

**ДО ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

КОНЦЕПЦИЯ

**за стратегическо управление на дейността на
Районна прокуратура Велики Преслав**

от Калоян Огнянов Вълков - Административен ръководител - Районен
прокурор на Районна прокуратура – гр.Велики Преслав

Кандидат в конкурсе за избор на Административен ръководител - Районен
прокурор на Районна прокуратура – В.Преслав, открит с Решение на ВСС по
протокол 21/29.04.2015г.
Обн. ДВ бр. 33/08.05.2015г.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В качеството ми на кандидат в конкурса за Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура – В.Преслав, представям на вниманието Ви настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура – гр.В.Преслав, съдържаща личната ми мотивация за заемане на длъжността. Същата включва анализ и оценка на състоянието на РП – В.Преслав, очертаване на достиженията и проблемите при досегашната дейност, както и набелязване на цели за развитие, включително мерките за тяхното постигане. Основа за изготвянето на настоящата концепция са задачите, стоящи за решаване пред Прокуратурата на Република България като цяло, дефинирани от Конституцията на РБ, законите и подзаконовите нормативни актове.

Лична мотивация за заемане на длъжността

Професионалната си кариера започнах като офицер – оперативен работник в системата на МВР в гр.Варна, считано от 10.07.1996г. до 10.09.1999г. След това в периода от 19.10.1999г. до 18.10.2000г. проведох практическия си юридически стаж в Окръжен съд – гр.Шумен в качеството ми на съдебен кандидат. На 18.03.2002г. започнах работа на длъжност следовател в ОСлС-гр.Шумен и оттогава до настоящия момент професионалното ми развитие протича в рамките на органите на съдебната власт. На 01.04.2006г. встъпих в длъжност „прокурор при Районна прокуратура – гр.В.Преслав“, а от 17.06.2010г. съм административен ръководител на същата прокуратура. При осъществяване на административната си дейност съм доразвил създадените отпреди положителни практики в работата на магистратите и служителите при ВПРП /Великопреславска районна прокуратура/. В дейността си съм се ръководил винаги от принципите на законосъобразност, справедливост и ефективност при организиране и разпределяне на работата на прокурорите и съдебните служители. Привърженик съм на екипния модел на работа при отчитане личните качества на всеки, неговата професионална подготовка и компетенции. Във ВПРП е осигурена спокойна среда за работа на прокурори и съдебни служители. Взаимоотношенията между членовете на колектива се основават на взаимно уважение и свобода за изразяване на мнения и предложения относно прилагането на добри практики в работата. Удовлетвореност ми носи наличието на много добра координация и екипност в дейността на магистратите и съдебните служители при ВПРП и като резултат от това - положителните изводи за дейността на самата териториална прокуратура, направени от прокурори при Окръжна прокуратура – гр.Шумен в рамките на извършвани планови проверки, както и добрите отзиви за дейността на ВПРП при извършената през 2014г. проверка на ИВСС.

Мотивът ми за участие в конкурса за заемане на длъжността Административен ръководител - Районен прокурор на РП – В.Преслав се основава на желанието ми да се възползвам от патрупаания ми до момента прокурорски стаж и управленския опит, добит в рамките на първия ми мандат като административен ръководител. Този опит ми позволява да познавам в дълбочина естеството на работа в РП – В.Преслав, правилно да дефинирам приоритетите и целите за развитие на прокуратурата, както и да констатирам потенциалните рискове и в съответствие с това да предприемам необходимите организационни мерки за недопускане или преодоляване на възникнали проблеми. Добрите отзиви за дейността на ВПРП и подкрепата на колектива от магистрати и съдебни служители ми дават необходимата увереност за това, че бих могъл да утвърдя и евентуално нацърпя

постигнатите резултати в ефективността на работа на прокуратурата. Желанието ми е да дам чрез професионалната си дейност своя принос към повишаване на авторитета и доверието на обществото към Прокуратурата на Република България като институция и стожер на законността в страната.

Анализ и оценка на състоянието на Районна прокуратура – В.Преслав.
Очертаване на достиженията и проблемите при досегашната дейност.

Районна прокуратура – В.Преслав е част от структурата на Окръжна прокуратура – гр.Шумен, включена в Апелативен район Варна. Териториалния обхват на съдебния район на РП – В.Преслав включва три общини – В.Преслав, Смядово и Върбица. На територията на РП – В.Преслав функционира една структурна териториална единица на МВР - Районно управление – В.Преслав, включващо два полицейски участъка, организирани съответно в гр.Смядово и гр.Върбица.

През 2014г. прокурорите в РП – В.Преслав са наблюдавали общо 484 преписки, като от тях 442 са новообразувани за периода. Разликата съставлява броя на преписките останали нерешени от предходен период. Въпреки общо намаленият брой на преписките (новообразувани и решени), като цяло се наблюдава устойчивост на относителния дял образувани към решени преписки. Срочността за решаване на преписките във ВПРП се отчита от датата на образуване на дадената преписка до произнасянето на наблюдаващия прокурор по същество. Налице е устойчива тенденция за спазване срочността при приключване/решаване на преписките. За срочното решаване на същите спомага контролът, упражняван от прокурорите по време на извършваните проверки, стриктно извършваният анализ на събраните материали, както и точното регламентиране от страна на наблюдаващия прокурор на срока, в който работата по дадена преписка следва да бъде приключена. В случая, двукратното допускане на превишаване регламентирания срок за произнасяне се е наложило от обективни причини, независещи от самия магистрат. Тези случаи са изолирани и се явяват изключение от установената много добра и срочна работа на прокурорите. Системно от УИС се извеждат данни, касаещи неприключили проверки по преписки в първоначално указания от прокурора срок и с това се дава възможност на магистрата да упражни своите контролни правомощия досежно работата на ангажираните с проверката полицейски служители. Провеждат се и ежемесечни работни срещи с началника на РУ – гр.В.Преслав с цел предприемане на организационни мерки за подобряване на работата като цяло.

През 2014г. прокурорите са осъществявали наблюдение, ръководство и надзор по 719 броя (спрямо 779 за 2013г. и 820 за 2012г.) ДП-ва (незабавни, бързи и ДП, образувани по общия ред). В това число се включват и спрениите в предходни години производства, които са били прекратени по давност през отчетния период. През 2014г. се запазва тенденцията за намаляване на наблюдаваните досъдебни производства. Намалението спрямо същия период на 2013 г. е с 7,7% и с 12,3% - спрямо 2012 г. Наблюдаваните през отчетния период досъдебни производства, без тези прекратени по давност са 565 броя. Наблюдаваните незабавни производства представляват 1,06 % от наблюдаваните общо ДП (без прекратените по давност), а дялът на бързите

производства съставлява 7,4 % (без прекратените производства по давност). По глави от особената част на Наказателния кодекс, структурата на престъпността и на образуваните досъдебни производства за 2014 година, е както следва:

Глава II - Престъпления против личността - 47 (48 - 44 ДП);

Глава III - Престъпления против правата на гражданите – 1 (3 - 2 ДП);

Глава IV - Престъпления против брака и семейството – 17 (20 - 23 ДП);

Глава V - Престъпления против собствеността – 148 (199 - 197 ДП);

Глава VI - Престъпления против стопанството – 30 (24 - 17 ДП);

Глава VIII - Престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации – 1 (5 - 6 ДП);

Глава IX – Документни престъпления – 13 (13 - 12 ДП);

Глава X - Престъпления против реда и общественото спокойствие – 11 (13 - 5 ДП);

Глава XI – Общопасни престъпления – 71 (65 - 103 ДП).

През 2014г. са образувани и наблюдавани 6 броя (7 за 2013г. и 8 за 2012г.) незабавни производства. Незабавните производства съставляват 1,77 % от новообразуваните ДП. Същите са приключени в тридневен срок.

В края на годината няма неприключени НП извън законовия срок при разследващ орган.

През 2014 г. са образувани и наблюдавани 42 броя бързи производства (БП), от които по 6 БП прокурорът е постановил извършване на разследването по общия ред. Новообразувани са 41 производства, които съставляват 12,9 % от всички новообразувани дела. Разследването е било приключено по 41 броя бързи производства. От тях в 7-дневен срок са били приключени 30 броя производства, а единадесет са решени в законовия четиринадесетдневен срок.

От общия брой досъдебни производства, 508 броя са разследвани от разследващ полиция. От тях, 57,3% са новообразуваните (291) ДПОР, в т.ч. и спрени в предходните години дела. Общо разследвани от следовател са 15 броя. Забелязва се леко покачване в броя на възложените за работа дела на следовател. По седем досъдебни производства, на основание чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК, разследването е възложено за извършване на следовател при ОСЛО при ШОП. Налице е един брой новообразувано ДПОР, разследвано от следовател.

Тези данни определят разследващите полицианти като основните разследващи органи по делата, наблюдавани от ВПРП.

Съгласно НПК и на практика, водеща роля в досъдебната фаза на наказателното производство има фигурата на наблюдаващия прокурор. Прокурорите при Районна прокуратура - град Велики Преслав оказват непрекъснато (често и неформално през отчетния период) съдействие при решаване на едни или други въпроси, възникнали в хода на работа по конкретното дело. Надзорът върху качеството на извършваната работа по разследването и надзорът върху планирането на необходимите за осъществяване отделни следствени действия, прокурорите при ВПРП реализират както чрез издадени в хода на разследването задължителни писмени указания до разследващите полицианти, така и вербално в рамките на неформални работни срещи. И през 2014г. продължава утвърдената в Районна прокуратура -

град Велики Преслав практика за ритмично докладване на наблюдаваните досъдебни производства. Интервалът на извършваните доклади е поставен в зависимост от тежестта на конкретното престъпно деяние, предмет на наказателно производство. Установена е практика на непрекъснат служебен контакт с разследващите полицаи при РУ на МВР - град Велики Преслав, а също и с началника на същото териториално поделение на МВР.

През 2014г. ВПРП е изготвила седемнадесет броя искания по смисъла на чл. 64 от НПК. В края на годината не са налице лица с взета мярка за неотклонение "Задържане под стража" по неприключени досъдебни производства. Прокурорите при ВПРП упражняват непрекъснат контрол за предотвратяване случаите на незаконосъобразно просрочване на мярката за неотклонение "Задържане под стража". Всички досъдебни производства биват решавани в законоустановените срокове, като не са налице извършени следствени действия извън регламентирания от процесуалния закон срок. През 2014г. решени от прокурор са 577 броя ДПОР. По тях в съда са внесени 150 броя прокурорски акта срещу 166 обвиняеми лица. Прекратените дела са 280 броя (в т.ч. и 154 прекратени по давност), а спрените – 144 броя производства.

Производства с постановено спиране през отчетния период са **144 броя** (151бр. за 2013г. – 145бр. за 2012г.).

От тях срещу известен извършител са спрени през 2014г. седемнадесет броя дела (28бр. за 2013г. – 13бр. за 2012г.). Относителният дял на спрените производства срещу известен извършител през 2014г. спрямо общия брой спрени дела през годината е 11,8%. Освен поради неразкриване извършителя на престъплението, ДП-ва срещу известен извършител са били спирани, поради факта на засилена миграция на български граждани в чужбина. Взети са мерки за своевременно ангажиране на правна помощ от органите на други държави на ЕС за своевременно издирване на лица и/или връчване на документи на български граждани в чужбина. Прокурорските актове, внесени в съда, са 150 броя (208 бр. за 2013г. и 240бр. за 2012г.). Намалението на внесените в съда прокурорски актове и на предадените на съд лица е функция на намаления общ брой наблюдавани, новообразувани и решени от прокурор досъдебни производства.

Видовете прокурорските актове за трите отчетни периода са както следва:

<i>Видове прокурорски актове, внесени в съда</i>	<i>2014г.</i>	<i>2013 г.</i>	<i>2012 г.</i>
общо	150	208	240
обвинителни актове	59	53	65
споразумения	83	135	151
предложения по чл.78а НК	8	20	24

С оглед необходимостта от приключване на разследванията в максимално възможно по-кратки срокове, във ВПРП продължава установената практика на провеждани неформални работни съвещания между прокурорите при ВПРП и

представител на разследващите полицаи при РУ на МВР - град Велики Преслав. Като причина за приключване на ДП-ва в срок над шест месеца най-често се явява засилената миграция на български граждани от региона както в чужбина, така и други региони на страната. Това обстоятелство се явява обективна предпоставка за забавяне на работата по ред досъдебни производства. През 2014 година Районна прокуратура - град Велики Преслав е внесла в съда 150 броя (208 бр. за 2013г. и 240бр. за 2012г.) прокурорски актове, съответно 59бр. (53бр. за 2013г. и 65бр. за 2012г.) обвинителни акта; 83бр. (135бр. за 2013г. и 151бр. за 2012г.) споразумения и 8бр. (20бр. за 2013г. и 24бр. за 2012г.) постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание. Предадените на съд лица са 166 броя (222 бр. за 2013г. и 261бр. за 2012г.). Съпоставянето на данните за 2014г. с тези от 2013г., сочи намаление на броя на всички видове внесени прокурорски актове с 28 %, а спрямо 2012г. - намаление с 37,5%. В сравнение със същия период, е спаднал и броят на предадените на съд лица с 56бр., което съставлява 25,2%. Основание за тези разлики се явява по-малкия брой новообразувани досъдебни производства.

През 2014г. по внесените прокурорски актове в съда са образувани 172бр.наказателни дела. В тях се включват и внесените в края на предходния отчетен период прокурорски актове, по които дела са образувани през 2014г. Прокурорите са участвали в разглеждането на 172бр. наказателни дела, по които са проведени 266бр. съдебни заседания. Намаленият брой на наказателните дела (14 по-малко, което е 7,5%) и на проведените съдебния заседания (1,5% по-малко) е в резултат на намаления по обективни причини общия брой внесени в съда прокурорски актове.

През 2014г. съдът е разгледал и постановил 94 съдебни решения по внесените обвинителни актове. С постановяване на осъдителна присъда по тях са приключени 61 броя дела, което е 64,9% от решенията по обвинителните актове. За 2013г. приключилите с осъдителна присъда дела по внесени обвинителни актове са 34 броя, или 58,6%, за 2012 г. са 21, или 32,3%. Съсключване на споразумение по реда на чл. 384 НПК (до приключване на съдебното следствие) са приключени 24 дела, което е 25,5%, за 2013г. делата са 17 броя, което е 29,3 %, спрямо 49,2% за 2012 г. Относителният дял на сключените споразумения по реда на чл. 384 НПК показва, че се запазва тенденцията за сключване на споразумение след внасяне на обвинителния акт в съда.С решение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл. 78а НК са приключени две дела, което е 2,1%. За 2013 г. този процент е 1,7%, а за 2012 г. - 3,1%. През 2014г. от съда са разгледани и решени 100 броя споразумения, внесени по реда на чл.381–382 НПК след приключване на досъдебното производство. За 2013г. внесените след приключване на разследването споразумения са 130 броя, а за 2012г. – 152 броя. Спрямо 2013г., е налице намаление на броя на делата, приключени със споразумение от тази категория. Това обстоятелство се дължи на общото намаление на броя на прокурорските актове, вследствие намаления брой на разкритите (доказаните при разследването) престъпления.През миналата година, по реда на чл. 375 НПК (освобождаване от наказателна

отговорност с налагане на административно наказание), са разгледани осем предложения за освобождаване от наказателна отговорност. От тях са били уважени броя или 75%, спрямо 83,3% за 2013г. и 88% за 2012г. Данните сочат, че абсолютният брой на внесените предложения, по реда на чл.375 НК, също е намалял.

През 2014г. във ВПРП НЯМА регистрирани оправдателни присъди. Налице е едно оправдано лице по внесен обвинителен акт. Относителният дял на оправданите лица, спрямо осъдените с влязъл в сила съдебен акт е 0,6%.

През 2014 година, дейността на прокурорите от Районна прокуратура - град Велики Преслав, досежно осъществявания гражданскосъдебен надзор, е продължила в съответствие със създадената организация в предходните години и при спазване указанията на ВКП. Със заповед на районния прокурор при ВПРП, е определен магистрат, отговарящ за този надзор. Във ВПРП е открит и се води регистър, в който се отразява дейността по ГСН. По отношение на постановените прокурорски актове от ВПРП не са били завеждани дела по ЗОДОВ.

През 2014 година за престъпленията, посочени в чл. 22, ал. 1 от ЗОПДНПИ, на КОНПИ са били изпратени общо 22 броя уведомления, при спазване разпоредбите на Инструкция № 513 от 11.03.2013г. Във ВПРП е създадена организация, изразяваща се в изготвен (изготвена е книга за административни преписки за кореспонденция с КОНПИ) регистър за вписване на изпратени материали на комисията по ЗОПДИПД, респ. по ЗОПДНПИ. Водят се и досиета, по които има кореспонденция с КОНПИ.

През 2014г. не са били завеждани дела по ЗОДОВ и ЗОПДИПД. Прокурорите от Районна прокуратура - град Велики Преслав не са участвали в такива производства.

Досежно надзора по изпълнение на наказанията, през 2014 година в Районна прокуратура - град Велики Преслав са получени за изпълнение общо 91 броя (107бр. за 2013г. и 100бр. за 2012г.) присъди. На други прокуратури по делегация са изпратени за изпълнение 11 броя (10бр. за 2013г. и 17бр. за 2012г.) присъди. През 2014г. няма върнати на делегиращи прокуратури присъди (0 бр. за 2013г. и 1бр. за 2012г.). Районна прокуратура град Велики Преслав е привела в изпълнение 91 броя (97бр. за 2013г. и 100бр. за 2012г.) присъди.

През 2014г., в Районна прокуратура - град Велики Преслав са останали неизпълнени общо 2 броя (2бр. за 2013г. и 5бр. за 2012г.) присъди. В това число са включени неизпълнени присъди, постъпили в прокуратурата от началото на 1993 година до настоящия момент.

Районна прокуратура - град Велики Преслав указва на органите на РУ на МВР - град Велики Преслав извършването на ежемесечни проверки по последно местоживееие на осъдените лица в страната, както и да се вземат мерки за установяване адреса им на местоживееие в чужбина. Последното - с оглед предприемане действия по екстрадицията им. В изпълнение на тези указания, периодично във ВПРП постъпва информация от териториалното поделение на МВР за предприетите действия по посочените по-горе въпроси. Ежемесечно се получават писмени справки от РУ-В.Преслав, относно резултатите от провежданото издирване. Не са налице проблеми с органите на полицията във връзка с работата по издирването на лицата и привеждането в изпълнение присъдите с наказание „Лишаване от свобода“.

През 2014 година в Районна прокуратура - град Велики Преслав няма взети на специален надзор досъдебни производства.

През 2014 година прокурорите от ВПРП са издали три Европейски заповеди за арест, както по неприключени досъдебни производства, така и за изпълнение на наложени наказания „Лишаване от свобода“ по влезли в сила присъди на български съдилища (в случаите, при които осъденото лице е напуснало страната и има данни, че се намира на територията на страна член на Европейския съюз). *Една ЕЗА е във връзка с постановена присъда, а два броя - по досъдебни производства на разследване.* За същата година има изпратени седемнадесет броя възлагателни писма до ВКП сектор „Международни връзки и проекти“ град София.

Със заповед на Районния прокурор на ВПРП РД04 №10/ 12.03.2014г. е възложено на един прокурор да осъществява „Административно-съдебен надзор“ и надзор „Законност в защита на обществените интереси и правата на гражданите“.

През миналата година в Районна прокуратура - град Велики Преслав са работили трима прокурори, назначени по щат от общо четири щатни бройки. Всеки един от прокурорите във ВПРП е изпълнявал повече от една надзорна дейност. В Районна прокуратура – Велики Преслав е създадена необходимата организация за изпълнението на задачите, поставени при осъществяване на работата по надзора.

През 2014г. са били изпълнени всичките шест броя планирани проверки. През периода (съгласно т.2 от плана на ВПРП) е продължило осъществяването на текущ надзор за законност на издадените административни актове от страна на местните органи на власт и управление, касаещи извършване на сделки на разпореждане с имоти ЧОС. В тази насока са били образувани три бр. административни преписки за всяка от общините на територията обслужвана от Районна прокуратура - Велики Преслав. В тази връзка са били проверени общо 40 броя протоколи от заседания на общинските съвети. По указание на ОП - Шумен са били извършени два броя извънпланови проверки: По вх.№ 1210/2014г. е била извършена извънпланова проверка по надзора на Наредбите на общинските съвети, издадени на осн. чл.1, ал.2 и чл. 9 от Закона за местните данъци и такси; По вх. № 2201/2014г е била извършена проверка на административните актове на общинските администрации, издадени на осн. чл.47 от Закона за народната просвета.

През годината в Районна прокуратура град Велики Преслав са работили трима прокурори от общо четирима по щатно длъжностно разписание. През месец декември 2014г. още един магистрат е прекратил трудовото си правоотношение и към настоящи момент във ВПРП работят двама прокурори, включително административния ръководител.

През 2014 година, както апарата от съдебни служители при ВПРП, така и всички прокурори са били обезпечени със самостоятелни места за работа, оборудвани с необходимата техника. Районна прокуратура - град Велики Преслав се помещава в сградата на Районен съд град - Велики Преслав и ползва общо седем помещения.Кадровото обезпечаване със съдебни служители към настоящия момент е достатъчно и адекватно на поставените към ВПРП

изисквания в дейността. Подготовката на прокурорите и съдебните служители е много добра и съответна на изискванията на заеманите длъжности.

Прокурорите от ВПРП са подпомагани в дейността си от седем административни служители, като всеки служител е натоварен и отговаря за изпълнението на специфични конкретни задачи. По този начин е осигурена възможността за съответно и своевременно изпълнение на свежданите от горестоящите прокуратури задачи. Благодарение на това „профилиране“ в работата на административния апарат при ВПРП, е гарантирана възможност за стриктно спазване на изискуемите срокове в многообразието на съществуващия документооборот в Прокуратурата на РБ. Наличният брой съдебни служители /предвид също и неговата подготовка/, позволява на административния ръководител на ВПРП да осигури непрекъснатост на работния процес, чрез осигуряване възможност за взаимозаменяемост на служителите в случай на заболяване или отсъствие от работа на някой от тях поради ползване на полагаем отпуск. В този смисъл, за нормалното функциониране на ВПРП, е необходимо сега съществуващият брой административни служители по щат да бъде запазен. В противен случай неминуемо биха възникнали предпоставки за сериозни пропуски в дейността на прокурорите при ВПРП. Тук следва да бъде отбелязано също, че служителите от администрацията на ВПРП са натоварени освен със задълженията, произтичащи от заеманите отделни длъжности, също така и с техническа помощ по оказване съдействие на магистратите при ВПРП при изпълнение на техните задължения. Това обстоятелство в огромна степен облекчава работата на прокурорите и им осигурява необходимото време за работа по тежки от фактическо или правно естество дела.

Що касае апарата от разследващи полицаи, същите работят все още в условия на недостиг на канцеларски материали и достатъчно помещения за работа. Все още част от наличния състав разследващите полицаи при РУ - град Велики Преслав е с недостатъчен опит, касателно разследването на тежки криминални и особено на стопански престъпления. Считам, че наличните материални условия за работа само частично отговарят на изискуемите необходими такива за осигуряване на нормален процес на работа.

Във ВПРП не е била отчитана до момента необходимост от депозиране на предложения с искане за налагане на дисциплинарни наказания както спрямо магистрати, така и спрямо разследващи органи. Средната натовареност на един прокурор през 2014г. е била 1277,6акта спрямо (1124,8бр. през 2013г. и 1426,3 през 2012г.). Налице е тенденция към запазване на относително постоянно ниво на индивидуално натоварване на магистрат, а към момента при 50% недокомплект на щата на прокурорите, натовареността която предстои да бъде отчетена ще бъде и по-висока.

Приоритет за Районна прокуратура – гр.В.Преслав през изминалата година (2014г.) остава осигуряването на ритмичност и повишаване качеството в работата на апарата от разследващи полицаи при РУ на МВР – гр. В.Преслав с цел недопускане на неоснователно забавяне в разследването на делата на производство и намаляване на общия брой на върнатите от съда на ВПРП дела. Стремеж към завишаване броя на приключените досъдебни производства в срока по чл. 234, ал. 1 от НПК. С постигането на тази цел би се повишила съответно и ефективността в работата на прокуратурата. Начин за постигане на

положителен резултат следва да бъде навременното извършване на правилно планиране на предстоящите действия по разследването по всяко конкретно дело от страна на разследващите органи. Същият да е наясно какво цели да постигне, какви способности на ИПК да избере, какви отделни признаци на дадена процесна дейтелност следва да документира и т.н. Със съдействието на наблюдаващия прокурор пък следва да бъде постигнато изграждането още в първите етапи на работа на правилна стратегия за разследване на процесните деяния по отделните дела. В изпълнение на горепосоченото (повишаване ефективността в дейността на ВПРП) следва да бъде отбелязана необходимостта от участие на прокурорите при ВПРП в повече обучителни програми на различни теми, в рамките на които освен знания по предварително зададена тема, могат да бъдат споделени с колеги от други прокуратури и полезни практики от значение за дейността и на ВПРП.

През 2015г. ще продължат и организирани от административния ръководител на РП-В.Преслав редовни работни срещи с ръководството на РУ на МВР – гр.В.Преслав и апарата от разследващи полицаи. Тази практика се явява към момента основно средство в помощ на прокурора за преодоляване на конкретни проблеми в работата. Способства също и за изграждането на необходимите отношения на доверие и уважение между представителите на органите на досъдебно производство. Що касае магистратите от Районна прокуратура – гр.В.Преслав, същите са мотивирани за максимално добро представяне в работата си и непрекъснато повишаване на професионалната си подготовка. Във ВПРП се провеждат ежемесечни срещи на прокурорите и разследващите полицаи, с поставяне на въпроси, респ. проблеми, за организацията и сročността при разследването и др. Стриктно се изпълнява Инструкцията за поддръжка и използване на Електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства и Инструкцията за взаимодействие между ПРБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства образувани и водени срещу едно и също лице. Наблюдаващите прокурори прилагат разпоредбата на чл.23 от Инструкцията, за размяна на данни. Разследващите полицаи изпълняват задължението си по чл. 11 от Инструкцията № 1, като представят в деловодството на РП - Пещера копия от постановленията за привличане на обвиняем, своевременно.

Административният ръководител и наблюдаващите прокурори, по приложение на процесуалния закон и ЗСВ, упражняват текущ постоянен контрол върху ДП с взети мерки за неотклонение „Задържане под стража“, използвайки и възможностите на Електронния регистър на лица с МНО „Задържане под стража“, и „Домашен арест“, като в резултат се постига приоритетно приключване на ДП, с взета МНО „Задържане под стража“ в сроковете по чл. 234,ал.1 НК. Исканията до съда по чл. 64 НК, са законосъобразни, обосновани и поради това, уважавани в почти пълен обем. Няма случаи на задържане, над законовия срок в чл. 63, ал.4 НК.

Дейността на прокуратурата по привеждане в изпълнение на присъдите и другите принудителни мерки, е осъществявана към момента самостоятелно от Административния ръководител. Съобразена е с изискванията на НК, ЗИПЗС, ППЗИНЗС, ЗЕЗАЕ и Указание за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки, утвърдено със Заповед № 5306/24.11.2014г. на Главен прокурор на Р България. Сročността е спазвана за всички приведени в изпълнение присъди, като това е станало, от прокурора незабавно.

Деятелостта по надзора за законност, защита на общественния интерес и правата на гражданите е на добро ниво. плануваните и разпоредени проверки, се изпълняват стриктно и в пълен обем.

Организацията и работата по съхранение на веществените доказателства в РП – В.Преслав е съобразена с раздел VIII от Правилника за администрацията на ПРБ. Работата по описване и съхраняване на веществените доказателства във ВПРП е възложена със заповед на конкретен съдебен служител. За целта се води нарочен регистър. Наблюдаваните прокурори стриктно изпълняват задълженията си за произнасяне по вещевени доказателства, като архивирането на ДП и пренеските се извършва след тяхното изпълнение или потвърждение на изпълнение.

ВПРП ежегодно извършва проверка по надзора за законност върху дейността на МКБППМН.

В съответствие с действащото трудово законодателство служителите в общата и специализираната администрация имат разработени и връчени индивидуални длъжностни характеристики, които уреждат субективни задължения, които реално, постоянно и ефективно натоварват длъжността, определят нейната специфика и я разграничават от останалите. Целта е постигане възможно по-голяма ефективност при организацията на труда. Ежегодно съдебните служители в РП – В.Преслав представят декларации по чл.91 и чл.92 от Правилника за администрацията на ПРБ, приложени в кадровите досиета. Ежегодно с цел управление на ползването на платените годишни отпуски и недопускане натрупване, се съставя и прилага график за ритмично и реално ползване от магистратите и съдебните служители на полагаемата почивка.

Ежегодно в изпълнение на Правилника за администрацията на ПРБ и Методиката се извършва атестиране на съдебните служители.

Финансово и материално осигуряване

Магистратите и служителите на Районна прокуратура В.Преслав, работят на първи етаж в сградата на в новозградено крило към съществуващата Съдебна палата – В.Преслав, собственост на Министерство на правосъдието. Битовите условия са много добри. За консумативи като ел.енергия и питейна вода, РП – В.Преслав е самостоятелен абонат. За прокурорите са осигурени самостоятелни кабинети и просторни помещения за администрацията. Помещението за архив на ВПРП не е реконструирано съобразно изискванията и в перспектива чрез председателя на РС-В.Преслав следва да бъде предоставено за нуждите на прокуратурата на друго по-подходящо помещение за съхранение на архивираната документация.

По отношение материалната база и обезпеченост РП – В.Преслав е оборудвана с необходимата компютърна и комуникационна техника.

Информационно осигуряване

Във ВПРП работата с УИС е въведена от години. Всички данни за движението на пренески и дела се въвеждат от определени съдебни служители. Прокурорите своевременно прикрепват постановените от тях прокурорски актове осъществявайки и личен контрол относно правилността на отразените данни. В изпълнение Заповед № 3170/29.10.201 Зг. на Главен прокурор на Р.България, постепенно е внедрена и УИС2. Като цяло въведените данни са пълни и достоверни, което позволява извеждане на статистическа информация и ползването ѝ за изготвяне на отчети в статистически форми. Във ВПРП са въведени в действие и Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател приети от ВСС с Решение по Протокол № 60 от заседание

проведено на 11.12.2014г. Със заповед на административния ръководител на РП - В.Преслав са определени служителите, които да отговарят за точното и коректно въвеждане на видовете актове на прокурорите. Правилата са връчени на магистратите и съдебните служители, разгледани на общо събрание. В края на всеки месец се извеждат данни от УИС 2 за натовареността на прокурорите по броя на показателите.

Препишките и делата в РП – В.Преслав са равномерно и справедливо разпределяни, съобразно чл.9 от ЗСВ, при стриктно изпълнение на Заповед № 36/09.01.2012г. на Главен прокурор на Р България и при съобразяване с Решение по протокол № 43 от заседание на 22.12.2011г. на ВСС.

Първоначалното разпределение на препишките и делата в РП - Пещера се извършва на принципа на случайния подбор чрез електронно разпределение с програмен продукт „Law Choice“, предоставен от ВСС, съобразно порядността на тяхното постъпване. Със Заповед на административния ръководител на ВРП е определен конкретен служител, който извършва необходимото разпределение. По разпореждане на районния прокурор са били дефинирани и различни групи, съгласно които според спецификата на внесените материали следва да бъде извършено разпределението. Извършените тематични проверки на РП – В.Преслав относно спазването на принципа на случайното разпределение са приключили с констатация на ОП – Шумен констатирано стриктно спазване на разпоредбата на чл.9 от ЗСВ.

Вътрешноведомственият документооборот между РП – В.Преслав и ОП-Шумен се осъществява предимно по електронен път с цел постигането на бързина и намаляването на разходи при движение на документите и тяхната обработка.

Управление на финансово - стопанската дейност

Финансово стопанската - дейност на РП - Пещера се осъществява в съответствие със Закона за държавния бюджет на Р България, указанията на ВСС и Прокуратурата на РБ, при спазване на принципите за законосъобразност, добро финансово управление и прозрачност. РП – В.Преслав е третостепенен разпоредител с бюджетни кредити.

Изготвянето и представянето на проекта бюджета за текущата бюджетна година е съобразен с дадените указания на ПРБ и ВСС, в изпълнение на ЗДБ. До получаване на утвърдения бюджет за текущата година се разрешава извършване на разходи само за текуща издръжка. При текущото изпълнение на бюджета се поемат само ангажименти за извършване на разходи и се извършват разходи за доставки и/или услуги, за които има финансово обезпечение с бюджетни средства. Бюджетът се планира и разходва при строги икономии.

В изпълнение на ЗФУФКПС в РП – В.Преслав е въведена система за финансово управление и контрол чрез ефективни, всеобхватни и изпълними процедури за предварителен контрол по видове дейности, при поемане на задължения, извършване на разходи др. разписани във Вътрешни правила за предварителен контрол. Стратегия за управление на риска и риск регистър преглеждан на шест месеца. Правилник за документооборота на счетоводната дейност. Вътрешни правила за реда и организирането на обществените поръчки. Правила за вътрешен трудов ред и др. Ежегодно се организира и извършва инвентаризация съобразно чл. 22 от ЗСч.

Медийна политика

Медийната политика на Районна прокуратура – В.Преслав е организирана съобразно Медийната стратегия на ПРБ и Инструкцията за работа и взаимодействието на ПРБ с медиите.

Комуникацията с медиите се осъществява от говорителя назначен със заповед от

Административния ръководител на ОП - Шумен, целяща да осигури информираност на обществото относно обективните действия на прокуратурата в защита от престъпни посегателства срещу личността, правата и законните интереси на гражданите при спазване на Закона за достъп до обществена информация, Закона за защита на класифицираната информация, Закона за защита на личните данни, Закона за съдебната власт и Наказателно-процесуалния кодекс.

Набелязани цели за развитие:

Утвърждаване на Районна прокуратура – В.Преслав като безпристрастна, независима, високо професионална и авторитетна институция - част от структурата на Прокуратурата на Република България. Тази цел следва да бъде постигната чрез активна прокурорска дейност, насочена към повишаване ефективността на надзора за законност в борбата с престъпността и закононарушенията. Упражняване в максимален обем законовите правомощия на наблюдаващия прокурор за осъществяване на непрекъснат контрол върху дейността по разследването и обезпечаване извършването на законосъобразно, качествено и своевременно приключване на работата по конкретните дела на производство. Като приоритетна цел следва да бъде фиксирана необходимостта от съкращаване на времето от получаване на сигнала през провеждане на разследване до реализиране на съответна наказателна отговорност спрямо престъпния деятели. Мобилизиране на всички ресурси на органите на МВР за увеличаване броя на БП и НП-ва.

- продължаване на ефективното взаимодействие по приложение на Инструкцията за поддръжка и използване на Електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства и Инструкцията за взаимодействие между ПРБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства образувани и водени срещу едно и също лице.

- продължаване на положителната практика от надзорната прокурорска дейност върху ефективността на провежданите издирвателни мероприятия по спренихте досъдебни производства.

- максимално използване на възможностите за провеждане на разследване от следовател по реда на чл. 194, ал.1, т.4 НПК.

- стриктен контрол за спазване сроковете за разследване

- провеждане на ежемесечните съвещания на прокурорите от РП

В.Преслав е разследващият полицай за поставяне на въпроси относно организацията и срочността на разследване.

- приоритетна работа по дела включени в Единния каталог за корупционни престъпления въведен със Заповед № ИС 726/18.03.2014г. на Главния прокурор на РБ и стриктно спазване на Указание за специален надзор в прокуратурата, утвърдено със Заповед № ИС729/18.03.2014г.

- стриктно спазване на ангажиментите по Инструкцията за реда и сроковете за осъществяване на взаимодействие между КОИИИ, ДАНС, МВР и органите към МФ и ПРБ.

- постоянно подобряване качеството на прокурорските актове

- активно междуведомствено взаимодействие на местно ниво по въпросите касаещи случаи на деца, жертва или свидетел на престъпление/насилние.

- спазване на залегналите в чл. 9 от ЗСВ принципи на случаен избор чрез електронно разпределение на преписки и дела, съобразно порядността им на постъпване в РП – В.Преслав.

- стриктно спазване на ангажиментите относно коректното въвеждане на данни в УИС 2

- повишаване и поддържане на професионалната квалификацията и деловите качества на прокурорите чрез участия в обучителни програми ориентирани към практиката.

- повишаване квалификацията на съдебните служители чрез включване в обучителни мероприятия, с практическа насоченост.

- законосъобразно, целесъобразно и оптимално управление на бюджета и активите на РП – В.Преслав

В случай, че бъде избран за Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – В.Преслав за втори мандат, изразявам своята готовност последователно да надгряждам постигнатите положителни резултати, с оглед необходимостта от постигане на оптимална ефективност в дейността на прокуратурата. Изразявам готовност с дейността си да способвам за укрепване на общественото доверие в съдебната система на Република България.

С уважение :

/Калиоян Василков/