

ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИА

К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА
ПРОКУРАТУРА ГР.ПИРДОП

От АЛЕКСАНДЪР КИРИЛОВ АЛЕКСАНДРОВ
Административен ръководител, районен прокурор на Районна
прокуратура гр.Пирдоп

Относно

Участие в конкурс за избор на административен ръководител –
районен прокурор на Районна прокуратура гр.Пирдоп, обявени от
ВСС с решение по протокол № 28/27.05.2015г.,
Обн. ДВ-43/12.06.2015

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт и в съответствие с Правилата за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, в качеството си на кандидат в открита процедура по избор за длъжността Административен ръководител на Районна прокуратура гр.Пирдоп – втори мандат, представям на Вашето внимание настоящата концепция, в която излагам идеите и вижданията си за ролята на административния ръководител и за начина на управление на Районна прокуратура гр.Пирдоп.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Кандидатирам се за втори мандат за ръководител на Районна прокуратура Пирдоп, напълно съзнавайки високите професионални и нравствени изисквания към длъжността административен ръководител и за евентуалните проблеми, които следва да бъдат решавани, както и отговорностите и задълженията, произтичащи от

тази длъжност, свързани с по-доброто управление на съдебната система като цяло и на звеното в което работя в частност.

Работя в РП Пирдоп от 01.08.1998 г., първоначално като заместник на административния ръководител – заместник районен прокурор, а от 07.07.2010 г., като административен ръководител, районен прокурор на РП Пирдоп. С Решение по протокол № 33/19.07.2006 г. на ВСС съм повишен в ранг „Прокурор в АП“. Преди това от 16.05.1994 г., до 31.07.1998 г. съм работил като следовател в Районната следствена служба в гр.Пирдоп.

Работата ми в Районна прокуратура гр. Пирдоп в продължение на тези седемнадесет години ми даде възможност да опозная в детайли всички аспекти в дейността и.

Познавам подробно всички населени места в района на прокуратурата, както в географско отношение, така и като характерови особености на населението във всеки един град или село в района.

Запознат съм със спецификата на съдебния район, динамиката на развитие на престъпността. Поддържам коректно и ефективно взаимодействие с РУП Пирдоп, с другите контролни органи, както и с Районен съд Пирдоп.

Познавам добре останалите колеги в РП - Пирдоп, които са с дългогодишен стаж и опит, имам тяхната подкрепа за предприеманите от мен действия като административен ръководител. Съдебните служители също са с дългогодишен опит и умения, които гарантират тяхната взаимозаменяемост при нужда, без това да се отрази на ефективността и законосъобразността на дейността им.

През годините РП – Пирдоп се е утвърдила, сред останалите прокуратури от структурата на Софийска окръжна прокуратура, като прокуратура със стабилни показатели в борбата с престъпността и защита на обществения интерес и правата на гражданите. В този аспект беше осъществена приемственост с цел запазване на достигнатите от предишния административен ръководител резултати.

Кандидатурата ми за втори мандат е мотивирана и от възможността при натрупания вече професионален и административен опит, способност за вземане управленски решения и комуникативност, да допринесе за утвърждаване на доброто име на РП - Пирдоп и за повишаване на ефективността на работата и.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ

Районна прокуратура- гр.Пирдоп е една от деветте районни прокуратура в състава на Софийска окръжна прокуратура и попада в обхвата на Апелативен район София. Особеност на Районната прокуратура е, че обхваща територията на седем общини: Пирдоп, Златица, Копривщица, Антон, Челопеч, Мирково и Чавдар (три града и единадесет села) с обща численост на населението по постоянен адрес около 27 000 жители.

Има едно Районно управление „Полиция“ в гр.Пирдоп и два полицейски участъка – в гр.Копривщица и гр.Златица. През територията на РП - Пирдоп минава Главен път I – 6 София - Бургас.

Района е силно развит в промишлено отношение. Има три големи предприятия за рудодобив и преработка на руда, които са с международно участие: „Аурубис България“ АД гр.Пирдоп, за преработка на медни концентрати за производство на медни аноди и катоди, както и вторични продукти като сярна киселина и др.; „Дънди Прешъс Металс Челопеч“ ЕАД - минно-добивно предприятие в с. Челопеч и „Елаците мед“ ЕАД – с.Мирково – за добив и обогатяване на медни и медно-пиритни руди и биохимично извличане на мед.

В кадрово отношение в началото на мандата ми в РП Пирдоп имаше пет щатни бройки за прокурори (включително и тази на административния ръководител) и една щатна бройка за младши прокурор. С Решение по протокол № 1/12.01.2012 г. на ВСС бе намалена щатната численост с една бройка – младши прокурор. С Решение по протокол № 24/12.06.2014 г., т.9 на ВСС бе съкратена една щатна бройка за прокурор.

Съгласно одобреното от Главния прокурор и действащо в момента щатно разписание в РП Пирдоп има 4 щатни бройки за магистрати: един административен ръководител – районен прокурор и трима прокурори, като щата е запълнен изцяло. Всички прокурори са с ранг „прокурор в Апелативна прокуратура“, със стаж като магистрати над десет години.

В РП Пирдоп работят и шест съдебни служители: административен секретар, главен счетоводител, съдебен секретар, 2 бр. съдебни деловодители и ½ щатна бройка чистач, като щата е запълнен изцяло.

Намирам, че така утвърденото щатно разписание е оптималното за дейността на прокуратурата и не се нуждае от нови

щатни бройки, както и не са налице обективни предпоставки за съкращаване на щата.

Материална база и техническа обезпеченост.

РП Пирдоп се помещава в сграда собственост на община Пирдоп, като заема югоизточната част на първи етаж и източната част на втори етаж от сградата. Останалата част се заема от Районен съд Пирдоп, което се отразява добре на взаимодействието между двете институции и е удобно, както за прокурорите и служителите, така също и за гражданите.

Има обособени четири кабинета за прокурори, като всеки прокурор е в отделен кабинет на втория етаж. Деловодството се помещава в две стаи на първия етаж, свързани помежду си, в които са обособени пет работни места. Разполагаме и с помещение за архив. Помещенията са достатъчни, като брой и като площ, което осигурява нормален работен процес, както за магистрати, така и за служители.

През лятото на 2014 г. започна ремонт на сградата, след спечелен проект от Община Пирдоп по линия енергийната ефективност. Беше направена външна изолация на сградата, подменени прозорците, тръбите и радиаторите, както и цялата електроинсталация в сградата. Съвместно с Районен съд гр.Пирдоп изготвихме искане до ВСС за отпускане на средства за подмяна на вратите и подовите настилки на кабинетите (тъй като това не беше предвидено по проект), които средства бяха отпуснати след проверка на място от представител на бюджетната комисия при ВСС. Ремонтът бе завършен в началото на 2015 г.

Тъй като ремонтът се извършваше и през работно време, това създаде затруднения, породени от силния шум и запрашеност на кабинетите, постоянната нужда от пренасяне на мебели и оборудване от кабинет в кабинет, осигуряване на охрана и др., но в крайна сметка не доведе до нарушения или прекъсване на работния процес в ущърб на гражданите или закона. Битовите условия към момента са много добри.

Всички прокурори и служители разполагат с персонални компютърни конфигурации, свързани във вътрешна мрежа, посредством сървър. Мрежата и конфигурациите се поддържат от системния администратор при Окръжна прокуратура – София.

Прокуратурата е обезпечена с програмни продукти – правно-информационни и счетоводни.

Финансовата дейност на прокуратурата се определя от обстоятелството, че е третостепенен разпоредител с бюджетни

средства. Районната прокуратура има обособено звено „Финансово стопанска и административна дейност“. Дейността му е организирана съобразно действащата нормативна уредба, указанията на ВСС и Прокуратурата на Република България. Звеното подпомага районния прокурор при изпълнението на бюджета и спазването на режима на икономии. Информацията за извършените стопански операции се обобщава и периодично изпраща в изискуемите статистически форми в съответния отдел към администрацията на Главния прокурор.

Организация на работата.

Преписките и делата в РП – Пирдоп се разпределят чрез програмния продукт за случайно разпределение „Law choice“. Административните преписки, свързани с административно-организационни, финансово-стопански, информационно-аналитични и др., не се разпределят чрез тази програма, а се докладват незабавно на административния ръководител.

Със заповед на административния ръководител – районен прокурор са обособени девет групи за разпределение на преписки и дела, със заложен процент на натовареност на прокурорите в тях. Като административен ръководител съм включен във всички групи на 100 %, с изключение на групата „Жалби и сигнали“, в която съм на 70 % натовареност, като изцяло отговарям за изпълнението на наказанията; преписки и дела за престъпления извършени от служители на МВР и ДАНС; както и преписки и дела, свързани със средства от ЕС. Завеждането и разпределението се извършва съобразно поредността на постъпването им. Повторно разпределение се извършва само в случаите, когато се налага замяна на наблюдаващият прокурор, отсъстващ поради отпуск или болест, само след изрична резолюция на административния ръководител.

Работата по случайното разпределение на преписки и дела е възложена на един съдебен служител – съдебен деловодител, като в негово отсъствие друг определен със заповед служител поема функциите по разпределението. Определен е и прокурор, който на контролира правилното приложение на програмата от страна на съдебните служители. При извършваните от Софийска окръжна прокуратура проверки за спазване на принципа на случайното разпределение на преписки и дела, не са установени нарушения опорочаващи случайното разпределение или манипулиране на същото.

Платеният годишен отпуск на прокурори и служители от РУП се ползва съобразно график, утвърден от административния ръководител, до 31 декември на всяка предходна година.

С цел придобиване представа за дейността на Районна прокуратура гр.Пирдоп Ви предоставям някои статистически данни, съдържащи се в годишните статистически отчети на прокуратурата.

През 2014 г. са приключени с прокурорски акт 542 ДП, от които 4 са изпратени по компетентност на други прокуратури, а останалите се разпределят както следва:

През 2014 г. е имало образувани 336 ДП, срещу 359 за 2013 г. и 382 за 2012 г.

Наблюдавани са 755 ДП, срещу 652 ДП за 2013 г. и 1095 ДП за 2012 г.

От решите ДП са спрени 194 за 2014 г., срещу 200 за 2013 г. и 323 ДП за 2012 г.

Прекратени са 251 ДП за 2014 г., срещу 192 за 2013 г. и 433 за 2012 г.

През 2014 г. година от разследващите полицаи и следовател са приключени 369 ДП срещу 384 ДП за 2013 г. срещу 647 досъдебни производства за 2012 г.

През 2014 г. предадените на съд лица са 92 лица по внесени 85 дела, срещу 115 по внесени 108 дела за 2013 г. срещу 144 по внесените 137 дела за 2012 г.

Внесените в съда дела са както следва:

година	Общо внесени дела в съда	Обвинителни актове	Споразумения	Предложения по чл. 78а от НК
2014 г.	85	8	71	6
2013 г.	108	18	75	15
2012 г.	137	28	100	9

През 2014 г. година съдът е наложил наказание по отношение на 93 лица срещу 118 лица за 2013 г. срещу 131 лица за 2012 г.

Видно от горното през 2014 г. за поредна година бележат намаление новообразуваните ДП, което от своя страна води и до намаляване на броя внесени в съда дела с прокурорски акт. Леко е увеличен броят на наблюдаваните ДП в сравнение с предходната

година, въпреки това са по-малко от наблюдаваните от 2012 г. Увеличил се броят на прекратените по давност ДП в сравнение с 2013 г., когато са били прекратени по давност 125 ДП. През 2014 г. по давност са прекратени 173 дела. Усилията на прокурорите от РП Пирдоп бяха насочени към спрените ДП, чийто давностен срок изтича през близките две години, с цел решаване на ДП по същество, преди изтичане на давностния срок.

Намаляването на регистрираната престъпност, съответно на новообразуваните досъдебни производства и внесени в съда дела, на първо място според мен се дължи на стабилната икономическа обстановка в района. Както посочих по-горе в Пирдопски съдебен район функционират три големи промишлени предприятия, а също и редица по-малки, които осигуряват препитание на жителите и благосъстоянието на населението е над средното за страната. Безработицата в района е минимална.

Друг фактор е липсата на обособени, компактни маси ромско население, а съществуващото до голяма степен се е интегрирало в обществото в битово, професионално и социално отношение. През последните пет години, а и преди това, не е регистриран нито един конфликт на расова или етническа основа.

Вярвам, че и дейността на РП Пирдоп и добрата координация и взаимодействие с органите на полицията също е допринесла за снижаване на нивото на престъпност в района.

Много от представителите на активния криминален контингент бяха осъдени на различни срокове лишаване от свобода и изтърпяват ефективно наложеното наказание, което ги лиши от възможността да извършват други престъпления.

Особено внимание се отделя на дела, образувани за престъпления, извършени от лица с две и повече досъдебни производства, като се вземат предвидените в закона мерки за постановяване от съда за мярка за неотклонение „Задържане под стража“ и се вземат мерки за своевременното им приключване.

Изпълнява се стриктно Инструкцията за поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства. Системно се сверяват данните на двата регистъра /хартиен и електронен/ с цел да не се допусне разминаване в данните.

Няма предявени иски срещу прокуратурата по ЗОДОВ.

Няма неприведени в изпълнение присъди с лишаване от свобода или други наказания.

За последните пет години в РП Пирдоп са извършени две планови проверки от Инспектората към ВСС. Едната за времето от 12.04.2015 г., до 16.04.2010 г. Общата констатация за

администрирането на прокуратурата е много добра, като заслугата за това е на предишния административен ръководител.

В изпълнение на Заповед № ПП-01-20/05.05.2015 г. на Главния инспектор към Инспектората на ВСС за времето от 11.05.2015 г., до 13.05.2015 г. бе извършена по образуването, движението и приключването на прокурорски дела и преписки за 2013 г. и 2014 г. в РП – Пирдоп. Актът с резултатите от проверката следва да бъде изготвен до 11.09.2015 г.

В РП Пирдоп ежегодно са извършвани ревизии, от определените със заповед на окръжния прокурор за това прокурори от Софийска окръжна прокуратура, на цялостната дейност на районната прокуратура. Не са били констатирани сериозни пропуски или нарушения. Незабавно са били предприемани мерки за изпълнение на даваните от проверяващия екип препоръки за подобряване на дейността на РП Пирдоп.

III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ

Смятам, че дейността на Районна прокуратура гр.Пирдоп е на високо ниво, в резултат на общите усилия на всички прокурори и служители в нея.

Като достижения мога да посоча следните:

- За последните две години – 2013 г. и 2014 г. в РП Пирдоп няма върнати от съда дела, неодобрени споразумения, няма постановени оправдателни присъди или решения по чл.78а от НК. През 2012 г. е имало 5 върнати от съда ДП, през 2011 г.са върнати 4 и през 2010 г. има едно върнато ДП. За изминалия петгодишен период има само една оправдателна присъда, постановена поради установени в съдебно заседание неотстраними нарушения, допуснати при извършване на оглед на местопроизшествието и свързаните с него откриване и изземване на веществени доказателства.

- Увеличаване броя на бързите производства през 2014 г., на 54 (или 16,07% от новообразуваните дела), в сравнение с 37 (или 10,31 % от новообразуваните) за предходната година.

- Малко на брой обжалвани и отменени от съда постановления за спиране или прекратяване на досъдебни производства. През 2014 г. са обжалвани пред Пирдопския районен съд 10 бр. постановления за прекратяване и спиране на досъдебно производство. От тях 7 са потвърдено и 3 отменени. Изготвени са 2

бр. протести срещу определенията на съда, като един е уважен и 1 неуважен. През 2013 г. е имало 4 отменени постановления и едно потвърдено, а през 2012 г. – 1 бр. отменено и 4 бр. потвърдени от съда.

- Много добро взаимодействие с Районен съд Пирдоп и РУП Пирдоп, основано на колегиалност и взаимно уважение.

- Със Заповед № РД-08-352/25.05.2015 г. на Главния прокурор на Република България, Районна прокуратура Пирдоп е поощрена с Грамота и служебна благодарност за висок професионализъм, ефективност и добро качество на работа през 2014 г.

Като проблеми могат да се посочат следните:

- Недостатъчно внимание се отделя на спрените досъдебни производства срещу неизвестен извършител. Същите след спиране се изпращат на РУП Пирдоп за издирване на извършителя и се губят от ползрението на прокуратурата. Служителите от РУП Пирдоп на които са възложени издирвателните действия не докладват системно за проведените ОИМ и резултатите от тях.

- Недостатъчно използване на възможностите за провеждане на незабавни производства.

- Неоправдано забавяне на разследването по дела, които не представляват фактическа и правна сложност, особено такива срещу неизвестен извършител.

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ ЦЕЛИ НА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ОТСТРАНЯВАНЕ

Дейността на РП Пирдоп следва да продължи да се развива в следните направления:

- Запазване на традиционно добрите взаимоотношения с Районен съд Пирдоп и РУ "Полиция" - гр. Пирдоп;
- Запазване на съществуващия добър работен климат в прокуратурата, поддържане на колегиални отношения между прокурорите и служителите, в съответствие с правилата за етично поведение;
- Повишаване квалификацията на прокурорите и служителите, особено по въпросите на Европейското право;
- Засилване на дейността по надзора за законност и защита обществен интерес и правата на гражданите;

- Засилване на екипния принцип на работа, още от самото начало на досъдебното производство, особено по дела с фактическа и правна сложност;
- Засилване на контрола над разследващите полицаи, за приключване на делата, които не представляват фактическа и правна сложност, в максимално кратки срокове;
- Пълноценно използване на възможностите за провеждане на незабавни производства, чрез постоянен контакт с разследващите полицаи.
- Създаване на организация за контрол на извършените ОИМ и резултатите от тях по спрените досъдебни производства, особено на спрените срещу неизвестен извършител.
- Провеждане на срещи и събеседвания с ученици от училищата в Пирдопския съдебен район, с цел превенция употребата на наркотични вещества, алкохол, насилието и агресията сред подрастващите.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Ако прецените, че притежавам необходимите качества на административен ръководител и че представената от мен концепция ще доведе до повишаване качеството на работата на РП Пирдоп, ще вложа максимум усилия, съвместно с прокурорите и служителите от Районна прокуратура Пирдоп за нейната реализация, както и за повишаване на доверието на обществото в съдебната система, като цяло.

22.06.2015 г.

Гр.Пирдоп

С уважение:

/Александър Александров/

