

КОНЦЕПЦИЯ
ЗА
СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ
НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА- НЕСЕБЪР

Георги Стефанов Русев – прокурор в РП-Несебър,
кандидат за длъжността Административен ръководител на РП-Несебър

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представям на вниманието Ви Концепцията си за стратегическо управление на Районна прокуратура - Несебър в изпълнение на изискванията на чл.1946, ал.1, т.2 от ЗСВ в качеството ми на кандидат в откритата процедура за избор на Административен ръководител.

ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ

Имам привилегията да кандидатствам за Административен ръководител в орган на съдебната власт, конструиран и ръководен до момента по критериите и препоръките на Европейския съюз, съобразен с географските и демографските особености на района. За мен, преди всичко заемането на тази длъжност е свързано с отговорност. Притежавам знания за функционирането на орган на Съдебната власт и в частност, РП Несебър, и имам умения да я ръководя. В този аспект, увереността ми се основава на опита от предишния ми мандат на Адм.ръководител, който заемах, житейската ми и професионална енергия, генерираща в необходимата степен, упоритост за постигане и утвърждаване на конкретни цели. Притежавам яснота, знания и умения по отношение решаването на проблеми. Доверявам се на собствената си инициативност, увереност и индивидуален подход при необходимост от оказване на влияние за нормално функциониране на конкретни

взаимоотношения. Ползвам се с доверието на колегите и служителите. Водя се от правилото, че специфичните функции, които изпълняваме като част от орган на съдебната власт са насочени към спазването на законите в страната.

Основни приоритети в работата на Районна прокуратура Несебър, са приключване на разследването в най-кратки срокове /особено по досъдебни производства с участието на чужди граждани, образувани от предходни години;/срочно произнасяне на прокурорите; използване на институтите на бързото и незабавното полицейско производство в пълен обем, не само за престъпления по чл.343 Б от НК, а особено за тези по Глава V от Наказателния кодекс -„Престъпления против собствеността“, с оглед подобряване ефективността на борбата с конвенционалната престъпност, са и заложените приоритети в Пакета мерки, утвърден със Заповед ЛС №-518/28.02.2014 г. на Главния прокурор за изпълнение на препоръките от доклада на Европейската комисия от 22.01.2014 г., относно приоритетна работа по престъпленията заложен в Единния стандарт за отчитане и наблюдаване на дела за корупционни престъпления и организирана престъпност /Заповед ЛС №-727/18.03.2014 г. на Главния прокурор на Р България/.

В основата на успешното ръководене на РП Несебър, водещо ще е личния ми пример.

От особена важност за мен са отношенията между колегите-магистрати от една страна, отношенията между нас и служителите от администрацията, отношенията между тях и от друга страна отношенията между всички нас, като част от прокуратурата с гражданите и свързаните институции. В този аспект, длъжността за която кандидатствам ще ми позволи да генерирам баланс на тези отношения, така, че да общуваме и взаимодействаме на основата на доверие, уважение, яснота, спокойствие и сигурност и преди всичко на Закона.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - НЕСЕБЪР, ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА Й ДЕЙНОСТ.

Условия при които функционира прокуратурата.

Община Несебър заема територия 420.4 кв.км. площ която обхваща 14 селища, от които 3 града - Несебър, Обзор и Свети Влас и 11 села -с.Равда, с.Гюльовца, с.Оризаре, с.Тънково, с.Кошарица, с.Баня, с.Паницово, с.Раковсково, с.Приселци, с.Емона, с.Козница, както и туристическия комплекс

Слънчев бряг. Населението на Община Несебър наброява 22 348 души.

С оглед териториалното разположение се развиват основно дейности в сферата на туризма, като през последните години много българи от вътрешността на страната и чуждестранни граждани са предприели бизнес на територията на общ.Несебър също в сферата на услугите, туризма, строителството и т.н.

През последните години броя на туристите посетили стария Несебър нараства от 469 280 души (2005) до 779 470 души (2010), паралелно с бурния растеж на инвестициите в Слънчев бряг (общо в община Несебър броят на леглата към 2012 достига около 580 000).".

Видно от електронната страница на Община Несебър в Публичния регистър на категоризираните туристически обекти съгласно чл.128 от Закона за туризма към 01.08.2013г./до когато са въведени данни/ на територията на общината са регистрирани общо 7336 туристически обекта. По отношение търговските обекти липсват актуални данни.

Горните данни обуславят интензивен граждански оборот, който пък от своя страна неминуемо е предпоставка и за повишена криминогенна обстановка /много често с международен елемент/, към която можем да прибавим и активността на множество административно-наказващи органи, следящи спазването на действащото законодателство в множество сфери-митнически органи и данъчни органи за акцизни стоки, спазване на данъчно законодателство, Инспекция по труда, Агенция по рибарство и аквакултури, Басейнова дирекция за черноморски регион, Комисия за защита на личните данни, Патентно ведомство, Регионална здравна инспекция, Комисия за регулиране на съобщенията, Държавно ловно стопанство, РУП-Несебър, Комисия за защита на потребителите, , РИОСВ, Министерство на културата, АДФИ, ДАИ, РДНСК, Националният съвет по цени и реимбурсиране на лекарствените продукти и т.н..

Кадрова обезпеченост

В Районна прокуратура гр.Несебър е разкрит щат както следва: една позиция за административен ръководител, шест позиции за длъжност прокурор в районна прокуратура.Към настоящия момент щата е не пълен, две прокурорки в майчинство и двама на работа, като единия е назначен преди малко повече от месец, като прокурор от вѐншен конкурс.

Т.е. освен проблемът с ниския брой на реално работещи магистрати,

пред нас стой и проблемът с голямото текучество на кадрите с голям стаж и опит.

С вътрешна заповед е определено случайното разпределение да става при натоварване 100% за всички прокурори и 70% за адм.ръководител от всички видове дела без да са въвеждани каквито и да било изключения, тъй като водещ е принципът за случайно разпределение на делата.

Служители.

В РП-Несебър работят седем служители. Всички служители са с висше, средно и средно специално образование. Щатното разписание на административния персонал в Районна прокуратура град Несебър е със следната специфика: Главен специалист – Административна дейност; Главен счетоводител; Съдебен деловодител; Съдебен секретар - 3 бр.; Призовкар-1бр.;

Във връзка с необходимостта от непрекъснато повишаване на квалификацията и професионалните умения на служителите от администрацията на Районна прокуратура Несебър, следва да се отбележи, че всеки служител при постъпването си на работа се запознава с Правилника за администрацията на ПРБ, Етичния кодекс на съдебните служители и конкретна длъжностна характеристика, в която е разписано точно правата и задълженията му.

Сграден фонд

Сградата, в която сега са настанени Районна прокуратура, Районен съд и Службата по вписвания е двуетажна с застроена площ от 240кв.м. и РЗП - 646кв.м., построена през 1985г. Същата е крайно недостатъчна да поеме целия поток от граждани и няма възможност да бъде пригодена за достъп на лица в неравностойно положение, стая за адвокати, стая за арестанти. Особено належащ за разрешаване е проблема с липсата на пространство, в което да се обособят стаи за съхранение на веществен доказателства и архив, както за съда, така и за прокуратурата. Сградата разполага с две заседателни зали. Няма прокурор в самостоятелен кабинет, като поради липса на пространство единият от прокурорите споделя общ кабинет с Главен специалист – Административна дейност. Служителите са общо 6 /шест/ в една стая с размери 24кв.м..

С решение № 143 по протокол № 6/30.04.2004г. на Общински съвет-

Несебър за нуждите на органите на съдебната власт в гр. Несебър е учредено право на строеж за изграждането на сграда - Съдебна палата. Подписан е договор за учредяване на безвъзмездно вещно право на строеж върху недвижим имот, общинска собственост между Община Несебър и Районен съд гр.Несебър на 08.08.2005г.. Издадено е разрешение за строеж № 49/20.06.2007г. на Община Несебър. Петгодишният срок за реализиране отстъпеното право на строеж изтече на 08.08.2010г., за което МП са писмено уведомени да предприемат необходимите действия. С решение № 1117 по Протокол № 31/14.10.2010г. Общински съвет-Несебър отново е учредено право на строеж за изграждането на сграда - Съдебна палата за нуждите на органите на съдебната власт в гр.Несебър по инициатива на МП, чиято реализация все още не е започнала.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РП НЕСЕБЪР. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ.

Делата се разпределят по прокурори в деня на постъпването им в прокуратурата и се разпределят на случайния принцип от определен със заповед служител, като при негово отсъствие това правомощие се делегира с нарочна заповед на друг служител.

Създадена е организация всички граждани или пълномощници, които депозират в регистратурата на прокуратурата молби, заявления и др.документи, получават незабавно входящия номер. За това свое право гражданите се уведомяват от обслужващата ги служителка. Считаме, че така създадената организация е поредната проявна форма на прозрачност и откритост в работата на прокуратурата. Делата и преписките се решават в рамките на сроковете предвидени в процесуалните закони.

Ефикасност и качество на дейността.

Отчетните данни на прокуратурата са публикувани на сайта на ПРБ, като само за сведение отбелязвам основните факти; Новопостъпили дела през 2014г. са общо 2228 бр., при 2472 бр. за 2013г, 2250 бр. за 2012г., Наблюдавани дела са общо 3216 бр. за 2014г., при 3138 бр. за 2013г. и 2984 бр. за 2012г.Решените общо дела 2531бр. за 2014г., 2318бр. за 2013г. и 2332бр. за 2012г. Новообразуваните преписки през 2014г. са 1568, при 1131 за 2013г., 779 за 2012г., общо внесени дела за съд през 2014г. са 316 бр., 2013г. 402бр. и 2102г. 394бр., от тях с обвинителен акт 95бр. през 2014г., 119бр. през 2013г. и 153бр. през 2012г. със споразумения 154бр. през 2014г., 209бр. през

2013г. и 175бр. 2012г.. и по 78А през 2014г. са 67бр., 2013г. са 74бр. и през 2012г. 67бр..

Годишната средна натовареност за Районните прокуратури в страната през 2014 г. е 1225.60, за сравнение само за РП Несебър е 2847.40 което е от годишния доклад на ПРБ.

Средния брой преписки по които е работил един прокурор за страната е 265.60, за РП Несебър 495.7. т.е. за отчетния период предприетите организационни мерки от магистрати и администрация, включително и времеви стандарти доказват своята ефективност в посочените цифри.

През 2013 год. бе извършена планова проверка от Инспектората на ВСС, вследствие на която бе изготвен подробен доклад с препоръки. След обсъждането му бяха набелязани конкретни мерки за преодоляване на констатираните проблеми, осигурено бе помещение за архив от Община Несебър за което повече от два месеца се чака сключването на договор с МП. Като резултат бе установено, че прокурорите работещи в РП Несебър са изключително натоварени, като през летните месеца постъпват за решаване множество бързи и незабавни производства, които се решават в сроковете предвидени в НПК, спецификата е работата с чужденци, една част от които са и обвиняеми лица.

Въз основа на горепосоченото , извеждам извод, че РП Несебър е организирана и към момента се управлява в условията на максимална оптимизация с оглед индивидуалната и обща натовареност на органа. В РП Несебър, дейността се извършва от много добре подготвени кадри с висок морал, адекватна отговорност и мотивация.

Доколкото биха могли да бъдат идентифицирани проблеми, за такива смятам затрудненията които срещаме по конкретни дела с участието на чужди граждани, трайната тенденция за забавянето на изпълнение на съдебни поръчки в държави извън ЕС. Като един от най-важните проблеми при практическата работа по делата са затруднения свързани със намирането на преводачи за определени езици. В тази насока, следва да се отбележи, че нарастват значително делата по които или една от страните или всички страни са чужденци, с известни адреси в държави от ЕС и други държави извън ЕС, без известен адрес в РБ, което води до приоритетното им внасяне в съда за разглеждане.

ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ДЕЙНОСТТА НА РП НЕСЕБЪР И МЕРКИ ЗА ДОСТИГАНЕТО ИМ.

Водим от факта, че РП Несебър към настоящия момент е ръководен прецизно, с ясни правила и пределна отговорност, в приоритет, като цел си поставям запазване на този добър управленски модел, осъществим основно чрез приемственост. Като цел си поставям запазване и поддържане на диалога с всички прокуратури от Бургаския съдебен окръг.

В приоритетен план, намирам, че следва да се увеличи броя на служителите с 1 бр. архивар, 1 бр. компютърен специалист и обявяването на свободните щатни прокурорски бройки на външен конкурс, тъй като при проведените вътрешни конкурси до сега свободните щатни бройки не се заемат, няма желаещи да започнат да работят в РП Несебър. Като втора възможност трансформирането на свободните щатни бройки в младши прокурорски. Всички въпроси обаче, свързани с първоначалното назначаване, подбора, повишаването и преместването на прокурори не спадат в прерогативите на административния ръководител, на което и да е ниво в системата.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВСС,

Считам, че притежавам необходимия житейски и професионален опит, лични и професионални качества, както и подходяща ценностна система, които ми дават основание да се кандидатирам за длъжността „Административен ръководител на РП-Несебър“. Приемствеността и добрите практики са в основата на стратегията ми като кандидат за длъжността, и с избора Ви, се надявам да я реализирам.

Дата: 19.05.2015г.

Гр.Несебър

С Уважение:



J. PUSEV