

ДО

**ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАЛИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

**ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. НОВИ ПАЗАР**

**ОТ ВАЛЕНТИНА ДУШКОВА ВАСИЛЕВА-МАДЖАРОВА -
АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ – РАЙОНЕН ПРОКУРОР
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. НОВИ ПАЗАР**

**КАНДИДАТ ЗА ДЛЪЖНОСТТА АДМИНИСТРАТИВЕН
РЪКОВОДИТЕЛ –
РАЙОНЕН ПРОКУРОР НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА –
ГР. НОВИ ПАЗАР**

Правно основание: чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт и чл.4, ал.2 от Правилата за избор на административни ръководители на съдебната власт по чл. 167, ал.1, т.2 – 4 от ЗСВ.

СЪДЪРЖАНИЕ:

1. Лична мотивация за заемане на длъжността.
2. Анализ и оценка на състоянието на Районна прокуратура - гр. Нови пазар.
3. Очертаване достиженията и проблемите в досегашната дейност на Районна прокуратура – гр. Нови пазар.
4. Набелязани цели за развитие и мерки за тяхното достигане.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ,

Като кандидат за длъжността административен ръководител – районен прокурор на РП гр. Нови пазар за втори мандат, на основание чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт, кандидат в откритата с Решение на ВСС, с Протокол №21 от 29.04.2015г. процедура за избор на Административен ръководител – Районен прокурор на РП – гр. Нови пазар, обн. в ДВ бр. 33/08.05.2015г., представен на Вашето внимание конценция за управление на Районна прокуратура – гр. Нови пазар, изготвена съгласно разпоредбите на чл.4, ал.3, т.7 от Правилата за избор на Административни ръководители в органите на съдебната власт.

1. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Целият ми професионален стаж е в системата на прокуратурата. Работата ми започва като младши прокурор в РП- гр. Нови пазар през месец август 1998 г. От 02.04.2000 г. до 01.06.2010г. съм работила като прокурор в Районна прокуратура гр. Нови пазар, като от 01.06.2010г., след избор от страна на ВСС, встъпих в длъжност Административен ръководител – районен прокурор на РП – гр. Нови пазар.

Притежавам ранг „прокурор в АП“ съгласно решение на ВСС № 18 от 13.05.2010г.

При проведената ми атестация по Протокол № 45/15.10.2014г. на ВСС ми е определена комплексна оценка „Много добра“.

Нямам налагани дисциплинарни наказания.

От месец септември 2014г. до месец април 2015г. бях в продължителни болнични, поради здравословни причини.

Натрупаният ми прокурорски стаж като Административен ръководител и редови прокурор в Районна прокуратура гр. Нови пазар близо 17 години, ми дават увереност да твърдя, че познавам обективно състоянието на работата на прокуратурата през последните години.

Решението ми да се кандидатiram отново за длъжността административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр. Нови пазар е натрупаният от мен професионален опит, включително управленски и административен през първия ми мандат на същата длъжност.

Запозната съм изцяло с отговорностите на длъжността Административен ръководител. Желая надграждане на постигнатите резултати към момента с усилията и помощта на целия задружен колектив по време на моя първи мандат.

Факта че професионалния си опит съм придобила изцяло в Районна прокуратура гр. Нови пазар, считам, че познавам спецификата на района, имам изградени професионални взаимоотношения с останалите институции.

От 1998г. съм част от колектива на РП – гр. Нови пазар. През първия си мандат положих усилия да изградя сплотен колектив, в който да наложа единния принцип на работа и взаимното доверие.

За това имам увереността, че ако ми бъде гласувано доверие отново за изпълнение длъжността административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр. Нови пазар мога да разчитам на подкрепата на колегите си.

При изпълнение на служебните ми задължения в Районна прокуратура гр. Нови пазар участвам в групите за разпределение на пренески по досъдебни производства на 90 %. Като административен ръководител отговарям изцяло за „Следствен надзор“ и „Специализиран надзор“ /престъпления против финансовите интереси на Европейския съюз, трафик на хора, корупционни престъпления/.

Съзнавам значението, което има доброто административно управление, за да бъде Районна прокуратура гр. Нови пазар адекватна структура отговаряща на общественото доверие към съдебната система и считам, че ако ми бъде гласувано доверие ще мога да отговоря на тези изисквания.

2.АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ.ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР.НОВИ ПАЗАР

Районна прокуратура гр. Нови пазар е част от окръжен съдебен район гр. Шумен, в който са включени три прокуратури – Районна прокуратура гр. Нови пазар, Районна прокуратура гр. Шумен, Районна прокуратура гр. Велики Преслав и е част от апелативна зона Варна, в която са включени шест окръжни прокуратури.

Територията на Районна прокуратура гр. Нови пазар обхваща четири общини – Нови пазар, Каспичан, Пилкова Козлево и Каолиново с обща площ 318 km² и население от 42 853.

На територията има създадени две полицейски управления в гр. Нови пазар и гр. Каолиново.

Основните фактори, които определят структурата и динамиката на престъпността в съдебния район са близостта на магистралния път до морската столица гр. Варна, демографското остаряване на населението, наличие на обезлюдени населени места, като не можем да пренебрегнем обедняването на населението и безработицата водещи до намаляване на доходите на населението.

Поради посочените по горе обстоителства структуроопределящи на територията на Районна прокуратура гр. Нови пазар са престъпленията против собствеността, следвани от общонаснените престъпления.

В районна прокуратура гр. Нови пазар често срещани са и престъпленията с предмет наркотични вещества и прекурсори.

През първите три години от управленския ми мандат бяха приключени огромен брой производства патрупани от предходни, стари години, поради което обемът на работа и натовареността бяха изключително високи. След преодоляването на този проблем през последните две години се наблюдава в общи линии константен работен обем и натовареност на прокурорите в Районна прокуратура гр. Нови пазар.

Наблюдаваните пренески по следствения надзор за 2014г. са 718 бр., съответно за 2013г. са 703 бр., а за 2012г. - 803 бр. През всичките години решенията от тях представляват 98 – 99 % от всички наблюдавани пренески. След отмяната на Инструкцията за координация и взаимодействие между Прокуратурата на Република България и МВР при провеждане на предварителни проверки в Районна прокуратура

гр. Нови пазар е издадена заповед вменяваща задължения на прокурорите периодично, всеки понеделник от седмицата да извършват проверки на наблюдавателните материали по възложените проверки с цел контрол върху ерочното им приключване.

През 2014г. прокурорите в Районна прокуратура гр. Нови пазар са наблюдавали 809 бр. досъдебни производства, като за същия период на 2013г. те са били 1015 бр., а за 2012г. – 1714 бр.

Общият брой на приключилите досъдебни производства през 2014г. е 584 бр, спрямо 609 бр. за 2013г. и 722 бр. за 2012г.

Следва да се отчете факта, че относителния дял на приключилите досъдебни производства спрямо наблюдаваните е 72.19% през 2014г., спрямо 60% за 2013г. и 42.12% за 2012г. Увеличаване броя на приключилите спрямо броя на наблюдаваните дела е траен и постоянен приоритет в работата на прокуратурата.

Постигнатите резултати се дължат и на това че приоритет в работата винаги е бил максимално бързото приключване на разследването, намаляване на временния интервал от започване на досъдебното производство до окончателното му решаване с прокурорски акт без разбира се да се игнорира качеството на разследване.

В Районна прокуратура гр. Нови пазар през 2014г. са водени 67 бр. бързи производства и 3 бр. незабавни производства, през 2013г. - 64 бр. бързи производства и 7 бр. незабавни производства, за 2012г. - 54 бр. бързи производства и 7 бр. незабавни производства. Очевидно през 2014г. в сравнение с показателите за предходните години се наблюдава леко повишаване на бързите производства, което следва да бъде оценена положително и относителен спад на незабавните производства. При последните трябва да се отбележи известни трудности в този институт. Поради факта, че евентуалния му старт предполага кумулативната даденост на множеството законови предпоставки, изключително краткия срок за реализиране на венчки процесуално - следствени действия, наред със задължението на разследващия орган и прокурора да осигури на обвиняемия възможност за упражняване правото на защита.

През 2014г. внесените прокурорски актове до съда са 202 броя срещу 183 лица, а за 2013г. – 166 бр., спрямо 266 бр. за 2012г. т.е. статистическият спад е преодолян през 2014г. и тенденцията е отново възходяща. Относителният дял на внесените в съда прокурорски актове спрямо решенията е 29.11% през 2014г.

За същият период се наблюдава значително занижаване на наблюдаваните оправдателни приежди, като за 2014г. този процент е 1.3%, което сочи за трайно намаляване на този показател и наличие на позитивна тенденция в работата на прокурорите при Районна прокуратура гр. Нови пазар.

През последната година се наблюдава и значително занижаване на броя от върнатите от съда дела, като за 2014г. са 7 бр., спрямо 9 бр. за 2013г. спрямо 13 бр. 2012г. Относителният дял на върнатите от съда дела спрямо внесените прокурорски актове е 3.47% за 2014г. спрямо 5.42% за 2013г. и 5.12% за 2012г.

Успехите се дължат на това, че в Районна прокуратура гр. Нови пазар се извършва персонален анализ на причините, поради които се връща всяко едно досъдебно производство и е създадена организация на извършване на реална проверка на всеки един обвинителен акт преди постъпването му в Районен съд гр. Нови пазар за наличието на технически грешки.

Основни приоритети в работата на прокуратурата в гр. Нови пазар, освен посочените по-горе приключване на разследването в най-кратки срокове/ особено по досъдебни производства образувани от предходни години/; ерочно произнасяне на прокурорите; използване институтите на бързото и незабавно производство в пълен обем, а не само за престъпления по 343б от НК, а за тези по глава пета от НК „Престъпление против собствеността“, с оглед подобряване ефективността на борбата с

конвенционалната престъпност, са и заложените приоритети в Пакета мерки утвърдени с Заповед ЈС № 518/28.02.2014г. на Главния прокурор за изпълнение на препоръките от доклада на Европейската комисия от 22. 01. 2014г. относно приоритетна работа по престъпленията заложені в Единния стандарт за отчетане на дела за корупционни престъпления и организирана престъпност /Заповед ЈС № 727/18.03.2014г. на Главния прокурор на Р.България/.

Обем на прокурорската дейност и натовареност на прокурорите в Районна прокуратура гр. Нови пазар.

Традиционно обема на натовареност на прокурорите от Районна прокуратура през последните пет години е висок и представлява над средната натовареност за страната на базата реално работили прокурори.

Районна прокуратура гр.Нови пазар е най-натоварената прокуратура между останалите райони прокуратури в района на окръжна прокуратура гр. Шумен –РП- гр. Шумен и РП- гр. Велики Преслав. Средната натовареност на един прокурор в Районна прокуратура гр.Нов пазар през 2014г. е 1443,9.

Кадрова обезпеченост на Районна прокуратура гр. Нови пазар.

Съгласно утвърденото длъжностно описание на Районна прокуратура гр. Нови пазар към момента тя разполага с 5 бр. прокурори/едни от тях административен ръководител/ и 8 бр. съдебни служители, от които 1 бр. главен специалист административна дейност, 3 бр. съдебен секретар, 3 бр. деловодител, ½ бр. куриер и ½ главен счетоводител. Съотношението на магистрати и служители по щат е 1:8 и с това считам че съдебната администрация е напълно обезпечена с необходимите кадри.

През 2014г. реално работещите прокурори са 3,3 бр. при щат 5 бр., поради факта, че един от прокурорите е преместен в Районна прокуратура гр. София, а административния ръководител е отсъствал от месец септември 2014г. поради здравословни проблеми.

Венчки служители при Районна прокуратура гр. Нови пазар са запознати с Правилника за администрацията на ПРБ и етичния кодекс на съдебните служители.

Съдебните служители са взели участие в семинари за работа в УИС и във връзка с изпълнение на приездите. През периода на управленския мн мандат са проведени обучения на различни теми с участието на прокурорите в общо 42 бр. мероприятия.

Унифицирана информационна система.

От 2010г. в Районна прокуратура гр. Нови пазар работи е УИС на ПРБ. От 01.06.2014г. стартира и новата версия на УИС–2, която е усъвършенствана, като информацията, която въвежда системата и статистическите данни вече може да се използва при изготвяне на множество справки и статистически отчети.

Проблеми в работата в УИС са свързани с нестабилната връзка с интернет на местно ниво. Необходимо е да се провеждат допълнителни периодични обучения на съдебните служители и актуализиране на ръководството за работа с УИС-2.

Съгласно с чл. 9 от ЗСВ венчки престъпки и дела в Районна прокуратура гр. Нови пазар се разпределят на принципа на случайния подбор чрез електронно разпределение, съобразно деня на постъпването им, като се използва софтуерен продукт „Law choice“. Тази дейност в Районна прокуратура е регламентирана през годините с редица заповеди на административния ръководител. Прилагането на принципа на разпределение е бил предмет на ревизия през 2014г. съгласно заповед на окръжния прокурор при ОП - Шумен, като ревизиращия екип не е констатирал

пропуски. В Районна прокуратура гр. Нови пазар са утвърдени вътрешни правила за разпределяне на пренеките и делата съгласно чл.9 от ЗСВ, като същите подлежат на промяна и актуализация след утвърждаване на Правилата от Главния прокурор за разпределянето на пренеките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ.

Финансово и материално осигуряване на прокурорите.

Районна прокуратура гр.Нови пазар разполага с пет помещения на втория етаж на съдебната палата в РС – гр. Нови пазар, от които две етажа за съдебните служители и три етажа за прокурорите. Разполага също с още едно сутеренно помещение за архив. Необходимо е осигуряване на допълнителни помещения за работа на прокурорите и служители и тяхното обзавеждане с необходимия инвентар и по-голямо помещение за архив. В тази насока са предприети съвместни мерки с председателя на Районен съд гр. Нови пазар до Министерството на правосъдието за пристрояване на допълнителна сграда към сградата на Районен съд гр. Нови пазар само за нуждите на прокуратурата.

В Районна прокуратура гр. Нови пазар е изградена достъпна локална мрежа до всички работни места, която всички прокурори и служители имат достъп до актуалните заповеди издавани от административния ръководител.

Районна прокуратура гр. Нови пазар разполага с 13 бр. компютри, 10 бр. принтери, 2 бр. коприни машини. По голяма част от техниката е амортизирана поради което прокуратурата има нужда от нови компютри и коприни машини.

Районна прокуратура гр.Нови пазар е обезпечена с необходимите програмни продукти – правно информационни АИС и счетоводни КОИТО и Работна заплата.

Материалното осигуряване и финансово-стопанската дейност на Районна прокуратура гр.Нови пазар през годините е било в рамките на лимитирания от централното ръководство бюджет на същата, като направените разходи са стриктно съобразени с актуалните бюджетни сметки.

3.ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. НОВИ ПАЗАР

В организацията на работа на Районна прокуратура гр. Нови пазар създадена от мен, като досегашен административен ръководител считам, че са паложени множество положителни практики, като:

- издаването на конкретни приложими в дейността заповеди, разпореждания свързани с организационната дейност на прокуратурата;
- приключване на голям брой дела натрувани от предходни стари години;
- изграждането на екипност, на постоянна връзка между прокурорите и разследващите органи, както и със служителите на РУ на МВР гр. Нови пазар и Каолинново, работещи по разкриване на престъпленията за решаване във всеки конкретен случай на възникналите въпроси в хода на работата;
- предприетите организационни мерки за намаляване броя на върнатите от съда дела и върнатите оправдателните присъди;
- подобрена организация на работата по есените досъдебни производства срещу известен извършител и неизвестен извършител, и свеждане на минимум броя на тези срещу известните извършители;
- осъществяване на контрол от страна на наблюдавания прокурор и административния ръководител по отношение на делата със срок на разследване над

две години. Всеки понеделник от седмичата визираните дела със Заповед на административния ръководител се докладват на наблюдаващите прокурори и административния ръководител, като се набелязват мерки за тяхното приключване:

- създаден механизъм за работата по дела образувани и висящи срещу едно и също лице. Съгласно Заповед на административния ръководител на Районна прокуратура гр. Нови пазар делата се докладват всеки понеделник от седмичата с оглед преценка тяхното обединяване и приключване в законоустановените срокове;

- подобряване на организацията на работата с веществени доказателства в Районна прокуратура гр. Нови пазар при стриктно спазване разпоредбата на чл. 74 – 85 от Правилника за организация и дейността на администрацията на ИРБ. Стриктно водене на парочните за това книги, създаване на комисионни и ежегодна проверка на съхраняваните прокуратурата веществени доказателства;

- създадена е организацията относно своевременно архивиране на материалите в Районна прокуратура гр. Нови пазар. Постоянно действаща комисионна назначена със Заповед на административния ръководител прави опити на документите с изтекъл срок на съхранение. Същите ръководейки се от разпоредбите на чл. 49 на Закона за националния архивен фонд и Номенклатурата на делата на прокуратурата на Република България, извършва преглед и отделя за унищожаване документите с изтекъл срок на съхранение;

- създаване на успешна практика на периодично провеждани срещи между прокурорите и съдии с цел решаване на възникналите актуални проблеми и противоречива съдебна практика с цел намаляване на броя на върнатите от съда дела и намаляване броя на оправдателните пресъди.

4. НАБЕЛЯЗАНИ ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Ако ми бъде гласувано доверие за втори мандат на длъжността административен ръководител на Районна прокуратура гр. Нови пазар ще положи усилията си за подобряване работата на прокуратурата в следните насоки:

- през следващите години както и досега административния ръководител следва да работи по повишаване квалификацията на прокурорите, разследващите полицаи и служителите. Обученията на прокурорите и разследващите органи по актуални теми ще бъдат провеждани от лектори от прокуратурата, включително поканени от Окръжна прокуратура гр. Шумен и Окръжен съд гр. Шумен и от други съдилища и прокуратури. Служителите ще бъдат включени във вътрешно ведомствените семинари и в други свързани с пряката им работа.

- ще следя стриктно за спазване на етичните правила от прокурорите и съдебните служители, а също и по отношение на работата им с гражданите и разследващите органи;

- спазване на принципа на случайно разпределение на делата с оглед постигане равномерна натовареност на венчки прокурори;

- повишаване качеството на разследването по досъдебните производства. В тази насока ще продължа успешната практика на периодично провеждащите срещи на прокурори с разследващите полицаи, на които се набелязват мерки за срочното разследване и приключване на делата, обсъждат се възникнали проблеми в хода на разследването по конкретни досъдебни дела. Прокурорите извършват проверка на наблюдаваните от тях досъдебни производства, пренески и срещи досъдебни

производства срещу известен извършител и така осъществяват контрол върху ерочното и качествено разследване. С цел подобряване ерочността и качеството на разследване ще продължи успешната практика в Районна прокуратура гр. Нови пазар, когато самите разследващи органи по своя инициатива или по искане на прокурори присъстват при провеждането на съдебно производство по делата, които са разследвани и това позволява те да добият по-добра представа за обстоятелствата, които съдът изисква за безспорно доказване на обвинението и законосъобразността на доказателствата. Това от своя страна води до подобряване качеството на разследване по останалите производства:

- активизиране на работата по досъдебни производства е предмет корупционни престъпления, съгласно въведения със Заповед № ЛС 726/18, 03, 2014г. на Главния прокурор на Р. България - Единен каталог на корупционните престъпления. В тази насока е необходимо всеки от наблюдаващите прокурори да упражнява ефективно и качествено ръководство и надзор по такива дела, чрез ясни и точни указания за хода на разследването, както и за ероковете за извършването на действията по разследване:

- осъществяване на постоянен и непрекъснат контрол за спазването на процесуалните ерокове за разследване, както и мерките за процесуална принуда чрез ежечасни проверки в създадените електронни регистри:

- намаляване броя на върнатите от съда дела и постановяване на оправдателни съдебни актове. Това ще се постигне чрез продължаване на ежемесечното обсъждане на всички причини довели до постановяване на съдебни актове, е които се прекратява съдебното производство или оправдателни такива:

- активизиране дейността на Районна прокуратура гр. Нови пазар по ерени наказателни производства. В тази насока считам за необходимо наблюдателните материали по ерени наказателни производства да продължат да се докладват на наблюдаващия прокурор не на три месеца както до сега, а на всеки месец:

- продължаване на създадените добри практики за провеждане на бързи и незабавни производства при наличие на законови предпоставки за образуването им. С увеличаване броя на бързите и незабавните производства се постига ефективност и бързина в процеса, които са основни фактори за повишаване доверието в съдебната естема:

- продължаване провеждането на регулярни работни съвещания между прокурори от Районна прокуратура гр. Нови пазар, разследващите органи и едните от Районен съд гр. Нови пазар:

- стриктно съблюдаване правилата за атестиране на съдебните еслужители с цел правилна преценка за изпълнението на трудовите им задължения:

- установяване и поддържане на епокойна среда, основана на взаимно уважение и равнопоставеност на всеки един от колектива:

- стриктно спазване на финансовата дисциплина при разходването на бюджетните средства:

- утвърждаване авторитета на административния ръководител, е високо професионално изпълнение на поетите задължения и отговорности и е личните еи морални качества, всеки един административен ръководител следва да бъде пример за подражане в колектива.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,


В заключение бих казала, че ако ми възложите отново доверие е удоволствие бих работила като административен ръководител на Районна прокуратура гр. Нови пазар, като декларирам пред Вас желанието и готовността си да продължа започнатото по време на първия си мандат.

Това означава да запазя и съхраня добрия работен климат и екипност в работата, да продължа да изпълнявам отговорно служебните си задължения с необходимата увереност.

Считам, че имам още сили и възможности в тази насока и имам още какво да дам за повишаване авторитета на прокуратурата като институция.

Дата: 20. 05. 2015г.
Гр. Нови пазар

С уважение:


/В. Василева-Маджарова/