

**ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

КОНЦЕПЦИЯ

**за стратегическо управление на
Районна прокуратура – гр. Нови пазар**

**от МИЛЕН ИВАНОВ ГЛУШКОВ-
прокурор в Районна прокуратура – гр. Нови пазар**

**кандидат за заемане на длъжността „административен ръководител – районен
прокурор“ на Районна прокуратура – гр. Нови пазар
на основание чл. 194б, ал. 1, т. 2 от Закона за съдебната власт**

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ ВА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ,**

Предоставям на вниманието Ви, концепция, в рамките на която съм изложил идеите си относно стратегическото управление на Районна прокуратура – гр. Нови пазар в качеството си на кандидат за заемане на длъжността „административен ръководител-районен прокурор на споменатата прокуратура. Настоящата концепция е изготвена в унисон както с моята персонално детерминирана визия по проблема, така и с целите и задачите, съдържащи се в Плана на Прокуратурата на Република България за периода от 01.09.2013г. до 01.05.2015г. и с приоритетите, формулирани в Дългосрочната стратегия за продължаване на съдебната реформа. Съвсем резонно, концепцията ми е съобразена и със спецификите, характеризиращи района на съответния орган на съдебната власт.

ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА.

Личната ми мотивация за заемане на длъжността „административен ръководител-районен прокурор“ на Районна прокуратура – гр. Нови пазар се базира на дългогодишния ми професионален опит, задълбоченото познаване на прокурорската работа и осъзнаването на отговорностите, стоящи пред административните ръководители в системата на съдебната власт.

Имам солиден прокурорски стаж, чиято конкретна продължителност възлиза на 23 години. Професионалният ми дебют се състоя още през далечната 1992г., когато постъпих на работа като младши прокурор в Районна прокуратура – гр. Нови пазар. През периода 1997г. – 1998г. заемах длъжността „заместник-районен прокурор“ в същата прокуратура, а в продължение на 12 години /за времето от 1998г. до 2010г./ бях административен ръководител на Районна прокуратура – гр. Нови пазар.

Междувременно, през периода 2007г. – 2008г. бях няколкократно командирован в Окръжна прокуратура – гр. Шумен, като най-продължителната ми командировка беше за срок от 3 месеца. През 2010г., след изтичането на втория ми пореден мандат на съответната ръководна длъжност бях преанализиран като прокурор в Районна прокуратура – гр. Нови пазар. В средата на м. септември 2014г., на базата на съответната заповед, издадена по реда на чл. 168, ал.6 от ЗСВ отново поех функциите на административен ръководител и реално ръководих Районна прокуратура – гр. Нови пазар до началото на м. май 2015г., т. е. в продължение на почти 8 месеца. Причината за тази поредна промяна в естеството на служебните ми функции станаха тежките здравословни проблеми на титулярния районен прокурор В. Василева-Маджарова, обусловили нейното продължително отсъствие от работното място.

Оценявам важноста на позицията на административния ръководител и си давам сметка за неизбежните предизвикателства, произтичащи от това специфично длъжностно качество. Ето защо, като дългогодишен магистрат, притежаващ необходимия опит и съответната подготовка съм изпълнен с решимост да поема отговорността за управлението на Районна прокуратура – гр. Нови пазар. При създаването се ситуация в прокуратурата, осъзнавам това като мой морален и професионален дълг.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ.

Районна прокуратура – гр. Нови пазар попада в териториалната структура на Окръжна прокуратура – гр. Шумен и в съдебния район на Апелативна прокуратура – гр. Варна. РП – гр. Нови пазар обхваща територията на общините Нови пазар, Каспичан, Каолиново и Никола Козлево, а общият брой на населението на същите възлиза на около 45 000 души.

Актуалното щатно разписание на прокуратурата включва пет прокурорски щатни бройки, като една от тях към настоящия момент е вакантна. Администрацията е структурирана съобразно Правилника на администрацията на Прокуратурата на Република България, като наличните осем служители са разпределени в обща и специализирана администрация.

Всички служители притежават необходимата квалификация и стаж, изпълняват стриктно служебните си задължения и спазват правилата на Етичния кодекс на съдебните служители.

Материално-техническата обезпеченост на РП-гр. Нови пазар е добра. Прокуратурата е пространствено локализирана на втория етаж в изцяло реконструираната през 2001г. сграда на Съдебната палата на гр. Нови пазар, където се помещава и Районен съд – гр. Нови пазар. Обособени са кабинети за всички прокурори, както и канцеларии за съответните служби. Прокуратурата разполага с необходимата компютърна техника за обезпечаване на нормалното протичане на работния процес.

В РП-гр. Нови пазар се използва Унифицираната информационна система на ПРБ, където се своевременно се въвеждат всички данни по образуването и движението на преписките и делата. Понастоящем в прокуратурата функционира и усъвършенствания программен продукт УИС-2.

Разпределението на преписките и делата в РП-гр. Нови пазар се извършва на случаен принцип, чрез ползването на програмния продукт „Law choice“. Обособяването на групите, показателите за подбор и вид на разпределяните преписки, както и

индивидуалната патовареност на магистратите се осъществява съгласно издадена по надлежния ред заповед на административния ръководител.

Към всяка преписка се прилага протокол от случайния избор на конкретен наблюдаващ прокурор. Досъдебните производства, стартирани по реда на чл. 212, ал.2 от НПК, както и бързите и незабавните производства, с надлежно уведомяване на съответния дежурен прокурор се разпределят в рамките на програмата по дежурство.

През предходната 2014 г. общия брой на регистрираните престъпления от органи на МВР е **620 бр.**, като от тях **381 бр.** или **61,45 %** са разкрити /спрямо 472 бр. за 2013 г., като от тях 314 бр. са разкрити или 66,53 %/. От тях в РУ на МВР - гр. Нови пазар са регистрирани **450 бр.** /спрямо 246 бр. за 2013 г./, а от тях са разкрити **269 бр.** /спрямо 168 бр. за 2013 г./ или **59,72 %** /спрямо 68,29 % за 2013 г./ а в РУ на МВР – гр. Каолиново са регистрирани **170 бр.** /спрямо 226 бр. за 2013 г./, като от тях са разкрити **112 бр.** /спрямо 146 бр. за 2013 г./ или **65,88%** /спрямо 64,6 % за 2013 г./.

През изминалата 2014 г. общият брой на наблюдаваните преписки в Районна прокуратура – гр. Нови пазар е общо **718 бр.** /спрямо 703 бр. за 2013 г., спрямо 803 бр. за 2012 г./, като съпоставката на горните статистически показатели налага извода, че се наблюдава тенденция от предходната година към относително увеличение на броя на преписките. От общо наблюдаваните 718 бр. преписки, новообразуваните са **697 бр.** /спрямо 703 бр., респ. 684 бр. новообразувани за 2013 г., спрямо 768 бр. за 2012 г./.

През 2014 г. общият брой на решените преписки в Районна прокуратура – гр. Нови пазар е **713 бр.** /спрямо 692 бр. за 2013 г., спрямо 784 бр. за 2012 г./, което е **99,30 %** /спрямо 98,43 % за 2013 г./ от всички преписки. Този процент показва увеличаване на принципно високия относителен дял на решените преписки от прокурорите в Районна прокуратура – гр. Нови пазар спрямо общия брой образуваните преписки.

Всички решени през 2014 г. в Районна прокуратура – гр. Нови пазар преписки са приключени в установения от закона месечен срок.

Образуваните през 2014 г. досъдебни производства по чл. 212, ал. 1 от НПК са **263 бр.** /спрямо 281 бр. за 2013 г., спрямо 370 бр. за 2012 г./, като техният относителен дял спрямо общия брой решени преписки е **36,89 %** /спрямо 40,61 % за 2013 г., спрямо 47,19 % за 2012 г./.

Постановените от прокурорите при Районна прокуратура – гр. Нови пазар откази са **382 бр.** /спрямо 185 бр. за 2013 г., спрямо 150 бр. за 2012 г./, като относителният дял на постановените откази за започване на досъдебно производство е **33,58 %** /спрямо 26,73 % за 2013 г., спрямо 19,13 % за 2012 г./от общия брой на решените преписки.

Общият брой на решените от прокурорите при Районна прокуратура – гр. Нови пазар досъдебни производства през визирания темпорален интервал е **694 бр.** /спрямо 891 бр. за 2013 г., спрямо 1551 бр. за 2012 г./.

През отчетния период прокурорите при Районна прокуратура – гр. Нови пазар са наблюдавали **3 бр.** незабавни производства /спрямо 7 бр. за 2013 г., спрямо 7 бр. за 2012 г./, Същите са приключени в тридневен срок.

През отчетната 2014 г. в Районна прокуратура – гр. Нови пазар са водени **67 бр.** /спрямо 64 бр. бързи производства за 2013 г., спрямо 54 бр. за 2012 г./, които са приключени в установения от закона срок.

Общият брой на **спрените** през 2014г. досъдебни производства е **199 бр.** /спрямо 240 бр. за 2013 г., спрямо 249 бр. за 2012 г./, като от тях средно Известен извършител са **11 бр.** /спрямо 15 бр. за 2013 г., спрямо 20 бр. за 2012 г./.

В рамките на 2014г. прокурорите при Районна прокуратура – гр. Нови пазар са възобновили **50 бр.** /спрямо 76 бр. спрени дела за 2013 г., спрени 74 бр. за 2012 г./.

Относителният дял на спрените досъдебни производства срещу известен извършител спрямо общия брой спрени досъдебни производства е **5,53 %** /спрямо 15.83 % за 2013 г./.

Общият брой на **прекратените** досъдебни производства в Районна прокуратура – гр. Нови пазар през 2014г. е **291 бр.** /спрямо 471 бр. за 2013 г., спрямо 1039 бр. за 2012 г./ От тях прекратените на основание чл. 243, ал. 1, във вр. с чл. 24, ал. 1, т. 1 от НПК са **165 бр.** /спрямо 171 бр. за 2013 г., спрямо 160 бр. за 2012 г./, а прекратените на основание чл. 243, ал. 1, във вр. с чл. 24, ал. 1, т. 3 от НПК са **126 бр.** /спрямо 263 бр. за 2013 г., спрямо 849 бр. за 2012 г./.

От прекратените по давност дела, срещу неизвестен извършител са **125 бр.** /спрямо 261 бр. за 2013 г., спрямо 840 бр. за 2012 г./, а срещу известен извършител са **1 бр.** /спрямо 2 бр. за 2013 г., спрямо 9 бр. за 2012 г./.

Липсват прекратени дела, по които е имало задържани под стража лица, респ. задържани под домашен арест лица.

През 2014 г. прокурорите при Районна прокуратура – гр. Нови пазар са изготвили и внесли в съда общо **202 бр.** прокурорски актове /спрямо 166 бр. за 2013 г., спрямо 266 бр. за 2012 г./, от които **83 бр.** обвинителни актове /спрямо 87 бр. през 2013 г., спрямо 136 бр. за 2012 г./, **101 бр.** споразумения по чл. 381 от НПК /спрямо 63 бр. за 2013 г., спрямо 83 бр. за 2012 г./ и **18 бр.** предложения по чл. 78а от НК /спрямо 16 бр. за 2013 г., спрямо 47 бр. за 2012 г./ Налице са и **2 бр.** предложения до съответната МКБППМН по чл. 61 от НК /спрямо 3 бр. през 2013 г., спрямо 5 бр. за 2012 г./.

През 2014г. съдът е върнал на Районна прокуратура – гр. Нови пазар **7 бр. дела** /спрямо 9 бр. за 2013 г., спрямо 13 бр. за 2012 г./, като **относителния** дял на същите спрямо внесените в съда прокурорски актове е **3,47 %** /спрямо 5.42 % за 2013 г., спрямо 5.12 % за 2012 г./.

През 2014г. са налице **3 бр.** /спрямо 5 бр. за 2013 г., спрямо 3 бр. за 2012 г./ влезли в сила оправдателни присъди, като невлезли в сила оправдателни присъди не са налице.

Гореспоменатите статистически показатели очертават една относително позитивна картина на дейността и моментното състояние на Районна прокуратура-гр. Нови пазар.

В тази връзка се налага уточнението, че в рамките на настоящото си магистратско качество осъществявам дейността на РП-гр. Нови пазар, както по т. нар. „наказателно-съдебен надзор“, така и по надзора върху изпълнението на наказанията и другите принудителни мерки, като за периода от средата на м. септември 2014г. до 01.05.2015г., поради тежкото заболяване на титулярния районен прокурор, поех и функциите на административен ръководител на прокуратурата на осн. чл. 168, ал.6 от ЗСВ. Вечко това доведе до рязко увеличение на обема на служебните ми задължения, с чието изпълнение се справих благодарение на опита си и максималната мобилизация на своя професионален и морално-волеви капацитет.

В този ред на мисли, намирам за необходимо да отбележа, че дори само статистическият обем на дейността ми по надзора за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки е близък до общия брой на внесените от всички прокурори при НПП /включително и от мен/ прокурорски актове за 2014г.!

За да не бъде голословен ще посоча, че в рамките на 2014г. в Районна прокуратура – гр. Нови пазар са получени за изпълнение **142 бр.** /спрямо 143 бр. за 2013 г., спрямо 158 бр. за 2012 г./ влезли в сила осъдителни вердикти /присъди, решения и определения/, които са своевременно изпратени за изпълнение на съответните изпълнителни органи. Следва да се отбележи, че останали неприведени в изпълнение съдебни актове не са налице.

НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА НОВИ ПАЗАР И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

При положение, че получа доверие Ви и бъда избран за административен ръководител на Районна прокуратура – гр. Нови пазар ще следвам принципа на приемственост в работата по отношение на създадените и утвърдени добри практики. Ето защо, основната ми грижа ще бъде оптимизиране на взаимодействието в работата ни с останалите правоохранителни органи, чрез надграждане на вече постигнатите резултати и намирането на ефикасни механизми за преодоляване на възникналите проблеми.

В този контекст, дейността ми като евентуален бъдещ административен ръководител на РП-гр. Нови пазар ще бъде насочена към реализацията на следните цели:

- Стриктно спазване на случайния принцип на разпределение на преписки и дела чрез използването на съответния програмен продукт.
- Активизиране на работата по делата, имащи за предмет престъпления, включени в Единния каталог на корупционните престъпления, въведен съгласно Заповед № ЛС-726/18.03.2014г. на Главния прокурор на РБ чрез обезпечаване на нужната ефективност на разследването.
- Включване в обучения на прокурорите и служителите на РП-гр. Нови пазар с оглед перманентното усъвършенстване на тяхната квалификация и прецизността в работата им.
- Продължаване на усилията за запазване и увеличаване на броя на бързите и незабавни производства във венчки случаи, когато са налице съответните фактически и правни основания.
- Подобряване на срочността на провеждане на разследването по досъдебни производства, предвид необходимостта от ограничаване на броя на делата с продължаващи се срокове за разследване /без това да е в ущърб на пълноценната реализация на принципа на обективната истина/.
- Запазване на относително малкия брой на оправдателните приежди, както и на делата, върнати от съда на прокуратурата.
- Максимально използване на механизмите на международното правно сътрудничество при издирването и задържането на осъдени лица, отклонили се от изпълнението на наложено със съответния съдебен акт наказание „лишаване от свобода“.
- Запазване на изградените добри отношения с венчки правоохранителни органи, основани на съществуващото взаимно доверие и уважение.

В заключение бих желал да изтъкна, че изложените по-горе идеи и цели не изчерпват наличните възможности за подобряване на дейността на РП – гр. Нови пазар, но несъмнено очертават приоритетните насоки в развитието на възникналата прокуратура.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Изложената пред Вас концепция акцентира само върху главните аспекти от работата на Районна прокуратура – гр. Нови пазар и по понятни причини не би могла да осветли всички възможни детайли от нейната поливалентна дейност. По мое убеждение обаче, настоящата концепция е солидна база за изграждането на модел за ефективно управление на прокуратурата и ако получа Вашето доверие ще работя последователно и всеотдайно за реализацията на поставените цели.

19.05.2015г.
гр. Нови пазар

С УВАЖЕНИЕ


/М. Глушков/