

ДО

ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

ГР.СОФИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я

**за работата като административен ръководител
на Районна прокуратура Монтана**

**от Галин Найденов БАЙЧЕВ-
прокурор в Районна прокуратура Монтана**

**кандидат за Административен ръководител и Районен прокурор
на Районна прокуратура Монтана**

**Основание - чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт и
чл.4, ал.3, т.7 от Правилника за избор на административни
ръководители на органите на съдебната власт.**

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представям на вниманието Ви настоящата концепция за стратегическо развитие на Районна прокуратура Монтана в качеството на кандидат за длъжността Административен ръководител -районен прокурор на Районна прокуратура Монтана.

1. Лична мотивация за заемане на длъжността.

Преди да посоча причините за кандидатстване за длъжността ще дам кратки данни за себе си и за връзката ми с Районна прокуратура Монтана. След успешно кандидатстване в конкурс през 2005 год. заех длъжността младши прокурор в Окръжна прокуратура Монтана, а от 02.02.2009 год. заемам длъжността прокурор в Районна прокуратура Монтана. За този период от време имах възможността да опозная спецификата на прокурорската работа в този регион на страната и проблемите, с които се сблъскват всекидневно колегите ми.

От 2011 год. ми е възложено изготвянето на докладите за работата на Районна прокуратура Монтана по следствения надзор,

осъществяването на прокурорски надзор върху законността в лечебните заведения, където са настанени за лечение лица с психически разстройства, като съм бил и член на етичната комисия.

Във връзка с тази дейност съм запознат с проблемите и достиженията на районната прокуратура през последните години. Взел съм участие в семинари и обучения, организирани от Национален институт на правосъдието и Прокуратура на Република България.

Направената ми атестация през 2011 год. при придобиването на статута на несменяемост е с комплексна оценка „Много добра“, като атестационната комисия е дала следните констатации за работата ми: актовете ми са юридически обосновани, прецизни и с ясен за разбиране стил на изразяване; стриктно съм се придържал към изискванията на кодекса за етично поведение на българските магистрати; при изпълнение на служебните си задължения съм се ръководил единствено от вътрешното си убеждение; притежавам добри умения за планиране и организиране на работата си; притежавам умения да ръководя работата в екип от разследващите органи; давал съм пълни и точни методически указания по ръководство и надзор на досъдебното производство; стриктно и своевременно съм изпълнявал писмените указания и разпореждания на по-горестоящите прокурори; спазвал съм принципа на йерархичност; ползвал съм се с уважението на колегите си, дисциплиниран с високи морални качества.

На базата на достигнатия житейски и професионален опит и дадената ми оценка от атестационната комисия, стигнах до извода, че притежавам качествата, необходими за заемане на длъжността административен ръководител на районна прокуратура. Считам, че един успешен административен ръководител на звено в прокуратурата следва да притежава отлични познания в областта на правото, житейски опит и способността да взема бързо правилни решения и да решава своевременно проблемите на служителите, които ръководи, да е почтен и работоспособен.

Считам, че към момента Районна прокуратура Монтана е една успешна работеща структура, с качествени професионалисти, постигнали много добра сработеност помежду си. Виждането ми за бъдещето развитие на районната прокуратура е за надграждане на постигнатото ниво с постепенно изчистване на допуснатите грешки.

Не на последно място по важност е обстоятелството, че преди да взема решението да се кандидатирам за длъжността, проведох разговори с колегите си, като част от тях ме подкрепиха в намерението ми. Подкрепиха ме в това намерение и колеги от Районен съд Монтана и съдебни служители.

2. Анализ и оценка на състоянието на Районна прокуратура Монтана.

Ще представя кратки статистически данни за работата на Районна прокуратура Монтана, взети от годишния доклад за 2014 год.

Утвърденият щат на Районна прокуратура Монтана е тринадесет прокурори и дванадесет съдебни служители.

Реално през изминалата 2014 год. са работили 10,9 прокурори, като към момента младши прокурор е в Национален институт на правосъдието и се очаква да встъпи в длъжност след приключване на обучението. Дванадесетте щатни бройки на съдебните служители са заети.

С оглед и обема на осъществената дейност в работата на прокурорите в Районна прокуратура Монтана с 10,9 реално работили прокурори, средната натовареност на един прокурор в прокуратурата е била 953.6 при 1490.0 за 2013 год. и при 1655,2 за 2012 год., което говори за спад на натовареността на прокурорите във връзка с решаването на преписки и дела, участие в съдебни заседания, осъществяване контрол по законността и защита правата на гражданите и обществените интереси. Нивото на натовареност на прокурорите от РП Монтана за 2014 год. е малко под средния показател за натовареност за апелативния район.

Налице е тенденция за спад на натовареността в работата на прокурорите от Районна прокуратура Монтана. Причини за това са факторите - намаление на регистрираната престъпност; икономическа миграция и обезлюдяване на района; емиграция в чужбина; демографски фактор- намаляване на раждаемостта; увеличение смъртността на населението в региона и предприетите адекватни мерки по отношение на криминално проявените лица- налагане на мярка за неотклонение задържане под стража, налагане на по-тежки наказания от съда за извършените от тях престъпления.

Въпреки нивото на натовареност прокурорите от РП Монтана са се произнесли с добре мотивирани прокурорски актове, което е

контатирано от по-горестоящите прокуратури, произнесли се по обжалвани постановления.

Прокурорите от РП Монтана са решили общо 2146 бр. преписки или 97% от преписките, по които са работили, при решени общо 2487 преписки за 2013 год. и при 2540 преписки за 2012 год. Налице е намаляване на броя на решените преписки спрямо предходните периоди. Преписките, образувани от прокурор след самосезиране са две, като за 2013 год. също са били две, а за 2012 год. е била една преписка.

През 2014 год. в нашата прокуратура са наблюдавани общо четири преписки, образувани по сигнали на контролни органи/образувани по материали на ДАНС/, като по една преписка е било образувано досъдебно производство.

Наблюдава се намаление на броя на новообразуваните производства - 1077 за 2014 год., при 1259 за 2013 год. и 1200 за 2012 год.

Налице е намаляване на броя и на незабавните производства. Техният относителен дял спрямо всички новообразувани през годината е 0,09%, като през 2013 год. това съотношение е било **0.23%**, а през 2012 год. е 0.08- % от новообразуваните.

Налице е увеличение на броя на бързите производства - 100 БП за 2014 год. Относителният дял на новообразуваните бързи производства спрямо общо новообразуваните ДП е 9.28 %, като през 2013 год. това съотношение е било 54 броя или 4.28 %, а през 2012 год. са 25-**2.08%** от новообразуваните.

Поради намалелия брой досъдебни производства са намалели и внесените в съда прокурорски актове, съответно са намалели и предадените на съд лица.

Запазило се е ниското ниво на относителният дял на върнатите дела от съда, спрямо внесените в съда прокурорски актове -2.14%.

Трайно се е запазил относителният дял на осъдените и санкционирани лица спрямо всички лица с влязъл в сила съдебен акт. Запазило се е ниското ниво на делът на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт.

Намалението на новообразуваните производства следва да се разглежда като функция от дейността на компетентните органи по регистриране и разкриване на престъпленията. Увеличеният брой на образуваните бързи производства се дължи на извършените действия от страна на разследващите органи и прокурорите за бързото реализиране на наказателната отговорност срещу извършителите на престъпленията.

Разследванията по досъдебните производства по общия ред са приключени в законоустановените срокове.

Подобрено е качеството на прокурорската дейност по обосноваване на актовете и обвиненията пред съда. За това свидетелства постигнатият през последните три години нисък дял на върнатите от съда дела на прокуратурата, както и високият дял на осъдените лица с влезли в сила съдебни актове спрямо лицата с окончателен съдебен акт.

Изключително високият дял на приведените в изпълнение присъди спрямо получените за изпълнение в прокуратурата определя и високата ефективност на упражнявания от прокурорите надзор за законност по отношение на изпълнение на наказанията, за които е компетентна прокуратурата.

В професионален план е необходимо да продължи анализирането на конкретните причини за постановяване на оправдателни присъди по делата, с цел преодоляване на повтарящи се пропуски. От особена важност е магистратите в прокуратурата да поддържат и развиват на високо ниво квалификацията и професионализма си. Следва да продължи и дейността по инициране издаването на тълкувателни решения, с цел уеднаквяване на съдебната практика, а в случаи на необходимост – да се предлагат на компетентните органи съответни законодателни промени.

Посочените данни за 2014 год. очертават добра резултатност в дейността на Районна прокуратура Монтана.

Обобщените резултати по всички преписки и дела през 2014 год. в сравнение с аналогичните периоди на предходните две години, сочат на запазване качеството и ефективността на прокурорския надзор върху разследването.

През отчетният период на 2014 год. прокурорите от РП Монтана са наблюдавали общо 1683 досъдебни производства, при 1900 за 2013 год. и 2011 за 2012 год., като приключените от тях за 2014 год. са 1280, за 2013 год. са 1478 и за 2012 год. – 1566. Внесените в съда прокурорски актове са както следва: за 2014 год. – 326 броя, за 2013 год. – 379 броя и за 2012 год. – 465 броя.

През 2014 год. в сила са влезли общо 410 броя осъдителни и санкционни решения. Относителният дял на влезлите в сила осъдителни и санкционни решения спрямо решените дела / 427 броя / е 95,99 %, а спрямо внесените прокурорски актове/326 броя / – 125,77%. Съотношението между осъдени и санкционирани лица / 410 броя/ спрямо предадените на съд /381 броя / е 107,61 %.

През 2014 год. в Районна прокуратура Монтана са издадени четири броя ЕЗА, от които три ЕЗА са изпълнени и една ЕЗА не е изпълнена.

Прокурорите от Районна Прокуратура Монтана през 2014 год. са наблюдавал разследването по 30 ДП за корупционни престъпления, от които 14 са били новообразувани, приключени са 20 ДП. Общо решените досъдебни производства от прокуратурата за корупционни престъпления са 19, от тях са спрени едно ДП, 10 са прекратени и 7 досъдебни производства са внесени в съда срещу 7 лица. Внесени са шест обвинителни актове срещу шест лица и едно споразумение срещу едно лице. От този вид престъпления не са върнати от съда дела и са осъдени пет лица.

При разследването е установен проблем, свързан с изготвянето на експертизи. Налице е свръх натовареност на част от ползваните експерти – тези от Научноизследователския институт по криминалистика и криминология – МВР и на съдебният медик, който извършва медицинските експертизи в две области – Монтана и Видин, а в региона липсват експерти в някои области на науката и техниката, което влияе негативно на сročността на разследването. Особеното е, че за някои видове престъпления, прокурорите и разследващите органи нямат алтернатива – единствената възможност е именно възлагане изготвянето на експертни заключения на специалистите от двата института на МВР. Също така липсата на преводачи в региона затруднява разследването по определен вид

досъдебни производства - свързани с незаконното преминаване на границата от чужди граждани.

През 2014 год. са организирани семинари с прокурорите в региона и срещи със съда за обсъждане на текущи въпроси и проблеми, както и срещи с ръководството на ОДМВР Монтана за бързо и качествено разкриване на престъпленията и за провеждане на разследването. Изпълнявало се и разпореждането за подобряване на организацията по определена категория дела, например досъдебни производства, водени срещу лица, включени в електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства и на лица с три и повече неприключени такива производства.

Продължават интензивно да се наблюдават делата за наркотични вещества, корупционни престъпления, посегателства върху финансовите средства на ЕС, младежката престъпност и други значими за обществото дела.

По данни от РУМВР Монтана през 2014 год. в РУМВР Монтана са регистрирани 772 престъпления, което е с 12,27% по малко от регистрираните през 2013 год.

От регистрираните престъпления най-голям дял заемат престъпленията против собствеността - 57,25 %, което е намаление с 0,75 от миналия период, общо опасните престъпления съставляват 25,91 % от общия брой, като бележат увеличение с 3,21 %.

Престъпленията против личността са 50, което съставлява 6,48%, като в процентно отношение се запазва тенденцията на тези престъпления спрямо общия брой извършени за отчетния период.

Престъпленията против собствеността са 442 броя, или 57,25 %, като и при тях се запазва тенденцията на тези престъпления спрямо общия брой извършени за отчетния период.

Общо опасните престъпления са 200 броя и съставляват 25,91 % от общия брой регистрирани престъпления, като техният относителен дял се е увеличил в сравнение с 2013 год.

През 2014 год. са били разкрити 272 престъпления, което съставлява 35,23 % от общия брой регистрирани престъпления. Тенденцията е за увеличаване на разкриваемостта в сравнение с предходната 2013 год., когато разкриваемостта е била 30,90 %.

Установени са 291 извършители на престъпления, при 247 за 2013 год., което означава ръст от 4,33 %.

Най- висок е процента на разкриваемост на общо опасните престъпления, където разкриваемостта е 44,11 %, при престъпленията против собствеността е 42,30 %, а при престъпленията против личността - 4,41 %.

През 2014 год. в съда по внесени прокурорски актове са били образувани общо 333 броя дела, разгледани и решени са 427 дела, които съставляват 128, 23% от внесените в съда за периода прокурорски актове.

През 2013 год. в съда по внесени прокурорски актове са били образувани общо 383 дела, разгледани и решени са 548 дела, които съставляват 143,08% от внесените в съда за периода прокурорски актове.

През 2014 год. са влезли в сила общо 410 осъдителни и санкционни решения. Относителният дял на влезлите в сила осъдителни и санкционни решения спрямо решените дела / 427 броя / е 96,01 %, а спрямо внесените прокурорски актове/326 броя / - 125, 76%.

За периода съдът е разгледал и решил дела, както от внесените през 2014 год. прокурорски актове, така и такива от предходни години. По внесените през отчетния период обвинителни актове са постановени 103 броя осъдителни решения, 165 дела са приключили със споразумения и по седем дела е наложено административно наказание на основание чл. 78а от НК. По внесените 102 предложения за споразумения всички са били одобрени от съда, по внесените 35 предложенията по чл.78а от НК по 33 има постановени санкционни решения, по едно е постановено оправдателно решение и едно е върнато на прокурора.

Предадените на съд лица през 2014 год. по всички внесени прокурорски актове са общо 381, от тях по обвинителни актове - 256 лица, по внесени споразумения 102 лица и по предложения по чл. 78а от НК - 23 лица.

За отчетния период от съда общо са върнати 8 дела, от които на основание чл.249 от НПК е върнато едно дело, 5 са върнати на прокурора на основание чл.288 от НПК, две дела са върнати на осн. чл. 334, т.1 от НПК.

По образуваните 333 броя дела през 2014 год. са били върнати за отстраняване на процесуални нарушения 8 дела. Относителният дял на върнатите дела на прокурора спрямо общо внесените прокурорски актове (326 броя) в съда за този период е 2,45%.

През 2014 год. от съда са били върнати на прокурора 8 дела, които се разпределят, както следва: 7 дела по обвинителни актове и едно дело е върнато по внесено предложение по чл.78а от НК. Като основание за връщане на делата по обвинителни актове са посочени допуснати на досъдебното производство отстраними съществени нарушения на процесуалните правила, довели до ограничаване правото за защита на обвиняемите и пострадалите лица. Посочени от съда основни процесуални нарушения са: неправилно формулиране на обвинението, довело до невъзможност обвиняемият да разбере в какво е обвинен и непредявяване материалите от разследване на пострадалите лица. През отчетния период няма върнато дело от особен обществен интерес.

Въведена е практиката на ежеседмични работни срещи при административния ръководител с цел обсъждане на текущи проблеми в прокурорската дейност, вкл. и казуси, по които прокурорите срещат затруднения, по отделни върнати дела, оправдателни присъди, проблеми при взаимодействието с полицейските и разследващите органи и други.

През 2014 год. са били прекратени две дела от съда на осн. чл.250, ал.1, т.1 от НПК, няма прекратени дела по чл.250, ал.1, т.2 от НПК и на осн. чл.289 от НПК. Относителният дял на прекратените от съда дела спрямо внесените актове / 326 броя / възлиза на 0,61%.

През 2013 год. са прекратени три дела от съда на осн. чл.250, ал.1, т.1 от НПК, няма прекратени дела по чл.250, ал.1, т. 2 от НПК и на осн. чл.289 от НПК.

През 2014 год. са били постановени седем оправдателни присъди, които съставляват 1,63% от разгледаните и решени от съда дела - 427. Спрямо внесените през отчетния период 326 прокурорски актове делът на оправдателните присъди възлиза на 2,15%. Тенденцията е за намаляване на оправдателни присъди, тъй като през

2013 год. са били постановени десет оправдателни присъди, от които са влезли в сила 8, които съставляват 1,83% от разгледаните и решени от съда дела - 548. Спрямо внесените през отчетния период 379 прокурорски актове делът на оправдателните присъди възлиза на 2,64 %.

През 2012 год. са били постановени 12 оправдателни присъди, които съставляват 2,77% от разгледаните и решени от съда дела - 433 бр. Спрямо внесените през отчетния период 465 прокурорски актове делът на оправдателните присъди възлиза на 2,58 %. Като причини за постановяване на оправдателни присъди през 2014 год. при голяма част от делата, приключили с такъв съдебен акт следва да бъдат посочени тези, които са настъпили в съдебната фаза на процеса, а именно даване на обяснения от страна на подсъдимия единствено в съдебната фаза, както и посочване от страна на подсъдимия на нови факти и обстоятелства и така обвинението е било поставено в обективна невъзможност да ги провери и обсъди преди внасяне на обвинителния акт в съда; промяна в показанията на свидетелите в съдебната фаза на процеса, в следствие което обвинението остава недоказано при съвкупната преценка на доказателствата. В някои от случаите оправдателните присъди са вследствие на различната интерпретация на доказателствата от съда и прокуратурата, както и промяна на доминиращата практика, което не компрометираща тезата на прокурора, внесъл съответния обвинителния акт.

През 2014 год. са подадени общо 10 въззивни протести, които съставляват 2,34% спрямо общо решените от съда дела (427). От подадените 10 протести 5 са били подадени срещу изцяло или частично оправдателни присъди. Основанията за протестиране на присъдите са незаконосъобразност на присъдата и нарушение на процесуалните правила. В преобладаваща част от протестите са изложени съображения, както за нарушение на материалния закон, така и на процесуалните правила.

През 2013 год. са били подадени общо 12 въззивни протести, които съставляват 2,19% спрямо общо решените от съда дела (548).

От подадените общо 12 протести 7 са срещу изцяло или частично оправдателни присъди. Основанията за протестиране на присъдите са

незаконосъобразност на присъдата и нарушение на процесуалните правила. В преобладаваща част от протестите са изложени съображения, както за нарушение на материалния закон, така и на процесуалните правила.

Установява се трайна практика на бързината при привеждането на присъдите в изпълнение, както за 2013 год. срок е бил до 5 дни. Сравнението на данните за последните три години позволява да се направи извод за запазване на положителната тенденция за подобряване дейността на Районна прокуратура Монтана по привеждането на получените съдебни актове с наложени наказания в изпълнение.

По отношение на осъдените и неоткрити лица, същите са обявени за издирване, като по отношение на тях са издадени ЕЗА и наложени ПАМ. Неиздирените през отчетния период от органите на полицията лица с наложено с влязла в сила присъда наказание лишаване от свобода са 2 лица.

През отчетния период на 2014 год. е предявен един граждански иск от прокурор с правно основание чл.132, ал.1, т.2 от Семейния кодекс за лишаване от родителски права. Образувано било гражданско дело като Районен съд Монтана от е уважил предявеният иск. През 2013 год. и през 2012 год. няма предявени граждански искове по реда на чл.133, ал.1 от СК от прокурор.

Статистиката сочи, че принципно броят на предявените искове от прокурора е занижен, като причините са комплексни - от една страна високата натовареност на прокурорите във връзка с решаването на преписки, доклад от разследващите органи по наблюдаваните наказателните производства, произнасяне по същество по приключени досъдебни производства и явяване в съдебни заседания по наказателни дела, а от друга - липсата на законови предпоставки за предявяване на такива искове. Следва да се отбележи, че през последните години обществеността е запозната добре със своите права и законни интереси и гражданите адресират в повечето случаи своите претенции направо пред компетентните съдилища. В тази и насока съответните дирекции Социално подпомагане с оглед и изпълнение на задълженията си по Закона за закрила на детето при

възникнала необходимост и след извършени проверки подават в съда и съответните искове.

През 2014 год. прокурорите от РП Монтана са работили по общо 4 преписки с международен елемент- издаването и изпълнението на ЕЗА и комуникацията в тази насока със съответните прокурорски органи от други държави.

Със заповед на Адм. Ръководител- Районен прокурор са определени длъжностни лица, които да извършват предварителен контрол за законосъобразност на различните дейности.

Във връзка с предоставения и стопанисван нов служебен автомобил за дейността на Районна прокуратура Монтана, със заповед е определен годишния лимит за пробег на автомобила, съобразно с предходния лимит.

През 2014 год. било разпоредено извършване на инвентаризация на активите и пасивите на Районна прокуратура Монтана, като била назначена инвентаризационна комисия.

Прокурорите в РП Монтана през 2014 год. са били обезпечени с необходимата техника- компютри и принтери във връзка с работата си. Голяма част от прокурорите са в самостоятелни кабинети, като по-голямата част от прокурорите - 8 се помещават в сградата на РУМВР Монтана.

През април 2015 год. е била извършена проверка от прокурори от Софийска апелативна прокуратура по отношение на работата на съдебните служители и прокурори от РП Монтана при възлагането на предварителни проверки и произнасянето по тях по сигнали на лица, които са подавали множество еднотипни сигнали от 2003 до 2015 год. Констатациите на проверяващите прокурори е положителна, като не са установени съществени пропуски в работата и направени конкретни препоръки. Установено било, че преписките са били правилно завеждани от служителите, прокурорите са се произнесли мотивирано в съответния акт, като при последващи проверки от горестоящите прокуратура са потвърдени почти изцяло актовете им.

3. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на Районна прокуратура Монтана.

Благодарение на подобрената работа с разследващите органи през последните две години се увеличи броя на проведените бързи и незабавни досъдебни производства и се намали броя на върнатите от съда досъдебни производства. За тази цел бяха проведени през последните години периодични срещи по инициатива на административния ръководител на районната прокуратура с разследващите органи, основно с разследващите полицаи от ОДМВР Монтана, на които бяха обсъдени проблемите в съвместната ни работа и мерки за отстраняването им. През изминалия период е увеличен рязко броя на делата, разследвани от следователи, в следствие на активността на прокурорите от районната прокуратура за подаване на искания до окръжния прокурор за преразпределяне на дела с фактическа и правна сложност.

На срещите с разследващите полицаи бяха обсъдени конкретни казуси от водените досъдебни производства и мерките за своевременно и качествено приключване на разследването. На всяка от срещите бе обсъждано спазването на сроковете за провеждане на разследването и изискванията за своевременно подаване на искане за продължаването им с подаване на конкретни данни за извършеното до момента и предстоящите процесуално-следствени действия и причините за неприключването на разследването до момента.

За намаляването на броя на върнатите от съда досъдебни производства и за отстраняване на противоречията в оценките на съда и прокуратурата на установените в хода на разследването фактически положения, бяха проведени регулярни срещи със съдиите от наказателните отделения на Окръжен и Районен съд Монтана.

На тези срещи бяха проведени дискусии за различното тълкуване на установени фактически положения и определени разпоредби на наказателните закони, така и на изискванията на съда за доказване на определени наказателни състави. Тези срещи изиграха съществена роля за намаляването на върнатите дела от съда през 2014 год. Отделно от тези срещи са правени анализи от определените със заповед на административния ръководител прокурори на причините за връщането на делата и за причините за постановените оправдателни присъди.

На периодично проведени срещи по инициатива на административния ръководител бяха обсъдени от прокурорите от районната прокуратура констатираните проблеми по време на разследването, както и конкретни мерки за ускоряване на работата по определени досъдебни производства - водени срещу лица, срещу които има на производство повече от две наказателни производства, както и за приключването на дела, срока на разследването на които е надхвърлил по обективни или субективни причини над две години. Като конкретни мерки бяха обединени наказателни производства при наличието на обстоятелствата, уредени в чл.26 от НК, от наблюдаващите разследванията прокурори и набелязани възможности за своевременното приключване на разследванията, продължили над две години.

Друга добра практика, която се наложи в Районна прокуратура Монтана, е провеждането на работни срещи с прокурори от други прокуратури в страната, на които са обсъждани спецификите на работата в различните съдебни райони и натрупания опит.

4. Набелязване на цели за развитието на Районна прокуратура Монтана и мерки за тяхното достигане.

Основните цели за развитието на районната прокуратура по моя преценка са следните:

- Подобряване на качеството на работата на прокурорите и служителите;
- Подобряване на условията на работа на прокурорите и служителите;
- Ефективен контрол върху работата на разследващите органи;
- Подобряване на взаимодействието на контролните органи за получаване на по-голям обем информация и данни за извършени престъпления в сферата на дейност на всеки орган;
- Засилване на ролята на прокуратурата в гражданските и административните производства.

Мерките за постигане на тези цели изискват по-голяма активност на прокурорите и служителите от районната прокуратура и в частност на административния ръководител. Освен подобряване на индивидуалното ниво на всеки прокурор и служител чрез участие в

семинари и обучения, следва да продължат добрите практики за периодични срещи със съдиите от наказателните отделения на Окръжен съд Монтана и Районен съд Монтана за изчистване на различията в оценяването на установени фактически положения в наказателните производства; периодичните срещи с разследващите органи за отстраняване на допуснатите грешки при провеждането на процесуално-следствени действия и при промени в законодателството, както и практиката за обсъждане на сложни казуси от целия състав на прокурорите и, при констатирана нужда искания за методически указания от по-горестоящите прокуратури.

Друга конкретна мярка за подобряване на качеството на работа на всеки прокурор е по-гъвкаво използване на системата на случайно разпределение на делата, като в случай, че конкретен прокурор е силно натоварен за конкретен период от време, да се намали неговата натовареност чрез изключването му от системата за период от време достатъчен за изпълнение на работата му.

Цели се осигуряване на повече време за преценка на дела с по-голям обем или с правна сложност и за подготовка за тежки съдебни дела чрез намаляване на разпределените новообразувани преписки, както и явяване на друг по ненатоварен към момента прокурор по съдебните дела с по-малка сложност.

Следва да се потърсят възможности за подобряване на работната обстановка и техника на прокурорите и служителите, тъй като настоящето положение създава затруднения при ежедневната работа. Обстоятелството, че част от прокурорите се помещават в сграда, различна от тази, където постъпват и се разпределят преписките, създава ежедневни затруднения за своевременното получаване на преписките от прокурорите и при спешни случаи - обратно в деловодството и в съда.

По отношение на работата на контролните органи съм установил при изготвянето на периодичните доклади, че в Районна прокуратура Монтана са подадени през последните години изключително малък брой сигнали от контролните органи за установени деяния, които да послужат за законен повод за образуването на досъдебни производства. В тази насока възнамерявам да проведа срещи с ръководителите на регионалните контролни органи

с цел повишаване на тяхната активност в тази насока, както и за проверка на водените от тях административно-наказателни производства за установени деяния, съдържащи признаците на престъпления от общ характер и за причините да не са сигнализирали прокуратурата.

Друга конкретна мярка за подобряване на работата на прокуратурата е засилване на активността на прокурорите при осъществяване на компетентностите им извън наказателното производство.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Ако заслужа доверието Ви да бъда избран за административен ръководител на Районна прокуратура Монтана, ще положа усилия да осъществя посочените в концепцията цели. Надявам се, че ще се окажа на висотата на изискванията на гражданите на Република България, като ще работя за една професионална, организирана, достъпна и независима прокуратура.

С уважение:



/Галин БАЙЧЕВ/