

КОНЦЕПЦИЯ  
ЗА  
СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ  
НА  
РАЙОНЕН СЪД – ЧЕРВЕН БРЯГ

по чл.194б, ал.1, т.2 и чл.167, ал.1, т.2-4 от Закона за съдебната власт  
и чл.4, ал.2, т.7 от Правилата за избор на административни  
ръководители на органите на съдебната власт

изготвена от

ЙОХАН МИРОСЛАВОВ ДЖЕНОВ

съдия в Районен съд – Червен бряг

кандидат за заемане на длъжността  
„Административен ръководител – Председател” на Районен съд –  
Червен бряг

## УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Като кандидат за заемане на длъжността „Административен ръководител – Председател” на Районен съд – Червен бряг предоставям на вниманието Ви основните цели и приоритети за развитието и управлението на Районен съд – Червен бряг, както и мерките за тяхното постигане и реализиране за следващия петгодишен управленски мандат.

### I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Мотивацията ми за участие в обявения конкурс за „Административен ръководител – Председател” на Районен съд – Червен бряг е основана преди всичко на убеждението ми, че тази длъжност следва да се заеме от магистрат, който познава дейността на съда и съпътстващите с нея проблеми, както и професионалните качества и умения на съдиите и служителите работещи в него. Увереността ми да приема, че отговарям на изброените условия се подхранва от професионалният ми опит като съдия, придобит в близо 10 годишния ми стаж като такъв именно в Районен съд – Червен бряг. Това е причина за чувствителността ми към проблемите в работата на съда и наличие на убеденост във възможностите ми и начините за преодоляването им. И не на последно място, мотивите ми за участие в обявения конкурс за „Административен ръководител – Председател” на Районен съд – Червен бряг са продиктувани от убедеността ми, че истинската оценка за работата на съда дават гражданите и обществеността на гр. Червен бряг и само съдия, който живее в него може да усети „пулса” на обществото и да правораздава така, че да може спокойно да погледне своите съграждани в очите, срещайки ги на улицата, в супермаркета, отивайки или връщайки се от работа.

Завършил съм юридическото си образование в ЮФ на ВСУ „Черноризец Храбър” през 1998 г. Да назначаването ми като съдия в Районен съд – Червен бряг съм работил 4 г. като адвокат в Адвокатска колегия – Варна. През първите пет години в съда нямаше изградени състави по материя и разглеждах всички видове дела родово подсъдни на районен съд. След влизането в сила на последния Гражданско процесуален кодекс в Районен съд – Червен бряг бяха изградени състави разграничени по материя – граждански и наказателен, като аз попаднах в гражданския състав. Поради малкия брой съдии, в случаи на отвод и връщане на дела от въззивната инстанция за разглеждане от друг състав, разглеждането на НОХД и АНД е продължавало и през следващите години, което не е позволявало .... и по този вид дела. Със Заповед на Административния ръководител и Председател на Районен съд – Червен бряг съм изпълнявал временно функциите и на адм. ръководител и съдия по вписванията. Както в правораздавателната дейност, така и при осъществяване на допълнително възложените ми функции съм имал възможност да се запозная и преценя уменията на съдебните служители и да приема, че същите имат добра теоретична подготовка и се стремят да изпълняват точно професионалните си задължения. Нужно е обаче да се извършат вътрешноорганизационни промени за постигане на по-качествено, срочно,

прозрачно и достъпно правосъдие; развитие на човешките и материални ресурси на съда; откритост и улеснен достъп до съдебна информация и политика за повишаване на общественото доверие в работата на съда.

## II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОНЕН СЪД ГР. ЧЕРВЕН БРЯГ. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ И НАБЕЛЯЗВАНЕ НА МЕРКИ ЗА РЕШАВАНЕТО ИМ.

Районен съд Червен бряг е част от Плевенски съдебен район.

Правораздавателната дейност се осъществява на територията на Община Червен бряг. Населението на общината е 33 853 жители според данните на извършеното от НСИ преброяване през 2011 г. В района на Районен съд – Червен бряг попадат тринадесет населени места – 2 града /Червен бряг и Койнаре/ и 11 села – Реселец, Бресте, Горник, Сухаче, Лепица, Чомаковци, Глава, Рупци, Радомирци, Ракита и Телиш. През територията на общината минава главен железопътен и шосеен път. Района е със слабо развита икономика – предимно в земеделието, леката промишленост и услугите.

### Кадрова обезпеченост

#### *1. Съдии.*

От месец април 2012-а година в Районен съд – град Червен бряг по утвърдено шатно разписание работят четирима районни съдии – съдия Христо Първанов – административен ръководител – председател на съда, съдия Зоя Панчева, съдия Йохан Дженов и съдия Виолета Николова. Същите са разпределени в състави по материя – граждански и наказателен. Съдиите Първанов и Панчева са наказателни състави, а Дженов и Николова – граждански. С оглед обаче постигане на справедлива натовареност наказателните състави разглеждат и заповедни производства по чл.410 и чл.417 от ГПК, а всички съдии наказателно-административен характер дела. Гражданските състави разглеждат и НОХдела при отводи на съдиите от наказателните състави и върнати от въззивната инстанция за разглеждането им от друг състав. Налага се прецизиране на това разпределение с оглед постигане на равномерна натовареност на всички съдии.

В съда работи един държавен съдебен изпълнител – Анатолий Атанасов.

Като съдия по вписванията от дълги години в съда работи съдия Даниела Георгиева.

#### *2. Съдебни служители.*

В Районен съд – Червен бряг по утвърдено шатно разписание работят петнадесет съдебни служители, от които: административен секретар, главен счетоводител, системен администратор, четирима съдебни секретари; трима деловодители; архивар; деловодител „Бюро съдимост“; деловодител в Съдебно изпълнителна служба; работник по поддръжката и призовкар.

### **3. Оценка на изпълнението на текущата работа и становище за промени в щата на съда.**

Предвид обема и естеството на работа се чувства остра необходимост от хигиенист, съдебен деловодител и призовкар. Тази необходимост е особено осезателна при излизането в платен годишен отпуск или отпуск поради временна нетрудоспособност на някой от служителите.

Заседава се през всички дни от седмицата, като всеки съдия провежда минимум по две заседания седмично, по предварително утвърден график. Връчването на съдебните книжа и призовки, както на постъпващите от другите съдилища, така и на страните по делата разглеждани в Районен съд – Червен бряг е на предела на възможностите на призовкаря в съда. Липсата на втори призовкар налага да бъдат възлагани функциите на призовкар и на други служители от съда въпреки натовареността им по основното трудово правоотношение.

През целия период на работата ми в съда се убедих в умението на служителите при съда да работят в колектив. Добрите им професионални и делови качества, в това число толерантност и колегиалност компенсират различното натоварване на канцелариите, повлияно от броя на постъпващите дела, броя на съдебните заседания, излизането на някой служител в различни видове отпуски, командировки и други.

#### **Сграден фонд и техническа обезпеченост**

Основен приоритет за управленския ми мандат, ако ми бъде гласувано довери ще е разрешаването на битовия проблем на съда. Сградата, в която се помещава съда е съсобствена между Община Червен бряг и Министерство на правосъдието, но се ползва само от съда, като от страна на Община Червен бряг е предоставено безвъзмездно право на ползване. Същата е в незадоволително техническо състояние, недостатъчна като пространство за естеството на работата на съдебната институция и изключително недостъпна за хора в неравностойно положение. Двете съдебни зали, Бюро съдимост, регистратура и Служба по вписванията се намират на първия етаж, отстоящ на двадесет стъпала от нивото на улицата и е невъзможен достъпа на инвалидни колички и хора в неравностойно положение. На същия етаж, непосредствено до входа е обособено гише, в което се намира съдебната охрана. Двете съдебни зали на съда са оборудвани с компютърни конфигурации, но с оглед подобряване и прецизиране правораздавателната дейност е необходимо внедряване на системи за видео и звукозапис на съдебните заседания. На втория етаж се намират кабинетите на Председателя на съда, двата кабинета на съдиите, в единия Дженов и Николова, в другия съдия Панчева и съдията по вписванията – съдия Георгиева, канцеларията на Главния счетоводител, канцеларията на тримата деловодители и санитарно помещение /служебна тоалетна/. Съдебно изпълнителната служба се намира на третия етаж, до който се стига по стръмни и тесни стълби. Състоянието на сградата прави невъможно за изграждането на вътрешна асансьорна уредба. Осигуряването на модерна и удобна съдебна палата, отговаряща на изискванията за качествено и достъпно правосъдие е от първостепенно значение, както за

магистратите и служителите, така и за адвокатите, страните по дела и гражданите.

По този проблем в Министерство на правосъдието е депозиран доклад от сегашния административен ръководител и председател на съда и е възможно да бъде решен с взаимните усилия на ВСС, Министерство на правосъдието и Община Червен бряг. В новия план на града, в централната градска част е отреден поземлен имот за нуждите на Районен съд – Червен бряг. За съжаление на този етап възможностите на Министерство на правосъдието са ограничени.

Въпреки функционалната непригоденост на сградата, на Съдиите и служителите са осигурени сравнително добри битови условия и техническа обезпеченост.

Кабинетите на съдиите са два, като във всеки се помещават по двама съдии. Трите съдебни деловодители обитават един кабинет, в който се съхраняват и висящите дела на производство в съда. Кабинетите и съдебните зали са оборудвани с климатици. Отоплението е локално.

Изградена е и се поддържа в перфектно състояние компютърна мрежа с компютърни конфигурации на всяко работно място. Необходими са нови компютърни конфигурации за подобряване качеството на работа. Съдиите и служителите ползват правно информационна система “Сиела” и “Интернет”. Инсталирани са “Програма за управление на работния поток от документи” /ЛОТ – 2/, “Програма за управление на съдебните дела” /ЛОТ – 1/ и “Програма за издаване на свидетелства за съдимост” /ЛОТ – 4/. Използува се САС “Съдебно деловодство”.

Административният секретар, главният счетоводител и системния администратор разполагат със съвременни програми, напълно удовлетворяваща изискванията за водене на Счетоводството и администрацията на съда.

В Районен съд не се провеждат общи събрания на съдиите за обсъждане на потвърдените, отменени и изменени съдебни актове от въззивната инстанция, с цел уеднаквяване и прецизиране на правораздавателната дейност. Незадоволително е и участието на магистратите и служителите в организирани от НИП обучения, тенденция силно променена в последното тримесечие на тази година.

### Правораздавателна дейност

Правораздавателната дейност в Районен съд Червен бряг се осъществява в съответствие с действащото позитивно право, при точно и правилно прилагане на материалните и процесуални правни норми. Спазват се процесуалните срокове, а разглеждането на делата е в относително кратки срокове.

Съдиите в Червенобрежкия районен съд разглеждат граждански, наказателни и административни дела, при сравнително равномерна натовареност и прилагане на принципа за случайно разпределение на делата. При отсъствие обаче на единия от съдиите в определените състави по материя,

неизбежно се получава отклонение от последния принцип, тъй като остава само един възможен съдия за осъществяване на „избор“.

През изтеклата 2013-а година в Районен съд – Червен бряг са разгледани общо 1608 дела, от които 722 наказателни и 886 граждански. Броят на свършените дела е общо 1440, от които 629 наказателни и 811 граждански. Общият брой на висящите наказателни и граждански дела в края на 2013 година е общо 168, от които 93 наказателни и 75 граждански. Проведени са общо 2 400 закрити заседания от които 1727 по граждански и 673 по наказателни дела.

Вид Дело /година	Общо свършени	От тях в 3 мес. срок	С акт по същество	Осъдителни присъди	Осъдени лица	Прекратени и споразумения	Върнати за доразследване	
НОХ д	2013	271	204	155	146	278	116	1
	2012	175	113	91	165	194	84	2
	2011	177	113	106	162	221	71	0
НЧХ д	2013	22	7	12		9		
	2012	15	4	10		9	5	
	2011	18	5	7	18	5	11	
НАХ д	2013	149	76	144			5	
	2012	107	23	100			7	
	2011	83	44	78			5	
НАХ д По 78 А	2013	50	49	49			1	
	2012	28	25	26			2	
	2011	34	29	32			2	
НЧд	2013	137	133	88			49	
	2012	102	99	62			40	
	2011	125	123	108			17	
Гр.д	2013	279	210	219			60	
	2012	353	266	291			63	
	2011	445	328	376			69	
ЧГр. д	2013	532	527	513			19	
	2012	622	614	607			15	
	2011	818	816	812			6	

От така посочените статистически данни следват изводите, че общият брой дела за разглеждане в Районен съд Червен бряг е намалял незначително - с 25 дела от 1633, през 2012 г. на 1608 за 2013 г.

Налице е по-голям брой закрити заседания по граждански дела, което е в следствие на възприетата положителна практика от гражданските състави, за

постановяване на изрични съдебни актове – разпореждания, за всяко предприето по делото процесуално действие, което бе отчетено и в доклада на Инспектората към ВСС, при извършване на проверка дейността на съда през 2013-а година.

Най-висок е броя на частните граждански дела, следвани от гражданските, наказателните от общ характер, наказателните от административен характер, частните наказателни дела, разпитите пред съдия, делата по 78а НК, наказателните от частен характер дела, комулациите, настаняванията на задължително лечение по ЗЗдр, реабилитациите и делата по ЗБППМН.

От наказателните от общ характер дела, по видове престъпления, по глави от НК преобладават делата за деяния против собствеността – предимно кражби, престъпленията против стопанството – предимно за деяния по чл. 235 НК, общо опасните престъпления – предимно притежаване без разрешение на взривни вещества, оръжия и боеприпаси, следвани от престъпленията против личността – предимно телесни увреждания. Останалите видове престъпления запазват сравнително еднакви стойности.

В сравнение с предходната 2012-а година се е увеличил броя на свършените дела – броят им от 1 403 през 2012 г. е 1 440 за 2013-а година. Това се дължи на опимизиране организацията на работата на съдиите и по – специално предоставяне разглеждането на административните дела от гражданските състави, за сметка на заповедните производства по чл.410 и чл.417 от ГПК, които се разпределят между всички съдии, при еднаква натовареност.

Намалял е незначително броя на гражданските дела, които са свършени в тримесечен срок – от 266 през 2012г., за 2013г. са 254. Причината отново се явява разликата в броя на делата за разглеждане през годините.

Обжалваните и протестирани съдебни актове на съдиите са сравнително малко, съпоставени с броя на свършените дела. В болшинството си обжалваните и протестирани съдебни актове са потвърждавани от въззивната инстанция.

Сравнително константни са и показателите относно осъдената престъпност. Постановени са 146 осъдителни и 9 оправдателни присъди. Осъдените лица са 278. Забелязва се тенденция за увеличаване незначително на оправдателните присъди.

Натовареността по щат за всички съдии в Районен съд – Червен бряг съобразно статистическите показатели е следната: - спрямо общия брой дела за разглеждане – 33.50%; - и спрямо свършените дела –30.00%.

Натовареността на гражданските съдии по щат е: спрямо делата за разглеждане –36.92%; спрямо свършените дела –33.79%.

Натовареността на наказателните съдии по щат е: спрямо делата за разглеждане –30.08%; спрямо свършените дела –26.21%

Действителната натовареност на съдиите е: спрямо делата за разглеждане –33.50%; - спрямо свършените дела –30.00%.

Следвайки необоримостта на цифрите и видно от изложеното до момента е, че Районен съд гр. Червен бряг традиционно е сред съдилищата в България с

висока натовареност, въпреки това, че за отчетния период броя на делата за разглеждане е намалял.

Необходимо е обаче периодичното организиране на срещи на магистратите, на които да се обсъждат всички потвърдени, отменени, изменени или върнати за ново разглеждане окончателни съдебни актове от въззивната инстанция, с цел подобряване качеството им и уеднаквяване на съдебната практика.

### III. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА РАЙОНЕН СЪД – ЧЕРВЕН БРЯГ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ПОСТИГАНЕ

Сегашното състояние на Червенобрежкия Районен съд се основава на достиженията и резултата от управленските умения на последния Председател – съдия Христо Първанов, реализирал два последователни управленски мандата. Налице е добра и сигурна основа, върху която да се надгражда и се подобрява правораздавателната му дейност при балансирано съчетание на прозрачност, бързина и качество. Съдът разполага с компетентни служители, способни да изпълняват точно служебните си задължения, разполагащи и с творчески усет, чувство за дълг и отговорност. В съда е изграден добър съдийски екип и трудов колектив. Със съдия Николова сме в началото на кариерното си развитие, стремейки се към перфекционизъм при осъществяване на професионалните си задължения, умело съчетани с дългогодишния – повече от 30 години съдийски стаж на съдия Панчева.

Подобряване работата на съда и насоки за неговото развитие виждам в следните направления: институционално развитие на съда, извънпроцесуално сътрудничество с държавни, общински и обществени организации в набелязване и дискутиране на наболели обществени проблеми, непосредствено свързани с правораздаването, укрепване и повишаване административния капацитет на съдебната администрация, публичност и прозрачност в осъществяване на правораздаването.

Правораздавателната дейност на съда зависи и от професионалната подготовка на съдебните служители. В тази насока в Червенобрежки районен съд ще се създаде обучителен план, в който ще се предвиди поетапно преминаване на всеки служител през различни форми на обучение, инициирани от Националния институт на правосъдието. Качественото и своевременно правораздаване е обусловено от процеса на връчване на призовки и съдебни книжа по делата. По начало не са налице съществени проблеми, но се забелязват пропуски в дейността на връчване, извършвана от кметовете в селата от Община Червен бряг. За преодоляването им планирам провеждане на обучение на длъжностните лица отговарящи за призоваването, което да се проведе поетапно с всички кметства от Общината в сградата на съда или друго подходящо място, съвместно с Община Червен бряг, което ще е от полза и за другите съдилища от страната, които също изпращат призовки и съдебни книжа на адреси, находящи се в Община Червен бряг.

Правораздаването е дейност осъществявана от съдилищата, но в нея взимат участие и други държавни органи и обществени организации. Качественото правосъдие изисква и осъществяване на извънпроцесуално



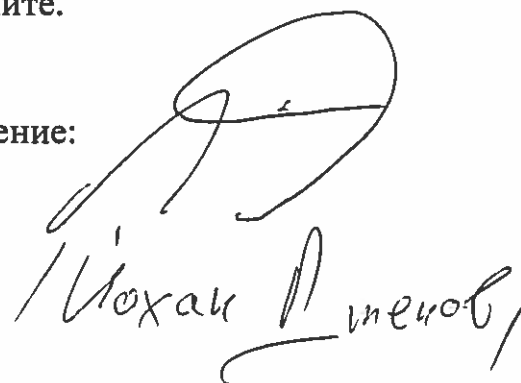
сътрудничество на съда с държавни органи и обществени организации, насочено към наболели обществени проблеми, непосредствено свързани с правораздаването. В съответствие с това разбираме, предвиждам провеждането на срещи и дискусии между представители на Районния съд, Районна Прокуратура, РУ на МВР, Дирекция „Социално подпомагане“, Община Червен бряг, неправителствени организации, особено по въпросите касаещи работата с деца и участието им в правни процедури. Следва да се предприемат и мерки за изграждане на така наречената „синя стая“, в която опосредено с участието на психолози и социални работни, да се провежда изслушването на деца, когато е необходимо за нуждите на правораздавателната дейност. Обществения интерес към работата на съда нараства, което изисква да се предостави възможност на гражданите да се запознават по – подробно с дейността му. Въпреки ограничените способности за това, намирам, че би могла да се обогати интернет страницата на съда, където своевременно да се качват съдебните актове.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представяйки Ви настоящето изложение, се опитам да анализирам сегашното състояние и проблеми пред съда в Червен бряг, както и да набележа мерки за тяхното решаване, без да претендирам за изчерпателност. Давам си ясна сметка, че при евентуалното ми гласуване на доверие да бъда негов ръководител, освен тях ще трябва да се справям и с предстоящи такива. Убеден съм обаче, че административното управление на съда е важна част от правораздаването и доброто управление ще осигури нормални условия за работата на всеки съдия и съдебен служител, което в крайна сметка ще доведе до ефективно и справедливо правосъдие за гражданите.

18.11.2014 г.

С уважение:



Stoyan Dimitrov