

**ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

**ЗА РАБОТАТА НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ РЪКОВОДИТЕЛ И
СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА
ГРАД ТЕТЕВЕН**

**ОТ
КАЛИНА ДИМИТРОВА КЪНЧЕВА – ЗАМЕСТНИК НА
АДМИНИСТРАТИВНИЯ РЪКОВОДИТЕЛ – ЗАМЕСТНИК
РАЙОНЕН ПРОКУРОР НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ТЕТЕВЕН**

**КАНДИДАТ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА
АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ – РАЙОНЕН ПРОКУРОР
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ТЕТЕВЕН**

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл.194б,ал.1,т.2 от Закона за съдебната власт и съгласно Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт,представям на Вашето внимание Концепция за работа и управление на Районна прокуратура Тетевен относно личната ми мотивация за заемане на длъжността Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура Тетевен;анализ и оценка на състоянието на прокуратурата; очертаване на проблемите и достиженията в досегашната дейност,както и излагане на вижданията ми относно целите за развитието,които следва да бъдат набелязани и мерките за тяхното достигане.

Лична мотивация за заемане на длъжността

Решението ми да участвам в процедурата за избор за заемане на длъжността Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура Тетевен се основава на знанията, натрупани от мен при изпълнение на служебните ми задължения като прокурор,както и дългогодишния ми опит в дейността ми като Заместник на административния ръководител – Заместник районен прокурор на Районна прокуратура Тетевен.

Висшето си образование специалност „Право“ съм завършила в СУ „Св.Климент Охридски“ /Диплома № 124857/02.05.1995г.;Удостоверение за придобита юридическа правоспособност № 8595/30.01.1996г./В периода от 23.01.1995г. до 23.01.1996г. бях Съдебен кандидат в Окръжен съд София.От 24.04.1996г. до 01.02.2001г. съм работила като адвокат в Софийска адвокатска колегия.

С Решение от 16.05.2001г. /Протокол № 20/ на Висшия съдебен съвет съм назначена за прокурор в Районна прокуратура Тетевен,която длъжност изпълнявах от 21.05.2001г. до 06.04.2006г.С Решение от 12.07.2005г. /Протокол № 23/ на Висшия съдебен съвет съм повишена в ранг „Прокурор в ОП“,а с друго такова от 13.10.2011г. /Протокол № 32/ съм повишена в ранг „Прокурор в АП“.

През последните девет години,от 07.04.2006г., заемам длъжността Заместник на административния ръководител – Заместник районен прокурор в Районна прокуратура Тетевен,на която съм назначена с Решение от 22.03.2006г. / Протокол № 15/ на Висшия съдебен съвет.

Именно при изпълнение на задълженията ми като Заместник на административния ръководител – Заместник районен прокурор на Районна прокуратура Тетевен имах възможността да опозная в пълен обем състоянието и организацията на работа в Районна прокуратура Тетевен, както и да натрупам професионален и управленски опит и умения. Познавам както професионалните, така и личните качества на останалите четири броя прокурори и шестте броя служители,работещи в организационното звено.Уверена съм,че съм в състояние да продължа и доразвия добрите практики,установени в Районна прокуратура Тетевен.

Анализ и оценка на състоянието на Районна прокуратура Тетевен. Достижения и проблеми в досегашната дейност.

Районна прокуратура Тетевен е включена в структурата на Окръжна прокуратура Ловеч и е час от Апелативен район Велико Търново.

През 2014г. съставът на Районна прокуратура Тетевен е постоянен. Съгласно утвърденото щатно разписание, работили са 5 бр. прокурори /1 бр. Административен ръководител – Районен прокурор; 1 бр. Заместник на административния ръководител – Заместник районен прокурор и 3 бр. Прокурори/ и 6 бр. служители. С оглед обема на работата и индивидуалната натовареност този състав е оптимален като бройка.

По предложение на административния ръководител на Районна прокуратура Тетевен, с Решение на ВСС по Протокол № 30/03.07.2014 г. е допусната трансформация, след която щатното разписание за служителите придоби следния вид: 1 щатна бройка „Административен секретар“; 1 щатна бройка „Главен счетоводител“; 1 щатна бройка „Призовкар“ и 3 щатни бройки „Съдебен деловодител“.

Районна прокуратура Тетевен работи с разследващи полицаи от две РУ „Полиция“ - Тетевен и Ябланица. Към 31.12.2014г., а и понастоящем в РУ „Полиция“ Тетевен работят шест разследващи полицаи, а в РУ „Полиция“ Ябланица работят двама. Набелязани са и се прилагат мерки за подобряване на качеството на работа на разследващите органи, взаимодействието с наблюдаващите прокурори и контрола.

Всички прокурори са високо квалифицирани, с над 10 години стаж, като прокурори и следователи, което ги прави опитни и с натрупани знания. Няма образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати или служители в Районна прокуратура Тетевен, няма и наказани магистрати и служители.

Първоначалното разпределение на преписките и досъдебните производства в Районна прокуратура Тетевен се извършва посредством предоставената от ВСС програма за случайно разпределение Law Choice съобразно поредността на постъпването и завеждането им съгласно чл.9, ал.1 от ЗСВ. Преписи от протоколите за разпределение се прилагат към наблюдателните досиета на всяка преписка. Със Заповед на административния ръководител са обособени седем групи преписки и досъдебни производства, както следва : Първа група – „Жалби, молби, сигнали и призовки от съда“; Втора група – „Проверки от РУП на МВР“; Трета група – „Досъдебни производства, образувани от разследващ орган на основание чл.212, ал.2 от НПК и преписки, при даване на указания или неотложни прокурорски действия в деня на дежурство на дежурен прокурор“; Четвърта група – „Преписки по НЗЗОИПГ“; Пета група – „Указания, заповеди, инструкции, окръжни“; Шеста група – „Удостоверения“ и Седма група – „Присъди“.

Тетевенският съдебен район включва община Тетевен с население от 22 536 жители /населението на град Тетевен е 11 092 жители/ и община Ябланица с население от 6 335 жители /населението на град Ябланица е 2 939 жители/, като под надзора на прокуратурата са две районни полицейски управления.

Криминогенната обстановка на територията на съдебния район може да се определи като относително стабилна. Основните фактори за това са

ниския социален и материален статус на голям процент от населението, тежката икономическа ситуация, изразяваща се в ниска и непостоянна заетост, ниски и нередовни доходи, голям брой ниско образовани граждани и безработица.

Основен дял от престъпленията са посегателства върху собствеността, както и тези по Раздел II от Глава VI от НК/ престъпления против горското стопанство/, като разкриваемостта на последните е изключително ниска, а в този смисъл и противодействието.

През 2014г. на територията, обслужвана от РУ „Полиция“ Тетевен, са регистрирани 262 бр. криминални и 117 бр. икономически престъпления /за същия период на 2013г. броя на криминалните престъпления е бил 273, а на икономическите 88/. През 2014г. общия брой на заведените заявителски материали е 379, а през 2013г. техният брой е бил 361. От тези заявителски материали са останали регистрирани като престъпления 299 бр. за 2014 г. и 275 бр. за 2013г., което представлява увеличение с 8% в ръста на престъпността на територията на Община Тетевен.

Общия брой регистрирани престъпления по линия „Противодействие на икономическата престъпност“ през 2014г. са 117 на брой, от които 10 са прекратени и 107 са останали за работа, а за 2013г. те са били 88 на брой, като също са прекратени 10 и 78 са останали за работа. Това представлява 37,18% увеличение при този вид престъпления.

През 2014г. в РУ „Полиция“ Ябланица е работено по 168 бр. заявителски материали за криминални престъпления /за 2013г. техният брой е 161/. Регистрирани са общо 24 бр. икономически престъпления /спрямо 32 броя за 2013г./, от които са останали за работа 19 бр. преписки.

През 2014г. продължава тенденцията за увеличаване броя на делата за престъпления по чл.235 от НК, при които на практика липсва успеваемост при разкриването им. От общо образуваните пред 2014г. 116 бр. досъдебни производства, след приключване на разследването в Съда са били внесени 7 бр. срещу 10 лица. През 2013г., образуваните досъдебни производства по този текст от закона са били 93 бр., от които внесени в съда са 4 бр. срещу 5 лица. През първото тримесечие на 2015г., наблюдаваните от Районна прокуратура Тетевен дела по чл.235 от НК са били 46 бр., от които в Съда са внесени 2 дела, срещу 4 бр. лица.

Общия брой преписки по следствения надзор, решени от прокурорите в Районна прокуратура Тетевен през 2014г. е 1280, от които 1256 са новообразуваните. Останалите нерешени от предходен период са 24 бр. През 2013г. общия брой преписки по следствения надзор е бил 1192, от които 1168 новообразувани, а за 2012г. – 1300 бр., от които новообразувани 1276 бр. Общо решените преписки през 2014г. са 1263 бр., през 2013г. – 1161 бр. и през 2012г. – 1276 бр.

Общо наблюдаваните в Районна прокуратура Тетевен досъдебни производства през 2014г. са 846 бр. През 2013г. техният брой е 1511, а през 2012г. – 1345 бр. На пръв поглед налице е рязък спад. Този спад, обаче, се дължи на прекратените по давност дела, разследването по които преди да бъде прекратено, същите биват възобновяване, т.е. наблюдавани.

От общия брой наблюдавани производства разследваните по общия ред от разследващ полицаи през 2014г. са 645 бр. /срещу 1387 бр. за 2013г. и 1242 бр. за 2012г./ През 2014г. наблюдаваните досъдебни

производства, разследвани от следовател са 3,а през 2013г. техния брой е бил 4. През първото тримесечие на настоящата година на производство в ОСЛО при Окръжна прокуратура Ловеч са 2 бр. досъдебни производства, наблюдавани от Районна прокуратура Тетевен.

Образуваните бързи производства през 2014г. са 66 бр.,от които преобразувани са само 9.За същия период незабавните производства са 16 бр./През 2013г. 55 бр. са образуваните бързи и 16 бр. незабавни производства/.Видно е,че тенденцията към повишаване броя на бързите и незабавните производства е трайна - бързите от 22 през 2012 г. и 55 през 2013 г. са 66 бр. през 2014г., а незабавните- съответно от 10 през 2012 г. и 16 през 2013г.,отново са 16 бр. през 2014г.Посочените резултати се дължат и са резултат от създадената организация за незабавен доклад на дежурния прокурор на всички случаи,съдържащи основания за образуване на такъв вид дела.

Новообразуваните досъдебни производства през 2014г. са 532 бр.,а през 2013г. - 456 и 506 през 2012 г.

Приключените от разследващ орган – 579 досъдебни производства, колкото и през 2013 г., неприключени от разследващ орган 114 бр., при 121 бр. досъдебни производства през 2013г.Данните за 2012г. са били, както следва : приключени 548 бр. и останали неприключени 110 бр..

Общият брой разследвани досъдебни производства в РУ „Полиция“ Тетевен през 2014г. е 476 /456 бр. през 2013 г./ като 216 бр. от тях са против известен извършител.През посочената година са работили 6 разследващи полицаи,а общата средна натовареност е по около 80 дела на човек.

Общият брой разследвани досъдебни производства в РУ “Полиция“ Ябланица е 164 дела /232 бр. през 2013 г./113 бр. от тях са срещу известен извършител /при 130 бр. през 2013г./През 2014г.,а и от началото на настоящата година, в посоченото Районно управление работят двама разследващи полицаи,при утвърден щат от трима,което определя и относително по-голямата им натовареност.

Реално,до началото на настоящата година,капацитета на ОСЛО при Окръжна прокуратура Ловеч не се използва.През 2014г. наблюдаваните от прокурор от Районна прокуратура Тетевен следствия са били 3 броя,а през 2013г. – 4 бр.Към настоящия момент на 2015г. са наблюдавани 2 бр. досъдебни производства,разследването,по които все още не е приключено.

Досъдебните производства,по които прокурор е участвал при извършването или е извършил отделни действия по разследването /чл.46, ал.2,т.2,пр.2 и ал.3 НПК/ са 6 бр. през 2014г. ,а през 2013г. техния брой е 32.Постановени са обаче 193 прокурорски акта,съдържащи писмени указания до разследващите органи по чл. 196,ал.1,т.2 от НПК.

През 2014г. по 2016р. от досъдебните производства разследването е приключено в двумесечен срок.В шестмесечен срок са приключени 268 бр. досъдебни производства,а тези приключени в срока, удължен от Окръжен прокурор / до една година/ са 35 бр.Над 1 година разследването е продължило по 7 бр. дела.

От бързите производства в 7-дневен срок са били приключени 54, до 14 дни – 8.От незабавните производства в 3-дневен са приключени 14 дела.

Данните за 2013 г. са както следва:приключили в двумесечен срок са 274 бр. досъдебни производства,разследвани по общия ред и 1 бр. следствие;в шестмесечен срок е приключено разследването по 204 бр. досъдебни производства,водено от разследващ полицай и 2 бр. следствия; а в срок удължен от Окръжен прокурор – 27 бр. дела.

На практика,в голямата си част,в законоустановения двумесечен срок приключват делата,образувани срещу неизвестен извършител,които след приключване на разследването биват спирани на основание чл.244, ал.1,т.2 от НПК.Продължава тенденцията в голямата си част делата да се разследват в шестмесечен срок,която беше характерна за минали години. Въпреки предприетите и административни мерки за подобряване организацията от страна на разследващите органи и по-строг и системен контрол от страна на наблюдаващия прокурор,тенденцията се запазва.

В Районна прокуратура Тетевен няма дела, разследвани извън законовите срокове.

Прекратените през 2014г. досъдебни производства са 296 бр.,от които 124 бр. по давност,всички срещу неизвестен извършител.Техния брой през 2013г. е бил 995,от които 814 бр. са били прекратените по давност,всички против неизвестен извършител,при 181 бр. дела за 2013 г., без тези по давност.

Посочената в отчетните доклади на Районна прокуратура Тетевен като тенденция през 2011г. и 2012г. висок процент на отменените от Съда от общо обжалваните постановления за прекратяване,продължава и през 2013г. и 2014г. и на практика това следва да бъде изведено като проблем в работата на прокурорите.През 2014г. от прекратените 172 бр. дела обжалвани са били 16 бр.Единадесет прокурорски актове са били отменени, което съставлява 68% от обжалваните такива.През 2013г. този процент е бил 75%, а през 2012 г. - 80%. Независимо от понижаването на процента на отменени постановления от общо обжалваните прокурорски актове по прекратени дела,приетата административна мярка за обсъждане на делата с отменени постановления за прекратяване по подобие на работата по върнатите дела, която се прилага понастоящем,следва да продължи.

От прокурорите в Районна прокуратура Тетевен през 2014г. в Съда са внесени 49 бр. обвинителни акта,102 бр. споразумения и 17 бр. дела с предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание / чл.78а от НК/ – общо – 168 броя. /. Същите показатели за 2013г. са : 75 бр. обвинителни акта; 83 бр. споразумения и 23 бр. предложения по чл.78а от НК – общо 181 броя, а за 2012г. са били : 107 бр. обвинителни акта,46 бр. споразумения и 16 бр. предложения по чл.78а от НК – общо 169 бр.През първото тримесечие на 2015г. в Районен съд Тетевен са внесени 33 бр. актове – 12 бр. обвинителни акта,19 бр. споразумения и 2 бр. предложения по чл.78а от НК.

Всички дела са били внесени в месечен срок.Този проблем – непроизнасяне в месечния срок по чл.242,ал.3 от НПК от наблюдаващия прокурор, в практиката на Районна прокуратура Тетевен не съществува.

На пръв поглед разликата /26 бр. по- малко/ от внесените в Съда през 2013г. обвинителни актове, изглежда смущаваща. Запазва се, обаче,

броя на общо внесените в съда актове, което се дължи на почти два пъти по-големия брой внесени в Съда споразумения, което пък се дължи на по-големия брой образувани, наблюдавани и приключени бързи и незабавни производства, решавани основно със споразумения.

Обвиняемите лица по внесените обвинителни актове през 2014г. са 60 бр., от които 57 бр. мъже и 3 бр. жени. По внесените споразумения обвиняемите лица са общо 116 бр., от които 102 бр. мъже и 14 бр. жени. По внесените в Съда с предложения по чл.78а от НК дела обвиняеми са 17 бр. лица, от които 16 бр. са мъже и 1 жена. Общо предадените на съд лица са 193 бр./срещу 254 бр. за 2013г. и 219 бр. за 2012г./С предишни осъждания от предадените на съд лица са били 65 лица / срещу 95 за 2013 г. и 83 за 2012г./, от които 30 лица на младежка възраст / от 14 до 29 г./.

По внесените през 2013г. в съда обвинителни актове обвиняемите лица са били 116 бр., от които 111 бр. мъже и 5 бр. жени. По внесените споразумения обвиняемите лица са общо 112 бр., от които 104 бр. мъже и 8 бр. жени. По внесените в Съда с предложения по чл. 78а от НК дела обвиняеми са 26 бр. лица, от които 24 бр. са мъже и 2 бр. жени. Общо предадените на съд лица през 2013г. са 254 бр. / срещу 219 бр. за 2012 г. и 272 бр. за 2011г./С предишни осъждания от предадените на съд са били 95 лица /срещу 83 за 2012г. и 167 за 2011г./, от които 52 лица на младежка възраст / от 14 до 29 г./.

В периода от 01.01.2015г. до 31.03.2015г. предадени на съд са 42 бр. лица, от които 19 бр. по внесените в Съда обвинителни актове, 21 бр. по споразуменията и 11 бр. по внесените предложения по чл.78а от НК.

Общия брой на престъпленията по внесените в Съда прокурорски актове през 2013г. е 188 бр./срещу 181 бр. за 2012г. и 224 бр. за 2011 г./ Броя на престъпленията по внесените в Съда обвинителни актове е 82, по внесените споразумения – 83 и по предложенията по чл.78а от НК - 23.

Броя на престъпленията по внесените в съда прокурорски актове през 2014г. е 178, както следва: броя на престъпленията по внесените в съда обвинителни актове е 57; по внесените споразумения – 104 и по предложенията по чл.78а от НК - 17.

По внесените в Съда през 2014г. 168 бр. прокурорски акта са били образувани 151 бр. НОХД и 17 бр. НАХД, 150 бр., от които са решени.

От общо решените през този период дела по внесени обвинителни актове, 34 бр. от тях са приключили с осъдителна присъда, по 18 бр. е било постигнато споразумение в съдебно заседание и по 1 бр. е постановено освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание. 5 бр. от делата са приключили по реда на чл. 373, ал.3, във вр. чл.372, ал.4 във вр. чл.371, т.2 от НПК. Към 31.12.2014г. са били решени 87% от делата, образувани по внесените обвинителни актове. От внесените 102 бр. споразумения, одобрени от Съда са 101 бр., а от внесените 17 бр. предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание са разгледани 15 бр. По 13 бр. от предложенията са постановени решения, с които лицата са освободени от наказателна отговорност с налагане на административно наказание. 1 лице е оправдано.

По внесените в Съда прокурорски актове през 2014 г. и останалите нерешени от предходен период, са постановени общо 167 бр. осъдителни и

санкционни решения. Останали нерешени в края на годината са 8 дела, т.е. решени са повече от 95 % от образуваните по внесените от прокуратурата актове дела.

Срещу 4 бр. от постановените осъдителни присъди по НОХД, образувани по внесени обвинителни актове, са били подадени въззивни жалби от осъдените лица. Останалите съдебни актове, постановени по образувани НОХД по внесени обвинителни актове са влезли в сила.

От осъдителните и санкционни решения по внесените в съда споразумения /101 бр./ и предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание /13 бр./, само 1 бр. не е влязло в законна сила в края на годината. Т.е това са 99% от общо постановените такива по внесени прокурорски актове.

Осъдени и санкционирани през 2014г. са общо 185 бр. лица. От тях 17 бр. са жени. Общо лицата с предишни осъждания са 67 бр., от които 30 бр. са на младежка възраст /от 14 до 29 години/.

Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила осъдителни присъди и решения са 178 бр./ срещу 254 за 2013 г. и 180 за 2012 г./. От общия брой осъдени и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове, 30 бр. от тях са на младежка възраст, 16 бр. са жени и 60 бр. са лица с предишни осъждания.

Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове са 96 % от общо осъдените и санкционирани през 2014г. година лица.

За съпоставка, по внесените в съда през 2013г. 181 бр. прокурорски акта са били образувани 181 бр. НОХД , 172 бр., от които са били решени в края на календарната година.

От общо решените през тази година дела по внесени обвинителни актове, 35 бр. от тях са приключили с осъдителна присъда, по 30 бр. е било постигнато споразумение в съдебно заседание, по 2 бр. е постановено освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание. 13 бр. от делата са приключили по реда на чл.373, ал.3 във вр. чл.372, ал.4 във вр. чл.371, т.2 от НПК. Към 31.12.2013г. са били решени 96% от делата, образувани по внесени обвинителни актове.

От внесените 83 бр. споразумения, одобрени от Съда са всички 83 броя.

От внесените 23 броя предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание са разгледани 22 бр. от Съда. По 20 бр. от предложенията са постановени решения, с които лицата са освободени от наказателна отговорност с налагане на административно наказание. 2 бр. лица са оправдани.

По внесените в съда прокурорски актове, са били постановени общо 167 бр. осъдителни и санкционни решения. Останали нерешени в края на годината са били 9 дела, т.е. решени са повече от 95 % от образуваните по внесените от прокуратурата актове дела.

Срещу 7 бр. от постановените осъдителни присъди по НОХД, образувани по внесени обвинителни актове през 2013г., са били подадени въззивни жалби от осъдените лица. Останалите съдебни актове, постановени по образувани НОХД по внесени обвинителни актове са влезли в сила.

От осъдителните и санкционни решения по внесените в Съда споразумения през посочената година/83 бр./и предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание /23 бр./,само 1 бр. не е влязло в законна сила в края на годината. Т.е това са 99% от общо постановените такива по внесени прокурорски актове.

През 2013 година са осъдени и санкционирани общо 259 бр. лица. От тях 15 бр. са жени. Общо лицата с предишни осъждания са 95 бр., от които 52 бр. са на младежка възраст /от 14 до 29 години/.

Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила осъдителни присъди и решения са 254 бр./ 180 за 2012г. и 229 е броя на лицата за 2011г./ . От общия брой осъдени и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове, 30 бр. от тях са на младежка възраст, 15 бр. са жени и 95 бр. са лица с предишни осъждания.

Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове са 98 % от общо осъдените и санкционирани през 2013г. лица.

Това се дължи от една страна на прецизиране работата на прокурорите по делата, които внасят в съда, и от друга, която е следствие на първата, предвид тяхната обосновааност, на малкия брой подадени въззивни жалби.

През първото тримесечие на настоящата година с влезли в сила съдебни актове са били осъдени и санкционирани общо 36 бр. лица.Общо наложените наказания са 43 бр.

През 2014г. по внесените от прокурорите в Районна прокуратура Тетевен актове в Съда са постановени три оправдателни присъди и едно оправдателно решение по чл.378,ал.4,т.2 от НПК.

През 2013 г. е постановено едно оправдателно решение на първа инстанция по дело,образувано по предложение по чл.78а от НК и две оправдани лица по такива дела.Оправдателните присъди,постановени на първа инстанция са две,респ. с две оправдани лица по тях.

Посочените данни не обосновават негативен извод относно работата на прокурорите от Районна прокуратура Тетевен.Касае се за около 2.4 % постановени оправдателни присъди и решения/за 2014г./, спрямо общия брой внесени за разглеждане в съда дела,като две от оправдателните присъди са по дела, внесени през предходни години.

Няма постановени присъди по дела от особен обществен интерес.

През 2014 г. от Съда са върнати 7 бр. дела.

Съгласно критериите, приети в Приложение 3 от УНСН, върнатите дела могат да се квалифицират по следния начин:

Три от делата са били върнати на основанието, посочено в т.1 от Приложение 3: Върнати дела, поради допуснати от разследващия орган във фазата на разследването съществени процесуални нарушения,които прокурорът,внесъл обвинителния акт не е забелязал и отстранил,в категорията други/т.е. извън изброените случаи на: неразясняване на пострадалия на правата му в наказателния процес; неуведомяване на родителите на непълнолетен обвиняем при предявяване на разследването; делото не е докладвано на прокурора по реда на чл.219 от НПК; разследването не е установило дали обвиняемия (по реда на задочното

производство) има адрес за призоваване в чужбина; незапознаване на обвиняемия или пострададал (или неговите наследници) с правата им.

Други три от делата са върнати на основанието, предвидено в т.4 от Приложение 3: Връщането на делото се дължи на констатирани от Съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, като преценката на Съда се отклонява от доминиращата съдебна практика относно изискванията за съдържанието на обвинителния акт, предявява необосновани изисквания, основава се на прекален формализъм или по друга причина и трудно би могла да се предвиди, дори и при прецизна работа на прокурора.

Седмото върнато дело, според изготвения анализ, съгласно указанията за това, не може да се квалифицира по нито един от критериите на Приложение 3 от УНСН, а именно : Делото е било внесено със споразумение за решаване на делото в досъдебното производство, подписано от обвиняемия и защитника му. В съдебното заседание по образуваното НОХД обвиняемият е отрекъл, че е извършител на престъплението и е посочил като такъв друго лице. Съдът не е одобрил споразумението, прекратил е съдебното производство и е върнал делото на прокуратурата. В Районна прокуратура Тетевен случаят е прецедент.

През 2014г. няма върнати дела от особен обществен интерес.

От Съда за допълнително разследване през 2013г., на основание чл. 249 от НПК е върнато 1 дело. На основание чл.288 от НПК също е върнато 1 дело, при това от въззивната инстанция. Общо върнати през 2013 г. дела са 2 бр., при 8 бр. за 2012 г.

От началото на настоящата година до края на месец април върнати от Съда дела няма.

Видно от горното е, че в сравнение с 2013г., през 2014г. е налице влошаване на показателя за върнати дела в Районна прокуратура Тетевен. След проведеното обсъждане по всяко едно от делата от всички прокурори, изготвени са анализи от административния ръководител, като становището е, че реално две от делата са върнати поради пропуски от страна на наблюдаващите прокурори. В останалите случаи се касае за обективни и за прокурорите обстоятелства и преценки, които са били непредвидими. Не е налице, нито системност, нито повторяемост на допуснати нарушения, тъй като делата са на различни прокурори.

През 2014г. в Районна прокуратура Тетевен, на специален надзор от горестояща прокуратура няма взети дела.

През същата година са образувани 8 бр. дела по чл.234 от НК/ Данъчни престъпления .Престъпления с предмет ДДС/.От тях в Съда са внесени 4 бр. дела срещу 4 бр. лица.Наказани са 4 бр. лица, като по отношение на всички тях съдебните решения са влезли в сила.За престъпления по чл.234 от НК през 2013г. са образувани 8 бр. досъдебни производства.От тях в Съда са внесени 3 бр. дела срещу 3 бр. лица. Наказани са 3 бр. лица, като по отношение на всички тях съдебните решения са влезли в сила.

Общо наблюдавани през 2014г. са 5 бр. дела по чл.311 от НК,4 бр. от които новообразувани.От тях в Съда са внесени 2 бр. дела,съотв. 1 обвинителен акт срещу 1 лице и 1 предложение по чл.78а от НК срещу 1 лице.

В Съда през 2013г. е внесено 1 дело по чл. 316 от НК срещу 1 бр. лице.

По чл.201 от НК през 2014г. образувани и наблюдавани са 2 бр. дела, като 1 бр. от делата е внесено в Съда със споразумение, а 1 бр. е прекратено.

В Съда през същата година е образувано 1 бр. дело за престъпление по чл.308 от НК.

През 2014г. общо наблюдаваните досъдебни производства по чл.354а, ал.3 НК са били 18, а по чл.354в, ал.1 от НК – 1 бр. Общо приключени са 18 бр. от делата. От тези по чл.354а, ал.3 от НК 12 бр. дела са внесени в Съда. Осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт са 12 бр. лица.

През 2013г. наблюдаваните досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори са 14 бр. От тези по чл.354а, ал.3 от НК 9 бр. дела са внесени в Съда. Осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт са 9 бр. лица. По чл.354в, ал.1 от НК в Съда са внесени 2 бр. дела.

В Районна прокуратура Тетевен, съгласно указанията и със заповед на административния ръководител съм определена да отговарям за преписките, касаещи сигнали за престъпления, извършени от служители на МВР. Общо сме имали 3 бр. такива преписки през 2014г., по които съобразно Инструкцията на Главния прокурор, са извършени лични проверки от прокурора.

През 2013г. броя на образуваните преписки по сигнали срещу служители на МВР е 6. През същата година по внесен от Районна прокуратура Тетевен обвинителен акт срещу служител на МВР за престъпление по чл.234 от НК е постановена осъдителна присъда.

В Районна прокуратура Тетевен присъдите се изпълняват от районния прокурор, а в случаите на отсъствие от зам. районния прокурор. През 2014г. получени за изпълнение, влезли в сила присъди / в т. ч. споразумения / са 188 бр. срещу 193 лица / за предходната година присъдите са били срещу 184, а за 2012 г. – 164 бр. /.

През 2014 г. общо изготвените прокурорски актове и участия в съдебни заседания са 3843. Този брой за 2013г. е 3710, а за 2012г. – 3095.

Средно на прокурор това представлява по 768,6 бр. актове и участия в съдебни заседания /при 742 бр. за 2013г. и 619 бр. за 2012г./ или по 169,2 наблюдавани досъдебни производства от прокурор /срещу 302,2 за 2013 г. и 269 бр. за 2012г./ ; общо решени досъдебни производства – 140,6; участия в заседания /в дни/ - 57,4 по прокурори; прокурорски актове, внесени в съда – по 33,6 на прокурор.

През 2013г. в Районна прокуратура Тетевен беше извършена планова проверка по Заповед № ПП-01-98/10.10.2013 г. на Главния инспектор при ИВСС за периода от 2011г. до края на първото шестмесечие на 2013г. Във връзка с констатациите и препоръките от тази проверка се извърши сериозна реорганизация в дейността ни – бяха въведени докладни книги на прокурорите, както и режими за мониторинг и контрол по воденето на всички дневници, регистри, книги и азбучници на хартиен носител, своевременното и пълно отразяване на всички данни, подобри се и уеднакви практиката по действията и актовете във връзка с упражняването на ръководство и контрол над стадия на разследване.

През 2014г. пък беше извършена контролна проверка относно ефекта от изпълнение на предприетите мерки за отстраняване на констатирани пропуски от ИВСС в организацията на дейността Районна прокуратура Тетевен, разпоредена със Заповед № 306/03.06.2014 г. на окръжния прокурор при Окръжна прокуратура Ловеч. Според доклада от същата, не е констатирано неизпълнение на някои от препоръките от ИВСС, както и слабости и нарушения в тази връзка.

За отстраняването на констатираните пропуски в работата, след приключване на плановата проверка през 2013г. и през 2014г., а и понастоящем в Районна прокуратура Тетевен приоритетно се контролира и отчита/месечно и тримесечно/ дейността по върнатите от Съда дела; относно лица с по две и повече дела и сročността на решаване на преписки и дела от прокурорите. Стриктно се изпълнява разпореждането при всеки случай на върнато дело и постановена оправдателна присъда същото да се обсъжда с участието на всички прокурори относно причините и създаване на организация за недопускането им в бъдеще.

Ежеседмично служител докладва относно наличието на лица с две или повече висящи дела; непроизнасяне по преписки и дела от прокурорите в месечен срок; ежеседмично районният прокурор следи за данни в електронните регистъра във ведомствения сайт на ПРБ относно сročността на произнасяне по преписки и дела и лицата с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ и „Домашен арест“ и електронния регистър за сроковете по чл.368,ал.1 и по чл.234,ал.8 НПК; тримесечно се извършва проверка от комисия по сročността на произнасянето на прокурорите в Районната прокуратура по възложените им преписки и дела и резултатите се отчитат по утвърден образец. За всеки установен случай, се вземат незабавни мерки, като се изискват от съответния наблюдаващ прокурор необходимите действия. Същата комисия, създадена със заповед на административния ръководител, проверява и дейността по архивирането на преписки и дела, разпорежда и контролира отстраняването на всички допуснати пропуски, за които докладва на районния прокурор; на всеки три месеца административния секретар извършва проверка за своевременното, коректно и ясно разбираемо отразяване на данните в дневниците, регистрите, книгите и азбучниците на хартиен носител, като резултата отразява в докладна до районния прокурор; считано от 01.01.2014г. в Районна прокуратура Тетевен са създадени и Регистър на гражданските дела, както и регистър на дела, по които прокурорът е извършил действие по чл.242,ал.2 от НПК.

Изброени мерки са ефективни, изпълняват се съзнателно и дават положителен резултат.

Цели за развитието на Районна прокуратура Тетевен и мерки за тяхното достигане

Посочените по-горе данни и анализ на същите, обосновават извода, че организацията на работа и дейността в Районна прокуратура Тетевен може да бъде определена като много добра.

Професионалната работа и мотивацията на всички прокурори, работещи в Районна прокуратура Тетевен, както и тази на служителите, водят до постигането на резултатите.

Безспорно, основна цел на следващия административен ръководител на Районна прокуратура Тетевен следва и ще е запазването и подобряването на постигнатото, а именно изключително добрия работен климат, спазването на правилата за етично поведение и отношение между прокурорите и служителите, добрите отношения със Съда и полицейските органи.

Представям на вниманието Ви целите и насоките, в които считам, че следва да продължи да функционира Районна прокуратура Тетевен, в съответствие с поставените цели и задачи на Прокуратурата на Република България, а именно:

Подобряване качеството на изготвяните прокурорски актове с цел свеждане до минимум върнатите от Съда дела и постановяване на оправдателни присъди. В този смисъл следва да продължи приоритетното контролиране и отчитане дейността по върнатите от Съда дела като стриктно се изпълнява разпореждането при всеки случай на върнато дело и постановена оправдателна присъда случаят да се обсъжда с участието на всички прокурори относно причините и създаване на организация за недопускането им в бъдеще. Следва също да продължи участието на прокурорите в организиращите се от Окръжна прокуратура Ловеч и Окръжен съд Ловеч периодични срещи между прокурорите от окръга и съдиите, разглеждащи наказателни дела;

Продължаване дейността съобразно Указанията за подобряване организацията на работа на Прокуратурата на Република България по наказателно – съдебния надзор.

Приоритетна работа по делата, включени в Единния каталог за корупционните престъпления, въведен със Заповеди АС № 726/18.03.2014г. и АС № 727/18.03.2014г. на Главния прокурор при спазване и прилагане Указанието за специалния надзор на Прокуратурата, утвърдено със Заповед АС № 729/18.03.2014г.

Осъществяване постоянен контрол върху срока на разследване, както и сроковете за процесуална принуда, като продължи ежеседмично да се следи за данни в електронните регистъра във ведомствения сайт на ПРБ относно сročността на произнасяне по преписки и дела и лицата с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ и „Домашен арест“ и електронния регистър за сроковете по чл.368, ал.1 и по чл.234, ал.8 НПК.

Подобряване качеството и сročността на разследването чрез продължаване провеждането на работни срещи между разследващите полицаи и прокурорите, по-голяма активност от страна на наблюдаващите прокурори при упражняване контрола върху разследването, постоянна комуникация и взаимодействие с разследващите органи.

Запазване и подобряване на постигнатите резултати по отношение броя за образуваните бързи и незабавни производства.

Стриктно спазване на принципа за случаен избор на наблюдаващ прокурор.

Подобряване работата по надзора за законност за защита на обществения интерес и правата на гражданите.

Продължаване работата по ограничаване на младежката престъпност на територията на двете общини.

Недопускане неравномерно натоварване на прокурори и служители.

Повишаване професионалната квалификация на прокурорите и служителите чрез участието им в семинари и квалификационни курсове съобразно конкретните нужди .

Поддържане на достигнатия висок стандарт за обслужване на гражданите.

Активизиране дейността на прокурорите по самосезиране при наличието на предпоставки и необходимост за това.

Законосъобразно и ефективно използване на предоставените бюджетни средства за подобряване условията за работа и материалната база за прокурорите и служителите.

Работата в Районна прокуратура Тетевен е динамична и изложените насоки не биха могли да обхванат цялата дейност, поради което възникналите проблеми следва и ще бъдат решавани своевременно и адекватно съобразно възникналите ситуации и необходиминости.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Като декларирам готовността и желанието си за продължаване и подобряване на създадените положителни практики в дейността на Районна прокуратура Тетевен, да положа усилия за оптимизиране ефективността работата и постигането на по-добри резултати, заявявам, че при реализирането на стратегията ще работя заедно с колегите си професионално, при спазване принципите на законосъобразно управление, координация и взаимодействие с останалите Районни прокуратури от Ловешкия съдебен район, Окръжна прокуратура Ловеч и другите държавни органи за постигане заложените цели пред Прокуратурата.

12.05.2015г.
град Тетевен

С уважение:

/К.Кънчева/

