

**ДО ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**К О Н Ц Е П Ц И Я**

**За стратегическо управление на районна прокуратура – Нова Загора**

от **ДРАГОМИР БОГОМИЛОВ ДРАГАНОВ** – и.ф.Адм. ръководител  
– Районен прокурор на Районна прокуратура гр. Нова Загора

**ОТНОСНО:** участие в конкурс за избор на Административен ръководител –  
Районен прокурор на РП – Нова Загора

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

На основание чл. 194б ал.1 т. 2 от ЗСВ представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на РП – Нова Загора, изготвена в качеството ми на кандидат за заемане на длъжността Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура гр. Нова Загора.

**I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА**

Решението да се кандидатирам за длъжността Адм. ръководител – Районен прокурор на РП – Нова Загора се основава на натрупания през годините от мен професионален опит, желанието ми да работя за ефективното и успешно функциониране на този орган на съдебната власт, както и на непоследно място на натрупаният от мен опит като Административен ръководител на институцията.

Считам, че мога да отговоря на високите очаквания и изисквания към този орган, като част от съдебната власт и да предложа управление с ясна визия, конкретни цели, организационни мерки и воля за решимост, за преодоляване на слабостите и успешно управление на институцията.

Увереността ми преди всичко произтича от натрупания професионален, житейски и социален опит. Професионалният ми опит в системата на прокуратурата започна през 2002 г., когато през тази година бях назначен като младши прокурор в РП-Тополовград. След това професионалният ми стаж

продължи като прокурор в тази прокуратура, а по-късно и като прокурор в РП-Ямбол.

С Решение на ВСС в началото на 2007 г. бях назначен за Адм. ръководител – Районен прокурор на РП-Нова Загора.

След изтичане на мандата ми като Адм. ръководител и след проведен конкурс бях назначен за съдия в Районен съд гр. Сливен.

След конкурс през 2014 г. отново се върнах като прокурор в системата на Прокуратурата на Р.България. Встъпих като прокурор в РП-Котел на 07.01.2014 год.

Непосредствено след встъпването ми бях командирован като прокурор в РП – Нова Загора. Към настоящият момент съм изпълняващ функциите на Административен ръководител – Районен прокурор на РП – Нова Загора.

Към датата на подаване на документите ми за Адм. ръководител на РП Н.Загора, в съдебната власт имам прослужени 13 години и 3 месеца.

Познавам в детайли работата на РП – Нова Загора, колектива, личните и професионални качества на всеки един прокурор и служител в прокуратурата. Познавам състоянието и нуждите на РП – Нова Загора като цяло.

Проявявам уважение, разбиране, колегиалност и коректност към колегите прокурори, както и към служителите в прокуратурата. Отчитам като предимство за кандидатстването ми на този ръководен пост натрупания от мен житейски опит и добрите взаимоотношения, които съм изградил през годините в колектива.

Отношенията ми към всички прокурори и служители се основават на уважение, коректност, принципност и доверие. Считаю, че притежавам нужната решителност да отстоявам позициите си и да настоявам за изпълнение на целите и задачите, които са поставени пред РП – Нова Загора.

Считаю, че мога да изградя работна атмосфера, която да допринесе за високи резултати в работата.

Убеден съм,че постигнатите до момента от мен резултати в професионалната ми работа ще ми позволят успешно и ефективно да организирам работата на РП – Нова Загора, така , че да отговоря на очакванията на обществото за успешна борба срещу престъпността, при висок стандарт за срочност, качество и ефективност на прокурорската работа.

Убеден съм ,че административният ръководител в даден орган е човекът, който трябва да внушава доверие с професионалния си опит, който с управленческите си решения да създава правилата, а също и да ги спазва. Той е човекът, който трябва да обедини магистратите и съдебните служители в един екип, да носи лична отговорност и да мотивира всеки един от тях да носят също отговорността за работата в прокуратурата.

Вярвам, че имайки уважението на колегите си, ясната представа за това, което искам да постигна и начина по който ще го направя, ще успея да реализирам набеязаните цели.

Ще положа максимални усилия да запазя постигнатите от РП – Нова Загора много добри резултати, като за част от тях имам принос и аз, да ги надградя, да усъвършенствам управлението на институцията и да постигна по-голямо обществено доверие в съдебната система, като цялост и прокуратурата, като част от нея.

В случай, ако бъда избран за Адм. ръководител ще следвам принципа на установените добри практики, ще дам всичко от себе си за запазване на етичната и колегиална работна среда в институцията.

При констатирани слабости ще предприема своевременни и адекватни действия за преодоляването им.

Вярвам, че в действията си ще бъде подкрепен морално от колегите си, познавайки тяхната етика, професионална отговорност и готовност за работа. Всичко това считам за изразено желание за цялостно повишаване и утвърждаване авторитета на прокуратурата пред обществото.

Имам необходимата воля и желание да бъда полезен на колегите си и на институцията – Прокуратура на Р.България.

## **II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РП - НОВА ЗАГОРА**

Съдебният район на Районна прокуратура – Нова Загора съвпада с административните граници на община Н.Загора и включва също две населени места от Община Раднево – с. Полски Градец и с. Маца. Населените места са общо тридесет и пет с население около 40 000 жители. Структуроопределящите престъпления за региона са престъпленията против собствеността по глава V от НК, общоопасни престъпления - глава XI, престъпления против личността – глава II и престъпления против стопанството - глава VI от НК.

През 2014г. Районна прокуратура – Нова Загора е наблюдавала досъдебни производства и преписки, по които разследването и проверовъчната дейност е извършвано от служители на РУ МВР – Нова Загора, РУ „Транспортна полиция” – Стара Загора, и следователи от Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура – Сливен.

За периода през 2014г. в Районна прокуратура - Нова Загора са наблюдавани общо 885 бр. преписки по следствения надзор. От тях новообразувани са 852 бр., а 33 бр. са останали от предходен период.

През отчетаната 2014г. РП - Нова Загора е наблюдавала общо 1010 бр. досъдебни производства. От тях разследвани от разследващ полицай са 995 бр. досъдебни производства, а от следовател – 15 бр. досъдебни производства. През отчетния период на 2014г. новообразувани са 642 досъдебни производства /от прокурор 264 бр.; от разследващ полицай 378 бр./, които по съответните глави от НК са както следва:

- Глава Първа „Престъпления против Републиката” – 0;

- Глава Втора „Престъпления против личността” – 33 /преобладаваща част по чл.129 от НК/;
- Глава Трета „Престъпления против правата на гражданите” – 2;
- Глава Четвърта „Престъпления против брака и семейството” – 20 /преобладаваща част по чл.191 от НК/;
- Глава Пета „Престъпления против собствеността” – 362 /преобладаваща част по чл.194 и сл. от НК/;
- Глава Шеста „Престъпления против стопанството” – 28 /преобладаваща част по чл.234 от НК/;
- Глава Седма „Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи” – 0;
- Глава Осма „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица изпълняващи публични функции” – 6
- Глава Осма „А,, „Престъпления против спорта” – 0
- Глава Девета „Документни престъпления” – 5;
- Глава Девета „А,, „Компютърни престъпления” – 0;
- Глава Десета „Престъпления против реда и общественото спокойствие” – 21;
- Глава Единадесета „Общопасни престъпления” – 165 /преобладаваща част по чл.343б и чл.343в от НК/
- Глави Дванадесета, Тринадесета и Четиринадесета – 0.

Горните данни показват, че в сравнение с изминалите години се запазва структурата на престъпността, както по вид, така и по обем. Най-голям е дялът на регистрираните престъпления по Глава Пета от НК – „Престъпления против собствеността”. За този вид престъпления са образувани 362 бр. производства. Посочените престъпления в преобладаващия си брой са кражби. Последните са характерни за района обслужван от Районна прокуратура - Нова Загора. Причините за високия брой престъпления от този вид са: високата безработица в региона, районите с компактни общности с ромско население, ниската им грамотност и лошите условия на живот, както и слабите морално-волеви задръжки сред това население за въздържането им от извършване на общественоопасни прояви. Завишената употреба на наркотични вещества от посоченото население. За периода са новообразувани 5 бр. производства за грабежи по чл.198 от НК, което е наполовина на образуваните досъдебни производства за този вид престъпление, спрямо 2013г.

От новообразуваните досъдебни производства общо са пострадали 409 физически лица. От тях 17 пострадали са били непълнолетни и 24 малолетни лица. Ощетени са били 131 юридически лица. С оглед горните данни, най

много са пострадалите по Глава Пета от НК – 292 физически лица и 124 ощетени юридически лица.

През 2014г. в РП - Нова Загора са образувани 11 бр. незабавни производства. От тях преобразувани по общ ред няма и всички са приключени с внасяне на прокурорски акт в съда в посочения по чл.363 от НПК срок.

Образувани са 104 бр. бързи производства, от които по общия ред са преобразувани 8 бр. производства. Прекратените бързи производства са 4 бр. По останалите 96 бр. са внесени прокурорски актове в съда в посочените в чл.357 от НПК срокове /в 7-дневен срок са приключени 93 бр. и 3 бр. в 14-дневен срок/. Разследването по незабавните и бързите производства е осъществявано от разследващ полицаи.

Общия брой на наблюдаваните досъдебните производства, разследвани по общия ред през отчетната година е 691 бр. а новообразуваните – 527 бр. От тях разследвани от разследващ полицаи са 676 бр., от които новообразувани са били 519 бр. Приключени са 637 бр. разследвания, всички в законоустановен срок. Неприключилите разследвания са 137 бр. всички в законоустановен срок.

През 2014г. прокурорите от Районна прокуратура - Нова Загора са внесли в съда 280 бр. прокурорски акта при 276 бр. за 2013г. и 275 бр. за 2012г.

- обвинителни актове – 123 бр. при 161 бр. за 2013г. и 179 бр. за 2012г.
- сключени споразумения – 114 бр. при 83 бр. за 2013г. и 59 бр. за 2012г.
- постановления по чл. 78а от НК – 43 бр. при 32 бр. за 2013г. и 37 бр. за 2012г.

За отчетния период отново се наблюдава традиционното минимално увеличение на внесените в съда прокурорски актове спрямо предходните години.

Прокурорските актове, внесени в съда 280 бр., касаят обвинение срещу 362 лица и по текстовете от НК, са както следва

- Глава Първа „Престъпления против Републиката” – 0;
- Глава Втора „Престъпления против личността” – 8 бр. срещу 13 лица; Глава Трета „Престъпления против правата на гражданите” – 1 бр. срещу 1 лице;
- Глава Четвърта „Престъпления против брака и семейството” – 13 бр. срещу 17 лица;

- Глава Пета „Престъпления против собствеността” – 95 бр. срещу 162 лица;
  - Глава Шеста „Престъпления против стопанството” – 26 бр. срещу 28 лица;
  - Глава Седма „Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи” – 0;
  - Глава Осма „Престъпления против дейността на държавани органи, обществени организации и лица изпълняващи публични функции” – 5 бр. срещу 5 лица;
  - Глава Осма „А,, „Престъпления против спорта” – 0
  - Глава Девета „Документни престъпления” – 7 бр. срещу 9 лица;
  - Глава Девета „А,, „Компютърни престъпления” – 0;
  - Глава Десета „Престъпления против реда и общественото спокойствие” – 4 бр. срещу 5 лица;
  - Глава Единадесета „Общопасни престъпления” – 121 бр. срещу 122 лица;
  - Глави Дванадесета, Тринадесета и Четиринадесета – 0.
- Общият брой осъдени и санкционирани лица по тях е 343.

През 2014г. са влезли в сила 271 осъдителни и санкционни съдебни решения.

Общият брой на осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са 345бр.

От наложените наказания прави впечатление, че най-голям е броят на постановените условни присъди – 153. Това представлява 44,35% от всички осъдени и санкционирани лица. Наложените наказания с ефективно лишаване от свобода са 52бр., което е 15,07% от всички осъдени и санкционирани лица. Броят на постановените наказания „пробация“ е 74, което е 21,45% от осъдените и санкционирани лица. Наложени са 48 бр. лишаване от права, което е 13,91%, глоби – 85 бр., което е 24,64% и други наказания – 1 бр., което е 0,29%.

През отчетната 2014г. в Районна прокуратура - Нова Загора са върнати 6 бр. дела от общо внесените 280 прокурорски акта, което е 2.14%, като основанията на съда са по:

- по чл.249 от НПК – 1 бр.;
- по чл.288 от НПК – 2 бр.;
- по чл.334 т.1 от НПК – 1 бр.;
- по чл.377 от НПК – 2 бр.

Процентът на върнатите дела сочи, че внесените от прокуратурата актове в съда са обосновани и законосъобразни в материално и процесуално

отношение. Всеки отделен случай на връщане е бил анализиран като общият извод е, че връщането на делата е поради допуснати съществени процесуални нарушения.

За отчетния период по внесени от Районна прокуратура – Нова Загора прокурорски актове са постановени и влезли в сила 3 бр. оправдателни присъди срещу 4 лица.

Относителният дял на влезлите в сила оправдателните съдебни актове спрямо внесените прокурорски актове е 1,07 %.

За отчетния период има една оправдателна присъда, постановена в съгласие с прокурорско заявление. Впоследствие, след анализ на същата е било преценено, че следва да бъде изготвен протест. Протестът е бил уважен, присъдата е била отменена, а делото – върнато за ново разглеждане от друг състав на съда.

### **Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурорите.**

В началото на отчетния период на 2014г. утвърденото щатно разписание в Районна прокуратура - Нова Загора е включвало 5 прокурори и 5 съдебни служители, като заетия щат е бил на 3 прокурори и 4 служители.

Към настоящия момент фактическото положение на кадровото обезпечение е следното: Административния ръководител е изпълняващ функциите на такъв и има двама командировани прокурори. Един е командирован от РП Севлиево, втория е командирован от РП Сливен.

През периода в Районна прокуратура – Нова Загора от ОП Сливен е извършена комплексна ревизия за дейността през 2013г.

При извършената комплексна ревизия не са констатирани сериозни пропуски, като дадените указания са обсъдени и са предприети мерки за подобряване на работата

През периода на 2014г. няма образувани срещу прокурори и служители от РП- Нова Загора дисциплинарни и наказателни производства.

### **Организация на работа**

Организацията на работата от досегашния Административен ръководител на РП Нова Загора може да бъде определена като много добра. Създадена е много добра деловодна работа в институцията позволяваща своевременно и качествено изпълнение на задълженията на всеки един от съдебните служители.

Безспорен успех на работещите в РП Н.Загора е срочността на решаване на преписките и делата., както и сравнително малкия брой на инстанционно отменени прокурорски актове.

Независимо от постигнатите резултати намалява броя на делата разследвани от следовател. В тази насока прокурорите следва да проявят по-голяма

активност и правят предложения до Окръжния прокурор за възлагане на дела с фактическа и правна сложност за разследване от следовател при ОСО-ОП – Сливен.

### **III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ**

Организацията на работа създадена от мен в предишния ми мандат, както и от досегашния Адм. ръководител на РП – Нова Загора, може да бъде определена нескромно като много добра. Положителните аспекти са: създаване на добра организация в деловодната работа на институцията, позволяваща своевременно и качествено изпълнение на задълженията на всеки един от съдебните служители

Безспорен успех на прокурорите в РП – Нова Загора е срочността при решаването на преписките и делата, както и сравнително малкия брой на инстанционно отменени прокурорски актове. На следващо място следва да се посочи и сравнително малкото на брой върнати от съда дела за доразследване при установени процесуални нарушения в хода на досъдебното производство.

Следва да се отчете добрата работа между РУ на МВР – Нова Загора и прокуратурата.

През годините в РП – Нова Загора няма образувани дисциплинарни производства срещу магистрати.

Следва да се отбележи, че независимо от постигнатите резултати намалява броя на досъдебните производства разследвани от следовател. В тази насока Адм. ръководител следва да проведе среща с прокурорите и да се набележат дела с фактическа и правна сложност, които чрез Окръжния прокурор при ОП – Сливен да бъдат възложени на следовател.

Необходимо е да бъдат положени по-големи усилия за подобряване на срочността на разследването и контрола в тази насока, макар всички дела да приключват в законоустановените срокове. В тази връзка следва да се начертаят действия относно приключване на разследването по делата в 6-месечния срок на разследване и рядко при фактическа и правна сложност на делото да се прибегва до удължаването му.

Исканията за удължаване на сроковете като цяло се правят своевременно. Причините за удължаването на сроковете по разследването обичайно са – неизготвени експертизи, не явяване на свидетели, трудността при призоваването им и други подобни.



Проблемите на РП Н Загора не са свързани с работа на прокурорите по същество, а с кадровото обезпечение на прокуратурата. Към настоящия момент щата е незает с двама прокурори.

#### **IV. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ**

Бъдещето развитие на дейността на РП-Нова Загора следва да се съобразява със Закона за съдебната власт, планът за действие на Прокуратурата на Р.България, утвърдените ежегодни планове за работа на Окръжна прокуратура гр. Сливен, както и с плана на РП Н.Загора за 2015 год.

Целите за развитие на РП-Нова Загора, които поставям пред себе си са в следните насоки:

-Подобряване качеството на работата на прокурорите в РП-Нова Загора, с цел намаляване до минимум броя на върнатите от съда дела за отстраняване на допуснати съществени нарушения на процесуалните правила. В тази насока следва всеки един конкретен случай на върнато дело да става достояние на всеки един прокурор от РП Н.Загора. Прокурорите накратко да бъдат запознати от наблюдаващия делото прокурор за основанията на които делото е върнато и случая да бъде обсъден задълбочено, с цел избягване на повтаряне на допуснатите слабости.

-Внасяне в съда на законосъобразни, пълни и добре мотивирани прокурорски актове.

-Провеждане на съвместни срещи между прокурори и разследващи полицаи, с цел повишаване качеството на тяхната работа, изпълняване стриктно на дадените указания по разследването за установяване на обстоятелствата и обективната истина по всяко водено наказателно производство. Срещите които са организирани да имат дух на екипност, което неминуемо ще доведе до постигане на по-добри резултати в съвместната работа.

-Мотивиране на прокурорите и съдебните служители за повишаване на тяхната квалификация. Това може да се случи като до тяхното знание достигнат планираните в съдебната власт и НИП семинари и др. форми на обучение.

-Вземане на мерки за подобряване на сročността на разследването, чрез засилване на контрола върху работата на разследващите органи от наблюдаващите делата прокурори. Тази мярка ще бъде изпълнена като периодично прокурорите от РП Н.Загора посещават на място разсл. органи и извършват проверки по делата. Ще се удължават срокове на дела с реална

фактическа и правна сложност и след издържана мотивационна част на искането.

-Мотивиране към добри колегиални отношения между магистратите и служителите в прокуратурата.

-Спазване на установените правила за етично поведение на магистрати и съдебни служители.

-Ще се продължи реалното, съевременно и коректно въвеждане на всички данни за движението на преписките и делата в УИС.

-Използване ефективно капацитета на следователите при ОСО при ОП-Сливен.Съевременно запознаване с делата от фактическа и правна сложност и изготвяне на мотивирано предложение до Окръжен прокурор при ОП Сливен за възлагането им на следовател.

- Ще се бъде засилен контрола върху оперативно-издирвателните мероприятия на МВР по отношение на делата с неизвестен извършител, като се изисква стриктно изпълнение на набеязаните оперативно-издирвателни мероприятия

-Ще бъде засилен контрола относно издирването на лица по неизпълнените влезли в сила присъди.Ежемесечно ще бъде определян прокурор който лично да се запознава с водените издирвателни преписки в РУ на МВР Н.Загора и при постъпване на нова информация ,същата съевременно да се изпраща на ДМОС-София за използването ѝ при издирване на лицето.

-Със заповед ще бъде определен прокурор ,който да се запознава с местния печат.При данни за извършено престъпление да се изготвя съответната справка ,който да послужи за самосезиране на прокуратурата за извършване на проверка по конкретния случай.

### **УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВСС,**

В заключителната част на концепцията ми за стратегическо управление на РП-Нова Загора бих желал да декларирам желанието и готовността си,че ще положа максимални усилия за продължаване и усъвършенстване на създадените положителни управленски практики в институцията, запазване на съществуващия много добър работен климат, като съевременно с това се доразвие принципа на екипност в работата и преодоляване на забелязаните слабости.

Бих искал да подчертая също така, готовността си да изпълнявам служебните си задължения всеотдайно, безпристрастно, професионално и

почтено, като винаги се стремя към подобряване дейността на институцията и постигане на заложените цели.

18.05.2015г.

ИЗГОТВИЛ:

  
ДРАГОМИР ДРАГАНОВ- и.ф.Адм.ръководител-

Районен прокурор на РП-Н.Загора