

ДО  
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН  
СЪВЕТ

**К О Н Ц Е П Ц И Я**

на ЛЮБОМИР ГЕОРГИЕВ – Административен ръководител –  
Районен прокурор на Районна прокуратура-гр.Разград, кандидат за  
длъжността Административен ръководител – Районен прокурор на  
Районна прокуратура – гр.Разград

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл.194б, ал.1, т.2 от ЗСВ и чл.4, ал.2, т.7 от  
Правилата за избор на административни ръководители на органите  
на съдебна власт по чл.167, ал.1, т.2-4 от ЗСВ, представям на  
вниманието Ви вижданията си относно работата си като  
административен ръководител, в случай, че получа доверието Ви за  
втори мандат като административен ръководител на Районна  
прокуратура – гр.Разград.

**ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА**

Желанието ми да се кандидатирам за втори мандат за  
длъжността Административен ръководител – Районен прокурор на  
Районна прокуратура-гр.Разград е обусловено от няколко причини, а  
именно - сравнително големия ми професионален стаж и опит,  
който съм придобил през годините от 2001г., когато постъпих на  
работа като младши прокурор в Районна прокуратура – гр.Разград,  
до настоящия момент 20. 05. 2015г., т.е. вече почти 14 години и  
високите професионални и нравствени качества, които считам, че  
притежавам, и които са задължително условие за заемане на тази  
длъжност, предвид високата отговорност на административния  
ръководител в системата на съдебната власт.

Работя в Прокуратурата на Република България от  
05.07.2001г., когато бях назначен на длъжност младши прокурор в  
Районна прокуратура-гр.Разград. От 16.08.2002г. бях назначен на  
длъжността прокурор в същата прокуратура, от 25.02.2010г. бях  
назначен на длъжност и.ф. Районен прокурор на РП-Разград, а от  
01.06.2010г., с Решение на ВСС, бях избран и назначен на

длъжността Административен ръководител - Районен прокурор на РП-Разград. По-голямата част от трудовия ми стаж е придобит в системата на прокуратурата и то само в една прокуратура – Районна прокуратура-гр.Разград.

Продължителния период, през който съм работил като прокурор в Районна прокуратура – гр.Разград, а също и като административен ръководител, ми позволява, да съм запознат в детайли с всички аспекти в работата на тази прокуратура, както и да познавам професионалните и лични качества на прокурорите и служителите, работещи в нея.

В работата си като административен ръководител на РП-Разград до момента съм се изправял пред разнообразни проблеми, чието преодоляване е изисквало полагането, понякога и на значителни усилия, с което считам, че съм дал своя принос, за да се осигури, в крайна сметка, ефективното функциониране и законосъобразното изпълнение на задачите на Районната прокуратура в гр.Разград.

След решението на ВСС, с което бях избран за административен ръководител на Районна прокуратура-гр.Разград, една от първите ми задачи беше, да предприема мерки, за да се повиши и подобри качеството на работа на прокурорите от РП-Разград, и да се постигнат по-добри и по-високи резултати в дейността на РП-Разград.

Считам, че в значителна степен успех да постигна това и кандидатурата ми за втори мандат за административен ръководител се основава на тази моя, а и на колегите ми в Районна прокуратура-гр.Разград и ръководството на Окръжна прокуратура-гр.Разград, оценка.

## АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – гр.РАЗГРАД

Районна прокуратура-гр.Разград е една от трите районни прокуратури, включени в юрисдикционния район на Окръжна прокуратура-гр.Разград, наред с районните прокуратури в градовете Исперих и Кубрат. Териториално района на компетентност на Районна прокуратура-гр.Разград включва територията на Община – гр. Разград, Община – гр.Лозница и Община – гр.Цар Калоян, Населението на тези общини, по данни на НСИ, възлиза общо на 86 772 души. Районът е икономически слабо развит, с висока безработица и ниски доходи, които фактори, наред с характерните за цялата страна негативни тенденции като застаряващо население, емигриране на икономически активната част от населението и

обезлюдяващи се населени места, формират криминогенната обстановка и приоритетите в дейността на правоохранителните органи, вкл. Районна прокуратура-гр. Разград.

В кадрово отношение Районна прокуратура – гр. Разград разполага със 7 бр. щатни бройки за прокурори, включително и на административния ръководител и 1 щатна бройка за младши прокурор, разкрита в началото на 2015г., която е все още не е заета.

В Районна прокуратура-гр. Разград работят 14,5 съдебни служители, като щатната бройка е запълнена изцяло след проведени през на 2014г. и началото на 2015г. конкурси за назначаване на служители на незаетите щатни бройки.

Районната прокуратура заема част от помещенията на втория и третия етажи на сграда, собственост на Община – Разград, като на втория етаж се помещава и Окръжна прокуратура – гр. Разград, а на третия етаж – Окръжния Следствен Отдел при ОП-Разград. В същата сграда се помещава и Административен съд – гр. Разград, който ползва също и част от помещенията на третия етаж, а така също Областна служба „ИН” – гр. Разград, следствения арест, които се намират съответно на първия и четвъртия етаж. Част от помещенията на първия етаж се ползват и от ОЗ „Охрана” – гр. Разград. Съдебната палата в гр. Разград се намира в друга сграда, различна от тази на РП-Разград и ОП-Разград. Обезпечеността с работни помещения е сравнително добра, но има нужда от още поне 2 помещения – едното за кабинет, който да се ползва от младшия прокурор, когато встъпи в длъжност съответния кандидат, спечелил конкурс и другото – за архивно помещение, тъй като в момента се ползва такова от РП-Разград в приземния етаж на сградата, което създава известно неудобство.

Както посочих по-горе, районът на Общините – Разград, Лозница и Цар Калоян е икономически слабо развит, с висока безработица и ниски доходи.

Изброените по-горе социално-икономически условия предопределят структурата на престъпността в района, в която преобладават престъпленията срещу собствеността, преди всичко кражби и измами, засягащи широк кръг социално уязвими слоеве от населението. Тези престъпления, заедно с другите престъпления срещу собствеността, заемат най-висок дял от новообразуваните досъдебни производства през 2014г. - 338 производства или приблизително 51 % от всички новообразувани производства – 664 ДП.

С цел онагледяване на състоянието на Районна прокуратура-гр. Разград е необходимо посочването на някои статистически

данни, съдържащи се в цялата им пълнота в годишните отчети на прокуратурата.

През 2014г. Районна прокуратура-гр.Разград е наблюдавала общо 1382 преписки, от които 1139 или приблизително 83 % новообразувани и 17 % от предишен период. В броя на наблюдаваните преписки е отчетено увеличение с 22 % спрямо 2013г., когато наблюдаваните преписки са били 1079 и увеличение с 40% спрямо 2012г., когато броят им е бил 824. Това се дължи на отмяната на текстовете от Инstrukция И-89/10.03.2011г. за провеждане на предварителни проверки.

През същата година прокурорите от РП-гр.Разград са решили общо 1290 преписки или 93 % от общия брой на постъпилите, от които:

- 955 (75 %) с постановления за отказ да се образува ДП;
- 242 (20%) с постановления за образуване на ДП;
- 34 (5%) с възлагане на предварителна проверка;

През 2014г. в РП-Разград по материали от ДАНС са наблюдавани 52 преписки, като по 9 от тях, след извършената проверка, са били установени данни за извършено престъпление от общ характер и са били образувани ДП, разследването на 7 от които е било възложено на разследващ агент от ДАНС.

През 2014г. РП-Разград се е самосезирала по материали от печата в един случай и има образувано 1 ДП.

Всички преписки са били решени в срок от 1 месец от прокурорите, като няма случай на просрочие.

Известен проблем представлява срочността на провеждане на предварителните проверки, особено по преписки, възлагани на сектор „ПИП“ при ОДМВР-Разград, което може да бъде обяснено с по-голямата сложност от фактическа страна на подлежащите на изясняване факти и по-големият обем на необходимите материали, които следва да бъдат събрани, но случаи на необосновано забавени предварителни проверки не са констатирани.

През същият период прокурорите от РП-гр.Разград са наблюдавали 1151 ДП. За предходния период на 2013г. те са били 1209, а за 2012г. са били наблюдавани 1379 досъдебни производства.

От общо наблюдаваните 1151 досъдебни производства, като се изключат прекратените по давност ДП - 229, реално наблюдаваните са 922 ДП. От тях 886 броя са разследвани от разследващ полицай или 96 %, 24 броя от следовател, което се равнява на 2,7 % от общия брой и 5 разследвани от разследващ митнически инспектор, което представлява 0,5 % от общия брой

наблюдавани ДП и 7 от разследващ агент на ДАНС , което е 0,8% от общия брой.

Обстоятелството, че по-голямата част от досъдебните производства са били разследвани от разследващ полицай при ОДМВР-гр.Разград, а броят на производства, разследвани от следователи при Окръжен следствен отдел при ОП-гр.Разград е по-нисък, се дължи на това, че щата на разследващите полицаи е значително по-голям от този, на следователите към ОСО при ОП-Разград, повечето от разследващите полицаи при ОДМВР-гр.Разград също са с много добра подготовка и с натрупан значителен опит и дори производства с фактическа и правна сложност не предизвикват сериозни затруднения при разследването им от тях. Това мотивира прокурорите от РП-гр.Разград да възлагат именно на тях разследванията по повечето ДП, спестявайки си усложнената процедура по възлагане на разследването на следовател. Освен това в момента реално в следствения отдел към ОП-Разград работят само 3 следователи, включително с началника на следствения отдел.

През 2014г. Районна прокуратура-гр.Разград е наблюдавала 33 незабавни производства. Сравнението за предходни периоди е както следва: 2013г. - 42 незабавни производства, а 2012г. – също 42 незабавни производства. Намалението на образуваните НП се дължи най-вече на въведената забрана за извършване на проверки от служителите на сектор „Пътна полиция“, без да е налице извършено явно нарушение от съответния водач на МПС.

През същия период Районна прокуратура-гр.Разград е наблюдавала общо 61 броя бързи производства, при 93 броя за 2013г. и 41 броя за 2012г. По този показател се наблюдава увеличение в сравнение с 2012г. и намаление в сравнение с 2013г., но в действителност почти половината от образуваните през 2013г. БП, впоследствие са били преобразувани в ДПОР от наблюдаващите прокурори, поради липса на законовите предпоставки за започване на БП.

Относно срочността на разследването е необходимо да се изтъкне, че повечето досъдебни производство приключват до шест месеца от образуването им, но е необходимо предприемането на мерки за още по-голяма редуциране на досъдебните производства, разследвани над шест месеца, въпреки че не са констатирани случаи на необосновано забавяне на разследването, а наблюдаващите прокурори следва да проявяват по-голяма взискателност спрямо разследващите органи с оглед избягване на нецелесъобразни или излишни действия по разследването.

През 2014г. прокурорите в РП-гр.Разград са решили съобразно правомощията си по чл.242, ал.1 от НПК общо 954 ДП (229 прекратени по давност), през 2013г. те са били 1119 ДП (прекратени по давност 287), през 2012г. те са били общо 1180 ДП (прекратени по давност 391).

През 2014г. няма решени дела от прокурор извън законоопределения 1-месечен срок, през 2013г е имало 7 такива дела или 0,6%, но просрочието във всички случаи е било между 2 или 3 дни, след изтичане на едномесечния срок, т.е. незначително. През 2012г. е имало 10 такива дела, също решени с незначително просрочие между 2 и 5 дни.

Структурно решените ДП за 2014г., се разпределят, както следва:

- 261 ДП внесени в съда
- 418 ДП прекратени
- 275 ДП спрени

Структурно решените ДП за 2013г., се разпределят, както следва:

- 298 ДП внесени в съда
- 538 ДП прекратени
- 283 ДП спрени

Структурно решените ДП за 2012г., се разпределят, както следва:

- 285 ДП внесени в съда
- 607 ДП прекратени
- 275 ДП спрени
- изпратени по компетентност – 13 ДП

През 2014г. в съда са били внесени общо 20 искания за вземане на мерки за неотклонение „Задържане под стража“ на обвиняеми лица по наблюдавани от РП-гр.Разград досъдебни производства. От разгледаните искания 15 са били уважени или 75% са били уважени, а 5 неуважени или 25% като в тези случаи съда е наложил по-лека мярка за неотклонение.

През 2013г. в съда са били внесени общо 18 искания за вземане на мерки за неотклонение „Задържане под стража“ на обвиняеми лица по наблюдавани от РП-гр.Разград досъдебни производства. От разгледаните искания 13 са били уважени или 72% са били уважени, а 5 неуважени или 18% като в тези случаи съда е наложил по-лека мярка за неотклонение.

През 2012г. в съда са били внесени общо 27 искания за вземане на мерки за неотклонение „Задържане под стража“ на обвиняеми лица по наблюдавани от РП-гр.Разград досъдебни производства. От разгледаните искания 26 са били уважени или

96% са били уважени, а 1 е неуважено или 4% като в тези случаи съда е наложил по-лека мярка за неотклонение.

През 2014г. в Районен съд-гр.Разград са били разгледани и решени 254 делата общо по внесени прокурорски акта (включително и внесени от предишната година), изготвени от прокурорите в Районна прокуратура-гр.Разград.

През 2013г. в Районен съд-гр.Разград са били разгледани и решени 308 делата общо по внесени прокурорски акта (включително и внесени от предишната година), изготвени от прокурорите в Районна прокуратура-гр.Разград.

През 2012г. в Районен съд-гр.Разград са били разгледани и решени 309 делата общо по внесени прокурорски акта (включително и внесени от предишната година), изготвени от прокурорите в Районна прокуратура-гр.Разград.

През 2014г. от съда са били върнати 10 или 3,8% от внесените с прокурорски актове 261 ДП ( 189 обвинителни акта, 38 споразумения и 34 постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание). Налице е увеличение на върнатите актове спрямо предходният отчетен период 2013г, когато са били върнати 3 или 1% от внесените прокурорски актове 298 ДП и подобрене в сравнение с 2012г.,когато са били върнати 13 или 4,56% от общо внесените 285 ДП.

Процентът на върнатите дела,обаче,е под средния за страната и през трите години,а тук следва да се отбележи и факта,че през 2009г. този процент е бил много по-висок – при внесени 325 ДП с прокурорски акт за разглеждане в съда,на РП-Разград са били върнати 31 ДП ИЛИ 9,54%.През 2008 са били върнати 41 ДП ли 11,88% от общо внесените тогава 335 ДП с прокурорски акта.

Съответно през 2010 и 2011 този процент е намалявал,за да се стигне до почти абсолютния минимум от 1% през 2013г. на върнатите от съда дела на РП-Разград.

Тук следва да посоча,че именно в тази насока съм полагал максимални усилия за подобряване качеството на работа на прокурорите от РП-Разград и считам,че като административен ръководител съм постигнал изключителни резултати,което е видно и от данните за 2013г.

Също така през 2014г. са били поставени от съда 5 оправдателни присъди срещу общо 5 лица или 1,96% от разгледаните и решени дела - 254.

През 2013г. броят на оправдателните присъди е бил 5, срещу 5 лица или 1,68 % от общо решените 308 дела, а през 2012г. е бил 10

срещу 10 лица и 1 частично оправдателна срещу 3 лица или 3,56% от общо решените 309 дела от съда.

За сравнение през 2008 година е имало 9 постановени оправдателни присъди или 2,79% от общо внесените дела, през 2009г. е имало 13 оправдателни присъди или 4,17% от общо внесените дела. През 2010 е имало 6 постановени оправдателни присъди или 1,67% от общо решените дела, а през 2011г. е имало 8 оправдателни присъди или 2,39% от решените от съда дела – 335.

Усилията ми през годините са били насочени също и към намаляване на дела на оправдателните присъди, постановени от съда и повишаване качеството на работа на прокурорите от РП-Разград, което е обективизирано и от данните за последните 2 години.

През 2014г. в Районна прокуратура – гр.Разград са били получени за изпълнение 141 присъди, определения за одобряване на споразумения и решения, които са били приведени в изпълнение в 5-дневен срок.

Приведените в изпълнение наказания са както следва:

- на 44 лица е наложено наказание „Лишаване от свобода“. В сравнение с 2013 г. те са били 52, а през 2012 г. – 63.

- на 44 лица е наложено наказание „Лишаване от право“ по чл.37, ал.1, т.6 – 10 от НК. В Сравнение през 2013 г. тези наказания са били 43 а през 2012 г. – 59 от получените за изпълнение наказания „Лишаване от право“ по чл.37, ал.1, т.6 – 10 от НК.

- на 67 лица е наложено наказание „Пробация“. В Сравнение през 2013 г. те са 89, а през 2012 г. – 62 от получените за изпълнение наказания „Пробация“.

- 3 са наказания „Обществено порицание“. В сравнение с 2013 г. те са 6 , а през 2012 г. – 5

Изброяването на статистическите данни може да продължи по редица други направления и показатели, но и посочените данни очертават Районна прокуратура – гр.Разград като такава с малко под средната за страната натовареност, което е видно от годишните отчетни доклади на Прокуратурата на РБългария.

**ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – гр.РАЗГРАД. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.**

Като цяло организацията на работа в Районна прокуратура – гр.Разград /процесуална, административна, финансово –



стопанска и деловодна/ е на високо ниво и отговорността на административния ръководител да осигури поддържането и повишаването на това ниво е от решаващо значение. Не по-малка роля в това отношение имат и останалите прокурори, които се отнасят с високо чувство на дълг и отговорност при изпълнение на служебните си задължения, притежават необходимите професионализъм и компетентност, изградили са атмосфера на колегиалност и уважение помежду си.

Ефективното и своевременно изпълнение на законовите правомощия и задължения на прокурорите от Районна прокуратура – гр.Разград не би било възможно и без наличието на подготвени и мотивирани съдебни служители. Повечето от служителите в Районна прокуратура – гр.Разград са със значителен стаж и професионален опит и проявяват непрекъснати и сериозни усилия за повишаване на квалификацията си, получавайки за това пълната подкрепа на административния ръководител.

Израз на много доброто функционално състояние на Районна прокуратура – гр.Разград са някои от постигнатите през годините на изтичащия мандат на административния ръководител добри практики в няколко направления.

С оглед осъществяването на правомощията на прокуратурата при ръководството и надзора на досъдебното производство са утвърдени ефективни механизми на непосредствен контрол върху работата на разследващите полицаи по всяко досъдебно производство от страна на наблюдаващите прокурори не само чрез процесуалните метод, предвидени в НПК, но и в оперативен порядък чрез устни доклади и указания, за да се избягва формализма в работата на разследващия полицаи, извършването само на необходимите процесуално –следствени действия и приключване на разследванията във възможно най-кратки срокове. Проведени бяха и няколко съвещания и семинарни занятия с участието на всички прокурори и разследващи полицаи, на които бяха разисквани различни проблеми относно приложението на закона, обучение по конкретни теми и разискване на отделни казуси, породили затруднение в хода на разследването.

Може да се даде и висока оценка на взаимодействието между полицията в лицето на ОДМВР – гр.Разград, РУ на МВР-гр.Разград и РУ на МВР-Лозница, както и с други служители на МВР във връзка издирвателната дейност по спрени ДП и на лица с влезли в сила присъди, работата по извършваните предварителни проверки и други въпроси са една добра практика, изградена през годините, даваща своите положителни резултати.

През първият ми мандат като административен

ръководител Районна прокуратура – гр.Разград постигна увеличение на дела на съкратените форми на разследване /бързи и незабавни производства/, но са налице и резерви за по-голямо увеличение, като за целта следва да се утвърди вече създалата се практика при образуване на всяко досъдебно производство, разследващият полицаи да докладва подробно обстоятелствата по случая на дежурния прокурор с оглед своевременна преценка за наличието на основанията за провеждане на разследването по някоя от съкратените процедури.

Беше подобрена и организацията на работа по спрените досъдебни производства чрез активизиране на оперативно-издирвателните действия на полицията.

Налице са и добри резултати в работата по досъдебни производства, водени срещу лица с две и повече висящи производства, като по всяко досъдебно производство се прилага справка относно водени и други досъдебни производства спрямо обвиняемите лица и при наличие на такива, се работи приоритетно за своевременно приключване на разследването.

Постигнати са високи резултати в качеството и сročността на предварителните проверки, извършвани от органите на полицията.

С оглед преодоляване на проблема със сročността на предварителните проверки, касаещи случаи с фактическа сложност е необходимо да бъде обсъдена с ръководството на ОД на МВР – Разград възможността за създаване на организация за приоритетна работа по тези проверки, като същите бъдат възлагани на полицейски служители, на които не следва да бъдат възлагани други предварителни проверки и създаване на екипи от полицейски служители под ръководството на наблюдаващия прокурор.

В последната година се наблюдава увеличение на броя на върнатите от съда дела и за намаляването им е необходимо изготвяне на периодични анализи на типични процесуални нарушения, станали основание за връщане на делата, и задължаване на прокурорите и разследващите органи планирането и провеждането на процесуално – следствените действия, както и изготвянето на съответните прокурорски катове, подлежащи на внасяне в съда, да става и в контекста на изискванията на съдебната практика към тяхното процесуално изрядност.

Необходимо е да бъде подобрена сročността на досъдебните производства и да бъде намален още делът на разследванията, продължаващи повече от шест месеца. С тази цел е създаден централен електронен регистър, достъпен във ведомствената страница на ПРБ. За регистъра в Районна

прокуратура – гр.Разград е определен съдебен служител, който да поддържа актуалността на данните и същите периодично да бъдат докладвани на административния ръководител за изясняване на причините, за продължителността на разследване и вземане на мерки спрямо наблюдаващите прокурори и разследващи полицаи, ако бъдат установени данни за необосновано забавяне на разследването.

В Районна прокуратура – гр.Разград се спазва стриктно принципа за случайно разпределение на преписките и делата. Със свои заповеди съм регламентирал организацията за работа с програмата за случайно разпределение, като са създадени групи с цел постигане на справедливо и равномерно натоварване на прокурорите. Извършената в началото на 2014 г. цялостна ревизия от Окръжна прокуратура – гр.Разград на РП-Разград, не констатира каквито и да било нарушения при прилагането на това законово изискване.

През м.март 2014г. в Районна прокуратура гр.Разград бе извършена планова проверка от Инспектората към Висшия съдебен съвет, при която не бяха констатирани нарушения в организацията на административната дейност, организацията на образуването и движението на преписките и делата в прокуратурата, както и приключването им в установените срокове. Издадените от проверяващият екип препоръки касаеха попълването на някои от дневниците и регистрите за годишното приключване, въвеждане на книга на веществените доказателства по образец, съгласно изискванията на ПОДАПРБ, както и прилагане на календарно – оперативни планове по някои от ДП и осигуряване на помещение, където да се съхраняват веществените доказателства, иззети по съответните ДП.

Считано от 01.01.2012 г. Районна прокуратура – гр.Разград бе обособена като третостепенен разпоредител с бюджетни средства и във връзка с това бе създадена необходимата организация за бързото и безпроблемно отделяне от бюджета на Окръжна прокуратура, въведени бяха законовите механизми за контрол върху разходването на бюджетните средства и спазването на строга финансова дисциплина.

През 2013 г. бе извършен и финансов одит от звено „Вътрешен одит“ в Прокуратурата на Република България, като не са констатирани пропуски и нарушения във финансово – стопанската дейност на Районна прокуратура – гр.Разград.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Опитах се да очертая някои от най-съществените моменти в дейността на Районна прокуратура – гр.Разград и смятам, че ако ми бъде гласувано доверие за автори мандат като административен ръководител, с познанията и опита си ще съумея да запазя добрите резултати и да работя с още по-големи усилия за преодоляване на слабостите в дейността на тази прокуратура.

19.05.2015 г.  
Гр.Разград

С уважение:

/Л.ГЕОРГИЕВ/

