

ДО ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ ГР. СОФИЯ

## **КОНЦЕПЦИЯ**

### **ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОНЕН СЪД – РУСЕ,**

изготвена на основание чл.194б, ал.1, т.2 от ЗСВ

от Велизар Тодоров Бойчев -  
съдия в Районен съд – Русе,

кандидат за заемане на длъжността Административен  
ръководител- председател на Районен съд - Русе

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ НА  
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В качеството си на кандидат за заемане на длъжността Административен ръководител - председател на Районен съд - Русе представям на Вашето внимание настоящата концепция за развитието и управлението на Районен съд - Русе.

Концепцията има за цел дейността на Административен ръководител - председател на Районен съд- Русе да обезпечи:

Качествено правораздаване.

Компетентно и отговорно управление.

Повишаване доверието на обществото в съдебната система.

#### I. Лична мотивация за заемане на длъжността

Госпожи и господа, професионалният ми опит на съдия е с продължителност шестнадесет години, една от които е в качеството на младши съдия в Окръжен съд - Русе, а останалите - съдия в Районен съд - Русе. За това време съм придобил конкретни и ясни впечатления за работата на всички звена и служби на съда, запознат съм детайлно с всички аспекти на работата на ръководител - финансово и материално осигуряване на съда, използваните технологии, планиране на

човешки ресурси. Работил съм под ръководството на трима председатели на Районен съд - Русе и съм създал ясни представи, както за добри управленски решения, така и за не дотам удачни такива и съм развил способността да отличавам едните от другите. Отстоявам вижданията си в областта на правото, без се конфронтирам с колегите си по повод на тях. Старал съм се да работя в разбирателство и с уважение към останалите съдии, без да вземам конформистки решения за установяване на тези условия на отношения. В работата си със съдебните служители съм избрал позицията на спазване на определена дистанция, при пълно зачитане на личността им, съзнавайки изключително важната им роля за резултатите на съда и за изграждането на добра работна атмосфера. Роден съм, израснал и придобил всичките си степени на обучение в гр. Русе, поради което съм напълно наясно с динамиката и състоянието на обществените отношения на територията на Русенски районен съд. Това ми създава възможност да определя и необходимите политики на правораздаване, в съответствие със закона, които да доведат до преодоляване на някои проблеми в района на съда за удовлетворяване на нуждите на обществото и вероятно следващото от това повишаване на доверието му към съдебната система и в частност Русенски районен съд. През 2013 г. бях удостоен с наградата „Джовани Фалконе“, учредена от Община Благоевград и Посолството на Република Италия, за реален принос в ограничаване разпространението и употребата на наркотици, проституция, детска порнография, корупция и изразена подкрепа на каузи в полза на обществото, за формиране на хуманни модели на поведение на подрастващото поколение. Всичко изложено ми дава увереност, че при евентуалното ми избиране ще запазя и ще направя всичко необходимо да повиша достигнатото ниво в работата на Русенски районен съд, което към настоящият момент е високо и е плод на ежедневните усилия на председателя на съда, всички съдии и служители. Ще настоявам за висок професионализъм, качествено изпълнение на служебните задължения, чувство за дълг и отговорност, които винаги са били качества на работата на съда и които следва да се поддържат, независимо от изпитанието на личността в настоящия исторически момент. Считаю, че изграденото доверие в колектива на съда и постигнатото много добро взаимодействие между всички негови звена ще допринесе за целения от мен резултат в работата ми.

## II. Анализ и оценка на състоянието на Районен съд - Русе.

Районен съд - Русе е по-големият от двете районни съдилища в Русенски съдебен окръг, като териториалният обхват на дейността му включва общините Русе, Иваново,

Ветово и Сливо поле. Русенски районен съд е втори по големина на територията на Апелативен район - Велико Търново.

1. Кадрова обезпеченост. Натовареност.

В Районен съд - Русе по щат са работят 24 съдии, един от тях е работил до 4.11.2014г., след което е командирован на стаж в Регистратурата на Европейския съд по правата на човека в Страсбург, Франция.

В Русенския районен съд функционират две отделения-наказателно и гражданско, има един заместник-председател, който ръководи гражданското отделение. В наказателното отделение работят 10 съдии, а в гражданско- 14 съдии, вкл. ръководителят му.

В Районен съд- Русе през 2014 г. са постъпили 7 378 броя граждански дела. В края на 2013 г. са останали несвършени 888 бр. граждански дела или общият брой на гражданските дела, разглеждани през 2014г., е 8 266 бр. Общият брой на свършените през 2014 г. дела е 7 489 бр., от които с решение са приключили 1 880 бр.

При средногодишна заетост на 13,83 граждански състава съобразно отработените месеци от съдии, разглеждащи граждански дела, средногодишното постъпление на един съдия през 2014г. е 533 бр. нови дела или средномесечно по 44,5 бр. нови граждански дела. Средногодишният брой на делата за разглеждане от един граждански състав е бил 598 бр. дела или средномесечно- 49,8 бр. граждански дела.

През 2014 г. са свършени общо 7 489 бр. граждански дела. При това положение средногодишно от граждански съдия са свършени 541,5бр. дела, а средномесечно този брой е 45,1 бр. Общият брой на несвършените граждански дела към 31.12.2014г. е 777 бр.

За сравнение тези показатели за предходните три година са, както следва:

При средногодишна заетост през 2013 г. на 13,15 граждански състава, съобразно отработените месеци от съдии, разглеждащи граждански дела, средногодишното постъпление на един съдия е 665 бр. нови дела или средномесечно по 55,4 бр. нови граждански дела. Средногодишният брой на делата за разглеждане от един граждански състав е бил 749,4 бр. дела или средномесечно- 62,4 бр. граждански дела. През 2013 г. са свършени общо 8 966 бр. дела. При това положение средногодишно от граждански съдия са свършени 681,8 бр. дела, а средномесечно този брой е 56,8 бр. Общият брой на несвършените граждански дела към 31.12.2013 г. е 888 бр.

При средногодишна заетост през 2012 г. на 12,7 граждански състава съобразно отработените месеци от съдии, разглеждащи граждански дела, средногодишното постъпление

на един съдия е било 781,1 бр. нови дела или средномесечно по 65,1 бр. нови граждански дела. Средногодишният брой на делата за разглеждане от един граждански състав е било 867,9 бр. дела или средномесечно – 72,3 бр. граждански дела. През 2012г. са свършени общо 9 913 бр. дела. При това положение средногодишно от граждански съдия са свършени 780,6 бр. дела, а средномесечно този брой е 65 бр. Общият брой на несвършените граждански дела към 31.12.2012 г. е 1109 бр.

При средногодишна заетост през 2011 г. на 13 граждански състава съобразно отработените месеци от съдии, разглеждащи граждански дела, средногодишното постъпление на един съдия е било 850,7 нови дела или средномесечно по 70,9 бр. нови граждански дела. Средногодишният брой на делата за разглеждане от един граждански състав е бил 944,8 дела или средномесечно – 78,7 бр. граждански дела. През 2011 г. са свършени общо 12 305 бр. граждански дела, като 1 124 от тях са разглеждани от наказателни съдии. Реално свършените дела от гражданските състави е 11 181 бр. дела. Средногодишно от граждански съдия са свършени 860,1 бр. дела, а средномесечно този брой е 71,7. Общият брой на несвършените граждански дела към 31.12.2011 г. е 1 105 бр.

Очевидно 2011 г. е била пикова година по отношение постъплението на граждански дела, като следващите години те са намалели, тенденция, наблюдавана и при другите съдилища в страната. Основна причина за големия брой дела през 2011 г. е въведената с новия ГПК от 2008 г. процедура на заповедното производство. Влезлият в сила на 1.03.2008 г. ГПК създаде възможност, но и интерес, за реализиране на претенции, по които дотогава не са водени искиви производства, поради обезкуражаващата съпоставка между интереса и разноските, както и сложността на процедурата. Именно през 2011 г. гражданите и търговците най-пълно се възползваха от създадения нов ред и това доведе до рекордните постъпления, наложило разглеждане и на дадения по-горе брой граждански дела от наказателни съдии. След реализацията на правата по стари вземания настъпи и спад на тези дела и оттам на общото количество, като за 2014г. намалението на заповедни производства спрямо средния брой за последните четири години е с близо 30%. Спадът при останалите граждански производства за 2014г. е значителен при дела за трудови спорове и на облигационни искиве, което е следствие от промените на подсъдността по новия ГПК на исковите за собственост и други вещни права върху имоти и демографско-икономическата ситуация в региона. Намаленото постъпление при облигационните искиве следва да се свърже с предоставената възможност на кредиторите да реализират вземанията си по облекчената процедура на заповедното

производство. Броят на вещни искове се е увеличил, като е най-голям за последните четири години. Постъплението на исковите за издръжки е намалял незначително спрямо 2013 г., докато броят на делбите, молбите за развод по взаимно съгласие, на брачните искове на другите видове дела /установителни искове, частни граждански дела, дела по ЗЗДН, ЗЗД и др./ се е запазил почти непроменен спрямо 2013г.

Според критерия за бързина на производството, въведен с форма СП-2 на ВСС, през 2014г. до 3 месеца от датата на насрочването на първото открито заседание до датата на обявяване на съдебния акт в срочната книга са приключили 6 873 бр. дела, което е 91,8 % от общо свършените дела – 7 489 бр. Този резултат се запазва непроменен спрямо предходните две години, но е по-лош спрямо 2011 г., когато е бил 93.8%, като това се дължи главно на обективни причини - по-голям брой спрени производства, подаване на въззивни частни жалби в хода на процеса и др. Въпреки това, показателят е на много добро равнище за страната.

99,8 % от всички 1 950 бр. решения, постановени по представените дела, са изготвени в едномесечния, като е налице просрочие само по 4 бр. дела за цялата 2014г., което е 0,2% от решенията.

От постановените 1 950 бр. решения по граждански дела през 2014 г. са обжалвани 462 бр. или 23,7%. Освен тях са обжалвани и 128 определения и разпореждания, приключващи делото или общо 590 съдебни акта. Общо върнатите през 2014 г. граждански дела с резултат от обжалване на решения са 474 бр. От тях потвърдените са 280 бр. или 59,1 % от обжалваните, частично отменените са 116 бр. или 24,5 % от обжалваните, а изцяло отменените са 62 бр. или 13,1 % от обжалваните. Общият брой на изцяло и частично отменените е 178, което е 37,6 % от обжалваните решения. Тези резултати са по-слаби от предходните години, като считам, че те се дължат на различно тълкуване на правните норми, особено на по-новите такива, което може да бъде преодоляно чрез периодични общи съвещания по отделения, както и срещи по материи с Окръжен съд-Русе, за което съм настоявал на множество годишни отчетни събрания на Русенски окръжен съд и ще продължа да настоявам, докато не го постигна.

През 2014 г. в Районен съд - Русе са постъпили общо 2 652 бр. наказателни дела, като за сравнение през 2013 г. те са били 2 896 дела, за 2012 г. – 3 061 дела и през 2011 г. – 2 938 дела.

При реална заетост от 10 наказателни състава през 2014 г., средно на съдия са постъпили за разглеждане 265,2 наказателни дела, което на база 12 месеца е средно месечно по 22,1 дела. Нивото на натовареност на съставите е намаляло

несъществено спрямо предходните три години, което се обуславя от намалялото постъпление на наказателни дела, както и от запазване броя на работилите съдии и съответно запазване нивото на реалната заетост.

През 2014г. най-голям е броят на образуваните дела за престъпления против собствеността- 209 бр., сред които преобладават делата за кражби- 146, което сочи, че кражбата е била най-разпространеното пряко посегателство върху собствеността. На второ място са делата за общоопасните престъпления - 180 бр. или 25,2% от НОХД, като и техният брой е намалял в сравнение с предходните години. Значително се е увеличил спрямо предходната година броят на делата за престъпления против дейността на държавните органи и обществени организации - 140 бр. или 19,6 % от НОХД, като за 2013 г. те са били 119 бр. или 14,3 % от НОХД, при 48 бр. или 6,1% за 2012 г. и 46 бр. или 5,6 % за 2011 г. Като численост на постъпилите дела следват тези за престъпленията против стопанството, престъпления против личността и за престъпления против реда и общественото спокойствие. През 2014 г. се е увеличил броят, както на съдените, така и на осъдените лица за извършени престъпления от общ характер, а е намалял броят на оправданите лица в сравнение с предходните години. Наблюдава се запазване нивото на престъпността сред подрастващите, спрямо средното за последните четири години, като в повечето случаи те извършват престъпленията в съучастие. Рецидивната престъпност е намаляла в сравнение с предходните години в количествено и процентно отношение. Към настоящия момент изключителен ръст в района на съда бележи престъпната дейност, свързана с „бежанската вълна“, а именно престъпленията по чл.279 и чл.280 от НК, както и способстващите ги престъпления - използването на неистински официални документи. Районът на съда е граничен за страната и първият вътрешен за ЕС, което е причината за многобройността на дадените престъпления. Тук следва да се отбележи, че съдиите от Русенски районен съд следят много внимателно за абсолютно всички факти и обстоятелства по тези дела, като се държи при произнасяне по същество самоличността на обвинените лица да бъде ясно установена. Съдът стриктно следи и при използване на неистински документи за самоличност да се отделят материали от органите на досъдебното производство за преследване на съставителите им, което би довело до ограничаване на обсъжданата престъпна дейност.

В законния срок за изготвяне на съдебните актове по наказателни дела през 2014г., са изготвени 1 178 присъди и решения от всичките 1 189 дела, което е 99,1 % от тях. През

2014 г. до 3 месеца са свършени 2 372 бр. дела или 89,2 % от всички приключени дела, като е налице незначителен спад спрямо предходната година. Тези изключителни показатели на работата на съда следва да бъдат запазени през следващите години, за което ще настоявам пред съдиите. Създадена е и организация, според която, освен съдиите, за изтичането на определените законови и инструктивни срокове да следят и деловодителите на съставите и статистикът на съда, като това да подпомогне добрата работа в това отношение.

Общата действителна натовареност на Русенски районен съд, според отработените човекомесеци за 2014 г., е 39.09 дела на месец на съдия, при обща такава за Апелативния район - Велико Търново 37.20 дела, което определя съда като един от най-натоварените в района, и по конкретно на пето място по този показател от общо 20 районни съдилища. Постигнати са много добри резултати, представени вече, които биха могли да могат да се подобрят при завръщането на командирования колега.

През м.септември и м.октомври 2013 г. в съда бяха извършени планови проверки от Инспектората към ВСС по образуването, движението и приключването на гражданските и наказателните дела, като периода на проверката обхваща дейността на съда за 2011 г. и 2012 г. Общата оценка към дейността на двете отделения е, че срочността при разглеждане на делата и постановяването на съдебните актове, както и тяхната законосъобразност, са приоритет на съда, като разбира се са дадени изключения от тази обща тенденция, които обаче са дефинирани от проверяващите като неопределящи за генералната представа за работата на съда. В изпълнение на препоръките по организация и административна дейност по наказателни дела бе проведено събрание на съдебната администрация относно констатираните пропуски при вписване на образуваните дела и попълване на описните книги, след което тази дейност беше привада в норма, за което следяха и съдиите, председатели на съставите, при които се водят книгите. Установените с проверката нарушения по чл.252 от НПК, чл.271, ал.10 от НПК, чл.382, ал.2 от НПК, чл.385, ал.1 от НПК и чл.243, ал.4 от НПК към настоящия момент са напълно преодолени, като са налице незначителни отклонения от законовоопределените срокове, дължащи се предимно на съдебната ваканция. Направен бе анализ на неодобрените споразумения, следствие на неприети от страните, предложени от съда, промени в тях, като бе отчетено обезпокоителното обстоятелство, че след постъпване на делото отново в съда, то се решава по начин, първоначално уговорен от страните по споразумението. Тази недобра практика на съда все още не е приключила, което създава

непредвидимост на правосъдието и съответно несигурност в страните по делото при споразумение дали въобще да използват тази процедура. Считам, че чрез регулярни общи събрания на наказателна колегия това противоречие в практиката на съда ще бъде превъзможнато, като се приемат общи стандарти на наказателна политика, касаещи конкретни състояния на обществените отношения. През предходната година бе намален броя на отменените присъди и решения на РРС по наказателни дела спрямо проверявания период, с което беше, макар и незадоволително изпълнена препоръката в тази насока на Инспектората. Препоръките в областта на гражданското правораздаване започват със спазване на законоустановените срокове за обявяване на съдебните актове. Към настоящия момент и през изминалата година този срок е спазен в 99.8% от случаите, като мисля, че тази величина клони към абсолютната и не би могла да бъде повишена. Проведено е общо събрание на гражданско отделение при съда за обсъждане на всички препоръки, след което оттогава и към настоящия момент молбите по чл.390 от НПК се докладват незабавно на председателя на състава, обърнато е внимание на призовкарите връчването на книжа да се прави по-настоятелно и се дават допълнителни указания в тази връзка от съдиите. Установен е срок за предявяване на обезпечения бъдещ иск и той започва да тече от момента на връчването на определението на съда на страната. Сроковете за Бързо производство се спазват, като изключенията в това отношение се дължат на трудности в призоваването на страните и натовареност на съдиите. Разпоредбата на чл.15 от ЗЗДН се приема за инструктивна, каквото е и становището на горните инстанции, изложено при проверка на съдебните актове на съда. Производствата по чл.26 от ЗЗкД и чл.12 от ЗЗДН се насрочват веднага след образуването на делата, без да се чака изтичането на общия срок за отговор.

През предходните години и към настоящият момент делата между всички съдии са разпределяни стриктно чрез програмен продукт за разпределение на делата Law Choice, утвърден с Решение на ВСС, взето с протокол №27/07.06.2006г. Някои видове дела се разпределят по същия начин, но само между дежурни съдии, което осигурява спазването на законовите срокове за разглеждане на дела, предвиждащи специален ред за това. Утвърдени са от Председателя на съда „Вътрешни правила за разпределянето на делата на случаен принцип“, актуализирани за последен път на 20.05.2014г., и те са обявени на интернет страницата на съда. Достъп до разпределението на делата е предоставен на девет съдии от двете отделения на съда, като за всеки е създадена уникална парола, с която да влизат в програмата, която е известна само



на конкретния съдията. Проверките на Районен съд- Русе, извършени от Окръжен съд Русе и Инспектората към ВВС, не са открили никакви нарушения при разпределение на делата, като към всяко от тях е приложен подробен протокол от разпределението. Предвид изложените качества на този аспект от работата на Районен съд- Русе ще създам организация към спазване и запазване на явно утвърдените прозрачни и ясни правила при разпределението на делата, като някои идеи за прецизирането на разпределението ще изложа по-долу.

Към настоящия момент Районен съд - Русе е с утвърден щат за административно-техническия персонал както следва: съдебен администратор, системен администратор, главен счетоводител, младши специалист-счетоводител, двадесет и един съдебни секретари, двадесет и двама деловодители, от които трима в регистратурата на съда, двама в Бюро съдимост и шест в Съдебно- изпълнителна служба, двама архивари, четирима призовкари, куриер и четирима чистачи.

През 2014 г. от Бюро "Съдимост" при Районен съд - Русе са издадени 18 471 бр. свидетелства и справки за съдимост. За сравнение през 2013 г. са издадени 19 998 бр., през 2012 г. са издадени 19 914 бр., а през 2011 г. са издадени 19 211 бр. През всички тези години ръководител на службата, със заповед на председателя на съда, е бил определен настоящият кандидат за заемане на длъжността.

В Съдебно - изпълнителната служба при РРС работят осем държавни съдебни изпълнители, а в деловодството на службата са работили шестима деловодители. Налице е трайна тенденция към намаляване на постъпилите в службата дела и паричните суми, които се претендират по тях, причината за което е дейността на частните съдебни изпълнители, чийто брой се увеличи през последните години.

В служба по вписвания при РРС работят четири съдии по вписванията, които през 2014 г. са разгледали общо 32 509 бр. заявления за вписвания, отбелязвания и заличавания относно недвижимите имоти в района.

## 2. Сграден фонд и техническа обезпеченост

### Сграда, оборудване

Районен съд - Русе се помещава в сградата на Окръжен съд - Русе и заема целия първи етаж и част от източното крило на втория. На първия етаж са разположени част от кабинетите на съдиите, СИС, Бюро "Съдимост", Служба "Архив", всички деловодства, съдебни секретари и голяма част от съдебните зали, а на втория - кабинетите на съдиите и три съдебни зали, като една от тях, XII-та зала, се ползва от Окръжен съд - Русе,

съгласно Заповед № 198/15.09.2008 год. на РОС. При необходимост се ползва и от Районен съд- Русе.

По най-рационален начин са разпределени съдебните заседания по дни и зали, като на наказателните състави е осигурено целодневно ползване на подходящи зали, поради големия брой конституирани в производството лица. Гражданските състави заседават само в сутрешните или само в следобедните часове, съобразно изготвен график.

В Районен съд- Русе е създадена регистратура за класифицирана информация с уникален идентификационен номер.

Техническо оборудване, компютри, програмни продукти, проблеми

Техниката на работните места в съда е подложена на регулярната техническа поддръжка, подмяна, при необходимост, и дооборудване, както и актуализирането на приложния софтуер. Работните места са окомплектовани с компютърна и печатна техника. Няколко работни места се обслужват и от копирна техника с висок капацитет, което пречатства ограничаването на достъпа нея.

Актуализира се софтуерът за САС - съдебно деловодство с цел присъединяването му към проект „Доизграждане и усъвършенстване на ЕИСПП и интегриране на ведомствените информационни системи с ядрото на ЕИСПП“ с бенефициент Прокуратура на Република България. Предварителните настройки и тестове показаха положителен резултат и че системата е готова за реална дейност в рамките на проекта. През месец май 2014г. Районен съд - Русе се свърза в реален режим на експлоатация и започна трансфер на данни в рамките на ЕИСПП.

Най-уязвимата техника са принтерите и копирните устройства. Естеството на тяхната работа, а именно високата им натовареност, предполага бързо амортизиране. В този ред на мисли по-удачен е вариант на подмяна на съществуващата техника с нова, предвид стойността на ремонта на морално остаряла такава, но поради финансови затруднения нова техника не е закупувана, а наличната се възстановява чрез текущ ремонт. В началото на 2015 г. се закупи още една копирна машина за нуждите на служба „Съдебно деловодство“. Към момента работните места са обзаведени с печатна и копирна техника по начин, който да не позволява забавяне в обслужването от страна на служителите при разпечатване на информация върху хартия.

Постоянно се актуализира наличното програмно осигуряване, използвано за работата на съдебните служби. Следи се за промените в нормативните актове, както и

предложенията на самите служители и съдии, които ползват приложния софтуер. Ежедневно се извършва архивиране на базите с данни на всички приложения, които обслужват работата на съда. Това гарантира нормалната работа на службите в кратки срокове и без загуба на информация.

Ежедневно се актуализира и интернет страницата на съда. Постоянно се поддържа актуална информация за съдебните дела и насрочените заседания на Районен съд - Русе, като се съблюдават всички изисквания на Закона за защита на личната информация. Освен тази информация, страницата на съда се актуализира и с допълнителна информация, подпомагаща гражданите и институциите. Своевременно се публикуват новини и обяви за работата на съда. С цел икономия на печатни материали се поддържа и вътрешна интранет страница, където се публикува информация за служебно ползване: писма, заповеди, протоколи, доклади, справочна информация и други документи, с които трябва да се запознаят магистрати и служители. Достъпът до тази информация е постоянен и се осъществява само от вътрешната мрежа на съда.

В заключение може да се каже, че в техническо отношение Районен съд - Русе е добре оборудван и с добро програмно обезпечение, което подпомага работа на служителите му, но трябва да се отделят средства за обновяване на компютърната техника и най-вече на печатната и копирната техника.

### III. Цели за развитие и мерки за тяхното достигане

Целите на развитие на Русенски районен съд са общовалидни за цялата съдебна система и те са качествено и безпристрастно правораздаване, защита на законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата, повишаване на доверие в съдебната власт, като всичко това да се постига чрез безкомпромисно спазване на закона. За постигане на тези основни начала в работата на съда следва да приложат следните мерки:

1. Разпределяне на делата на случаен принцип "Law Choice".

Както вече беше представено при обсъждане на състоянието на Русенски районен съд, всички постъпили дела се разпределят напълно прозрачно, при ясни критерии, заложи в Правила, публикувани на електронната страницата на съда. Не се допускат изключения от тези правила, което е и становището на проверилите съда други инстанции. Считаю, че вътрешната уредба на разпределението на делата дава достатъчна сигурност в реализацията на смисъла на случайното разпределение и поради това следва да бъде запазена. Това, което следва да се подобри при разпределението на делата, за

да се прецизира то, а от там и равната натовареност на съдиите, е въвеждането в системата за разпределение на всички възможни производства. Това се налага от динамиката на правната уредба и възникващите във връзка с това нови процедури, в които съдът участва/пр. исканията на ЗЕС/. Това предимно ще осигури случайно разпределение между дежурните наказателни състави, които в настоящия момент са изключително натоварени, поради многобройността на делата, свързани с незаконно преминаване на границата. Считам, че съществуващите правила на разпределение са достатъчни и не приемам необходимостта от отчитане сложността на делата при разпределението / брой искове, ищци или подсъдими, ответници, свидетели, обем доказателства, фактическа и правна сложност на конкретния случай/, тъй като това би нарушило принципа на случайност. Въпросът за въвеждане на критерии за сложността на делата считам, че е изцяло от компетентността на Висшия съдебен съвет и следва да е унифициран за цялата страна. Натовареността на съда към настоящия момент дава възможност за задълбочено вникване и професионално отношение към всеки случай.

## 2. Гарантиране на качествено правосъдие

На първо място тук следва да се отбележи, че постигната бързина на правораздаване е впечатляваща и в някои от компонентите си, като насрочване на делата и произнасяне в законовоопределените срокове, граничи с абсолютни стойности. Приблизителни са показателите и в разглеждането на делата в разумни срокове. Проблемите на съда в аспекта на тази глава са свързани със законосъобразността на правосъдието, а именно големия дял на отмените и изменени актове на съда, около 36% общо за целия орган, като за двете отделения този дял от обжалваните актове е почти еднакъв. Усилията ми в насока повишаване на законосъобразните актове на съда ще включват задължителни общи събрания по отделения с месечна регулярност, което разбира се не изключва други такива при неотложност на обсъждане на законодателна промяна или ново правно становище, наложено чрез практиката на горните инстанции. Методиката на тези събрания смятам, че следва да включва докладчик, различен всеки път, който да очертае общо проблематиката на събирането, да представи най-актуалната към момента тема, след което да се пристъпи към дискусия. Ще настоявам, по възможно най- деликатния и законосъобразен за това начин, тези събрания да излизат с общо становище по бъдещата практика на съда, което впоследствие да се спазва, при пълно зачитане на независимостта и вътрешното убеждение на всеки съдия. Следва да задължително да бъдат обсъждани и тази

част от върнатите от горните съдилища дела, в чиито решения са изложени принципни правни становища, касаещи правораздаването въобще. На големи форуми, включващи съдии от целия Русенски район, винаги съм настоявал, и ще продължа да го правя, за подобни срещи по материи - наказателна и гражданска между съдии от Районния съд и Окръжния съд, основание за което извеждам и от чл. 85, ал. 3, т. 2 от Закона за съдебната власт. Така, освен нужните методични указания по приложението на закона, съдиите от Районен съд - Русе ще получат възможност за обсъждане на правните институти в по-широк кръг, при повече мнения, което, практиката показва, е винаги полезно за вижданията в областта на правото на всеки съдия. Всичко това се надявам да препятства постановяването на противоречащи си и взаимно изключващи се съдебни актове, често при сходни, а понякога и идентични казуси. Това в най-голяма степен рефлектира върху доверието към съда и създава усещането за субективизъм. Уеднаквяването на съдебната практика във всички случаи би довело до предвидимост в правораздавателната дейност, което следва да е основна негова черта. Тъй като работа на съдиите налага съсредоточение в конкретен случай, по който са докладчици, те понякога губят усещане за общия дух и глобалната уредба на обществените отношения, което може да бъде преодоляно чрез срещи с хабилитирани преподаватели в Юридическия факултет на Русенски университет, които, представяйки вижданията на доктрината, биха „освежили“ погледа на съдиите и неговата мащабност, което е винаги необходимо, за да се осъзнае необходимата уредба на обществените отношения към всеки исторически момент. За повишаване квалификацията и компетентността на съдиите ще способства и привличане на лектори от Националния институт на правосъдието и от ВКС, които на територията на съда изнасят лекции и провеждат дискусии по спорни въпроси от практиката. Считам за удачно в тази насока да се увеличи интензивността на подобни срещи. В тази насока следва да се избират съдии от всяко отделение, на които другите съдии да споделят проблемите си във връзка с приложение на правото. При натрупване на достатъчно голям брой спорни въпроси, да се потърси лектор, което никога не е представлявало трудност, с когото да се обсъди обобщено картината на неяснотите и така да се даде възможност и лектора да се подготви. Особено внимание следва да бъде обърнато на обучението по европейско право и практиката на ЕСПЧ. Обучението на служителите е също важна част от дейността на съда, тъй като от тях зависи и бързината и законосъобразността на правораздаването. Следва да бъде въведено задължително начално обучение след постъпването на работа, с оглед

бързото и пълноценно навлизане в дейността на съда. Разбира се, главната отговорност за това следва да се възложи на председателите на състави, които да указват ежедневна помощ и да дават търпеливо указания на служителите, докато го въведат напълно в работата и той достигне професионализъм, съответен на стремежите на съда. В аспекта на бързината, като характеристика на качествено правосъдие, следва и да се модернизира интернет страницата на съда, с оглед концептуалното въвеждане на електронно правосъдие впоследствие. Практическият смисъл на това към настоящия момент, т.е. при несъществуващо все още електронно правосъдие, е чрез създаване на електронни досиета на образуваните дела, да се създадат условия за дистанционен достъп до делата на страните и представителите им, което ще доведе до облекчаване труда на деловодители и призовкари и намаляване на разходите за издръжка, предвид игнорирането на хартиени носители. Практиката и в настоящия момент показва, че множество от страните търсят електронен контакт със съда с оглед спестяването на свои и на съда разходи. При реализация на обсъжданата възможност значително ще се съкратят сроковете за връчване на призовки, съобщения и книжа, което ще доведе до по-голяма бързина на правосъдието. Считаю, че качествено правосъдие в Районен съд - гр. Русе би се постигнало и при наличния брой съдии и служители, като не е необходимо увеличаване на щата и в двете звена.

### 3. Повишаване доверието на обществото към съда

При съществуващите 8% от населението на страната, изразили в различни проучвания доверието си към съдебната система в страната, следва голяма част от енергията на заетите в системата да се посветят именно на решаването на този проблем. Безспорната необходимост на усилията в тази насока се налага и от пълната зависимост на ефективността на системата от доверието и съпричастността на гражданите към органите на съдебната власт, тъй като явно отдадеността и професионализма на по-голямата част от съдиите в страната не създава влияние върху обществото по начин, че да регулира отношенията в него, какъвто е генералния смисъл на работата ни. За да се преодолеят негативните нагласи е необходимо обществото да бъде информирано за спецификата на съдебната власт, за реформите в законодателството и съдебните институции, да се създадат и поддържат условия за представяне на тази информация и за обратна връзка към съда на мнението на обществото. Това на първо място следва да се постигне чрез популяризиране на дейността на съда чрез медиите, които да не се налага да предполагат с какво се

занимава съда, а да им се предоставя нарочна възможност да осигуряват на гражданите правото да бъдат обективно информирани. Това на практика означава председателят на съда да бъде открит в отношенията си с тях, да не бяга от контакт, независимо дали интересът е по повод неудобен за съда въпрос. Необходими са периодични пресконференции, организирани от съда чрез покана към регионалните издания, така да се представя дейността на съда за определен период, като се акцентира върху добрите примери в работата, отразяването на които би довело до удовлетворение в обществото. Връзките на съда с медиите биха могли да се разпределят между председателя и други съдии, които да отразяват общото виждане на органа по регулацията на обществените отношения. Изключителен партньор в работата по повишаване на доверието към съда биха били подрастващите, които чрез различни инициативи да бъдат обучавани в общи правни положения и работата на съда, като така от ранна възраст им се създаде респект и позитивизъм към съда. Това би се постигнало чрез организиране на „дни на отворените врати“, работа с директори на училища, посещение в нарочни за това часове от съдии, които да заинтригуват децата от работата на съда и да им я представят по начин, че впоследствие те да станат по-добри граждани на страната, които вярват в правораздаването. Съдът трябва да е отворен към общуване с държавни органи, институции и организации, които предвид естеството си на дейност, активно взаимодействат с него – прокуратура, адвокатура, неправителствени организации. Последните ще донесат и необходимата за съда обратна връзка, която ще доведе до осъзнаване на действителното състояние на органа. Това може да стане чрез различни форми, като провеждане на периодични срещи с представители на тези институции, семинарни занимания, на които да се обсъждат различни аспекти от общата дейност, съвместно кандидатстване и участие в общи проекти със специфична насоченост, като напр. обучение за работа с деца. За повишаване доверието в съда ще способства и актуализирането на интернет страницата на съда, към възможностите на която, освен предоставяне на пълна информация за делата и инициативите на съда, се добави и начин за израз на отношението на обществото към работата на органа под формата на анкети и допитвания. Всички изброени дейности са напълно осъществими и ще бъдат реализирани докато постигнат резултат, а и след това.

#### IV. Заключение

Уважаеми членове на Висшия съдебен съвет,

Пред вас изложих основното състояние на органа, който кандидатствам да оглавя, представих ви и виждания си, досежно възможността да се подобри това състояние. Изложените от мен мерки във връзка с това намирам за напълно осъществими, като за реализацията им ще отговарям лично. Сигурен съм, че в процеса на работа ще достигна и до много други идеи, превъплъщаването на които в конкретни действия допълнително ще допринесе за доброто име, независимостта и ефективността на съдебната система.

С уважение:

  
/Велизар Бойчев/