

**ДО**  
**ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**  
**ГР.СОФИЯ**

## **К О Н Ц Е П Ц И Я**

**за стратегическо управление на Районна прокуратура - гр.Радомир, изготвена на основание чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт от Ангел Михайлов Алексов - И.Ф.Районен прокурор на Районна прокуратура - гр.Радомир, кандидат за заемане на длъжността „Административен ръководител - Районен прокурор” на Районна прокуратура - гр.Радомир**

**гр.Радомир, 21 май 2015 год.**

## **УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Настоящата концепция е разработена в съответствие с изискванията на чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт и съдържа: личната ми мотивация за заемане на длъжността „Административен ръководител – Районен прокурор” на Районна прокуратура - гр.Радомир, анализ и оценка на състоянието на Районна прокуратура - гр.Радомир, очертаване на проблемите и достиженията в досегашната му дейност, набелязване на цели за развитието му и мерки за тяхното реализиране.

### **I. Лична мотивация за заемане на длъжността „Административен ръководител – Районен прокурор” на Районна прокуратура - гр.Радомир.**

Мотивите ми за участие в обявения избор за заемане на длъжността „Административен ръководител – районен прокурор” на Районна прокуратура - гр.Радомир се базират на реалните достижения, които с колегите от Районна прокуратура – гр.Радомир постигнахме през последните години, през който период и заемам длъжността Заместник на административния ръководител, както и натрупания от мен управленски, администраторски, професионален и житейски опит. За решението ми да се кандидатирам за посочената длъжност ме мотивира и оценката на колегите ми, която формира у мен убеждението ми, че притежавам необходимата репутация и способности да допринеса за развитието на Районна прокуратура - гр.Радомир, както и за повишаване на доверието на обществото в Съдебната власт.

Предвид посочената връзка между личната ми мотивация и професионална биография намирам, че следва да акцентирам на основните моменти от нея.

Завършил съм висше образование специалност „Право“, през 1993 година. В периода 1993 - 1995 год., бях следовател в РУП – гр.Радомир. В периода 1995 – 2006 год., бях Ръководител на Териториално следствено отделение – гр.Радомир при Окръжна следствена служба – гр.Перник. С Решение на ВСС по Протокол №31/26.10.2005 год., бях повишен в ранг „следовател в НСлС”. С Решение на ВСС бях назначена на длъжност „прокурор“ в Районна прокуратура - гр. Перник, на която встъпих на 01.06.2006 год.. С Решение на ВСС бях назначен и на 17.05.2008 год., встъпих в длъжност „Заместник административен

ръководител - Заместник Районен прокурор” на Районна прокуратура – гр.Радомир, която длъжност заемам и към настоящия момент.

## **II. Анализ и оценка на състоянието на Районна прокуратура - гр.Радомир и очертаване на достиженията и проблемите в досегашната ѝ дейност.**

Районна прокуратура - гр.Радомир, обслужва гражданите на трите общини Радомир, Земен и Ковачевци, които са с население общо 24 044 жители, живущи в 2 града и 58 села, простиращи се на площ от 931,3 кв. км. или 64 % от цялата площ на Област Перник. На територията на Община – гр.Радомир преминават основни пътни и ЖП артерии с национално и международно значение. Характерното за част от района е, че релефът е планински, селата са отдалечени от общинските центрове и са слабо населени, предимно от хора над средната възраст. Пътната комуникация не е в добро състояние.

Криминогенната обстановка се характеризира с динамика, поради влошената икономическа обстановка и увеличената безработица, непосредствената близост до столицата София и натоварения пътникопоток.

Голямата площ на обслужвания район от РУП – гр.Радомир и съответно Съдебен район Радомир, отдалечеността и лошата инфраструктура на малките населени места, създават съществени трудности по охрана на обществения ред, регистриране и разкриване на извършените престъпления, доказване и предаване на съд на извършителите.

Посочените накратко географски, социално-икономически и демографски характеристики на региона обуславят структурата на престъпността в съдебния район.

В структурно отношение през последните години за района на Районна прокуратура - гр.Радомир трайно преобладават извършените престъпления по Глава V от Наказателния кодекс – „Престъпления срещу собствеността”. През последната отчетна 2014 год., от общо наблюдаваните 429 броя новообразувани досъдебни производства – 220 броя са по Глава V от НК, което в процентно съотношение е 51% от новообразуваните. Следвани от новообразуваните досъдебни производства за общоопасни престъпления – 87 броя - 20 %; престъпленията против личността - 65 бр. - 15 %; против брака и семейството – 15 броя – 3 %; против стопанството 12 броя - 3 % и други по отделните видове престъпления. Тази структура на престъпността, отразена за 2014 год., е актуална и за предходните години в приблизително цифрово и процентно изражение.

Структурата на новообразуваните досъдебни производства и структурата на внесените прокурорски актове, която е функция на първата, е показателна и за

регистрираната и наказаната престъпност в съдебен район Радомир и е основание да бъдат направени необходимите изводи за предприемане на адекватни мерки и съсредоточаване на усилията на прокурорите и органите на МВР в борбата срещу престъпността, по-конкретно насочени срещу „Престъпленията срещу собствеността“. Голям е броя на регистрираните престъпления, а ниска е тяхната разкриваемост, което води до негативни нагласи на обществото и в частност на пострадалите от този вид престъпления. На следващо място усилията следва да бъдат насочени срещу „Общопасните престъпления“ – престъпленията с предмет наркотични вещества, управлението на МПС след употреба на алкохол и без СУМПС, тъй като по отношение на тях обществената нетърпимост през последните години ескалира.

### **1.Кадрова обезпеченост.**

По отношение на кадровата обезпеченост на Районна прокуратура - гр.Радомир следва да се посочи, че към м.Януари 2015 год., утвърдения щат на прокурорите е петима, от които един Районен прокурор и един Заместник районен прокурор, като и петте щата бяха заети. С Решение на Висшия съдебен съвет по Протокол №11/11.03.2015 год., Районният прокурор на Районна прокуратура - гр.Радомир – г-н Петър Симеонов на основание на основание чл.160, във връзка с чл.193, ал.3 от ЗСВ, беше преместен като съдия в Районен съд - гр.Трън, а прокурор Светослав Емилов Петров на основание чл.160, във връзка с чл.193, ал.3 от ЗСВ, беше преместен като съдия в Районен съд - гр.Кюстендил. Поради това към настоящия момент след встъпването от двамата на длъжността съдия, в Районна прокуратура - гр.Радомир има два незаети щата за прокурор, от които един Районен прокурор. Понастоящем не е обявен конкурс за заемането на свободния щат за прокурор при Районна прокуратура - гр.Радомир.

Служителите са осем, а именно: Главен счетоводител, Завеждащ служба, Съдебен деловодител – 4 бр., Шофьор – призовкар, Призовкар. Всички щатни бройки за съдебни служители са заети. Служителите притежават необходимата квалификация и стаж в съдебната система, стриктно изпълняват задълженията си съобразно утвърдените им длъжностни характеристики. От извършеният анализ на щатната численост на служителите се установява, че съотношението между прокурори и служители е 1 към 1,6. Същата е оптимална за нормалната работа в прокуратурата, с оглед съотношението, броя на заведените преписки, дела и други. Във връзка с новия Правилник за администрацията на Прокуратурата на РБ и утвърдените типовите характеристики на съдебните служители от

Главния прокурор, са изготвени и утвърдени нови такива за служителите в Районна прокуратура.

## 2. Правораздавателна дейност

През 2014 год., Районна прокуратура - гр.Радомир е работила по общо 915 броя преписки. За сравнение през 2013 год., общия брой преписки беше 842 броя, през 2012 год. – 877 броя. Нерешените преписки в края на 2013 год., бяха 29 броя. Налице е увеличаване на броя на решените преписки, спрямо наблюдаваните и значителното намаляване на броя на нерешените преписки в края на 2014 год. /20 броя/. Броя на решените е 895 броя, или 97,81 % от наблюдаваните, спрямо 813 броя за 2013 год.. Това е в резултат и на взетите мерки в рамките на ПРБ, за по-бързо и качествено приключване на предварителните проверки. И през 2014 год., имаше проблем със сročността при проверките свързани с данни за извършени „икономически престъпления“, където продължават проверките да се извършват не в установения законов срок от органите на МВР. Относителния дял на образуваните досъдебни производства спрямо общия брой преписки е 22,19%, а на отказите за образуване спрямо общия брой преписки е 48,20%. При инстанционния контрол – осъществяван от Окръжна прокуратура – гр.Перник - 20 броя решени преписки са потвърдени, а 7 броя са отменени.

През 2014 год., по данни на РУП – гр.Радомир общо са регистрирани 317 броя престъпления и нарушения на обществения ред, от които 302 броя престъпления по криминална линия и 15 броя по икономическа. Установено е, че от 302 броя престъпления, които са разследвани по общия ред по криминална линия, са били разкрити 122 броя и от 15 броя по икономическа линия са разкрити 5 броя. Водени са 274 броя досъдебни производства срещу Неизвестен извършител, като от тях са разкрити 84 броя. Процента на разкриваемост спрямо регистрираните престъпления на криминалните престъпления е 40.40 % и на икономическите престъпления 33,33%.

В Районна прокуратура – гр.Радомир през 2014 год., са образувани 419 броя досъдебни производства, по които са внесени прокурорски актове в съда – 100 броя. И през 2014 год., продължи добрата практика, като всички 625 броя досъдебни производства са решени от прокурорите със съответните актове в законния едномесечен срок за произнасяне. От общия брой - 780 наблюдавани дела на производство са били приключени 426 броя в законов срок на разследване. За сравнение през 2013 год., решени в двумесечен срок на разследване са приключени 364 броя. Както вече се посочи от решените досъдебни

производства 100 броя са внесени в съда, а пък 336 броя са прекратени, 176 броя са спрени, 8 броя са изпратени по компетентност. Съотношението на решенията досъдебни производства спрямо общо наблюдаваните дела през отчетния период е 80,13%, а съотношението на решенията досъдебни производства спрямо приключените дела е 68,16%. Общия брой лица по внесените в съда прокурорски актове е 104 от тях: Обвинителни актове – 46 броя, брой престъпления по обвинителни актове 49 броя, брой лица по внесените в съда обвинителни актове – 64, Предложения за споразумения – 21 броя, брой престъпления по споразуменията – брой лица по внесените в съда споразумения – 22, Предложения по чл.78а от НК – 4 броя, брой престъпления по предложенията по чл.78а от НК – 4, брой лица по внесените в съда предложения по чл.78а от НК – 4. Съотношението на внесените дела в съда спрямо общия брой наблюдавани дела е 12,82 %, а спрямо общия брой решени дела е 16,00%. За сравнение през 2013 год., внесените в съда прокурорски актове е бил 98 броя, от които 33 броя Обвинителни актове, 42 броя Предложения за споразумения, 14 броя Предложения по чл. 78а от НК. Съотношението на внесените дела през 2013 год., в съда спрямо общия брой наблюдавани дела е 9,01 %, а спрямо общия брой решени дела е 10,46%, от което може да се направи извода, че през 2014 год., е повишена ефективността на работата на прокурорите. При анализа на ефективността на работата на прокуратурата следва да се има предвид, че през 2014 год., значително е намалял броя на прекратените и спрени дела спрямо предходните години */През 2014 год., са прекратени общо 336 броя; през 2013 год., са прекратени общо са 495 броя, през 2012 год., са прекратени общо са 431 броя./* Общо спрени досъдебни производства през 2014 год., са 176 броя, докато през 2013 год. – 274 броя и през 2012 год. – 238 броя.

През 2014 год., са наблюдавани 40 броя Незабавни и Бързи производства. Новообразувани са 40 броя незабавни и бързи производства. Приключени – 31 броя, в законов срок. Решени от прокурор – 31 броя, внесени в съда прокурорски актове – 31 броя, от тях: 12 броя с Обвинителни акта, за 12 престъпления, срещу 12 лица; 17 броя Споразумения, за 17 престъпления, срещу 17 лица; 2 броя прекратени и 9 броя преобразувани в досъдебни производства по общия ред. Бързите и Незабавни производства формират 29% от внесените в съда актове, на следващо място те се налагат, като ефективен и оказващ генерална превенция метод за санкциониране на престъпността, тъй като извършителите на престъплението бързо получават наказание, което започват да търпят, което има както спрямо тях, така и спрямо останалите членове на обществото възпиращ ефект, по отношение на последващо извършване на нови престъпления.

По отношение на качеството на постановените актове, атестат е основно броят на осъдителните присъди. Следва да се посочи, че броя на внесените Обвинителни актове през 2014 год., значително надвишава същия през 2013 год. и този през 2012 год., въпреки това са постановени само две оправдателни присъди, от които само едната е влязла в сила, което е и 1% от внесените в съда прокурорски актове.

### 3. Управленска и организационна дейност.

В Районна прокуратура - гр.Радомир, е въведена Система за финансово управление и контрол /СФУК/ въз основа на ЗФУКПС, като със Заповеди на Районен прокурор бяха утвърдени и Вътрешни правила и процедури, сред които: Вътрешни правила за предварителен контрол в Районна прокуратура - гр.Радомир, в сила от 01.10.2012 год., правилата съответстват на утвърдените такива от Главния прокурор, План за документооборота на счетоводната дейност в Районна прокуратура - гр.Радомир от 17.06.2013 год., като цяло е приведен в съответствие със Счетоводната политика на ПРБ, Вътрешните правила за реда и организацията на обществени поръчки по Закона за обществените поръчки в Районна прокуратура - гр.Радомир, от 01.10.2014 год., правилата са актуализирани към 05.02.2015 год., Правилник за вътрешният трудов ред в Районна прокуратура - гр.Радомир, актуализиран към 13.03.2015 год.. Всички съдебни служители от Районна прокуратура – гр.Радомир, със Заповед №120/19.12.2013 год., са запознати срещу подпис с Правилник за администрацията на Прокуратура на РБ */обнародван в Дв, бр.106 от 10.12.2013 год./* и със Заповед №22/21.02.2013 год., с Етичен кодекс на съдебните служители.

Създаването на правила и тяхното постоянно актуализиране, спрямо промените в нормативната база и променените нужди и условия в работата на Районна прокуратура - гр.Радомир, е сериозно достижение в администрирането ѝ. Наличието на подробно разписани правила създава сигурност и предвидимост в дейността на служителите и магистратите.

В условията на динамично променящо се законодателство и повишаващи се изисквания към дейността на съдебните служители, повишаването на квалификацията на магистратите и служителите е от съществено значение за предоставяне на обществото на качествено правосъдие. Предвид тези високи изисквания и очаквания магистратите от Районна прокуратура - гр.Радомир участваха в множество обучение, организирани основно от НИП, но и от други национални и международни обучителни институции, сред тях са и обучения на следните теми: „Водене на случаи от представителите на институции и органи,

директно работещи хора, пострадали от насилие и изпълняващи, и прилагащи Закона за защита на домашното насилие и Закона за закрила на детето” - Фондация П.У.Л.С – 2013 год.; „Престъпления срещу политическите права на гражданите” – АПБ – 2011 год.; „Актуални проблеми при изпълнение на наказанията” – НИП – 2011 год.; „Приоритетни престъпления в някои стопански отрасли” – АПБ – 2011 год.; „Ефективно противодействие на корупцията в България. Етични стандарти в работата на магистратите” – ПРБ – 2010 год.; „Законодателни, институционални и практически измерения на пробацията” - НИП – 2008 год.; „Професионална етика и антикорупция” – НИП – 2008 год.; „Укрепване капацитета на Прокуратурата на РБ при взаимодействие с контролните органи за противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на общ.интерес и права на гражданите по ОПАК” – ПРБ – 2011 год.; "Методика и взаимодействие на прокуратурата с контролните органи за противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществения интерес и права на гражданите" - ЕСФ, ОПАК; „Обучение на обучители по съдебна етика”– НИП – 2010 год.; „Банкови измами и злоупотреби. Умишлени фалити” – НИП – 2011 год.

Всички магистрати и съдебни служители от Районна прокуратура – гр.Радомир, притежават сертификати за компютърна грамотност „IT Card” - Internet & E-mail, MS Word,MS Excel. и са преминали курс на обучение по английски език - EUROPE SCHOOLS - 2004.

Постъпващите в прокуратурата новообразувани преписки, досъдебни производства, жалби се разпределят на случаен принцип, като се използва програмния продукт, одобрен от Висшия съдебен съвет - „Law Choice”. Със Заповед е утвърдено, че самото разпределение се извършва от Районния прокурор или от прокурор, на който с изрична заповед са делегирани тези правомощията по разпределение при отсъствие на Районния прокурор. Със същата Заповед са формирани и групи преписки и дела. Предвидено е, че натовареността на Районния прокурор, на Зам.-районния прокурор и на всички прокурори е 100%. В правилата е заложено, че при постъпване на нов прокурор или след завръщане на работа след продължително отсъствие, в програмата с изрична заповед разпределените му преписки и дела са изравнява с броя на дела на другите прокурори. Определени са и видове преписки и дела, които се разпределят „по дежурство” по утвърден предварително със Заповед на Районния прокурор месечен график за дежурствата. Преписките и делата се докладват на разпределящия в деня на постъпването им, или по изключение най-късно на следващия работен ден.



Административният ръководител на Районна прокуратура - гр.Радомир ежесечно утвърждава График на дежурствата на прокурорите в работни и почивни дни за следващия месец. Графика се изпраща на РУП – гр.Радомир, с цел създаване на по-добра организация на работата. Дежурните прокурори осъществяват прием на граждани, оказват съдействие на разследващите органи.

През последната година във връзка с администрирането и дейността на Районна прокуратура - гр.Радомир бяха извършени множество проверки, в това число от отдел „Вътрешен одит“ на Прокуратурата на РБ, от комисии от Окръжна прокуратура - гр.Перник – както тематични такива, така и цялостни ревизии на дейността на прокуратурата по години.

При извършения одитен ангажимент от отдел „Вътрешен одит“ на Прокуратурата на РБ, беше констатирано следното: Назначените съдебни служители отговарят на изискванията определени в Правилника за администрацията на Прокуратурата на Р.България (ПАПРБ) в сила от 13.12.2013 год. и Класификатора на длъжностите в администрацията на основание чл. 341 от Закона за съдебната власт. Атестирането и повишаването в ранг на съдебните служители е извършвано, съгласно разпоредбите на Правилника за организацията и дейността на администрацията на прокуратурата на Република България /ПОДАГ1РБ отн./ и ПАПРБ. Изпълнена е т. 2 на Заповед №236/06.02.2014 год., на Главния прокурор, относно утвърждаването на длъжностни характеристики за съответните длъжности в Районна прокуратура - гр.Радомир, съгласно §2, ал.2 на ПЗР на Правилника за администрацията на ПРБ. Утвърдените индивидуални длъжностни характеристики, са връчени срещу подпис на служителите и са приложени в досиетата им. В кадровите досиета на прокурорите и съдебните служители са приложени копия на всички документи, доказващи придобития от тях трудов стаж и професионален опит и са изготвени справки за общия трудов стаж на лицата, съгласно указанията от Заместник на главния прокурор при ВКП. В досиетата на съдебните служители са приложени декларации за липса на обстоятелствата по чл. 107а, ал.1 от Кодекса на труда, съгласно изискванията на чл.92, ал.1 и ал.2 от Правилника за администрацията на ПРБ. Основните месечни заплати на прокурорите са определени в съответствие с Таблица №1 за определяне на максималните основни месечни работни заплати на съдии, прокурори и следователи, отнасяща се за съответния период. Определените основни месечни заплати за длъжност на съдебните служители съответстват на посочените в Класификатора на длъжностите в администрацията на основание чл.341 от Закона за съдебната власт, в сила от 01.07.2012 година. Размерите на допълнителното възнаграждение за придобит трудов стаж и професионален опит на прокурорите и на съдебните служители са определени в съответствие с решенията на ВСС и заповедта на

Главния прокурор. При попълването и отчитането на пътните листове на служебния автомобил са изпълнени дейностите, разпоредени със Заповедта на Заместник на главния прокурор при ВКП, относно заверяване на маршрутите и изминатите километри, попълване час на тръгване и пристигане за всеки отделен маршрут, заверяване от лицата, ползвали автомобила и проверяването на пътните документи. Определените разходни норми за гориво на служебния автомобил не съответстват напълно на изискванията на Наредба №3 за нормиране разхода на горива и смазочни материали на автомобилите и мотоциклетите. Определената основна норма в реални експлоатационни зимни условия на работа неправилно е коригирана с 5% за зимен период и завишена още веднъж с 3% за интензивност на движение в гр. Радомир. В резултат на извършените проверки в хода на одитния ангажимент от одитирация екип са направени следните изводи: В Районна прокуратура - гр.Радомир, е създадена необходимата организация за своевременно изпълнение на препоръките, дадени при предходния Вътрешен одит. С изпълнението на препоръките са ограничени рисковете от допускане на грешки и несъответствия с нормативните и вътрешни актове. Въведените контролни дейности са осигурили взаимовръзка и равенство между параграфите от Единната бюджетна класификация и съответните счетоводни сметки от Сметкоплана на бюджетните предприятия. Контролните механизми, прилагани за одитирания период като цяло са осигурили съответствие с вътрешните актове, регламентиращи счетоводното отчитане на дейността на Районна прокуратура - гр.Радомир. Несъответствието на установената практика и разписания ред за документооборот на касовата отчетност не дава достатъчна увереност за надеждността при създаването и съхранението на счетоводната информация. Съществуващите правила и процедури са осигурили съответствие с Кодекса на труда, Закона за съдебната власт, относно правните основания и съдържанието на издаваните актове, свързани с възникването и изменението на правоотношенията на прокурорите и съдебните служители. Въведените контролни дейности са осигурили съответствие с нормативните и вътрешни актове, регламентиращи основните и допълнителни възнаграждения на магистратите и съдебните служители. Контролните механизми в Районна прокуратура - гр.Радомир, са осигурили изпълнение на дейностите за попълване на пътните документи, съгласно заповедта на Заместник на главния прокурор при ВКП. Начина на определяне на разходните норми на служебния автомобил не покриват в достатъчна степен рисковете от неправилно отчитане на разходите за гориво. На база на този одит нивото на риска бе оценено като „ниско”. С оглед предприемането на мерки от ръководството за отстраняване на установените пропуски и несъответствия, вътрешните одитори формулираха следните препоръки: Да се предприемат действия за привеждане на

счетоводната отчетност в съответствие със Счетоводната политика на ПРБ и утвърдения от Районния прокурор, План за документооборота на счетоводната дейност в Районна прокуратура - гр.Радомир, по отношение архивирането на първия и втория екземпляр на листата от касовата книга и определянето на длъжностни лица, с право да подписват платежните документи. Да се извърши преглед на прилаганите норми за разход на гориво на служебния автомобил и същите се приведат в съответствие с вътрешните актове и реалните експлоатационни условия на ползване.

Извършената планова ревизия на дейността на Районна прокуратура - гр.Радомир от Комисия от прокурори от Окръжна прокуратура - гр.Перник, възложена със Заповед №25/26.01.2015 год., на Окръжния прокурор на Окръжна прокуратура - гр.Перник, констатира следното: В Районна прокуратура - гр.Радомир е създадена много добра организация на работата по преписките и досъдебните производства, както от страна на прокурорите, така и от страна на съдебните служители в прокуратурата. През ревизирания период прокурорите от Районна прокуратура - гр.Радомир са спазвали разпоредбите на НПК при извършването и приключването на предварителните проверки. Проверките са били назначавани при наличие на предвидените предпоставки, като възможност за събиране на достатъчно данни за образуване на досъдебно производство, като са изпращани и напомнителни до проверяващия орган. След приключване на проверките, Районна прокуратура - гр.Радомир се е произнасяла в срок. Не са установени случаи, при които преписките да са решавани извън законоустановения тридесетдневен срок. По 136 броя дела е удължен срока на разследване, като по 223 бр. разрешения са издадени от Административния ръководител на Районна прокуратура - гр.Радомир и 24 бр. разрешения от Окръжна прокуратура - гр.Перник. Исканията за продължаване на срока са направени едновременно, няма дела извън сроковете за разследване. Следва да се отбележи, че продължава негативната практика на Районна прокуратура – гр.Радомир, постановленията по чл. 64, ал. 2 от НПК, с които се довежда обвиняемия пред съда за разглеждане на искането за вземане на МН „Задържане под стража“, да предхождат като дата искането до съответния съд за вземане на МН „Задържане под стража“, като някои от постановленията по чл. 64, ал.2 от НПК са именувани „постановление за вземане на мярка за неотклонение задържане под стража“ за 72 часа. Прокурорите от Районна прокуратура – гр.Радомир са вземали активно участие при събиране на доказателствата в хода на съдебното следствие, а заключителните им пледоарии показват добра правна подготовка, умение да се излагат логически свързано установените факти и същите да се подвеждат под съответстващата им правна норма. Причините за връщане на три броя дела от съда са допуснати процесуални нарушения,

свързани с непредявяване на материалите по разследването на обвиняемия, неодобряване на споразумение и нарушение на разпоредбата на чл. 78а от НК. През ревизирия период не са констатирани съществени нарушения и слабости при изпълнение на присъдите и другите принудителни мерки. В резултат на проверката е дадено едно указание – да се прецизира работата при изготвянето на постановленията по чл. 64, ал. 2 от НПК.

#### **4. Сграден фонд и техническа обезпеченост**

Районна прокуратура - гр.Радомир се помещава основно в новоизградено през 2003 год. крило на Съдебната палата в гр.Радомир, като ползва 2 архивни помещения в сутерена на двуетажната сграда с обща площ 44.53 кв.м, 6 бр. работни помещения , 2 бр. санитарни възела с обща площ 169,26 кв.м на втори етаж и едно работно помещение с площ 18,95 кв.м., на трети етаж от триетажната пристройка. Кабинетите са със съвременен офис оборудване.

В Районна прокуратура - гр.Радомир се използва деловодна програма УИС2.

Всички работни места на прокурори и служители са оборудвани със съвременна компютърна техника, отговаряща на нуждите им и не забавя работата им. През 2014 год., освен наличната компютърна и офис техника на Районна прокуратура – гр.Радомир */// бр. компютри, 5 бр. принтера, един скенер/* бяха предоставени още 3 броя компютри, което чувствително модернизира и облекчи работата прокурорите и служителите. Всички компютри са оборудвани с непрекъсваеми захранвания.

При анализа на посочената компютърна техника може да се направи изводът, че Районна прокуратура - гр.Радомир е достатъчно обезпечена технически и не се налага към настоящия момент придобиване на нова компютърна техника, както и ъпгрейд на съществуващата.

#### **5. Финансова политика**

Финансово-счетоводната дейност е свързана с бюджета на съдебната власт. Районна прокуратура – гр.Радомир, съгласно ЗСВ е третостепенен разпоредител с бюджетни средства на съдебната власт.

Финансово-стопанската дейност на Районна прокуратура - гр.Радомир, се осъществява в съответствие със Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Закона за съдебната власт, Правилника за организацията и дейността на администрацията на Прокуратурата на Република България, решения и указания на Висшия

съдебен съвет, Правила за провеждане на процедурите за възлагане на малки обществени поръчки от Прокуратурата на РБ, Счетоводната политика на Прокуратурата на Република България и изготвени правилници за документооборота, както и с всички вътрешни актове, регламентиращи действията и функциите на прокуратурата. Управлението се прецизен контрол по изразходване на бюджетните средства и управлението на наличното имущество. Стриктно се спазва принципа на приоритизиране на разходите и плащанията само в рамките на утвърдените средства по бюджетна сметка и месечни лимити.

#### **6. Повишаване на общественото доверие и медийна политика.**

Ефективността на Прокуратурата зависи от доверието и съпричастността на гражданите към правоприлагащите институции. За повишаване на общественото доверие към Прокуратурата, е важно обществото да бъде добре информирано за функцията и дейността ѝ. Осигуряването на бърза ориентация и лесен достъп до необходимите служби в Прокуратурата, любезното обслужване са първите впечатления, които формират трайни усещания и нагласи у гражданите. За да се преодолеят някои негативни нагласи е необходимо да се информира обществото за спецификата на дейността на прокуратурата, за реформите в законодателството и в съдебните институции, да се поддържат канали за предоставяне на тази информация и за обратна връзка.

Медийната политика на Районна прокуратура - гр.Радомир, се основава на действащата Инstrukция за работата и взаимодействието на Прокуратурата на РБ с медиите. При взаимодействието си с медиите основен принцип е информацията предоставена от Районна прокуратура - гр.Радомир да бъде навременна, балансирана, точна и недвусмислена, така че да не се налагат уточнения и различни тълкувания. Изхождам от конституционното право на гражданите да бъдат информирани, при строго спазване на разпоредбите на Закона за достъп до обществена информация, Закона за защита на класифицираната информация, Закона за защита на личните данни, Закона за съдебната власт и Наказателно – процесуалния кодекс. Ролята и мястото на медиите не бива да се подценява и омаловажава, те са основно средство за формиране на общественото мнение, на обществените нагласи – в частност и по отношение на Прокуратурата, на съдебната система и оттам и на държавността като цяло. Затова считам, че за да се „изчисти” образа на нефункционираща прокуратура, трябва да се работи във взаимодействие с медиите и средствата за масова информация, като се предоставя на обществото бърза, актуална и адекватна информация, да има взаимна и проактивна публична комуникация.

### III. Набелязване на цели за развитието на Районна прокуратура - гр.Радомир и мерки за тяхното реализиране.

Въз основа на направения анализ и оценка на състоянието на Районна прокуратура - гр.Радомир, на очертаването на достиженията и на проблемите в нейната дейност, намирам, че следва да бъдат следвани няколко приоритетни цели, които да бъдат осъществени посредством предприемането на съответни мерки за реализирането на целите. Тези цели са свързани с повишаването на бързината, ефективността, качеството, достъпността и прозрачността на правоприлагащата дейност, с цел осигуряването на върховенството на закона и за повишаване на доверието в Прокуратурата. Принципите, израз на които са тези цели са: законност, независимост, прозрачност, срочност, честност, етичност, контрол и отчетност. Тези цели могат да бъдат постигнати, чрез реализирането на следните мерки:

- Утвърждаване на тясно взаимодействие между прокурора и разследващия орган по всяко конкретно дело. С оглед спецификата на конкретните дела създаване на екипи от прокурор, разследващ полицай и оперативен работник. Екипната работа способства обмяната на идеи и вземането на решения за предстоящите процесуално-следствени действия, събирането на голям обем от доказателства.

- Намаляване броя на досъдебните производства, по които разследването продължава над 6 месеца. Тази негативна тенденция, макар и рядкост, следва своевременно да се преустанови, чрез предприемане на адекватни мерки - упражняване на по-активен надзор от наблюдаващите прокурори особено върху производствата с повишен обществен интерес, със задържани лица, или срещу лица с две и повече наказателни производства. Провеждане на периодични работни съвещания с участието на наблюдаващите прокурори, разследващите органи и техните ръководители, с докладване на извършените и предстоящи следствени действия по утвърдения календарен план за провеждане на разследването, отстраняване на спънките за приключването му и или изготвяне на предложение за дисциплинарно наказание;

- Взаимодействие с ТД на КОНПИ - във връзка с изпълнение на Споразумение за създаване и дейност на съвместни екипи между Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество /КОНПИ/ и Прокуратурата на Република България, подписано от Главния прокурор на РБ и Председателя на комисията, задълженията, които произтичат от тях.

- Ще продължат периодичните съвместни работни срещи с ръководствата на РУП – гр.Радомир за набелязване и осъществяване на съвместни мероприятия за противодействие

на престъпността, както и разглеждане на образуваните оперативни дела, преди тяхното реализиране.

- Използване в по-голяма степен капацитета на следователите, с оглед разтоварване на разследващите полицаи от дела с фактическа и правна сложност. Видно от годишния доклад на ПРБ за 2014 год., следователите от ОСЛО при Окръжна прокуратура – гр.Перник, са едни от най-ниско натоварените. В тази насока прокурорите следва да проявяват по-голяма активност и правят предложения до Административния ръководител на Окръжна прокуратура, за възлагане на дела с фактическа и правна сложност за разследване от следовател.

- Повишаване капацитета на Районната прокуратура за самостоятелно провеждане на разследването. Това особено се налага при провеждане на разследване по досъдебни производства, образувани срещу служители от състава на МВР, ДАНС, ГД“ИН“ при МП и ГД “Охрана“ при МП, за запазване на следствената тайна и за да не се затрудни разследването. Своеобразна специализация е необходима и в прокурорския надзор върху неотложните, провеждани на местопрестъплението действия по разследването. Ресурс в тази насока в Районна прокуратура - гр.Радомир съществува, тъй като двама от работещите прокурори са бивши следователи.

- Постоянен мониторинг върху досъдебните производства, водени срещу лица с две и повече неприключени досъдебни производства, по които разследването е продължило прекомерно или е констатирано неоснователно спиране на досъдебните производства, без да са били извършени всички необходими и възможни действия по разследването;

- Приоритетна работа и ефективно упражняване на функциите по ръководство и надзор върху разследването на досъдебните производства, водени за корупционни престъпления.

- Подобряване срочността и качеството на разследванията, ефективно използване на създадените електронни регистри, недопускане прекратяване на наказателни производства по дела, разглеждани по реда на Глава XXVI от НПК.

- Увеличаване на Бързите и Незабавни производства, тъй като това е начин за упражняване не само на лична превенция по отношение на извършителя на престъплението, но и на генерална такава, по отношение на останалите членове на обществото, защото посредством предоставянето на информация за срока на проведеното производство и наложеното наказание останалите хора, биват възпирани от извършването на подобен вид престъпления.

- Активизиране на дейността на прокуратурата по спрените дела срещу Неизвестен извършител и подобряване на работата по спрените дела срещу Известен извършител. Прокуратурата следва да засили проактивната дейност във връзка с проследяване на дейността на оперативните служби във връзка с издирване на извършителя на престъплението.

- Намаляване броя на прекратени производства поради изтекла давност, водени срещу Известен извършител, тази мярка е във взаимовръзка с предходната, тъй като тя се явява функция на дейността на оперативните служби.

- Подобряване качеството на прокурорските актове внасяни в съда, съобразяването им със съдебната практика и от там намаляване броя на върнатите дела и оправдателните присъди. Необходимите мерки ще бъдат съобразени с постановените съдебни актове по тях, след извършване анализ на причините за това, разглеждането им на съвместни съвещания с прокурорите. В тази насока се изпълняват Указанията за подобряване организацията на работа в ПРБ по наказателно-съдебния надзор.

- При повтарящи се нарушения, след идентифициране на допуснатите грешки и слабости, ще бъдат предприемани управленски и организационни решения. При констатиране на противоречива съдебна практика, съвместно с административния ръководител на Районен съд - гр.Радомир да се обсъдят съвместни мерки за уеднаквяването ѝ.

- Поддържане на висока професионалната компетентност на прокурорите. Включването им в програми и курсове, провеждани от Националния институт по правосъдие и на регионално ниво, провеждане на обучения по теми, съобразени с констатираните пропуски, с максимална практическа насоченост и реална полза в работата.

- Да продължи надзора за законност върху актовете издавани от Общинските съвети и Кметовете на общините на територията на Районната прокуратура.

- Активизиране дейността на прокуратурата по събиране на информация от контролните органи за констатирани нарушения и извършени престъпления, против стопанството, престъпленията против финансовата и кредитна система, като се акцентира върху престъпни състави свързани с финансовите средства, получени от европейските фондове.

- Мотивиране на прокурорите към непрекъснато усъвършенстване на квалификацията и прецизността в работата. В тази връзка следва да се засили участието на прокурорите по предвидените в програмата на НИП текущи форми на обучение, както и организирани по линия на ПРБ;



- Повишаване и активиране дейността на прокурорите в Районна прокуратура - гр.Радомир по самосезиране, при наличие на обективна необходимост и предпоставки за това;
- Постоянно поддържане на ефективна работна атмосфера и отношения на взаимно уважение между магистратите и съдебните служители с оглед етичните норми на поведение;
- Повишаване и усъвършенстването на професионалните качества на съдебните служители с цел за взаимозаменяемост при обективна неотложна необходимост. Повишаване нивото и ефективността на обслужване на гражданите съобразно етичните правила.
- Вземане на правилни управленски решения чрез осигуряване участието на прокурорите и служителите в процеса на тяхното обсъждане.
- Реална оценка на дейността на всеки прокурор. Използване в пълна степен на предоставените на Административните ръководители законови възможности за стимулиране на положително отличилите се в работата си прокурори. Изготвяне на предложенията за повишаване в „ранг и заплата на място”, при действително констатирано изключително изпълнение на служебните им задължения.
- Ежемесечно, на работни срещи да се обсъжда изпълнението на задачите по годишния план за дейността на прокуратурата.
- Все по-пълно въвеждане на електронен оборот на документите и ефективно използване на електронните регистри.
- Подобряване на медийната политика и комуникацията с гражданското общество. Това ще се осъществи, чрез редовни прессъобщения, брифинги, пресконференции, организирани от говорителя на Окръжна прокуратура - гр.Перник, който съгласно създадената организация организира медийната политика и в Районните прокуратури от съдебния регион, въз основа на сега действащата медийна политика на ПРБ, организирани на дни на отворени врати, добре планирана и разчетена превантивна дейност особено сред подрастващите, с учениците от горните класове на училищата.
- Засилване на превантивната дейност за запознаване на подрастващите ученици с престъпленията, в които могат да бъдат въвлечени и популяризиране работата на прокуратурата сред младите хора.
- Упражняване на строг контрол по изразходването на бюджетните средства и управлението на наличното имущество. Важен акцент в управлението на бюджета е внимателно прецизиране и финансиране на най-неотложните разходи, недопускане на просрочени задължения, непоемане на ангажменти, които финансово не са обезпечени.

#### IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Уважаеми членове на Висшия съдебен съвет,

Без да претендирам за всеобхватност и изчерпателност на представената от мен концепция, се постарях в максимална степен да посоча постигнатите от Районна прокуратура - гр.Радомир резултати и едновременно с това да очертая визията си за развитието ѝ през следващите години, ако получа Вашето доверие и бъде избран за Административен ръководител.

През целия си житейски и професионален път не съм се задоволявал от постигнатите резултати и винаги съм смятал, че има още какво да се направи, затова съм търсил и ще търся, с подкрепата на колегите си и съдебните служители, още по-добри резултати, предвид динамичните процеси в обществото, в законодателството, в иновациите.

Въз основа на направения от мен анализ на състоянието на Районна прокуратура - гр.Радомир, достиженията и набелязаните цели и мерки за бъдещата работа, ако заслужа Вашето доверие и бъде избран за Административен ръководител, нямам съмнение, че чрез надграждане на постигнатото, можем да осигурим не само устойчивост в развитието, но и още по-добри резултати.

Постигането на още по-добри резултати, укрепването на административния капацитет е от изключителна важност, защото няма съмнение, че са необходими усилия на всички равнища за провеждане на съдебната реформа, за да докажем на обществото и на европейските ни партньори, че системата работи ефективно и че е налице системна и необратима промяна.

21.05.2015 год.  
гр. Радомир

С уважение:

  
/Ангел Алексов/