

ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН
СЪВЕТ
НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОНЦЕПЦИЯ
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТТА
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ТРОЯН

от
Георги Любчев Аргиров – Административен ръководител – Районен
прокурор
на Районна прокуратура гр. Троян, кандидат за длъжността
Административен ръководител - Районен прокурор
на Районна прокуратура гр. Троян

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл. 194б ал. 1 т. 2 от ЗСВ и в съответствие с Правилата за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, представям на вниманието Ви концепцията ми като кандидат за втори мандат за длъжността „Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – гр. Троян”, в която излагам вижданията си относно работата си като административен ръководител в случай, че получа доверието Ви.

I. Лична мотивация за заемане на длъжността.

Кандидатурата ми за втори мандат за длъжността Административен ръководител на Районна прокуратура – гр. Троян е мотивирана от няколко причини, които в своята съвкупност ми дават увереност, че съм напълно наясно с високите професионални и нравствени изисквания към длъжността на административния ръководител, евентуалните проблеми,

които ще следва да решавам, както и отговорностите и задълженията произтичащи от заемането на тази длъжност.

Висшето си юридическо образование завърших през 1990г. и след полагане на теоритико-практически изпит през 1991г., на 01.07.1991г. започнах работа като младши прокурор в Районна прокуратура – гр. Троян. Целия си трудов стаж и професионален опит съм придобил в РП – Троян, като последователно преминах през всички прокурорски длъжности – прокурор, Заместник на административния ръководител – заместник районен прокурор, като с Решение по протокол № 23 от 17.06.2010г. на ВСС бях избран за Административен ръководител – Районен прокурор на РП – Троян.

С Решение по протокол № 15 от 22.03.2006г. на ВСС бях повишен в Ранг „Прокурор в АП”.

Работата ми на всички длъжности в РП – Троян в продължение на повече от двадесет и три години ми даде възможност да познавам детайлно всички аспекти в дейността на тази районна прокуратура.

Останалите прокурори в РП – Троян също са с дългогодишен стаж и през годините опознах добре и техните лични и професионални качества. Слабото текучество на съдебните служители ми даде възможност да осигуря пълна взаимозаменяемост при необходимост. Тези обстоятелства от своя страна ми позволиха да осигуря ефективност и законосъобразност, както при изпълнение на задачата на РП – Троян, така и в работата на съдебните служители.

През годините РП – Троян се е утвърдила като водеща в борбата с престъпността и защитата на обществените интереси и правата на гражданите сред прокуратурите от структурата на Окръжна прокуратура – гр. Ловеч. Беше осъществена приемственост в този аспект, с цел да се запазят постигнатите резултати.

Познавам спецификата на съдебния район, динамиката на развитие на престъпността, продължавам да държа на доброто, коректно и ефективно взаимодействие с РУ „Полиция” гр. Троян, Регионална Дирекция по горите гр. Ловеч и другите контролни органи именно с оглед на спецификата на престъпността в района.

Кандидатурата ми за втори мандат се основава на възможността при натрупания вече професионален и управленски опит, и то само в РП – Троян, да продължа да допринасям за утвърждаване и повишаване на ефективността в работата на тази прокуратурата.

II. Анализ и оценка на органа на съдебната власт.

Районна прокуратура – гр. Троян е една от четирите районни прокуратури структурирани в състава на Окръжна прокуратура – гр. Ловеч и попадаща в обхвата на Апелативен район Велико Търново. Териториално

районната компетентност обхваща територията на Община Троян и Община Априлци, в която попадат гр. Троян, гр. Априлци и двадесет и четири села. През последните пет години регистрираното население по постоянен адрес варира между 35 хил. и 40 хил. души.

В кадрово отношение от началото на мандата ми през 2010 година Районна прокуратура – гр. Троян разполага с пет щатни бройки за прокурори. Поради преместване, командировки и заболявания, от края на 2012 година в действителност в прокуратурата с малки времеви изключения не са работили петима прокурори /през 2013 години реално са работили 4,05 прокурора, а през 2014 година – 3,87 прокурора/. В резултат на посочените обстоятелства от 2010 година до момента се наложи на четири пъти да бъдат преразпределяни изцяло наблюдаваните преписки и дела на напусналите или отсъстващи прокурори, което доведе до известни затруднения в ритмичността на работата. От останалите на работа в РП – Троян четирима прокурори всички са с добра квалификация, като и четиримата имат придобит ранг „Прокурор в АП”.

В Районна прокуратура – гр. Троян работят общо шест съдебни служители, като щатната бройка е запълнена изцяло.

РП – Троян се помещава в част от едноетажно крило към сградата на Община Троян, собственост на Министерство на правосъдието. Въпреки извършените вътрешни реконструкции помещенията не са достатъчни и като брой и като площ, което затруднява условията на труд и лишава РП – Троян от помещение в което да се съхранява класифицирана информация.

В Районна прокуратура гр. Троян всички прокурори и съдебни служители разполагат с персонална компютърна конфигурация. Всички те са свързани във вътрешна мрежа посредством сървър.

Нормална е обезпечеността на прокуратурата с програмни продукти – правно-информационни и счетоводни.

Всички компютри работят в мрежа. Достъп до сървъра има системният администратор на Окръжна прокуратура-Ловеч и системния администратор на Районен съд гр. Троян, който не винаги може да се отзове на нуждите на прокуратурата, което води до сериозни затруднения в работата. Не винаги той е в състояние да реагира на възникналите проблеми в процеса на работата.

С цел придобиване на представа за състоянието на Районна прокуратура – гр. Троян, Ви представям и някои статистически данни съдържащи се в цялата им пълнота в годишните статистически отчети на прокуратурата.

През 2014г. в прокуратурата са наблюдавани общо 470 досъдебни производства, от които 10 броя незабавни производства, 37 броя бързи производства, 369 броя досъдебни производства разследвани по общия ред /ДПОР/ от разследващ полицай и 3 броя ДПОР разследвани от следовател. По 11 броя бързи производства прокурорът е постановил извършване на

разследването по общия ред, а всички незабавни производства са решени като такива.

През 2010 г. са наблюдавани общо 857 ДП, през 2011г. – 741 броя ДП, през 2012г. са наблюдавани общо 603 броя ДП, а през 2013г. са наблюдавани общо 563 броя ДП.

През 2010г. новообразуваните ДП са била 494 броя, през 2011 – 484 броя, през 2012 г. – 379 броя, през 2013г. – 377 броя, а през 2014г. Новообразуваните ДП са били 296 броя.

Разследването по досъдебните производство през последните години се извършва от осем разследващи полицаи с месторабота в РУ „Полиция,, гр. Троян. Липсата на тежест при разследващите полицаи води до по-ефективен контрол върху тяхната работа, възможности за пряк контакт и от там до по-добро качество при провеждане на разследването.

В нищожна степен се използва капацитета на следователите, тъй като самите разпоредби на НПК не им дават възможност на следователите да образуват следствени дела с извършен от тях оглед на местопроизшествие или други неотложни следствени действия.

СРС са използвани ефективно, като голяма трудност представлява липсата на помещение /изобщо поради липса на възможност да се обособи такова помещение/, в което да се съхраняват изготвените ВДС.

Когато са налице кумулативно дадените предпоставки по чл.63 от НПК, прокурорите от РП-Троян внасят искане за вземане на мярка за неотклонение „задържане под стража”.

През 2010г. в Районен съд – гр. Троян са внесени за разглеждане 223 ДП, през 2011 г. – 248 ДП, през 2012г. - 180 ДП, през 2013 – 222 ДП, а през 2014 - 167 ДП.

От посочените статистически данни се установява, че през последните пет години макар и броя на реално работещите прокурори в РП – Троян да намалява системно, прокуратурата изпълнява своите задължения и постига добри резултати като се утвърди като втората по натовареност прокуратура в структурата на ОП – Ловеч, след РП – Луковит.

За 2014г. съобразявайки внесените в РС – Троян прокурорски актове Районна прокуратура гр. Троян е на петдесето място по натовареност от всички районни прокуратура в страната.

III. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност.

Организацията на работа в Районна прокуратура – гр. Троян във всичките и аспекти – както процесуална и административна, така и финансово-стопанска и деловодна е много добра. Това се дължи и на отговорността и действията на административния ръководител, но и на

отговорността и действията на останалите прокурори и съдебни служители, които отговорно изпълняват служебните си задължения съобразно своята компетентност, както и на установените през годините взаимоотношения на колегиалност и коректност.

В резултат на създадената организация на работа и взаимоотношения, както вътре в прокуратурата, така и с ръководството и служителите на РУ „Полиция” гр. Троян, разследващите полицаи, контролните органи и кметовете и кметските заместници се утвърдиха няколко тенденции през последните години отнасящи се до ефективното и своевременно изпълнение на задълженията на прокуратурата и повлияли в съответната степен на борбата с престъпността.

Териториите на Община Троян и Община Априлци са предимно планински. Това обстоятелство наред със закриването на голяма част от предприятията и ниските доходи на населението формират структурата на престъпността и приоритетите в дейността на правоохранителните органи, в това число и на Районна прокуратура гр. Троян.

Продължават да бъдат актуални престъпленията по чл. 235 от НК, с оглед на възможността за извършване на незаконна сеч и реализацията на добития материал поради наличието на големи по площ горски масиви и трудностите при разкриването на тези престъпления.

Доброто взаимодействие между РП – Троян, РДГ – Ловеч, ДГС – Троян дължащо се на добрата комуникация, води до недопускане на масова гола сеч в размери станали нарицателни в други райони на страната. И ако за периода 2010г.-2012г. са осъдени общо 5 /пет/ лица за извършено престъпление по чл. 235 ал. 1 от НК, то през 2013г. са осъдени 9 /девет/ лица и 7 /седем/ лица през 2014г. В момента в съдебна фаза са две дела с по четирима подсъдими, които използвайки дърводобив като предмет на дейност на фирмите успяваха да добият и реализират огромни количества дървен материал от горския фонд и от гори, собственост на Община Троян. Осъдените лица /в това число един кмет и един кметски заместник/ и водените досъдебни и съдебни производства започнаха да постигат целите на генералната превенция.

Не по-малко сериозен проблем през последните години представляват и престъпленията, свързани с употребата, засаждането, отглеждането и разпространението на наркотици, тъй като територията на Община Троян и Община Априлци беше останала като празна ниша в периода 1991-1995г.

За периода 2010г. – 2014г. в резултат на доброто взаимодействие както с РУ „Полиция” гр. Троян, така и с ръководствата на училищата, са влезли в сила осъдителни съдебни актове по отношение на общо 33 /тридесет и три/ лица за извършено престъпление по чл. 354а от НК и по отношение на общо седемнадесет лица за извършено престъпление по чл. 354в от НК.

През 2013 година шест броя досъдебни производства, а през 2014 година осем броя досъдебни производства са изпратени на ОП – Ловеч по компетентност, след като са събрани доказателства за разпространение на наркотични вещества и техните прекурсори.

Големия брой санкционирани лица и активната работа в т. ч. на прокурорите от РП – Троян води до възпиране, макар и в неголяма степен, на извършителите на такива деяния.

На трето, но не и на последно място, следва да се отбележи, че едно от престъпленията, определящи структурата на престъпността е това по чл. 234 от НК. Превенцията по отношение на това престъпление води до значителен икономически ефект. По тези престъпления също се работи с приоритет, като за периода 2010г. – 2014г. са произнесени осъдителни съдебни актове по отношение на общо 84 /осемдесет и четири/ лица, като са иззети и унищожени значителни количества тютюн и цигари без акцизен бандерол.

Следва да се отбележи, че през последните години в РП – Троян са изключени досъдебни производства за извършени кражби на проводници от електропреносната мрежа или на кабели, собственост на телекомуникационни дружества. Този факт също е в резултат на ефективната работа при извършване на такива кражби, наказателните производства по които приключват с осъдителни присъди. Факт е също така, че извършителите на тези, макар и изключително рядко срещани кражби, почти никога не живеят постоянно на територията на Община Троян или Община Априлци.

Установената трайна тенденция за намаляване на броя на наблюдаваните досъдебни производства, а от там на броя на внесените прокурорски актове в съда и по-малкия брой на осъдените лица се дължи не на по-малко ефективна работа на правоохранителните органи, в т. ч. и на РП – Троян, а както мога отговорно да заявя – на добрата работа на тези органи и то не през последните пет години, а през последните двадесет години, довела до реалното намаляване на нивото на престъпността на територията на Община Троян и Община Априлци, въпреки икономическите и социалните условия в тези две общини.

През 2010г. на територията на двете общини са регистрирани 573 броя престъпления от общ характер, като са разкрити извършителите на 50,6 % от тях. През 2011г. са регистрирани 468 броя престъпления от общ характер като са разкрити извършителите на 65,5 % от тях, през 2012г. са регистрирани 360 броя престъпления от общ характер като са разкрити извършителите на 74,4 % от тях, през 2013г. са регистрирани 334 броя престъпления от общ характер като са разкрити извършителите на 64,9 % от тях, а през 2014г. са регистрирани 290 броя престъпления от общ характер като са разкрити извършителите на 68,3 % от тях.

Своевременното внасяне на искания за вземане на мярка за неотклонение „задържане под стража“ и множеството осъдителни присъди с наказание „лишаване от свобода“ лишават извършителите от възможността за дълъг период от време изобщо да извършват престъпления. Тук също се повишава ролята на генералната превенция.

През 2010г. за извършени съществени процесуални нарушения на РП – Троян са върнати от съда девет броя ДП, през 2011г. – седем броя ДП, през 2012г. – два броя ДП, през 2013г. – два броя ДП, а през 2014г. – десет броя ДП. Постигнатата тенденция на намаляване на броя на върнатите от съда дела беше нарушена през 2014г., като бяха предприети мерки изразяващи се в задълбочен анализ на причините за връщане на делата с цел недопускане на такива процесуални нарушения, които са могли да бъдат забелязани от прокурорите още в хода на досъдебните производства.

През 2010г. са влезли в сила седем броя оправдателни присъди по досъдебни производства внесени в РС - Троян, през 2011г. - през 2012 – един брой оправдателно решение, през 2013 – четири броя оправдателни присъди, а през 2014г. няма влезли в сила оправдателни присъди. Стремежът ще бъде и през следващите години да се прецизира работата на всеки един от наблюдаващите прокурори, за да не се допускат основания за постановяване на оправдателни присъди и решения.

Наблюдава се една устойчива тенденция на сравнително малък брой прекратени наказателни производства /без тези по давност/, като през последните пет години тези производства представляват между 19 % и 21 % от общо наблюдаваните досъдебни производства. Тази тенденция е в резултат на прецизиране на събраните материали още в хода на предварителните проверки, като не се допуска необосновано образуване на досъдебни производства, с което се пести човешки и финансов ресурс при разследването.

Както бе посочено и по-горе, поради преместване, командировки и заболявания, от 2010 година до момента се наложи на четири пъти да бъдат преразпределяни изцяло наблюдаваните преписки и дела на напусналите или отсъстващи прокурори, което доведе до известни затруднения в ритмичността на работата, довели и до решаване на част от преписките и досъдебните производства извън установените срокове. Този проблем беше преодолян, като не са допускани повече просрочия при произнасянето.

IV. Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане.

Налице са резерви, които могат да се използват за постигане на още по-голяма ефективност и бързина в работата на РП – Троян.

Следва да продължи доброто взаимодействие между РП – Троян и РУ „Полиция“ гр. Троян. Двете институции се намират на разстояние от

около двеста метра една от друга, което дава възможност на непосредствен контакт между прокурорите и служителите от полицията, при който в оперативен порядък прокурорите да дават и устни указания при необходимост при извършване на предварителните проверки.

Същото се отнася и до разследващите полицаи, като поне веднъж месечно има възможност да се организират съвместни съвещания, на които да се обсъждат възникналите проблеми и да се намират бързи решения за преодоляването им.

Добрата практика всяко досъдебно производство да се докладва на наблюдаващия прокурор двадесет дни след образуването му следва да продължи с цел обсъждане на необходимите процесуално-следствени действия за приключване на разследването и без да е изтекъл двумесечния законоустановен срок.

Необходимо е да се използва капацитета на следователите от ОСЛО при ОП – Ловеч, като се увеличи дела на разследваните от тях досъдебни производства с фактическа и правна сложност с изготвяне своевременно на искания пред административния ръководител на ОП – Ловеч за възлагането им на следовател.

Следва да продължи и практиката да се извършва прецизен анализ на материалите по предварителните проверки, за да се избегне последващо прекратяване на необосновано образувани досъдебни производства.

В по-висока степен трябва да се използват бързите и незабавни производства /винаги когато такава възможност е предвидена в НПК/. За целта разследващия полицай следва да уведомява дежурния прокурор възможно най-бързо за извършеното престъпление и да се обсъди възможността за провеждане на разследването по някоя от двете съкратени процедури.

С цел свеждане до минимум на броя на върнатите от Съда дела и произнасяне на оправдателни съдебни актове ще следва максимално да се използва възможността за пряко обсъждане между прокурорите от РП – Троян на причините довели до връщане на делата или до оправдаване на подсъдимите /обвиняемите/.

Резерви следва да се търсят и при административно-съдебния надзор и надзора за законност, като се извършват проверки в административно-наказателната дейност от кметовете и представителите на други контролни органи, не приоритетно на РДГ – Ловеч и РУ „Полиция” гр. Троян.

Необходимо е и да се поддържа високото ниво на взаимозаменяемост на съдебните служители чрез участие на обучителни мероприятия както и своевременно обучение на съдебните служители работещи с УИС, с цел недопускане от една страна на некоректно въвеждане на данни, а от друга страна пълноценно използване на възможностите на системата.

Уважаеми членове на Висшия съдебен съвет,

В случай, че отново ми гласувате доверие бих желал да декларирам, че в работата си като административен ръководител ще се ръководя от принципа на законосъобразност, като запазя добрите практики, утвърдени в РП – Троян, ще продължа да изпълнявам отговорно служебните си задължения и съвместно с усилията на всички прокурори и съдебни служители да постигнем още по-голяма ефективност и бързина в работата на Районна прокуратура – гр. Троян.

гр. Троян
19.05.2015г.

С уважение:

/Георги Аргиров/
