

**ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА

**СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГР. ВРАЦА**

изготвена на основание чл. 194а, ал.2 и чл. 194б, ал.1, т.2 от Закона за
съдебната власт

от **ЦВЕТОМИЛА ЦВЕТАНОВА СЪБИНСКА** –
прокурор в Районна прокуратура – гр. Враца

Кандидат за заемане на длъжността:

Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура –
гр. Враца.

Уважаеми членове на Висшия съдебен съвет на Република България,

На основание чл. 194а, ал.2 и чл. 194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт и в съответствие с чл.4, ал.3, т.7 от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура – гр. Враца в качеството ми на кандидат за Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – гр. Враца.

СЪДЪРЖАНИЕ:

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – гр. ВРАЦА

1. Общи положения
2. Материална база, техническа обезпеченост и финансова дейност.
3. Кадрова обезпеченост.
4. Организация на работата в Районна прокуратура – гр. Враца.

III. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – гр. ВРАЦА.

IV. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – гр. ВРАЦА И МЕРКИ ЗА ПОСТИГАНЕТО ИМ.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА.

Решението да взема участие в обявения конкурс за заемане на длъжността Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – гр. Враца се основава на натрупания от мен професионален опит като прокурор и желанието ми на базата на този опит да дам своя принос за развитието на Районна прокуратура – гр. Враца, като продължа да утвърждавам постигнатите до настоящия момент положителни резултати. Позволявам си да твърдя, че добре познавам проблемите, с които ежедневно се сблъскваме с моите колеги и съм напълно наясно, че за тяхното разрешаване е необходимо да бъдат вземани бързи, адекватни и отговорни управленски решения, като съм категорична, че мога да поема тази отговорност и да се справя успешно с тази нелека задача.

Професионалният ми път изцяло е преминал в Прокуратура на Република България. За времето от 04.04.2005 год. до 04.04.2007 год., след участие в конкурс за младши прокурори, бях назначена на длъжност младши прокурор в Окръжна прокуратура – гр. Монтана. След изтичане на законоустановения срок, за заемане на длъжността младши прокурор, бях назначена на длъжността прокурор в Районна прокуратура – гр. Монтана, която длъжност заемах до 15.03.2012 год. През 2011 год. взех участие в обявен конкурс за преместване с решение на ВСС – протокол № 5/02.02.2012 год. бях преместена на длъжност прокурор в Районна прокуратура – гр. Враца, а в длъжност встъпих на 15.03.2012 год., която заемам и към настоящия момент.

Считам, че за времето от 15.03.2012 год. до настоящия момент успях да опозная много добре организацията и спецификите на работа в Районна прокуратура – гр. Враца. Също така успях успешно да се приобща към колектива и да изградя едни чудесни професионални отношения с колегите в Районна прокуратура – гр. Враца, основани на диалогичност, колегиалност и етично поведение. По този начин успях да спечеля тяхното доверие и да получа тяхната подкрепа.

От постъпването ми на работа в Районна прокуратура – гр. Враца работя при максимална натовареност – 100 % при разпределението на новопостъпилите преписки и дела в прокуратурата. Към настоящия момент ми е възложена работата по следствения надзор, което ми е спомогнало да се запозная в пълен обем с дейността на Районна прокуратура – гр. Враца и да съумея да анализирам както положителните постижения, така и възникналите или възникващите проблеми и да търся адекватни решения за тяхното разрешаване. Освен със следствения надзор, съм била ангажирана и с дейности по гражданско – съдебния надзор при отсъствие на колегата прокурор, на който същият е възложен.

Със Заповед № 1214/19.04.2013 год. на Главния прокурор на Република България съм определена като прокурор за контакт при осъществяване на взаимодействие с Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество съгласно Инструкция № 513 от 11.03.2013 год. за реда и сроковете за

осъществяването на взаимодействие между Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество, Държавната агенция „Национална сигурност“, Министерството на вътрешните работи, органите към министъра на финансите и Прокуратурата на Република България (обнародвана в ДВ, бр.30/2013 год.).

Със Заповед № РД – 08 – 418/02.06.2015 год. на Главния прокурор на Република България съм включена в списъка на прокурорите от Националната прокурорска мрежа за международно правно сътрудничество.

В изпълнение на една от мерките, заложена в Плана за действие за превенция и противодействие на корупцията за 2015 год., приет от Областен обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията, през месец март 2015 год., съвместно с инспектор ДПС при РУ – гр. Враца проведохме беседи с антикорупционна насоченост с учениците от 11 и 12 клас в училищата, попадащи на територията, обслужвана от Районна прокуратура – гр. Враца. Като контактът с учениците ми помогна до голяма степен да разбера какви са основните причини, които ги подтикват към прояви на девиантно поведение.

Професионалният опит, натрупан през десетте години работа като прокурор и доверието на колегите, на чиято професионална подкрепа разчитам, ми дават увереност, че бих могла да се справя с едно различно и ново предизвикателство в професионалното ми развитие.

Напълно съм наясно с очакванията на обществото към органите на съдебната власт – за бързо и ефективно правоприлагане и правораздаване в борбата с престъпността, както и с високите изисквания към всеки отделен административен ръководител относно професионалните и нравствени качества, които той трябва да притежава. В тази връзка считам, че притежавам необходимите нравствени и професионални качества, за да се справя с работата на административен ръководител на Районна прокуратура – гр. Враца и по този начин да оправдая посочените по-горе очаквания.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – гр. ВРАЦА

1.Общи положения.

Районна прокуратура – гр. Враца е прилежаща на Окръжна прокуратура – гр. Враца и е включена в структурата на Апелативна прокуратура – гр. София. В териториалният обхват на Районна прокуратура – гр. Враца са включени две общини, а именно Община Враца и Община Криводол. В Община Враца са включени общо 23 населени места /един град и двадесет и две села/. Общият брой на населението в Община Враца по данни на Националния статистически институт от последното преброяване на населението през 2011 год. е 73894 жители, като основно то е концентрирано в гр. Враца, където живеят 60692 души. Към Община Криводол са включени 15 населени места (един град и четиринадесет села) с общ брой на

населението 9390 жители. Демографските проблеми, характерни за цялата страна, са изразени и в двете общини, попадащи в териториалния обхват на дейност на Районна прокуратура – гр. Враца – ниска раждаемост, висок процент на безработица – за месец април 2015 год. за Община Враца този процент е 11,07 %, а за Община Криводол – 48,47 %, ниски доходи на населението и обезлюдяване на селата, в които предимно живеят самотно живеещи възрастни хора, а по – голямата част от къщите са необитаеми. Всички тези проблеми – в тяхната съвкупност благоприятстват извършването на престъпления против собствеността – предимно кражби.

2. Материална база, техническа обеспеченост и финансова дейност.

Районна прокуратура – гр. Враца се помещава в няколко помещения, находящи се на третия етаж от Съдебната палата в гр. Враца, стопанисвана от Окръжен съд – гр. Враца. Две от помещенията се ползват от Администрацията на Районна прокуратура – гр. Враца и шест от тях са обособени като прокурорски кабинети. Прокурорите са настанени предимно по двама в кабинет, като само един от тях е сам в кабинет. Административният ръководител работи в самостоятелен кабинет. Служителите са разпределени в две помещения – едно по-малко, в което са настанени четирима служители и едно по-голямо помещение, в което са обособени други три по-малки помещения – в две от тях са настанени девет служителя, а третото се използва като архивно помещение.

На Районна прокуратура – гр. Враца са предоставени за ползване един кабинет и едно архивно помещение, находящи се в сградата на Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура – гр. Враца, като в кабинета се помещават главния счетоводител и старши специалист счетоводител при Районна прокуратура – гр. Враца.

Достъпът на гражданите до деловодството на Районна прокуратура – гр. Враца е постоянно осигурен, включително и през обедната почивка. В сградата е изграден и пуснат в експлоатация асансьор, посредством който се осигурява достъп и на лица с увреждания.

Всички прокурори и служители, на които служебните задължения са свързани с работа на компютър са снабдени с компютърни конфигурации и съответните периферни устройства към тях. На всеки компютър, съобразно неговите технически параметри е инсталирана съответна операционна система (Microsoft Windows 7) с пълен комплект от необходими софтуерни програми (Microsoft Office, правно-информационна система „АПИС“ и други). В прокуратурата се използват общо 22 компютъра, 14 принтера и други периферни и мултифункционални устройства.

Финансово стопанската дейност в Районна прокуратура – гр. Враца се осъществява в съответствие със законовите изисквания при стриктно спазване на решенията на Висшия съдебен съвет и подзаконовите нормативни актове на Прокуратура на Република България. В районната прокуратура, в съответствие с Правилника за администрацията на ПРБ, е

обособено звено „Финансово стопанска дейност“, състоящо се от главен счетоводител и старши специалист счетоводител. За нуждите на счетоводството, същите използват счетоводен софтуер „КОНТО“, който е уеб базиран, а за обработка на работните заплати и личен състав – икономически софтуер „RZ Win и LS Win“. Всички материални активи са надлежно заприходени и осчетоводени, като периодично се извършва инвентаризация на наличното имущество. При изпълнение на служебните си задължения, служителите в звено „финансово стопанска дейност“ подпомагат административния ръководител при изпълнението на бюджета и спазване на режим на икономии. Информацията от счетоводните документи за извършените стопански операции се обобщава и изпраща под формата на статистически форми на съответния отдел към администрацията на Главния прокурор на Прокуратура на Република България.

3. Кадрова обезпеченост.

Съгласно утвърденото щатно разписание в Районна прокуратура – гр. Враца през 2014 год. щатната численост на прокурорите е 13 броя, от които един административен ръководител, двама заместник – административни ръководители, седем прокурори и трима младши прокурори. През 2014 год. средно са работили 10 прокурора, което се дължи на обстоятелството, че един прокурор е командирован в Софийска градска прокуратура със срок до заемане на длъжността от титуляр, една незаета щатна бройка за младши прокурор и ползван отпуск поради временна неработоспособност за продължителен период от време от останалите прокурори.

Към настоящия момент в Районна прокуратура – гр. Враца реално работят седем прокурори, като това се дължи на обстоятелството, че двама прокурори са в законоустановен отпуск поради бременност и раждане и за отглеждане на дете до двегодишна възраст, двама младши прокурори са командировани в Софийска районна прокуратура и продължава командировката на колегата в Софийска градска прокуратура. В края на месец юни 2015 год. предстои да встъпи в длъжност, спечелилият конкурс и преминал начално обучение в Национален институт на правосъдието кандидат за младши прокурор. С решение на ВСС – Протокол № 3/22.01.2015 год. щатната численост на Районна прокуратура – гр. Враца е намалена с една щатна бройка за длъжност „младши прокурор“.

Работата в непълнен прокурорски състав в началото на мандата на следващия административен ръководител е сериозно предизвикателство, тъй като считам, че това неминуемо ще доведе до повишаване натовареността на прокурорите и трудности при запазване на много добрите показатели за срочно и качествено произнасяне по възлаганите преписки и досъдебни производства.

Щатната численост на служителите при Районна прокуратура – гр. Враца е 15 броя, както следва: в общата администрация – една щатна бройка главен счетоводител, една щатна бройка главен специалист административна

дейност, една щатна бройка старши специалист счетоводител, една щатна бройка призовкар, една щатна бройка чистач; в специализираната администрация – една щатна бройка завеждащ служба „Регистратура и деловодство“, седем щатни бройки съдебен деловодител, една щатна бройка съдебен секретар; и една щатна бройка административен секретар. По отношение работата на служителите е създадена много добра организация при равномерно и съобразено с длъжността им разпределяне на задачите. Всички служители са много добри специалисти, с дългогодишен професионален опит, което им позволява сами да взимат правилни и адекватни решения във връзка с изпълняваната от тях работа.

4. Организация на работата в Районна прокуратура – гр. Враца.

Новопостъпилите преписки и дела в Районна прокуратура – гр. Враца се завеждат съобразно Правилника за администрацията на Прокуратура на Република България и Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в Прокуратура на Република България.

След завеждането на преписките и делата в съответния регистър на хартиен носител, информацията своевременно се въвежда в Унифицираната информационна система на Прокуратура на Република България. С дейността по въвеждане на информацията в УИС са ангажирани двама служители, които са преминали успешно съответните обучения и проявяват инициативност при решаването на възникнали въпроси и проблеми, свързани с обработката на данните. По отношение на стриктното и коректно въвеждане на данните в УИС, постоянен контрол се осъществява от административния ръководител и при констатирани неточности, същите се отстраняват своевременно.

Новопостъпилите преписки в Районна прокуратура – гр. Враца се разпределят чрез програмния продукт за случайно разпределение „Law choice“, Разпределението към настоящия момент се извършва по шест групи преписки: съобщение НИ, съобщение ИИ; дела от други прокуратури, преписки, жалби и сигнали; и съдебни производства, определени със заповед на административния ръководител. По всяка група натовареността на всеки реално работещ прокурор е 100 %, а само на административният ръководител натовареността е 50 %. Със заповедта, с която е уреден начина на работата с програмата „Law choice“ са определени и лицата, които имат право да работят с нея, а именно единствено административния ръководител и заместник административния ръководител на Районна прокуратура – гр. Враца. Повторно разпределяне на преписките се допуска единствено и само при продължително отсъствие на прокурор или при уважен отвод или самоотвод.

Към настоящия момент в процеса на работа с програмния продукт „Law choice“, при отсъствие на прокурор поради ползване на отпуск, последният не се изключва от разпределението. В случай че програмата избере него – се прави отказ от избор и едва тогава като причина за отказа се

посочва, че е в отпуск. Не че намирам този подход за неправилен, а по-скоро го определям като нерационален и непрегледен при оформяне на съответните протоколи. Същите при разпределяне на по-голям обем от преписки стават прекалено обемни и трудно се проследява на кой прокурор е разпределена преписката. Освен това при този подход е възможно да се допуснат и грешки, а именно когато един прокурор е в отпуск, а програмата го е избрала за наблюдаващ прокурор - да се пропусне да се извърши отказ от разпределение. Това от своя страна би породило съмнения относно абсолютното спазване на принципа за случайно разпределение на преписките и делата и усещане у колегите за неравномерно разпределение на преписките и делата.

В тази връзка намирам, че ако ми бъде гласувано доверие и бъда избрана за административен ръководител на Районна прокуратура – гр. Враца, ще трябва да бъде извършена промяна в организацията на работа с програмата за случайно разпределение „Law choice“. Като за по рационален намирам начина на работа използван в Окръжна прокуратура – гр. Враца, който е изключително близък до начина на работа на Районна прокуратура – гр. Монтана, където съм работила преди това. А именно при отпуск на колега повече от десет дни, той да бъде изключван от разпределяне на преписките, като се намали натовареността му до 0 %. След завръщане на този колега от отпуск, да се увеличи натовареността му на 100%, като се изравни с начален брой преписки, съответстващ на минималния брой преписки констатиран при някой от останалите прокурори. Считаю този подход за по - правилен и неговото използване не би породило съмнения за нарушаване на принципа за случайно разпределение на преписките и делата в Районна прокуратура – гр. Враца.

След разпределението на постъпилите преписки и досъдебни производства същите се описват в докладната книга на всеки отделен прокурор и му се предоставят срещу подпис. Именно от този момент започва същинския надзор и ръководство по всяка преписка и досъдебно производство до решаването им по същество с краен прокурорски акт.

По внесените в съда дела с обвинителен акт, споразумение за прекратяване на наказателното производство или предложение за освобождаване от наказателна отговорност, съответният наблюдаващ прокурор участва лично в съдебното производство до приключването му пред първата инстанция. По изключение, когато съответният наблюдаващ прокурор отсъства или се налага да вземе участие в друго съдебно заседание, насрочено по същото време при друг съдебен състав, той бива заместен от дежурен прокурор или от прокурор, който има заседание със същия съдебен състав, на когото е разпределено разглеждането на делото

В работата си прокурорите в Районна прокуратура – гр. Враца са улеснени от възможността своевременно да получават информация за съдимостта на лицата, срещу които е възбудено наказателно преследване чрез програмата „Бюро съдимост“ и работата с която е възложена на конкретен служител.

В Районна прокуратура – гр. Враца надзорите са обособени както

следва: следствен надзор; наказателно – съдебен надзор; гражданско – съдебен надзор; надзор за законност в защита на обществения интерес; надзор, свързан с изпълнение на наказанията; надзор, касаещ престъпленията, извършени от непълнолетни и малолетни и надзор в следствения арест. В работата по всеки надзор са включени конкретни прокурори, на които се разпределят за изпълнение задачите, включени в ежегодния План за работа на Районна прокуратура – гр. Враца съобразно предвидения срок за това.

Ежемесечно се изготвя график за дежурствата на прокурорите през съответния месец, като информацията се предоставя на ОД на МВР – гр. Враца, Районен съд – гр. Враца и на Окръжна прокуратура – гр. Враца. Дежурствата са седмични и изцяло са съобразени с графика за ползване на платен годишен отпуск от всеки прокурор. Чрез тези дежурства се обезпечават спазването на процесуалните срокове при породила се необходимост от извършване на неотложни действия от компетентността на прокуратурата и участието в съдебни заседания по дела, образувани по реда на Закона за здравето по искане на Управителя на Центъра за психично здраве – гр. Враца.

Контактите с медиите и предоставяната им информация за дейността на Районна прокуратура – гр. Враца се осъществява от говорителя на Окръжна прокуратура – Враца по предоставени данни от административния ръководител на Районна прокуратура – гр. Враца.

Прокурорите и служителите винаги са били информирани за текущите проблеми, както и за краткосрочни и дългосрочни приоритети в дейността на прокуратурата. За решаването на всички важни задачи и проблеми винаги са свиквани общи събрания и са провеждани работни срещи, на които всеки е изразявал своето становище и след обсъждане на всички становища, сме се обединявали около едно тях.

При наличието на проблемни казуси или при наличието на противоречива прокурорска практика по идентични казуси, се провеждат работни срещи с всички прокурори, на които се обсъждат възникналите проблеми и след тяхното обсъждане се взема единно решение каква ще е позицията на прокуратурата при наличието на бъдещи проблемни казуси, като тези които са били подложени на обсъждане. По този начин се постига еднакво прилагане на закона от всички прокурори и разследващи органи.

В Районна прокуратура – гр. Враца е въведена добра практика за взаимодействие с разследващите органи и полицейските органи, като се провеждат работни срещи, на които се решават важни въпроси и възникнали проблеми, свързани с работата по досъдебните производства и преписките в хода на извършваните предварителни проверки. В ежедневно изпълнение на служебните ни задължения е утвърден принципа на екипността, а именно създаване на екипи – оперативен работник, разследващ полицай и наблюдаващ прокурор. Като работата на базата по този принцип определено дава много добри резултати, въпреки че винаги има какво да се желае в тази насока.

III. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – гр. ВРАЦА

Съобразно данните от докладите за дейността на Районна прокуратура – гр. Враца, същата се нарежда сред прокуратурите с голяма натовареност.

Извършената през 2014 год. същинска прокурорска работа намира изражение в показателите, изложени по – долу.

За отчетния период на 2014 год. в Районна прокуратура – гр. Враца са наблюдавани 4125 броя досъдебни производства, в това число и прекратените по давност. От тях без прекратените по давност са наблюдавани общо 1784 броя досъдебни производства. От общия брой на наблюдаваните досъдебни производства 1288 броя са новообразувани, като от тях 762 броя са образувани по реда на чл. 212, ал.1 от НПК – с постановление на наблюдаващия прокурор и 527 броя от разследващ орган – със съставяне на протокол за първото извършено действие по разследването от страна на разследващия орган. В процентно съотношение общият брой новообразувани досъдебни производство съставлява едва 31,2% от общия брой наблюдавани досъдебни производства.

От новообразуваните 1288 броя досъдебни производства, 107 броя са за престъпления по глава II от НК „Престъпления против личността“; 11 броя за престъпления по глава III от НК „Престъпления против правата на гражданите“; 51 броя за престъпления по глава IV от НК „Престъпления против брака и семейството“; 691 броя за престъпления по глава V от НК „Престъпления против собствеността“; 36 броя за престъпления по глава VI от НК „Престъпления против стопанството“; 15 броя за престъпления по глава VIII от НК „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции“; 90 броя за престъпления по глава IX от НК „Документни престъпления“; 8 броя за престъпления по глава X от НК „Престъпления против реда и общественото спокойствие“; 279 броя за престъпления по глава XI от НК „Общопасни престъпления“.

За отчетния период в Районна прокуратура – гр. Враца са образувани и наблюдавани 124 броя бързи производства и 10 броя незабавни производства. За сравнение през 2013 год. са били образувани 103 броя бързи производства и 16 броя незабавни производства, а през 2012 год. – 128 броя бързи производства и 4 броя незабавни производства.

Наблюдава се една трайна тенденция към увеличаване броя на бързите и незабавните производства през последните три години на фона на общия брой наблюдавани досъдебни производство, без прекратените по давност, а именно 1784 броя досъдебни производства. За 2014 год. техният относителен дял е както следва: на бързите производства 5,4 %, а на незабавните 0,3 %.

През 2014 год. Районна прокуратура – гр. Враца е наблюдавала 1683 досъдебни производства разследвани по общия ред, като от тях 1288 са новообразувани срещу 1129 броя за 2013 год. и 1383 броя за 2012 год. От

наблюдаваните досъдебни производства по общия ред, 1622 броя са разследвани от разследващ полицай, като от тях новообразуваните са 1119 броя; 43 броя са разследвани от следовател, като от тях 19 броя са новообразувани, а разследването по 5 броя досъдебни производства е възложено на следовател по реда на чл. 194, ал.1, т.4 от НПК от административния ръководител на Окръжна прокуратура – гр. Враца поради тяхната правна и фактическа сложност; 12 броя са разследвани от разследващ митнически инспектор, като от тях 10 броя са новообразувани; и 6 броя са образувани от разследващ агент от Държавна агенция „Национална сигурност“.

Относно натовареността на следователите се забелязва тенденция към намаляване броя на делата, които се възлагат за разследване от следовател по реда на чл. 194, ал.1, т.4 от НПК, съпоставено с предходната 2013 год., когато техният брой е бил 9 броя. Това се дължи най – вече на факта, че възлагането на разследването на следовател по този ред от НПК е обвързано с наличието на два кумулативно дадени критерия, а именно съответното дело да е с фактическа и правна сложност. Преценката за наличието на тези критерии първоначално се извършва от наблюдаващия прокурор, който е оправомощен да изготви мотивирано предложение до Административния ръководител на съответната Окръжна прокуратура и след това се извършва последваща преценка и от самия окръжен прокурор. Данните показват, че случаите, в които наблюдаващите прокурори извършват такава преценка, с цел изготвяне на съответно предложение, драстично намаляват. Като считам, че това се дължи на липсата на ясна регламентация относно обективните критерии, въз основа на които да се извърши преценка дали едно досъдебно производство може да се определи като такова с фактическа и правна сложност.

В тази насока полезно би било този въпрос да бъде обсъден с Административния ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – гр. Враца относно определянето на такива обективни критерии, които да бъдат поставени на вниманието на прокурорите от Районна прокуратура – гр. Враца и взети предвид при извършването на преценка дали наблюдаваното от тях досъдебно производство се отличава с фактическа и правна сложност.

През 2014 год. Районна прокуратура – гр. Враца е приключила 1388 броя досъдебни производства (срещу 1536 броя за 2013 год. и 1775 броя за 2012 год.), от тях 1359 броя досъдебни производства са приключени в законовия срок и 29 броя досъдебни производства извън законовия срок. В края на отчетния период са останали неприключени 321 броя досъдебни производства (срещу 325 броя за 2013 год. и 340 броя за 2012 год.), от които 317 броя са в законовия срок и четири броя са извън законовия срок. Тук се наблюдава влошаване на показателите на Районна прокуратура – гр. Враца, като това основно се дължи на несвоевременното изпращане на делата от

страна на разследващите органи след като е приключило разследването, което води и до несвоевременното им постъпване в прокуратурата.

С оглед на тази констатация е необходимо да се вземат мерки за осъществяване на по-строг контрол относно спазването на сроковете за разследване от страна на разследващите органи, за да не се допуска в бъдеще влошаване на работата по този показател.

През отчетния период на 2014 год., досъдебните производства внесени в съда са 329 броя, а прокурорските актове по тях са 355 броя срещу 375 лица. Броят на видовете прокурорски актове, внесени в съда е както следва: 107 броя обвинителни акта, 220 броя предложения за споразумение и 28 броя предложения по реда на чл. 78а от НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

През 2014 год. от Районен съд – гр.Враца общо са решени 346 броя дела по внесени прокурорски актове, както следва: 118 броя по внесени обвинителни актове; 197 броя по внесени споразумения за приключване на наказателното производство по реда на глава Двадесет и девета от НПК „Решаване на делото със споразумение“; 31 броя по внесени предложения по чл.78а от НК

От решенията от съда 118 броя дела по внесени обвинителни актове, по отношение на 78 броя от тях е постановена осъдителна присъда, по 7 броя – оправдателна присъда. В хода на съдебното производство по 27 броя дела е постигнато споразумение за прекратяване на наказателното производство при условията на чл. 384 от НПК, по три броя дела е постановено освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание и 3 броя дела са върнати на Районна прокуратура – гр. Враца поради допуснати съществени процесуални нарушения.

От разгледаните от съда общо 197 броя споразумения, 195 броя са одобрени и по два броя е отказано одобрение.

От разгледаните от съда 31 броя дела по внесени предложения за освобождаване на обвиняемите от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а от НК са постановени 27 броя осъдителни решения, а по четири от делата съдът е постановил връщане на делото на прокуратурата.

През 2014 год. прокурорите от Районна прокуратура – Враца са подали общо 15 броя протеста. От тях 8 броя са депозираны срещу изцяло или частично постановени оправдателни присъди и решения на Районен съд – гр. Враца и 7 бр. протеста срещу други актове на съда. От всички общо внесени протеста в края на отчетния период 6 броя са уважени, 5 броя са оставени без уважение и четири са останали неразгледани.

През 2014 год. общият брой на гражданските производства, по които прокуратурата е била призована за участие е 109 броя. Най – голям е делът на делата образувани по искове с правно основание чл. 26 и следващите от Закона за закрила на детето, а именно 64 броя. Останалите са образувани по чл. 19 от Закона за гражданската регистрация и други охранителни

производства. Едно от делата е образувано по предявен иск за лишаване от родителски права по чл. 132 от Семейния кодекс.

От общия брой граждански дела, Районна прокуратура – гр. Враца е участвала през 2014 год. в 39 съдебни заседания. Прокуратурата е изготвила писмен отговор и по дела за поправка на очевидна фактическа грешка, по ЗОДОВ, както и по дела, образувани по Закона за гражданската регистрация. Делата по ЗОДОВ са били 6 бр., по пет от които са постановени осъдителни решения от първоинстанционния съд, които в края на периода не са влезли в законна сила.

Резултатите от работата по надзора за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, сочат че всички присъди се привеждат незабавно в изпълнение, осъществява се ефективен контрол върху самото изпълнение, предприемат се незабавни мерки за издирване на лицата с влезли в сила присъди с наказание лишаване от свобода, които са с неустановено местонахождение.

През 2014 год. прокурорите са участвали в 848 съдебни заседания по наказателни дела, като всеки прокурор е участвал средно в 85 заседания по наказателни дела.

На основание чл.145, ал.1, т.1 от ЗСВ, през отчетния период по инициатива на прокурора на когото е възложен надзора за законност, защита на обществения интерес Районна прокуратура – гр. Враца е изисквала и проверила общо 58 документа и общо 4246 административни актове. Извършените лични проверки от прокурор са 4 и техният обхват е както следва: проверка за законосъобразността на дейността на Кметовете на Общини и Областни управители във връзка с правомощията им по Закона за водите; проверка за законосъобразност на дейността на общинските органи при упражняване на контролните и санкционни правомощия по чл.36, ал.1, т.1 във връзка с чл.7 и чл.20 от Закона за народната просвета и тези по чл.48 във връзка с чл.47 от същия закон.; проверка за законността на действията предприети във връзка със спазването на Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия и подзаконовите нормативни актове издадени въз основа на него, разпоредена със Заповед № МС-761/19.03.2014г. на Главния прокурор на Република България; проверка за законосъобразността на Заповед на Кмета на Община Враца, забраняваща брането на липов цвят.

Изложеното до тук дава основание да се приеме, че през отчетната 2014 год., Районна прокуратура – гр. Враца е постигнала много добри резултати в работата си, като по отношение на някои от показателите е дадена положителна оценка и в Доклада за прилагането на закона и за дейността на прокуратурата и разследващите органи през 2014 год.

IV. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – гр. ВРАЦА И МЕРКИ ЗА ПОСТИГАНЕТО ИМ.

В случай, че ми бъде гласувано доверие и бъда избрана за

Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – гр. Враца преди всичко ще заложи на принципа на приемствеността и ще работи за развитието на създадените вече положителни практики, като в процеса на работа ще се стремя да надгражда постигнатото, като внесе и своите идеи и виждания, които биха спомогнали за това. В тази връзка, целите които си поставям са следните:

1. Утвърждаване на принципа за случайно разпределение на преписките и делата чрез промяна начина на работа с програмата „Law choice“.

Бих променила начина на работа с програмата за случайно разпределение на преписките и делата в Районна прокуратура – гр. Враца докато се въведе в експлоатация, вградения в Унифицираната информационна система – УИС 2 модул за случайно разпределение. Предложението по-горе в изложението вариант, намирам, че се доближава, до принципа на случайно разпределение чрез този модул. А именно при отпуск на колега повече от десет дни, той да бъде изключван от разпределяне на преписките, като се намали натовареността му до 0 %. След завръщане на този колега от отпуск, да се увеличи натовареността му на 100%, като се изравни с начален брой преписки, съответстващ на минималния брой преписки констатиран при някой от останалите прокурори.

2. Подобряване работата на разследващите органи и полицейските органи за постигане високо качество на разследванията.

Приоритет в моята работа ще бъде високо качество на работа по всички дела, както и срочно изпълнение на всички действия по разследването, за да не се допуска връщане на дела поради допуснати съществени процесуални нарушения и за да се подобри работата на Районна прокуратура – гр. Враца по приключване на досъдебните производства в законовия срок и да не се допуска наличието на такива, които да са извън този срок. За постигане на тази цел ще продължат съвместните срещи с разследващите органи, на които да се обсъждат възникнали проблеми в хода на работа, както и при констатиране на слабости и допускани процесуални нарушения, да се обсъждат причините довели до тях. В тази връзка намирам, че полезно би било през определени интервали време и след съгласуване с ръководството на ОД на МВР – гр. Враца да се организират и обучения с практическа насоченост на местно ниво с участието на прокурори, разследващи полицаи и полицейски органи, за които законодателят е предвидил възможност да извършват неотложни действия по разследването при условията на чл. 212, ал.2 от НПК. В повечето случаи последните са без юридическо образование, което понякога довежда до пропуски в работата и до опорочаване започването на едно досъдебно производство. Чрез провеждането на такива обучения, базирани на принципа за взаимно обучение, ще се достигне да повишаване квалификацията, както на прокурорите, така и на разследващите органи.

3. Стриктно спазване на процесуалните срокове, предвидени в НПК.

Относно спазването на процесуалните срокове в Районна прокуратура – гр. Враца е необходимо да бъде възложено на конкретен служител ежеседмично да предоставя информация на административния ръководител за досъдебните производства, по които предстои да изтече срока за разследване през седмицата следваща тази, за която се предоставя информацията. Също така тази информация освен на административния ръководител е необходимо да бъде предоставяна и на наблюдаващите прокурори, за да може всеки от тях да осъществи ефективен контрол върху работата на съответния разследващ орган.

Към настоящия момент в Районна прокуратура – гр. Враца е въведена много добра практика за спазването на сроковете и по чл. 242, ал.3 от НПК, като на един от служителите е възложено в края на всяка седмица да предоставя на наблюдаващите прокурори информация за преписките, на които изтича срока за произнасяне по същество през следващата седмица, като по този начин не се допуска произнасяне от страна на прокурорите извън тридесетдневния законоустановен срок, освен ако други обстоятелства не налагат това, така например при констатиране на допуснати процесуални нарушения или при непълнота на доказателствата, които прокурорът отстранява сам. Като прокурор изцяло подкрепям тази практика и ако ми бъде гласувано доверие ще продължа да я спазвам и да я доразвивам.

4.Подобряване на взаимодействието: прокурор – разследващ полицай – оперативен работник.

Тъй като прокурорската работа изцяло зависи от работата на разследващите органи и от тази на оперативните служби в ОД на МВР – гр. Враца, намирам, че трябва да се предприемат действия за подобряване на взаимодействието между трите възлови звена от системата, отговорна за борбата с престъпността. Те биха могли да намерят израз в провеждането на чести периодични срещи с ръководителите на отделните звена, на които да се набелязват конкретни цели, които да бъдат постигнати в съвместната работа и начините за тяхното постигане, както и да се обсъждат възникналите проблеми и начините за тяхното разрешаване.

5.Ефективно прилагане на разпоредбата на чл. 194, ал.1, т.4 от НПК с цел повишаване натовареността на следователите.

Относно констатираната тенденция за намаляване броя на делата, които се възлагат за разследване от следовател по реда на чл. 194, ал.1, т.4 от НПК, съпоставено с предходните години и изтъкнатите причини при отразяването на достиженията и проблемите в работата на Районна прокуратура – гр. Враца, намирам, че следва да бъде инициирана среща с Административния ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – гр. Враца относно определянето на такива обективни критерии, които да бъдат поставени на вниманието на прокурорите от Районна прокуратура – гр. Враца и взети предвид при извършването на преценка дали наблюдаваното от тях досъдебно производство се отличава с фактическа и правна сложност с цел изготвяне на съответни мотивирани предложения.

6.Подобряване качеството на прокурорската работа и повишаване квалификацията на прокурорите.

На следващо място от прокурорите при Районна прокуратура – гр. Враца ще се изисква внимателно и прецизно да изготвят прокурорските си актове, за да не се стига до тяхната отмяна на процесуално основание или до връщане на делата при внесен обвинителен акт, споразумение или предложение за освобождаване от наказателна отговорност. За подобряване на работата в тази насока, намирам за целесъобразно да продължи практиката за провеждане на периодични срещи на прокурорите, на които да се анализират причините за връщане на делата с цел недопускане в бъдеще на грешки в тази насока. Същото важи и за обсъждането на причините довели до прочитането на оправдателна присъда. В тази връзка за необходимо намирам да отбележа, че полезно би било да се провеждат обучителни семинари на прокурорите по актуални теми, свързани с пряката прокурорска работа на ниво районна прокуратура, които да са съобразени с предлаганите обучения от Национален институт на правосъдието. При наличието на възможност, добре би било тези обучения да се провеждат на местно ниво, с оглед обхващане на по-голям кръг от прокурори, които да повишат квалификацията си, а в това число и всеки от участниците да има възможност да зададе въпросите, които са възникнали в процеса на работата му. Като по този начин, в хода на една пряка дискусия - да се намерят конкретни отговори на поставяните въпроси.

Не на последно място за подобряване на прокурорската работа е необходимо наличието и на добро взаимодействие със съда. Като в тази насока, бих продължила с провеждането на периодични срещи и със съдиите, на които да се обсъждат проблеми по повод възникнала противоречива практика.

7. Изграждане на система за електронен архив на преписките и делата.

С оглед съвременните технологични достижения и в унисон с проекта – измененията на Закона за съдебната власт досежно въвеждането на електронни досиета на преписките и делата, както и с нормата на чл. 71, ал.4 от действащия Правилник за администрацията на Прокуратура на Република България, считам че е необходимо да бъде осигурена техническа възможност за изготвянето на всички актове и документи по преписките и делата и на електронен носител. Наличието на информацията по преписките и делата на електронен носител, би осигурило постоянен достъп на прокурорите до нея, като по този начин ще се улесни и процесът на възстановяване на делата при евентуално тяхно изгубване или унищожаване.

8.Изграждане на интернет сайт на Районна прокуратура – гр. Враца.

Към настоящия момент Районна прокуратура – гр. Враца няма изграден собствен интернет сайт, като информацията засягаща дейността на този орган на съдебната власт периодично се качва на сайта на Окръжна прокуратура – гр. Враца. В тази връзка е необходимо да бъде изграден такъв

интернет сайт, тъй като това ще гарантира правото на гражданите, а и на представителите на средствата за масова информация да получат съвременна и най – вече достоверна информация за дейността на Районна прокуратура – гр. Враца.

Като цяло, с цел издигане авторитета на прокуратурата пред обществото и европейските ни партньори, усилията ми ще бъдат насочени към отстояване на независимостта на прокуратурата и недопускане на вмешателство в нейната работа. Като съм напълно уверена, че в тази ми дейност изцяло ще бъде подкрепена от прокурорите и служителите в Районна прокуратура – гр. Враца, с които поддържам много добри колегиални отношения и които са утвърдени специалисти с богат професионален опит.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представям Ви една концепция, в която съм отразила основните си виждания за стратегическо управление на Районна прокуратура – гр. Враца. Далече съм от мисълта, че съм успяла да изложа всички мои идеи за бъдещото развитие на този орган на съдебната власт. Но съм категорична, че ако ми бъде гласувано доверие и бъде избрана за негов административен ръководител – ще продължа да работя както и до сега – професионално и етично, уповавайки се единствено и само на закона и на установените етични и морални правила с единствената цел – издигане авторитета на институцията, в която работя и утвърждаване на принципа за върховенството на закона.

юни 2015 год.
гр. Враца

С уважение:


/Цветомила Събицка/