



РАЙОНЕН СЪД РАДОМИР

гр. Радомир 2400, ул. "Кирил и Методий" № 22
тел. 0777/ 84020, факс 0777/ 80276, e-mail: rs_radomir@abv.bg

ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ	
Регистрационен индекс	Дата
11-07-035	12. 01. 2010

ДО

**ПРЕДСТАВЛЯВАЩИЯ ВИСШИЯ
СЪДЕБЕН
СЪВЕТ**
Проф.Анелия Мингова

ДО

**КОМИСИЯ „МЕЖДУНАРОДНОПРАВНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО” НА ВСС**

ДОКЛАД

от Калин Баталски, председател на Районен съд – Радомир, относно участие в Конференция на Съвета за Регионално сътрудничество в Югоизточна Европа, проведена на 16 и 17 декември 2009г в гр.Сараево, Република Босна и Херцеговина

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСТАВЛЯВАЩ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В изпълнение на решение по протокол №51 от 10.12.2009г., т.31 на Висшия съдебен съвет бях командирован за участие в **Конференцията на Съвета за Регионално сътрудничество** в гр.Сараево, Република Босна и Херцеговина, в качеството си на представител на Висшия съдебен съвет.

Конференцията бе организирана от Съвета за Регионално сътрудничество в Югоизточна Европа /СРСЮИЕ/, и в нея, наред с представителите на министерствата на вътрешните работи, на министерствата на правосъдието, съдебните органи и прокуратурата от страните-членки на СРСЮИЕ взеха участие и представители на Съвета на Европейския съюз, на Комисията на Европейския Съюз, на Европейския Мониторинг /Наблюдаващ/ Център за наркотиците и наркотичното пристрастяване (EMCDDA), на Международния Център за развитие на миграционната политика (ICMPD), на Международната организация по миграция (IOM), на Международната организация на криминалната полиция, на Интерпол, на Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа (OSCE), на Полицейската мисия на Европейския съюз (EUPM), на Службата по наркотици и престъпност на Обединените Нации (UNODC), на Инициативата за миграционно убежище и бежанците (MARRI), на Секретариата за Конвенцията за полицейско сътрудничество за югоизточна Европа (PCC-SEE Secretariat), на Регионалната антикорупционна инициатива (RAI), на SECI Центъра за борба с трансграничната организирана престъпност (SECI).

Основните задачи на конференцията бяха следните:

- подготвяне на стратегия за регионално сътрудничество, която да идентифицира и систематизира регионалните приоритети;
- изясняване на непосредствените задачи, стоящи пред правоохранителните и правораздавателните органи в следващите години и препоръки за вземане на ефективни решения;

На срещата беше взето предвид и влиянието на финансовата и икономическата криза върху развитието на престъпността в Югоизточна Европа и на тази основа трябваше да бъдат предложени комплексни решения, базирани върху обединените усилия на полицията, прокуратурата и съда за борба с трансграничната организирана престъпност, корупцията, нелегалната миграция, трафика на хора, наркотици и оръжие, прането на пари, измамите, фалшификациите, престъпленията в кибер пространството и т.н.

Конференцията се проведе на два етапа:

- презентации на организациите, поканени на Конференцията, представляващи различни инициативи от Региона на правоохранителните органи.
- работни групи, които провеждаха дискусии по конкретните теми;

На основата на проведените дискусии, на пленарните заседания и в работните групи бе прието общо становище, обобщение на вижданията по бъдещия документ - Стратегия за регионално сътрудничество.

Единодушно беше мнението, че в региона има достатъчно инициативи със собствена структура и работещи механизми, като някои от техните дейности се припокриват и следва да се оптимизира тяхната дейност в посока на максимално взаимодействие и взаимно допълване, като не следва да се увеличава броят на вече съществуващите организации. Като положителна стъпка в тази посока бе посочено плодотворното сътрудничество между Центъра за борба с трансграничната организирана престъпност (SECI), Конвенцията за полицейско сътрудничество за югоизточна Европа (PCC-SEE Secretariat), Европол, Интерпол и др.

Подчертано беше особеното значение на международното сътрудничество в региона на базата на двустранните споразумения и международните конвенции. Изтъкнато беше, че най-добра е координацията и сътрудничеството между полицейските органи в региона, на сравнително добро равнище се намира и сътрудничеството между прокурорските органи и най-слабо застъпено е взаимодействието между съдилищата в района на югоизточна Европа.

По отношение на повишаване на ефективността на борбата с престъпността бяха посочени редица мерки за подобряване на дейността на полиция, прокуратура и съд, включително и законодателни мерки, които следва да бъдат предприети. Мерките следва да са насочени към намаляване на възможностите за безкрайно протакане на досъдебните и на съдебните производства. За уеднаквяване на съдебната практика /и очевидно елиминиране на възможностите за по-свободни интерпретации на законите/ бе подчертано значението на широко използваната в някои страни практика върховните съдилища да излизат с тълкувателни /задължителни/ становища по специфични казуси.

От българска страна беше изразено становището, че оптимизирането на взаимното сътрудничество в посочените области е свързано както с необходимостта от по-тясно сътрудничество между държавите-членки с оглед бързата и ефективна намеса при борбата с трансграничната престъпност в района на Балканите, така и с възприемането и съблюдаването на добрите практики при осъществяването на сътрудничеството в рамките на Европейския съюз.

Работата на експертната група по изработване на стратегията за регионално сътрудничество в областта „Правосъдие и вътрешни работи“ се

предвижда да започне към началото на м. февруари 2010. Групата ще бъде съставена на доброволен принцип от експерти от заинтересуваните страни. Мнения и становища могат да бъдат изпращани и по електронен път. Компетентните български институции сами следва да изберат конкретната форма на участие. Предвидени са една или две работни срещи в периода февруари-март 2010.

Приложение: Заключение на Конференцията.

ИЗГОТВИЛ:



/ Калин Баталски /

Приложение:

Координационна конференция за многогодишна регионална стратегия в областта на правосъдието и вътрешните работи

Заключения:

17 Декември

Представителите на членовете на Съвета за регионално сътрудничество от югоизточна Европа(SEE), както и представителите на Съвета и Комисията на Европейския Съюз, Европейския Мониторинг /Наблюдаващ/ Център за наркотиците и наркотичното пристрастяване(EMCDDA), Международния Център за развитие на миграционната политика (ICMPD), Международната организация по миграция (IOM), Международната организация на криминалната полиция, Интерпол, Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа(OSCE), Полицейската мисия на Европейския съюз(EUPM), Службата по наркотици и престъпност на Обединените Нации(UNODC) и представителите на Инициативата за миграционно убежище и бежанците (MARRI), Секретариата за Конвенцията за полицейско сътрудничество за югоизточна Европа (PCC-SEE Secretariat), Регионалната антикорупционна инициатива(RAI), SECI Центъра за борба с трансграничната организирана престъпност (SECI), Консултативната група на прокурорите от югоизточна Европа(SEEPAG), Асоциацията на полицейските шефове от югоизточна Европа(SEPCA) и Секретариата на Съвета за регионално сътрудничество, участващи в координационната конференция за многогодишна регионална стратегия в областта на правосъдието и вътрешните работи, състояла се в Сараево, Босна и Херцеговина на 16 и 17 декември 2009 се споразумяха за следното:

I. Заключения:

1. Да създадат ефективна регионална рамкова стратегия чрез преимуществено консолидиране на съществуващите регионални законови инструменти (PCC-SEE, SELEC) и организации, без да се налага да създават нови.

2. Да засилят регионалното сътрудничество сред магистратите(прокурори и съдии) и съдебни служители за да ги интегрират по-интензивно във вече съществуващите организирани мрежи на полицейски и правозащитни организации.
3. Регионалното сътрудничество трябва да ангажира колкото е възможно повече Европейски агенции за полицейско и съдебно сътрудничество по проблемите на престъпността, такива като Европол, Eurojust, а също така, ОЛАФ, Frontex, Серол, правозащитни агенции като Интерпол и международни организации като UNODC, OSCE /Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа/, Съвета на Европа, ICMPD, IOM.
4. Регионалните инициативи и организации, партньори в стратегията за правосъдие и вътрешни работи, секретариатът на Съвета за регионално сътрудничество, RAI, MARRI, SELEC, SEEPAG, PCC -SEE, SEPCA, Югоизточната клирингова къща за леко въоръжение (SEESAC) и Центърът за сътрудничество в сигурността (RACVIAC) ще предложат тяхната платформа за конкретна ангажираност на Европейския Съюз и международните партньори в регионалните дейности.
5. Очаква се по - значителна регионална ангажираност на страните-членки на Европейския Съюз, които са членове на борда на Съвета за регионално сътрудничество, особено трите SEECР държави - България, Гърция и Румъния.
6. Регионалната стратегия за правосъдието и вътрешните работи трябва да обезпечи и улесни възприемането на съответните на нея норми от законодателството на Европейския съюз, както и на други международни и регионални спогодби, като Конвенциите на Обединените нации за борба с трансграничната престъпност и корупция, Конвенциите на Съвета на Европа, Конвенцията за полицейско сътрудничество за югоизточна Европа и Конвенцията на SELEC, които правят възможно учредяването на съвместни разследващи екипи и повишават на възможностите на Финансово разузнавателните служби, както и подобряването на оказването на взаимна правна помощ.
7. Цялостен и мултидисциплинарен подход при съвместната работа на прокурори, съдии и съдебни служители с полицията и правозащитните институции, който ще цели сътрудничество в следните под-области:
 - а) Борба с трансграничната организирана престъпност на регионално ниво;
 - б) Антикоруption;
 - в) Миграция, убежище, бежанци;
8. Регионалната стратегия ще задълбочи сътрудничеството, особено в предотвратяването и борбата със следните форми на престъпност, считани за: основни заплахи/опасности:
 - а) трафикът и контрабандата на стоки, опасни материали и оръжия;
 - б) трафикът на хора и сексуалната експлоатация на деца;

- в) прането на пари;
- г) нелегалната миграция;
- д) трафикът на наркотици;
- е) корупцията;
- ж) връзките между организираната престъпност и тероризма.

Нови заплахи/опасности:

- а) компютърната престъпност;
- б) измамите с кредитни/дебитни карти;
- в) престъпления, свързани с околната среда.

9. Специално внимание в стратегията ще бъде отделено на определени регионални нужди:

- а) защита на свидетелите;
- б) приемане и цялостно приложение на многостранните и двустранните спогодби;
- в) планиране и въвеждане на общи приоритети, основаващи се на SEE ОСТА;
- г) общи показатели и статистически данни за оценяване на нивото на регионално сътрудничество;
- д) интегрирано гранично управление-създаване на административен капацитет;
- е) използване на финансови инструменти за борба с организираната престъпност и корупцията;
- ж) екстрадиране на собствени граждани или в случай на двойно гражданство;
- з) E-Justice / електронно правосъдие/
- и) наказателна отговорност на лицата

10. В Регионалната стратегия да бъдат взети под внимание специфични въпроси като:

- а) засилване на ангажираността на гражданското общество и научно-изследователска институция в регионалното сътрудничество.
- б) съгласуване на статистическите данни в областта на организираната престъпност и корупцията;
- в) управление на затворите и службите за пробация;
- г) регионално сътрудничество в гражданското право, трудовото право и взаимното признаване на съдебните решения;
- д) взаимно доверие и общи познания
- е) взаимно оказване на правна помощ;
- ж) превенция;
- з) управление на информацията.

II. Решения:

11. Секретариатът на Съвета за регионално сътрудничество е натоварен да продължи координационната работа по Регионалната стратегия.

12. Създава се Ръководна група за Регионалната стратегия, която да направлява и подпомага ежедневната практическа работа на Секретариата на Съвета за регионално сътрудничество чрез:

а) провеждане на консултации с партньорите и заинтересуваните лица, дефиниране на проблемите във всяка страна и включване на всички предложения;

б) завършване на проекта на Регионалната стратегия;

в) създаване на проект на план на действие, който обособява работата по теми и подтеми, за да се постигне ефект върху тяхното развитие ;

г) системно събиране на информация и наблюдение на процеса на регионално сътрудничество;

д) осигуряване на цялостна ангажираност на партньорите от частния, обществен и неправителствения сектор

13. Членове на Ръководната група за Регионалната стратегия са: регионални организации от югоизточна Европа, международни организации и националните власти на доброволен принцип.

III. Програма:

- Края на януари 2010г. - срещи на представителите в Ръководната група за Регионалната стратегия (SGRS);
- Края на март 2010г. - консултации на Ръководната група за Регионалната стратегия (SGRS) с националните институции, регионалните инициативи и международните партньори;
- Първата половина на април 2010г. - среща на Ръководната група за Регионалната стратегия (SGRS) за изработване на първия проект на Стратегията;
- До края на юни 2010г.:
 - разпространение на първия проект на Стратегията и консултации с националните институции, регионалните инициативи и международните партньори;
 - подготовка на проекта на плана за действие;
 - проектиране/планиране на контролния механизъм, определяне на показателите и критериите;

IV. Административни и управленски задачи:

Секретариатът на Съвета за регионално сътрудничество ще създаде тематична уеб-страница на сайта на Съвета за регионално сътрудничество www.rcc.int, с акцент върху правосъдието и вътрешните работи, за да осигури на всеки актуална информация по тази тема.

**ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

ДОКЛАД

относно участие в Регионална конференция по антикорупция, проведена на 20 и 21 май 2010г. в гр.Букурещ, Република Румъния

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСТАВЛЯВАЩ
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

С решение на Висшия съдебен съвет №47 от 13.05.2010г. бях командирован като негов представител за участие в Регионалната конференция по антикорупция, проведена на 20 и 21 май 2010г. в гр.Букурещ, Република Румъния.

Срещата бе организирана съвместно от Министерството на външните работи на Румъния, Регионалната антикорупционна инициатива в Югоизточна Европа(RAI), Прозрачност без граници (Transparency International) – Румъния и Регионалния съвет за сътрудничество в Югоизточна Европа/RCC SEE/ и в нея, наред с представителите на министерствата на вътрешните работи, на министерствата на правосъдието, на съда и на прокуратурата от страните-членки на RCC SEE взеха участие и представители на Съвета на Европа, на Европейската комисия, на ОЛАФ, на Службата по наркотици и престъпност на Обединените Нации (UNODC), на Американската адвокатска асоциация (American Bar Association), на “Групата държави срещу корупцията” (GRECO) и др.

Срещата бе посветена и на 10-годишния юбилей на Регионалната антикорупционна инициатива (RAI).

Основен резултат от срещата бе изводът за необходимостта от създаване на по-ефективен механизъм за борба с корупцията в Югоизточна Европа. Дискусиите бяха основани на резултатите от направено мащабно проучване в девет страни от региона – Албания, Босна и Херцеговина, България, Македония, Молдова, Румъния, Сърбия, Хърватска и Черна гора на тема “Интегритет и противодействие на корупцията сред правоприлагащите институции в Югоизточна Европа”, като целта на проучването са три целеви групи: съдии, прокурори и разследващи полицаи.

Конференцията се проведе на два етапа:

- презентации на организациите, поканени на Конференцията, презентации на представителите на държавите-членки на Регионалната антикорупционна инициатива и на Съвета за регионално сътрудничество в Югоизточна Европа, както и представяне на методиката и начина на реализиране на проучването относно устойчивостта на съдебната власт срещу корупцията.

- формиране на три работни групи, които проведоха дискусии по конкретните теми от въпросите, предмет на проучването и чиито представители обобщиха резултатите от проведените дискусии.

При презентациите беше подчертана като важен, необходим и ключов аспект на антикорупционните действия ползата от тясното сътрудничество, регионалният подход и постигнатите резултати, тъй като усилията отдавна са надминали началното ниво, както и необходимостта от интеграция в ЕС в контекста на стабилност и напредък на Балканите. Обърнато беше внимание, че има няколко ключови предпоставки за независима съдебна система: гаранциите за честен процес и стриктното и балансирано прилагане на принципа на възложените правомощия, че за постигане на ефект от борбата срещу корупцията трябва да разполагаме с определен арсенал от инструменти, както в съответната национална наказателна система, така и рамките на международните организации. Това трябва да включва ясни утвърдени законодателни разпоредби, пълно прилагане на международните стандарти и активно участие на гражданското общество.

Посоченото изследване е финансирано от държавния департамент на САЩ и има за цел да идентифицира възприятието на съдии, прокурори и полицейски служители (разследващи полицаи), работещи в областта на разследване на корупционни престъпления и оценка на независимостта и ефективността на наказателното производство посредством посочване на причините и методите за възпрепятстване на досъдебната и на съдебната фаза на процеса срещу този вид престъпления. Основната цел на проучването е приемане на законодателни и институционални мерки за синхронизиране на националните антикорупционни механизми съгласно Европейските и международните стандарти и установените добри практики. Според изследването в Югоизточна Европа е необходимо да бъдат създадени по-ефективни механизми за противодействие на корупцията.

Съгласно направеното проучване практиците от съдебната система са удовлетворени от дейностите на национално ниво и отбелязват, че регионалните механизми за сътрудничество представляват допълнително средство за постигане на по-бързо и ефективно производство при корупционните престъпления на високо ниво. Според проучването един от трима практики в наказателната система е бил в ситуация, в която неговите

решения или решенията на негови колеги са били обект на директни или индиректни опити за влияние. Това възприятие изглежда широко представено (33%). Разпределението на делата на случаен принцип е представено като ефикасно средство за предотвратяване на политически натиск и осигуряване на професионално отношение към мащабни корупционни престъпления. Националното законодателство се оценява като задоволително, но е необходимо цялостното му приложение.

Темата на първата работна група беше схващането /разбирането/ за степента на независимост и ефективност на националните съдебни системи, както и за причините и факторите, които пораждат и благоприятстват вмешателството в дейността на тези системи и упражняването на натиск върху тях.

Втората работна група фокусира вниманието си върху предимствата и недостатъците/силните и слабите страни/, причините за успехите и, съответно, причините за провалите в решаването на проблема с корупцията по високите етажи на властта и върху конкретните стъпки, които следва да бъдат предприети в подпомагането на правоприлагащите органи, прокуратурата и съда при противодействието на корупцията.

Интересът на третата работна група беше съсредоточен върху оценката на регионалното измерение на феномена корупция: разследващите полиция, прокуратурата и съда.

Обсъждани бяха и въпросите за недопускане на политически натиск върху посочените структури, влиянието на средствата за масова информация и доверието на обществеността.

Проучването и дискусиите подчертаха необходимостта от изграждане на ефективен защитен механизъм, който да гарантира независимостта на съдебната власт, прокуратурата и полицията. Ефективността на подобен защитен механизъм се предопределя от изпълнението на определени предварителни условия – баланс между разделение на властите и контрол, ясни критерии и прозрачност на процедурите по избиране и назначаване на съдии и прокурори и кариерното развитие на полицейските служители. Не на последно място по-важност е наличието на развито гражданско общество с нулева толерантност спрямо корупционните практики, както и наличието на независими средства за масова информация /СМИ/.

Конференцията приключи своята работа с приемане на финални заключения и определяне на план за предприемане на действия по изпълнението на тези заключителни мерки до края на 2010 година.

Първо, беше решено да бъде използван цялостният и мултидисциплинарен подход за противодействие на корупцията в наказателната система, интегриращ съдии, прокурори и разследващи полиция посредством сътрудничеството на RAI и RCC.

На второ място, прие се докладът относно извършеното проучване за устойчивостта на съдебната система против корупцията да бъде разпространен и дебатиран на национално ниво с участието на представители на Регионалния съвет за сътрудничество, на Регионалната антикорупционна инициатива, на Европейската комисия, на Службата по наркотици и престъпност на Обединените Нации, на Transparency International и на други заинтересувани страни.

На трето място, реши се проучването относно устойчивостта към корупция на съдебната система в Югоизточна Европа да бъде извършвано периодично и според обществения индекс за възприемане на корупцията и хармонизираните статистически индикатори за антикорупция.

На четвърто място, прие се анализите и препоръките от проучването да бъдат обсъдени и използвани при изготвяне на Многогодишната регионална стратегия относно правосъдието и вътрешните работи (Multiannual Regional Strategy on Justice and Home Affairs) за периода 2011-2013г.

На пето място, решено беше да се препоръча използването на резултатите от проучването за изготвяне на националните стратегии за борба с корупцията.

На шесто място, прието бе да бъде засилена ролята и участието на гражданското общество, на академичните и на изследователските институти, както и на медиите в регионалното сътрудничество в борбата с корупцията.

На седмо място, беше решено да се възложи на Секретариата на Регионалната антикорупционна инициатива и на Секретариата на Съвета за регионално сътрудничество в Югоизточна Европа да продължат координационната си дейност по отношение на борбата против корупцията.

На последно място, прие се план за работа до края на 2010г., който включва следните задачи:

1. До средата на ноември 2010г. да се организират и осъществят национални дебати относно доклада от проучването на устойчивостта на съдебната система против корупцията, проведено в посочените страни от региона.

2. До месец декември 2010г. да се обобщят резултатите от националните дебати по този въпрос.

3. До месец декември 2010г. направените в резултат на националните дебати препоръки да се включат в Многогодишната регионална стратегия относно правосъдието и вътрешните работи за периода 2011-2013г.

ИЗГОТВИЛ:

/ Калин Баталски /

T.L

СЪДЕБЕН СЪВЕТ	
Процесен индекс	Дата
У. 30- 001/	20.01.2011

И. С.

ДО
 ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
 НА
 РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

относно участие в Конференция на Съвета за Регионално сътрудничество в Югоизточна Европа, проведена на 31 ноември и на 1 декември 2010г. в гр.Сараево, Република Босна и Херцеговина

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСТАВЛЯВАЩ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

С Решение на Висшия съдебен съвет №30/18.11.2010г./протокол №43/18.11.2010г./ бях командирован за участие в Конференцията на Съвета за Регионално сътрудничество в гр.Сараево, Република Босна и Херцеговина, в качеството си на представител на Висшия съдебен съвет, за времето от 31 ноември до 1 декември 2010г.

Конференцията бе организирана от Съвета за Регионално сътрудничество в Югоизточна Европа /СРСЮИЕ/, и в нея, наред с представителите на министерствата на външните работи, на министерствата на вътрешните работи, на министерствата на правосъдието, на съдебните органи и на прокуратурата от страните-членки на СРСЮИЕ – Албания, Босна и Херцеговина, България, Хърватска, Гърция, Молдова, Черна гора, Румъния, Сърбия, Македония, UNMIK/Косово, взеха участие и представители на Съвета на Европейския съюз, на Комисията на Европейския Съюз, на Канцеларията на Черногорското председателство на процеса на сътрудничество в Югоизточна Европа (SEECР), на Специалния отряд за противодействие и борба с тероризма при Обединените нации(СТИТФ), на Отдела за превенция на тероризма на Службата по наркотици и престъпност на Обединените Нации (UNODC-TPB), на Международния Център за развитие на миграционната политика (ICMPD), на Международната организация по миграция (IOM), на Международната организация на криминалната полиция (INTERPOL), на Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа (OSCE), на Полицейската мисия на Европейския съюз (EUPM), на Службата по наркотици и престъпност на Обединените Нации (UNODC), на Инициативата за миграционно убежище и бежанците (MARRI), на Секретариата за Конвенцията за полицейско сътрудничество за Югоизточна Европа (PCC-SEE Secretariat), на

Регионалната антикорупционна инициатива (RAI), на SECI Центъра за борба с трансграничната организирана престъпност (SECI), на Асоциацията на Европейските административни съдии (AEAJ), на Инициативата за готовност за борба и предотвратяване на бедствия (DPPI), на Югоизточната клирингова къща за леко въоръжение (SEESAC), на Центъра за сътрудничество в сигурността (RACVIAC), на Германското дружество за техническо сътрудничество (Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit – GTZ), както и представители на Германия и Франция.

Основните задачи на конференцията бяха следните:

- подготвяне, обсъждане и приемане на Многогодишна стратегия за регионално сътрудничество в областта на правосъдието, вътрешните работи, отбраната и сигурността за периода 2011-2013г.

- подготвяне и приемане на съпътстващи стратегията документи – План за действие, както и приложения и анекси към Плана и Стратегията.

Конференцията се проведе в рамките на два дни, в шест сесии, всяка от които се състоеше от по две части, като след всяка сесия се провеждаха дискусии по отделните теми:

Темата на първата сесия бе нивото на сътрудничество в областите на правосъдието, вътрешните работи, отбраната и сигурността. Бяха представени встъпителни бележки от страна на Секретариата на Регионалния съвет за сътрудничество/РСС/, като беше обоснована нуждата от координация в региона при сътрудничеството в областта на правосъдието, човешките права, вътрешните работи, отбраната и сигурността. Бе акцентирано върху необходимостта от регионално стратегическо хармонизиране и бе представен проектът за Регионална стратегия, неговите приложения и анекси, както и Планът за действие за периода 2011-2013г.

Втората сесия се занимаваше с борбата с трансграничната организирана престъпност, отнасяща се преди всичко до:

- Трафик на хора и сексуална експлоатация на деца
- Нелегална/нерегламентирана миграция и контрабанда на хора
- Трафик и контрабанда на стоки, опасни материали и оръжия
- Пране на пари
- Трафик на дрога
- Тероризъм и връзката му с организираната престъпност

Бе представена от Секретариата на РСС и SECI Центъра Глава В.1 от проекта за Регионална стратегия и Плана за действие, както и Анекс 1, таблица I - частта, отнасяща се до критериите и показателите в областта на организираната престъпност, както и бяха представени презентации на регионални и международни организации относно техническото сътрудничество в областта на борбата с организираната престъпност и борбата с организираната трансгранична престъпност.

Трета сесия бе посветена на антикорупцията. Представители на РСС и на Регионалната антикорупционна инициатива /РАИ/ представиха Глава В.2 от проекта за Регионална стратегия и Плана за действие, както и Анекс 1, Таблица II - частта, отнасяща се до критериите и показателите в областта за борба с корупцията. Представено бе регионалното техническо сътрудничество в областта на борбата с корупцията.

Тема на четвъртата сесия бяха миграцията, убежището и бежанците. Представители на РСС и на MARRI представиха Глава В.3 от проекта за Регионална стратегия и плана за действие, както и Анекс 1, Таблица III - частта,

отнасяща се до критериите и показателите в областта на миграцията, убежището и бежанците, както и нивото на техническо сътрудничество в тази област.

Теми на петата сесия бяха основните права и сътрудничеството в областта на гражданското право, както и темата за защита на децата. Представители на РСС запознаха участниците в конференцията с Глава В.4 от проекта за Регионална стратегия и плана за действие. Регионални и международни организации представиха регионалното техническо сътрудничество в областта на основните права, сътрудничеството в областта на гражданското и административно право и защитата на деца.

Шестата сесия се съсредоточи върху хармонизирането на регионалните дейности и сътрудничеството между полиция и съдебна власт, както и върху сътрудничеството между съдилищата и прокурорите на регионално ниво. Бе презентирана Глава С.1 от проекта за Регионална стратегия и Плана за действие, както и Анекс 1, Таблица IV - частта, отнасяща се до критериите и показателите в областта на сътрудничеството между полицията и съдебната власт. Беше представено и нивото на хармонизиране на регионалните дейности, както и правното сътрудничество между съдилищата и прокуратурите. Представена бе Глава С.2 от проекта за Регионална стратегия и плана за действие, както и Анекс 1, Таблица V- частта, отнасяща се до критериите и показателите в областта на регионалното сътрудничество между съдилищата и между прокуратурите.

На основата на презентациите на участниците, на изнесените доклади, на изразените становища и на проведените дискусии бяха приети заключения, изразяващи се в следното:

1.Участниците в конференцията определиха следните ясни точки на сходство/съгласие в областта на правосъдието, вътрешните работи, сътрудничеството в областта на сигурността и отбраната:

А.По-ефективно използване на регионалните рамки и/или механизми за разузнаване и обмен на информация;

Б.Използване на неодобрени разузнавателни средства и обмен на информация по време на отделните етапи на съдебното преследване и съдебния процес в съответствие с националното законодателство;

В.Използване на класифицирана информация и данни за превенция и противодействие на дейността на терористичните групи и организираната престъпност.

2.Процесът на сътрудничество между правозащитните органи, прокурорите и съдебната власт трябва непрекъснато да бъде подобряван.

3.Регионалното сътрудничество между съдиите в областта на наказателното право се осъществява под различни форми, но трябва да продължи да се развива. В този смисъл бяха иницирани дейности за сътрудничество между съдиите в областта на гражданското и административното право.

4.Текстът на Регионалната стратегия за сътрудничество в областта на правосъдието и сигурността за периода 2011-2013, както и нейният План за действие и съответните приложения и анекси, да бъдат доусъвършенствани чрез писмена комуникация, осъществявана между Секретариата на Регионалния съвет за сътрудничество и неговите държави-членки от региона чрез националните им координатори и директно до регионалните и международните организации;

5. Специално внимание да бъде отделено на допълването и финализирането на Плана за действие и анексите, отнасящи се до оценителния механизъм и техническото сътрудничество.

6. Да бъде проучена и представена възможността за създаване и развитие на интернет страница и форум, посредством които да бъде осъществяван лесен достъп до обновяваните текстове на всички документи и друга информация, като подкрепа в това отношение беше предложена от Секретариата на Регионалния съвет за сътрудничество.

7. Одобреният текст на Регионалната стратегия за сътрудничество в областта на правосъдието и сигурността за 2011-2013, както и нейният План за действие, приложенията и съответните анекси, да бъдат включени в дневния ред на бъдещата среща на министрите на правосъдието и вътрешните работи от региона за самостоятелно одобрение.

8. Ръководната група по Регионалната стратегия да продължи своите срещи, съгласувани със Секретариата на Регионалния съвет за сътрудничество и да съсредоточи своята по-нататъшна работа върху приложението на Стратегията, Плана за действие и неговите приложения и анекси, както и върху оценителния механизъм на тяхното приложение.

В заключение, Конференцията в гр. Сараево от 31 ноември и 1 декември 2010г. може да се нарече историческа, тъй като въплъщава в себе си многогодишни и многопосочни усилия на държавите от Югоизточна Европа, участнички в процеса на сътрудничество на Балканите, резултат е от дейността на многобройни регионални и международни организации и най-вече на координиращата роля на Съвета за Регионално сътрудничество, плод е на усилията на множество предходни конференции и срещи, като това е и първият формален опит за приемане на актове с регионален характер за един сравнително дълъг период от три години, придружени от План за действие и съответни анекс и приложения, с детайлно посочване не само на областите, в които ще протича сътрудничеството, но и на самите дейности чрез които следва да се осъществява това сътрудничество, а също така и на нивото на техническа подкрепа, както и на процесите на оценка и мониторинг на сътрудничеството в региона. Прие се текстовете на посочените документи да бъдат изпратени до съответните органи на държавите от Югоизточна Европа, участващи в процеса на сътрудничество за по-нататъшното им съгласуване и прецизиране, като идеята на регионалното сътрудничество е една – опростяването му, улесняването му и задълбочаването му по модела на сътрудничеството, осъществявано в рамките на Европейския съюз, но, заедно с това, отчитайки спецификата на отношенията в региона и обстоятелството, че не всички държави са членки на Европейския съюз.

Приложение: текстовете на Стратегията за регионално сътрудничество в областта на правосъдието, вътрешните работи, сигурността и отбраната за периода 2011-2013г., на Плана за действие, на приложенията и на анексите към тях.

ИЗГОТВИЛ:



/ Калин Баталски /

ХГ

ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ	
Регистрационен индекс	Дата
92-50-031	28.07.2017

ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

относно участие в редовна среща на Ръководната група по Регионалната стратегия (SGRS) за Югоизточна Европа, проведена на 07-08.07.2011г. в гр.Сараево, Република Босна и Херцеговина

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСТАВЛЯВАЩ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

С Решение на Висшия съдебен съвет №21/09.06.2011г./протокол №20/09.06.2011г./ бях определен за член на Ръководната група по Регионалната стратегия (SGRS) в областта на правосъдието и вътрешните работи за Югоизточна Европа и бях командирован като представител на съдебната власт за участие в редовна среща на SGRS в гр.Сараево, Република Босна и Херцеговина за периода 06-08.07.2011г.

Срещата бе организирана от Съвета за Регионално сътрудничество в Югоизточна Европа /СРС/, и в нея, наред с представителите на министерствата на външните работи, на министерствата на вътрешните работи, на министерствата на правосъдието, на съдебните органи и на прокуратурата от страните-членки на СРС – Албания, Босна и Херцеговина, България, Хърватска, Гърция, Молдова, Черна гора, Сърбия, Македония, взеха участие и представители на Европейската комисия, на Канцеларията на Черногорското председателство на процеса на сътрудничество в Югоизточна Европа (SEECР), на Службата по наркотици и престъпност на Обединените Нации (UNODC), на Международния Център за развитие на миграционната политика (ICMPD), на Международната организация по миграция (IOM), на Съвета на Европа (CoE), на Европейската съдебна мрежа (EJN), на Полицейската мисия на Европейския съюз (EUPM), на Регионалната инициативата за миграция, убежище и бежанци (MARRI), на Регионалната антикорупционна инициатива (RAI), Асоциацията на полицейските началници в Югоизточна Европа (SEPCA), на Центъра за сътрудничество в сигурността (RACVIAC), на Германското дружество за техническо сътрудничество (GTZ), на Мрежата на юридическите факултети в Югоизточна Европа (SEELS), както и представители на Франция и Германия.

Темата на първата сесия беше „Оценка на прилагането на Стратегията за регионално сътрудничество в Югоизточна Европа в областта на правосъдието и вътрешните работи“. В рамките на тази сесия беше изказана обща положителна оценка за документа, който беше одобрен на Конференцията на Министрите на правосъдието и на вътрешните работи на страните участнички в Процеса за сътрудничество в Югоизточна Европа (SEECР) в гр.Будва, Република Черна Гора на 18.03.2011, а именно “Обща декларация на министрите от SEECР относно одобряването на Документа за Регионална стратегия 2011-2013г. и Плана за действие за нейното прилагане“. В този контекст българската страна подчерта усилията, които полага в рамките на регионалното сътрудничество. Представителят на Европейската комисия /ЕК/ подчерта необходимостта от работещо регионално сътрудничество и изтъкна, че сред най-важните приоритети на ЕК в региона е ускоряването на изграждането на капацитет. Беше подчертано, че в региона се изпълняват около 12 проекта.

Втората сесия беше посветена на създаването на предложения от СРС *Механизъм за мониторинг и оценка на регионалното сътрудничество*, който предвижда събиране он-лайн на статистически данни и информация в шест отделни области по определени показатели и включва приноса на МВР, прокуратурата и съда, както и на други компетентни национални структури. По време на дискусиите от българска страна бяха поставени въпроси относно синхронизиране на понятийния апарат по отделните индикатори с цел осигуряване на сравнимост на данните, възможностите за използване на данните от системата от всички участници в процеса на регионално сътрудничество, както и относно обективната липса на национално ниво на налични данни по част от показателите. Представителите на Хърватска изразиха мнение, че така предложеният Механизъм е твърде амбициозен, тъй като попълването му ще отнема значително време и ще се наложи да бъдат ангажирани допълнително служители. Акцент в позицията на Хърватска беше, че Механизмът не корелира с Плана за действие, напр. броят на екстрадициите не кореспондира с качеството на регионалното сътрудничество. Гръцката делегация подкрепи коментарите и въпросите на България и Хърватска. Представителите на Македония поставиха въпроса дали ще бъде необходим друг механизъм за мониторинг и оценка за оценяване на Стратегията и плана за действие на СРС. Участниците от международните организации изразиха подкрепата си за Механизма, като се обединиха около необходимостта да се прецизират отделните индикатори. Представителят на ЕК подчерта изключителната важност, която Комисията отдава на измерването и оценката на регионалното сътрудничество, тъй като това ще позволи мониторинг на помощта, която оказва ЕК в региона.

Тема на третата сесия бе обобщение на свършеното през първия ден и приемане на заключения въз основа на всеобщо съгласие между представителите на държавите и на регионалните и международните организации. На основата на презентациите на участниците, на изнесените доклади, на изразените становища и на проведените дискусии бяха приети заключения, изразяващи се в следното:

1. Препотвърдиха се предизвикателствата и приоритетите на Стратегията, отразени в Документа за Регионална Стратегия 2011-2013г. и неговия План за действие в областта на правосъдието и вътрешните работи,

одобрен на срещата на Министрите на правосъдието и вътрешните работи на страните – членки на Процеса за сътрудничество в Югоизточна Европа на 18.03.2011г. в гр.Будва, Черна гора.

2. Отбеляза се напредъкът в регионалното развитие и дейностите, включително:

- Създаването на Мрежа от експерти по интегритет в рамките на Регионалната антикорупционна инициатива (RAI)
- Създаването на Мрежа на юридическите факултети в Югоизточна Европа в гр.Скопие
- Дейностите на Мрежата на ръководителите на консулски отдели в страните от Процеса на сътрудничество в Югоизточна Европа
- Създаването на мрежа за сътрудничество между граничната полиция на международните летища /които са гранични/ в страните-членки на Международната организация за миграция, убежище и бежанци
- Мрежата на жените полицейски служители (WPON)
- Дейността на Инициативата за Западните Балкани за развитието на полицията
- Създаването в страните от Западните Балкани на Международни координиращи единици на правозащитните органи (ILECUs)

3. Прие се, че предложеният Механизъм за наблюдение и оценка представлява добра основа за развитие на всеобхватна наблюдателна система, обхващаща регионалното сътрудничество в областта на правосъдието и вътрешните работи, както и че е необходима работа в бъдеще за да се опрости съществуващото предложение и да се приспособи то към съществуващите възможности.

4. Взе се решение текстът на първия вариант на Механизма за наблюдение и оценка да бъде подобряван в бъдеще чрез писмена комуникация между Секретариата на Съвета за регионално сътрудничество и държавите - членки на Съвета за регионално сътрудничество в Югоизточна Европа, както и с регионални и международни организации.

5. Реши се специално внимание да бъде отделено на представителите на държавите-членки на СРС от Югоизточна Европа, отнасящи се до статистическите критерии, които биха могли да бъдат подготвени/събрани/ без допълнително ангажиране на човешки и финансов ресурс, като крайният срок за представяне на предложенията за статистически критерии е 1 септември 2011г.

6. Прие се Секретариатът на СРС да събере и да обобщи предложенията и да изготви обобщен проект на списък от критерии, който веднага да бъде разпространен по електронната поща, а крайният срок за отговор по него да бъде 15.09.2011г., като след получаване на отговорите работата по развиване /разработване/ и подобрене на Механизма за наблюдение и оценка да бъде продължена от Секретариата на СРС.


7. Взе се решение Ръководната група по Регионална стратегия да се среща със съдействието на Секретариата на СРС и в бъдеще да се съсредоточи върху развитието и прилагането/изпълнението/ на Механизма за наблюдение и оценка, а следващата среща на Ръководната група по Регионална стратегия да

бъде организирана през ноември 2011г., *inter alia*, за да бъде одобрен Механизмът за наблюдение и оценка.

В заключение, срещата на Ръководната група по Регионална стратегия в гр.Сараево на 07-08.07.2011г. имаше за своя основна задача обсъждането на предложението Механизъм за наблюдение и оценка на регионалното сътрудничество в Югоизточна Европа в областта на правосъдието и вътрешните работи. Взе се решение диалогът да продължи по кореспондентски път (по електронна поща) и ревизията на Механизма да протече на няколко етапа с активното участие на държавите-членки. **До края на месец август 2011 г. е необходимо държавите да изпратят данни по индикаторите, за които имат възможност, както и своите коментари и въпроси.** През първата половина на месец септември 2011 г. СРС ще обработи и обобщи данните, като ще бъдат предложени корекции на Механизма. През октомври 2011 г. ще продължи съгласувателната процедура с държавите и през ноември 2011 г. ще бъде предложен за одобрение окончателния вариант на документа. В този смисъл, във връзка с предоставянето на данните по отделните индикатори, отнасящи се до съдебното сътрудничество би следвало да се ангажира съдействието и на Министерство на правосъдието, тъй като в противен случай необходимите данни не биха могли да бъдат събрани и предоставени.

Приложение: текстовете на Заключенията на Срещата на Ръководната група за Регионална стратегия (SGRS) и на Механизма за наблюдение и оценка.

ИЗГОТВИЛ:


/Калин Баталски/