

**ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**КОНЦЕПЦИЯ
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТТА НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - ГР. КАЗАНЛЪК**

на основание чл.194б ал.1 т.2 от ЗСВ

от ИВАН СТОЕВ СТОЯНОВ - прокурор в Районна прокуратура - гр.Казанлък,с ранг „прокурор в ОП”, кандидат за заемане на длъжността “АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ” на Районна прокуратура - гр. Казанлък

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Кандидатствам за заемане на длъжността „Административен ръководител - Районен прокурор” на Районна прокуратура - гр. Казанлък и в тази връзка излагам пред Вас, своята Концепция за стратегическо управление на дейността на посочената Районна прокуратура.Концепцията ми е съобразена с изискванията на чл.4 ал.3 т.7 от „Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт”, Закона за съдебната власт, Плана за действие на ПРБ за периода 01.09.2013г. – 01.03.2015г., утвърдения със Заповед №ЛС – 518/28.02.2014г. на Главния прокурор на Република България пакет от мерки за изпълнение на препоръките от Доклада на Европейската комисия от 22.01.2014г.,както и със спецификата на района на органа на съдебната власт.

I. Лична мотивация за заемане на длъжността.

Напълно осъзнавам високата степен на отговорност,която се гласува на Административните ръководители, с оглед ефективното управление на съдебната система. Моят приблизително десет

годишен магистратски стаж е преминал изцяло в Прокуратурата на Република България.

От 06.04.2005г. до 06.04.2007г. съм бил младши прокурор в Районна прокуратура - гр.Ивайловград, а от 09.04.2007г. до настоящия момент работя като прокурор в Районна прокуратура – Казанлък. От 2010г. отговарям за изпълнение на наказанията и в тази връзка мога да кажа, че познавам в детайли целия процес на работа в Районна прокуратура. Работил съм под ръководството на трима Районни прокурори, всеки един от които имаше свой стил на работа и управление на поверената му прокуратура. Наблюденията ми през този период върху работата на органа на съдебна власт, в който работих и натрупаният опит ми дадоха възможност да формирам ясна идея за методите на управление и контрол, чрез които биха се постигнали реални резултати в работата на прокурорите от Районна прокуратура – Казанлък. Практическият стаж, съчетан и с добрата ми теоретична подготовка, получена в Национален институт на правосъдието гр. София - първи випуск – ми дават увереността, че съм подготвен за длъжността "Административен ръководител". В подкрепа на този мой извод е и фактът, че от Националния институт на правосъдието ми беше гласувано доверие и в момента съм прокурор-наставник на младши прокурор.

В хода на прокурорската ми дейност съм осъзнал факта, че за да изпълнява отлично служебните си задължения, всеки прокурор се нуждае и от добро административно управление. За да прояви изцяло професионалните си качества един прокурор, е необходима добра работна атмосфера. Същата се формира, както от чисто битовите условия, така и от ръководителя, който трябва да въведе ясни и неподлежащи на двояко тълкуване правила. Той трябва да работи в посока за запазване и развиване на добрите взаимоотношения между магистрати и служители, естествено в рамките на приемливи параметри и с отчетливо разграничаване на задълженията. Именно ръководителят е този, който следва да осигури принципно и прозрачно управление.

Считам, че мога да осигуря такова управление, тъй като познавам в личен план и като работа всички прокурори от РП – Казанлък и считам, че се ползвам с уважението и доверието им. Имам желанието, управлявайки да прилагам обществените норми, да внушавам чувство за чест и дълг. Да работя, както за укрепване престижа на институцията и нарастване на доверието в нея, така и за непрекъснато повишаване на професионалната квалификация и специализация на магистратите и служителите. Съзнавам, че работата на ръководителя е и креативна и съм готов да давам

личен пример, да сплотявам колектива, а при необходимост да балансирам, тъй като приемам властовите правомощия като отговорност, а не като привилегия.

Не на последно място искам да отбележа, че идеята да се кандидатирам за Административен ръководител на Районна прокуратура – Казанлък ми беше дадена от предишния Районен прокурор г-н Владимир Василев.

Надявам се, ако получа вашето доверие и бъда избран, в следствие на моите усилия прокурорите и служителите да чувстват, че са им създадени всички условия, за да изпълняват задълженията си коректно и отговорно.

II. Анализ и оценка на състоянието на органа на съдебната власт и очертаване на достиженията и проблемите в досегашната му дейност.

Районна прокуратура - гр.Казанлък обслужва териториите на пет общини – Казанлък, Павел баня, Мъглиж, Николаево и Гурково. Населението в района обслужван от РП – Казанлък е около 150 000 души. На територията на района се намират два големи язовира „Жребчево“ и „Копринка“, два от проходите свързващи Южна със Северна България – „Проход на републиката“ и проход „Шипка“, разположени са промишлени обекти и обекти от отбранителната промишленост. В района обслужван от РП - Казанлък живеят големи и компактни маси ромско население – около 26 000 души, налице е висока безработица и от там налице е и голям контингент от криминално проявени лица.

Предвид изискването за анализ и оценка на състоянието на органа на съдебна власт, ще се спра накратко върху някои статистически показатели от дейността на Районна прокуратура - Казанлък.

По данни на МВР на територията на Районна прокуратура Казанлък през 2011г. са били извършени 1764 престъпления, през 2012г. – 1467, а през 2013г. – 1933. Разкриваемостта през този период е съответно 613,524 и 536 престъпления или между 27% и 35%. През 2013г. прокурорите от РП – Казанлък са наблюдавали 3255 досъдебни производства при 3195 за 2012г. и 2650 за 2011г. Повишения брой наблюдавани досъдебни производства е свързан с решаването от прокурорите на дела образувани през предходни години. Новообразуваните досъдебни производства през 2013г. са 1637, т.е. 50.1 % от наблюдаваните досъдебни производства.

В структурно отношение най-голям дял заемат делата за престъпления против собствеността – 54% от всички новообразувани дела за 2013г. са по глава V от НК, като традиционно престъплението „Кражба“ е най-разпространеното – 45,1% от новообразуваните дела са за престъпления „Кражба“. Голям е дялът и на общоопасните престъпления и в частност престъпленията по раздел II на глава XI – „Престъпления по транспорта и съобщенията“ – 261 от новообразуваните досъдебни производства са по чл.343 - чл.343в от НК. За 2012г. и 2011г. тези категории дела отново са най-разпространени. Освен посочените дела в РП – Казанлък през 2013г. се наблюдават и дела по глава II „Престъпления против личността“ – 8%, по глава VI „Престъпления против стопанството“ – 7%, по глава IV „Престъпления против брака и семейството“ – 4%, по глава IX „Документни престъпления“ – 2% и глава X „Престъпления против реда и общественото спокойствие“ – 1%.

Решените досъдебни производства през 2013г. от прокурорите от РП – Казанлък са 2954, при 2447 за 2012г. и 2350 за 2011г. Налице е ясно изразена тенденция за повишаване на ефективността на наблюдаващите прокурори.

През 2013г. Районна прокуратура Казанлък е наблюдавала 26 незабавни производства и 175 бързи производства, които представляват съответно 1.59% и 10.3% от всички новообразувани дела.

Общият брой спрени дела в края на 2013г. е 17 421. От тях само 1.12 % са водени срещу известен извършител / 195 ДП /, а останалите са водени срещу неизвестен извършител. През 2013г. са били спрени общо 770 дела, при 1224 за 2012г. и 965 за 2011г. Наблюдава се ясно изразена тенденция за намаляване броя на спрените дела. От спрените през 2013г. 770 дела само 45 са били срещу известен извършител.

Разследването в досъдебната фаза се извършва срочно, а именно – в двумесечен срок 2252 дела / 1503 и 1657 съответно за 2012г. и 2011г. /, в шестмесечен срок 434 / 492 и 852 съответно за 2012г. и 2011г. / и над шест месеца 70 / 5 и 48 съответно за 2012г и 2011г. /

През 2013г. Районна прокуратура Казанлък е внесла за разглеждане в Районен съд – Казанлък общо 582 прокурорски акта – 274 обвинителни акта, 229 споразумения и 79 постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание. На съд са предадени 660 лица за извършени от тях 568 престъпления. В сравнение с предходните

2012г. и 2011г. внесените прокурорски актове са повече / 532 за 2012г. и 555 за 2011г. /

Важен критерий за качеството на работата на прокуратурите в страната е връщането на делата от съда на прокуратурата. През 2013г. Районен съд – Казанлък е върнал на Районна прокуратура Казанлък общо 36 дела, което представлява 6.2 % от внесените в съда прокурорски актове. За 2012г и 2011г. тези проценти са съответно 4.14% и 6.95 %.

През 2013г. са били постановени 2 оправдателни присъди / едната е влязла в сила /, за 2012г. – 0 и за 2011г. – 3. Относителния дял на оправдателните присъди спрямо внесените в съда прокурорски актове е 0.3% за 2013г., 0 % за 2012г. и 0.6 % за 2011г. Всички разпореждания на съдията докладчик за прекратяване на съдебното производство и оправдателните присъди са протестирани. Част от протестите са били уважени от въззивната инстанция.

За преодоляване на тези негативи – върнати дела и оправдателни присъди – в РП – Казанлък са предприети мерки изразяващи се във въвеждане на регистър на върнатите от съда дела и оправдателните присъди, провеждане на работни съвещания с прокурорите работещи в РП – Казанлък и съвместни работни съвещания с разследващите полицаи.

Традиционно на много добро ниво е дейността по изпълнение на наказанията, осъществявана при добра организация съобразена с НПК, ЗИНЗС и Указанията на ВКП – София. През 2013г. в Районна прокуратура – Казанлък са получени и приведени присъди и определения по споразумения срещу 404 лица. За 155 лица е приведено в изпълнение ефективно наказание „Лишаване от свобода“. Присъдите и определенията по споразумения се привеждат в изпълнение в предвидения 5 дневен срок. Незадържаните лица с наложени ефективни наказания „Лишаване от свобода“ са 16. За всички лица, за които има данни, че се намират в страни от ЕС са издадени Европейски заповеди за арест, част от които вече са изпълнени / 1 от Обединеното кралство, 2 от Република Гърция, 2 от Кралство Испания и 1 от Федерална Република Германия /.

Кадровата обезпеченост на Районна прокуратура – Казанлък е следната : по щат магистратите следва да са 12, а съдебните служители 15. Щатът на съдебните служители е запълнен и е достатъчен за срочно и качествено изпълнение на функциите им. През 2013г. реално са работили един Районен прокурор, един зам. районен прокурор и девет прокурори, един зам. районен прокурор е бил в платен отпуск за отглеждане на дете. От началото

на 2014г. прокурорите в РП – Казанлък намаляха с един,който се премести в друга Районна прокуратура,а от 23.10.2014г. с още един – пенсионира се досегашният Районен прокурор.Към настоящия момент в РП – Казанлък работят двама зам.районни прокурори, седем прокурори и един младши прокурор т.е. щатът е зает на 5/6 от необходимия.

Тези цифри както и описаната по-горе специфика на съдебния район, сами по себе си са показателни за изключителната ангажираност на работещите в прокуратурата магистрати и за ежедневните усилия, които същите полагат. Необходимо е по възможност скорошно запълване на щата на магистратите в Районна прокуратура - Казанлък.

Финансовата и материална обезпеченост на РП – Казанлък е на добро равнище.До момента Районна прокуратура – Казанлък ползва част от третия етаж на Съдебната палата находяща се в гр.Казанлък,ул."Отец Паисий"№16.Прокурорите са по двама в кабинет с изключение на Районния прокурор и двамата му заместници,които са в самостоятелни кабинети.

В Районна прокуратура – Казанлък работните места на магистратите и служителите са оборудвани с компютри и копирна техника свързани във вътрешна мрежа,като РП – Казанлък ползва от 01.07.2014г. усъвършенстваната система УИС – 2.

Преписките и делата в прокуратурата се разпределят чрез предоставения от ВСС програмен продукт за случайно разпределение „Law Choice”.След разпределение на преписка или досъдебно производство на конкретен прокурор започва непосредственото ръководство и надзор осъществявано от него до решаването им по същество.По правило прокурорът изготвил обвинителния акт участва лично в съдебното производство,освен ако важни причини го възпрепятстват.

Дейността на прокуратурата се отчита, чрез изготвяне и изпращане на справки и анализи, статистически таблици и доклади, съобразно Указание № 301/27.12.2007 год. на Главния Прокурор.

III. Набелязване цели за развитието и мерки за тяхното достигане.

Развитието на Районна прокуратура – Казанлък следва да бъде съобразено с Плана за развитие на прокуратурата за периода 01.09.2013г. – 01.03.2015г. Приоритетите в работата ми като Административен ръководител,в случай че ми гласувате доверие ще бъдат :

- Стриктно спазване на принципа за случайно разпределение на преписките и делата.

- Равномерна натовареност на прокурорите - да се прилагат обективни и принципни критерии по отношение натоварването на всеки прокурор.

- Подобряване качеството на прокурорската работа, особено на внасяните в съда прокурорски актове, с оглед на свеждане до минимум на върнатите от съда дела и постановените оправдателни присъди – продължаване на добрата практика за работни срещи на прокурорите в РП – Казанлък и за работни срещи между прокурорите и разследващите полицаи, на които срещи да се обсъждат причините за връщане на делата от съда или причините довели до постановяване на оправдателни присъди. Тук Прокуратурата като цяло може да получи подкрепа и от Законодателя, който да направи изменение в НПК и да предвиди възможност за протестиране на определението на съда по чл.288 т.1 от НПК / за прекратяване на съдебното производство и връщане на делото на прокурора за отстраняване на съществено нарушение на процесуалните правила довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия или неговия защитник /

- Осъществяване на ефективен контрол върху работата на разследващите полицаи с оглед подобряване срочността на разследване – наблюдение и анализ на производствата, по които разследването е продължило повече от 6 месеца.

- Приоритетна работа по делата по които има задържани лица и по делата за престъпления включени в Единния каталог на корупционните престъпления.

- Законосъобразно и ефективно разходване на предоставените бюджетни средства.

- Поддържане и запазване на колегиалната и етична атмосфера между прокурорите и между прокурорите и съдебните служители.

- Запазване и развиване на традиционно добрите отношения между прокурори и съдии, чрез провеждане на периодични работни съвещания, във връзка с противоречива съдебна практика.

- Повишаване на доверието и прозрачността в работата на Прокуратурата – може да се постигне със стриктно спазване на основните принципи – законосъобразност, обективност, независимост и самостоятелност при вземане на решения и постановяване на актове, и подобряване информационното обслужване и обратната връзка с гражданите.

- Мотивиране на прокурорите към непрекъснато усъвършенстване на знанията и уменията с цел подобряване на качеството на работата им.

- Повишаване и активиране на дейността на прокурорите от РП – Казанлък по самосезиране.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

ако прецените че представената на Вашето внимание концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура – Казанлък, ще доведе до оптимизиране на работата в нея и повишаване на доверието на обществото в институцията и ако получа Вашето доверие и подкрепа, ще вложа цялата си енергия и професионален опит, за да постигнем като колектив поставените цели.

гр. Казанлък
17.11.2014 год.

ПОДПИС:.....
/ Иван Стоев /

