, както и решаване на стари дела. Отделно от това рязко се увеличи броят на сключените споразумения по чл.381 НК и сл. най-вече с нарушителите на държавната граница по чл.279 НК.

НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРИТЕ ПРИ РП МАЛКО ТЪРНОВО

Прокурорите в Районна прокуратура гр. Малко Търново са с ниска натовареност. През 2014 г. в МТРП са работили двама прокурори.

КОНКРЕТНИ МЕРКИ ЗА РАЗВИТИЕ НА МТРП:

Считам, че стратегически приоритети в управлението на Районна прокуратура гр. Малко Търново следва да бъдат следните:

1. Повишаване на ефективността в работата на прокурорите и съдебните служители чрез поддържане на спокоен климат за работа, добри материални условия, спазване на вътрешното убеждение на прокурорите при решаване на преписки и дела.

2. Стриктно спазване на принципа на случаен подбор при разпределение на делата и преписките съобразно поредността на постъпването им. При евентуални указания от Главния прокурор в тази насока те следва строго да се спазват.

3. Недопускане на среда за корупционни практики и на поведение, противоречащо на магистратската етика.

4. Използване на законовия механизъм, вкл. и самосезиране на прокуратурата при наличие на данни за извършено престъпление.

5. Упражняване в пълен обем на прокурорските функции преди образуване на наказателни дела, за да се извършват ефективни предварителни проверки – оттук да се ограничи образуването на производства, които впоследствие подлежат на прекратяване поради липса на престъпление или друга причина.

6. Контрол върху сроковете за разследване, както и мерките за процесуална принуда. Изготвяне и предоставяне на всякакъв вид справки, изисквани от горестоящите прокуратури.

7. Подобряване на надзора върху работата на разследващите органи – законосъобразност на разследването, особено сроковете на разследването. Това е основата, върху която по-нататък прокурорът ще гради своята работа, както и основата за една бъдеща справедлива осъдителна присъда.

8. Взаимодействие с останалите държавни органи – полицейски, данъчни, митнически и др., които имат отношение към работата на МТРП. В това отношение следва активно да се прилага Методиката за взаимодействие на Прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията и провеждане на съвместни съвещания.

9. Поддържане на колегиални отношения с районен съд М. Търново, с БОП, с всички магистрати и служители от съдебния район.

10. Отстраняване на причините за допускане на съществени процесуални нарушения в делата, които внасяме в съда. Оттам и недопускане на върнати дела от съда именно поради такива нарушения. Следва да се предприемат съвместни съвещания за уеднаквяване на съдебната практика.

11. Намаляване на броя / недопускане на дела, чието разследване продължава повече от шест месеца чрез по-активен надзор от прокурора.

12. Активизиране на прокуратурата по спрени дела срещу неизвестен извършител и особено по спрени производства срещу известен такъв.

13. Провеждане на обучения с оглед повишаване на квалификацията на прокурорите и служителите на районна прокуратура М. Търново.

14. Спазване на законовите разпоредби при провеждане на обществени поръчки.

МЕРКИ ЗА РЕАЛИЗИРАНЕ НА ПРИОРИТЕТИТЕ

Спазването на принципа за случайно разпределение на делата са гарантира от периодичен контрол върху изпълнението му. Преразпределение е допустимо само в изключителни случаи, напр. смяна на наблюдаващия прокурор или разследващ орган. И в тези случаи определянето на новия наблюдаващ прокурор пак трябва да става чрез програмата за случайна разпределение.

При оправдателна присъда или върнато от съда дело за допуснато съществено процесуално нарушение следва да се анализират подробно причините довели за това – съдебния акт с мотивите, обвинителния акт и евентуални пропуски в него, нарушения,

които са довели до ограничаване на правата на страна в процеса. В това отношение е важно прокурорите съвместно да обсъждат конкретни казуси.

Участие в повече семинари на прокурорите при МТРП – повишаване на качествата в прокурорската работа.

При осъществяване на финансово-счетоводната дейност административният ръководител следва да осъществява по-строг контрол. Внимателно прецизиране и финансиране на неотложните дейности.

Тъй като резултатите от дейността на прокуратурата по прилагането на закона и противодействие на престъпността зависят от съвместните действия на МВР, Агенция митници, НАП, ДАНС и други държавни органи, следва да се подобри координацията между прокурорските и полицейските органи, както и за усъвършенстване надзора върху осъществяването от полицията разследване чрез провеждане на срещи между прокурорите от МТРП и разследващите полицаи от РУП и ГПИУ М. Търново. На тези срещи могат да бъдат обсъждани и решавани текущи въпроси по организацията на разследването, прокурорския надзор върху делата, докладването на делата в МТРП, спазването на сроковете за разследване, точното изпълнение на прокурорските указания по конкретни дела и др.

Продължаване на добрата организация в дейността на МТРП по надзора и законността по изпълнение на влезли в сила присъди, както и по административния надзор за законност.

При осъществяване на своите правомощия прокуратурата се подпомага от администрацията. В тази връзка повишаване на квалификацията на администрацията е от съществено значение за бързината и качеството на работата. Високите професионални качества на служителите са свързани и с принципа за взаимозаменяемост, което в малките прокуратури е задължително.

19 май 2015 г.
Гр. М. Търново

с уважение
/Борис Луков/

