

**ПРОТОКОЛ № 24**  
**от заседание на Комисията по**  
**предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и взаимодействие**  
**с Инспектората към Висшия съдебен съвет,**  
**проведено на 20 юли 2015 г.**

Днес, 20 юли 2015 г., понеделник, в сградата на Висшия съдебен съвет се проведе заседание на Комисията по предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и взаимодействие с Инспектората към ВСС, в състав:

**ПРЕДСЕДАТЕЛ: НЕЗАБРАВКА СТОЕВА**  
**ЧЛЕНОВЕ: ГАЛИНА КАРАГЪЗОВА**  
**КАЛИН КАЛПАКЧИЕВ**  
**ВАСИЛ ПЕТРОВ - отсъства**

При обсъжданията по т. 2 от дневния ред на заседанието присъстваха г-жа Моника Малинова и г-н Любомир Георгиев - инспектори в Инспектората към ВСС.

**I. Взаимодействие с Инспектората към ВСС:**

**1. ОТНОСНО:** Анализ на самоотводите по АПК, ГПК и НПК за 2013 г. в Апелативен район Бургас, Апелативен район Варна, Апелативен район Велико Търново, Апелативен район Пловдив и Апелативен район София.

**КОМИСИЯТА ПО ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА**  
**КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С**  
**ИНСПЕКТОРАТА КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**  
**Р Е Ш И:**

**1.1. ПРИЕМА допълненията** към Анализа на самоотводите по АПК, ГПК и НПК за 2013 г. в Апелативен район Бургас, Апелативен район Варна, Апелативен район Велико Търново, Апелативен район Пловдив и Апелативен район София.

**1.2. УТВЪРЖДАВА проект на решение** за заседанието на Висшия съдебен съвет, както следва:

**1. ПРИЕМА** Анализа на самоотводите по АПК, ГПК и НПК за 2013 г. в Апелативен район Бургас, Апелативен район Варна, Апелативен район Велико Търново, Апелативен район Пловдив и Апелативен район София. **Анализът да се публикува** на интернет сайта на ВСС, раздел „Постоянни комисии” – Комисия по предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и взаимодействие с Инспектората към Висшия съдебен съвет.

**2. УКАЗВА** на административните ръководители на органите на съдебна власт в срок до 30 октомври 2015 г. да дадат своите предложения и препоръки за преодоляване на случаите на неоснователни или немотивирани отводи на магистрати по конкретен повод.

3. **УКАЗВА** на административните ръководители на органите на съдебна власт да проведат общи събрания, на които да бъде обсъдена възможността за създаване на регистри на отводите в съответните съдилища и прокуратури.

**1.3. Внася предложението в заседанието на Висшия съдебен съвет,** насрочено за 23 юли 2015 г.

**2. ОТНОСНО:** Акт на ИВСС за резултатите от извършена планова проверка в Районна прокуратура София по заповед на Главния инспектор на ИВСС № ПП-01-91/2014 г.

След направен отвод от страна на г-жа Незабравка Стоева, заседанието при обсъждането на т. 2 от настоящия дневен ред беше председателствано от г-жа Галина Карагъзова.

Г-н Любомир Георгиев – инспектор от ИВСС изрази своето становище във връзка с резултатите от извършената планова проверка – Раздел I, в изпълнение Заповед № ПП-01-91/01.10.2014 г. на Главния инспектор на Районна прокуратура – София. Инспектор Георгиев представи допълнителни материали от СРП, в изпълнение на дадените с акта препоръки: писмо изх. № 1427/30.06.2015 г. на и.ф. районния прокурор на СРП, писмо изх. № 1427/29.06.2015 г. на районния прокурор на СРП, Заповед № 1065/16.06.2015 г. на районния прокурор на СРП, Заповед № 918/25.05.2015 г. на районния прокурор на СРП, Заповед № 125/17.07.2009 г. на районния прокурор на СРП, Заповед № 1182/25.06.2015 г. на районния прокурор на СРП, Протокол от проведено общо събрание на прокурорите от СРП на 20.05.2015 г.

Г-жа Моника Малинова – инспектор от ИВСС изрази своето становище във връзка с резултатите от извършената планова проверка – Раздел II, в изпълнение Заповед № ПП-01-91/01.10.2014 г. на Главния инспектор на Районна прокуратура – София.

**Въз основа на извършената проверка от ИВСС в Районна прокуратура – София по Раздел I, бяха обсъдени следните констатации:**

- *Високата натовареност на магистратите в СРП, в частност високата натовареността на новопостъпилите прокурори с оглед разпределението на преписките и делата и в тази връзка изготвяне от административния ръководител на Районна прокуратура – София на вътрешни правила за случайно разпределение на преписките и делата;*
- *Констатираните случаи по конкретни досъдебни производства, при които първоначално определения наблюдаващ прокурор е образувал наказателно производство и на същия ден преписката е преразпределена на случаен принцип на друг наблюдаващ прокурор, като прокурорската преписка е образуване на по текст, който не отговаря на фактическия състав за извършеното престъпление;*
- *В УИС случайното разпределението на преписките да се извършва по две имена на магистратите;*
- *По голяма част от преписките наблюдаващите прокурори не изпълняват Заповед № 125/17.07.2009 г. на административния ръководител, с която е разпоредено наблюдаващите прокурори да прикачват файлове с произнасянията си в УИС;*

- Осъществяване на контрол върху продължителността на досъдебното производство чрез УИС;
- След спиране на наказателните производства срещу неизвестен извършител, наблюдаващите прокурори да продължават да упражняват ръководство и надзор над работата по тях, съобразно разпоредбата на чл. 245, ал. 1 от НПК;
- Не във всички от проверените постановления за спиране наблюдаващите прокурори са посочвали срокът за обжалване. Постановленията са изпращани до адресатите с обикновена поща;
- Констатирани случаи, в които наблюдаващият прокурор е изготвял многократно искания за удължаване на срока на разследването, които по своето съдържание са немотивирани или идентични с предходните;
- Наблюдаващите прокурори да удостоверяват по подходящ начин провеждането на доклада по чл. 226 от НПК.

**Въз основа на извършената проверка от ИВСС в Районна прокуратура – София по Раздел II, бяха обсъдени следните констатации:**

- **По видове проверени преписки и дела:**
- В голяма част от постановленията за отказ от образуване на досъдебно производство няма фактическа обстановка и не са мотивирани. (напр. пише се ниска стойност на вещта. Стойност на вещите има, когато има от МВР справка за наркотично вещество и тогава, когато деянията са извършени в магазини. В останалите случаи няма стойност на вещта);
- В постановленията за отказ от образуване на досъдебно производство не винаги се посочва, че постановлението може да се обжалва пред СГП по реда на чл. 213 от НПК. В някои случаи не е посочен 7-дневен срок за обжалване в разрез с разпоредбата на чл. 243, ал. 3 от НПК, което е довело до ограничаване на правата на тъжителя.
- **По обвинителните актове:**
- В обвинителните актове не се изписват датата и мястото на съставяне на обвинителния акт, което е реквизит от обвинителния акт;
- При наличие на основания за прилагане на чл. 78а от НК, делото се внася в СРС с обвинителен акт, въпреки изискването на чл. 375 от НПК делото да бъде внесено в първоинстанционния съд с предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание;
- Разпределението на прокурорите в отдел „ИНПЛ, Гражданско съдебен надзор и Надзор за законност.

По поставените въпроси изразиха становища г-н Калин Калпакчиев и г-жа Галина Карагъзова – членове на Комисията по предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и взаимодействие с Инспектората към Висшия съдебен съвет.

След проведеното обсъждане

**КОМИСИЯТА ПО ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА  
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С**

**ИНСПЕКТОРАТА КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**  
**Р Е Ш И:**

2.1. **Приема** допълнителните материали за изпълнение на препоръки, предоставени от инспектор Георгиев към Акта на ИВСС за резултатите от извършена планова проверка в Районна прокуратура – София по заповед на Главния инспектор на ИВСС № ПП-01-01/2014 г.

2.2. **ОТЛАГА разглеждането** на Акта за резултатите от извършена планова проверка в Районна прокуратура - София по Заповед № ПП-01-91/2014 г. на Главния инспектор на ИВСС, **за следващо заседание на Комисията**, с оглед по-подробно запознаване с констатациите от извършената проверка.

**II. По Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси:**

**3. ОТНОСНО:** Декларации по чл. 12 от ЗПУКИ.

**КОМИСИЯТА ПО ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА**  
**КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С**  
**ИНСПЕКТОРАТА КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**  
**Р Е Ш И:**

3.1. **ПРИЕМА** декларациите по чл. 12 от ЗПУКИ по приложения списък.

3.2. **КОНСТАТИРА** неизпълнение на разпоредбата на чл. 15 от ЗПУКИ относно срока за подаване на декларацията с вх. № 98-00-266/15.05.2015 г. и 98-00-312/04.06.2015 г. по т. 1 и т. 9 от приложения списък.

3.3. Да се изиска от подателя на декларацията по т. 5 от списъка допълнителна информация относно декларираното обстоятелство.

3.4. Приетите от комисията декларации да се публикуват на интернет страницата на Висшия съдебен съвет.

**4. ОТНОСНО:** Искания на Комисията по предотвратяване и установяване на конфликт на интереси за предоставяне на доказателства по реда на чл. 25, ал. 2, т. 4 от ЗПУКИ във връзка с подадени сигнали относно магистрати на основание чл. 18а, ал. 2 от ЗПУКИ.

**КОМИСИЯТА ПО ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА**  
**КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С**  
**ИНСПЕКТОРАТА КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**  
**Р Е Ш И:**

На основание чл. 25, ал. 2, т. 4 от ЗПУКИ да се предоставят на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси заверени копия на изискваните документи по отношение на: \*\*\*\*

**5. ОТНОСНО:** Решение № РП-101-15-090/28.05.2015 г. на КПУКИ за прекратяване на производството по сигнал срещу \*\*\*\*\*

**КОМИСИЯТА ПО ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА  
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С  
ИНСПЕКТОРАТА КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
Р Е Ш И:**

**Приема за сведение** Решение № РП-101-15-090/28.05.2015 г. на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси за прекратяване на производство по сигнал срещу \*\*\*\*

**6. ОТНОСНО:** Решение № РП-117-15-109/18.06.2015 г. на КПУКИ за прекратяване на производството по сигнал срещу \*\*\*

**КОМИСИЯТА ПО ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА  
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С  
ИНСПЕКТОРАТА КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
Р Е Ш И:**

**6.1. Приема за сведение** Решение № РП-117-15-109/18.06.2015 г. на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси за прекратяване на производство по сигнал срещу \*\*\*\*\*

**6.2. Да се уведоми** \*\*\*\*\* за решението на Комисията.

**7. ОТНОСНО:** Искане на председателя на Комисията по професионална етика при Върховния касационен съд за предоставяне на информация за постъпили сигнали, жалби, предложения или молби и извършени проверки във връзка с дейността на \*\*\*

**КОМИСИЯТА ПО ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА  
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С  
ИНСПЕКТОРАТА КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
Р Е Ш И:**

Да се уведоми председателят на Комисията по професионална етика при Върховния касационен съд, че след извършена справка във водените регистри от Комисията по предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и взаимодействие с Инспектората към ВСС се установи, че по отношение на \*\*\*\*, за периода от 03.11.2011 г. до настоящия момент във ВСС не са постъпвали сигнали по Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, няма данни за извършвани проверки или висящо производство за установяване на конфликт на интереси в административната или съдебната фаза, или влязъл в сила административен акт по този закон.

**III. Разни.**

**8. ОТНОСНО:** Извлечение от решение на Комисия «Международна дейност» на ВСС взето по протокол № 30/15.07.2015 г., т. 8 във връзка с допълнителни отговори от членове и наблюдатели на Европейската мрежа на

съдебните съвети (ЕМСС) на въпросник на Висшия съдебен съвет за начина на взимане на решения (с явно или тайно гласуване) относно кариерното развитие на магистратите и във връзка с дисциплинарните наказания.

**КОМИСИЯТА ПО ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА  
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С  
ИНСПЕКТОРАТА КЪМ ВИШНИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
Р Е Ш И:**

**Приема за сведение** решението на Комисия «Международна дейност» на ВСС взето по протокол № 30/15.07.2015 г., т. 8 във връзка с допълнителни отговори от членове и наблюдатели на Европейската мрежа на съдебните съвети (ЕМСС) на въпросник на Висшия съдебен съвет за начина на взимане на решения (с явно или тайно гласуване) относно кариерното развитие на магистратите и във връзка с дисциплинарните наказания.

**ЧЛЕН НА КОМИСИЯ ПО  
ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ  
НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ И  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ИНСПЕКТОРАТА  
КЪМ ВИШНИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ: /п/**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО  
ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ  
НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ И  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ИНСПЕКТОРАТА  
КЪМ ВИШНИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ: /п/**

**ГАЛИНА КАРАГЪЗОВА**

**НЕЗАБРАВКА СТОЕВА**