

**ДО ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. ДРЯНОВО

От Диана Николаева Маркова - Заместник на Административния ръководител, Заместник районен прокурор на Районна прокуратура град Плевен
Кандидат за заемане на длъжността Административен ръководител, районен прокурор на Районна прокуратура град Дряново

Уважаеми членове на Висшия съдебен съвет,

В съответствие с изискванията на чл. 194б ал. 1 т.2 от Закона за съдебната власт и Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт по чл. 167, ал. 1, т. 2 - 4 от ЗСВ, представям на вниманието Ви своята концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура град Дряново. В представената концепция излагам своите виждания по отношение ръководството на Районна прокуратура – Дряново, като част от Прокуратурата на Република България и съобразена със спецификата на региона. При определянето им съм се ръководила от принципите на професионално, законосъобразно, компетентно и прозрачно управление на органите на съдебната власт.

1. Лична мотивация за заемане на длъжността

Осъзнавам очакванията на обществото за отговорни и компетентни административни ръководители, които да са ефективни в дейността си и адекватни на новите политически залегнали, в стратегията за съдебна реформа. Административният ръководител трябва да притежава воля и решителност да поеме и да носи отговорност за своите и на екипа си действия, както и за дейността на съдебния орган, който ръководи.

Личната ми мотивация за заемане на длъжността е изградена, освен въз основа на натрупания професионален опит и знания при работата ми като прокурор, но и на натрупания административен и организационен опит като заместник на Административния ръководител на Районна прокуратура гр.Плевен.

Висшето си юридическо образование завърших през 1998 г. във ВТУ „Св. Кирил и Методий“ гр. Велико Търново.

Моят 16-годишен магистратски стаж е преминал изцяло в областта на наказателното право. На 14.06.2000 г. бях назначена и встъпих в длъжност - „Следовател“ в Окръжна следствена служба гр. Плевен с месторабота Териториално отделение гр. Плевен. С Решение на Висшия съдебен съвет бях назначена и встъпих в длъжност „прокурор“ в Районна прокуратура град Плевен с ранг „Прокурор в ОП“ на 01.04.2006 г. С Решение на Висшия съдебен съвет бях преназначена на длъжност „Заместник на Административния ръководител – Заместник районен прокурор“ на Районна прокуратура гр. Плевен на която встъпих на 18.01.2013 г.

При изпълнение на задълженията си в Районна прокуратура – Плевен съм се справяла с голям обем от работа. Съобразно принципа на случайно разпределение на преписки и дела в Районна прокуратура – Плевен са ми възлагани и съм работила преписки и дела от т. нар. „Общ надзор“, както и преписки и дела от т.нар. „Надзор по изпълнение на наказанията и привеждане на съдебните актове в изпълнение“. Съгласно Заповед на Административния ръководител на Районна прокуратура – Плевен съм отговаряла за наказателно-съдебния надзор при Районна прокуратура – Плевен и в тази връзка от 2007 г. до настоящия момент съм изготвяла аналитичните доклади за прекратени и върнати от съда дела и оправдателни присъди.

Освен горните дейности, свързани с пряката ми прокурорска и административна дейност, съгласно Договор от 03.07.2014 г. съм определена и съм била прокурор-наставник на младши прокурор при Районна прокуратура – Плевен. Отново съгласно Заповед на Административния ръководител на Районна прокуратура – Плевен съм извършвала ежемесечно обучение на полицейски органи и разследващи полицаи при ОД на МВР – Плевен по утвърден график между Директор ОД на МВР – Плевен и Административен ръководител на Районна прокуратура – Плевен. Провела съм и серия от обучения на учениците от X-ти клас при ГПЧЕ – Плевен, съгласно Пилотна образователна програма „Съдебна власт – информиран избор и гражданско доверие“ сключена между Министерство на образованието и науката и ВСС.

В досегашната ми професионална практика, в резултат на различните позиции на работата ми в Районна прокуратура – Плевен и дейности, осъществявани от мен съм установила професионални контакти, основани на коректност и уважение с колегите от съда, колегите от прокуратурата и разследващите органи. На коректност и уважение са основани и контактите ми и взаимодействието между прокуратурата и ръководствата на всички институции, имащи пряко отношение към прокурорската работа – ОД на МВР, ОС „ИН“, ТД „НС“ и останалите държавни и контролни органи.

Дейността ми като Заместник районен прокурор на Районна прокуратура – Плевен, която е най-голямата прокуратура в структурата на Окръжна прокуратура – Плевен и Апелативен район гр. Велико Търново, ми дава увереност, че мога да поема и да оправдая отговорността да бъда

утвърдени длъжностните разписания за магистратите на база утвърдената структура, численост и длъжности от ВСС и на съдебните служители от Районна прокуратура – Дряново на база утвърдената структура на администрацията на Районна прокуратура – Дряново.

Съдебната администрация в Районна прокуратура гр. Дряново е организирана съгласно горната структура. По щат броя на съдебните служители е 4,5 щатни бройки. Съотношението между двамата магистрати и служителите в прокуратурата е 2,25.

Районна прокуратура гр. Дряново се намира в на Съдебната палата в гр. Дряново. Материално-техническото обезпечаване позволява на прокурорите и служителите да изпълняват нормално задълженията си. Всички магистрати имат достъп до правно-информационна система. Функциите на системен администратор на районната прокуратура се изпълняват от системния администратор на Окръжна прокуратура.

Финансово-стопанската дейност на Районна прокуратура - Дряново се осъществява в съответствие със Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Закона за съдебната власт, Правилника за организацията и дейността на администрацията на ПРБ, решенията и указанията на ВСС, Закона за обществените поръчки, Правилата за провеждане на процедурите за възлагане на малки обществени поръчки от ПРБ, Счетоводната политика на ПРБ и правилниците за документооборота и др. нормативни актове. Районна прокуратура - Дряново е третостепенен разпоредител с бюджетни средства. Разплащанията и финансирането се извършват чрез Системата за електронни бюджетни разплащания - СЕБРА.

От 2007 г. в Районна прокуратура гр. Дряново, като част от съдебния район на Апелативна прокуратура - Велико Търново, е въведена Унифицираната информационна система на Прокуратурата на Република България. От края на 2013 г. поетапно е внедрено и следващото поколение на системата - УИС-2, която се експлоатира, съгласно заповед на Главен прокурор №1157/15.04.2014 г.

Разпределението на преписките и делата в Районна прокуратура гр. Дряново се извършва с приложението на програмен продукт "Law Choice" съобразно поредността на постъпването и завеждането им, съгласно чл. 9 ал. 1 от ЗСВ. Преписи от протоколите за разпределение се прилагат към наблюдателните досиета на всяка преписка. Обособяването на групите и вида на разпределяните преписки е въз основа на заповед на административния ръководител.

Пълен архив от приложението на програмния продукт за случайно разпределение на преписките и делата се изпраща по електронен път ежемесечно на горестоящата Окръжна прокуратура гр. Габрово и на Върховна касационна прокуратура. Извършената през 2015 г. проверка от Окръжна прокуратура - гр. Габрово по спазването на принципа на случайния подбор по чл.9 ал.1 от ЗСВ за разпределението на дела и преписки, е констатирила, че разпределянето на преписките и делата в Районна прокуратура гр. Дряново е съобразено с действащите правила.

административен ръководител на Районна прокуратура гр. Дряново. Тази ми дейност не е свързана само с функциите по администриране на ежедневните дейности в прокуратурата, като случайното разпределение на преписките и делата, но и със способността за предприемане на действия за усъвършенстване на прокурорската институция в условията на променящо се законодателство и повишаващи се професионални стандарти.

2. Анализ и оценка на състоянието на Районна прокуратура - Дряново.

Дейността на всяка прокуратура се определя до голяма степен от спецификата на района и населението в него. Съдебният район на Районна прокуратура - Дряново съвпада с административните граници на Община Дряново. Общината се намира в централната част на Република България и заема площ от 248,5 кв. км. По данни на НСИ тя включва общо 63 населени места, в които живеят общо 9 946 души. Административния център на общината - гр. Дряново е с население 7 110 души. В гр. Дряново са разположени и основните институции и контролни органи на общината.

Община Дряново е с леко завишени демографски показатели в сравнение с предходни години, но следва тенденцията на областния град Габрово за невисоки средни доходи на населението. Доминиращите криминогенни фактори за района не се отличават съществено и от тези валидни за по-голямата част от страната, а именно: икономическа нестабилност на голяма част от населението; социално-икономическите проблеми на местното население, безработица и търсене на нестандартни начини за получаване на доходи; географското положение на общината и развитата транспортна инфраструктура, които способстват за интензивен трафик на хора, стоки, както и за безпрепятствено придвижване на лица с престъпни намерения от други райони. Най-многобройни и следователно структуроопределящи престъпления, извършени на територията ѝ, са престъпленията против собствеността и престъпленията по транспорта.

Районна прокуратура - Дряново е включена в структурата на Окръжна прокуратура гр. Габрово и е част от Апелативен район гр. Велико Търново.

На територията на местната подсъдност на Районна прокуратура гр. Дряново е разположено поделение на ОД на МВР гр. Габрово, а именно РУ "Полиция" гр. Дряново.

Понастоящем в Районна прокуратура – Дряново работят двама прокурори с дългогодишен стаж и опит. Не е имало образувани дисциплинарни производства с налагане на дисциплинарни наказания срещу магистрати и служители в Районна прокуратура – Дряново.

С Решение по протокол № 26 от заседание на Висшия съдебен съвет, проведено на 19.06.2014 г. на основание чл.30, ал.1, т.3 от ЗСВ е съкратена 1 (една) длъжност „прокурор” в Районна прокуратура - Дряново.

С Решение на Висшия съдебен съвет по Протокол № 28/26.06.2014 г. са

Ежемесечно административният ръководител на Районна прокуратура гр. Дряново утвърждава графици за дежурства на прокурорите в работни и почивни дни, за които се уведомяват Окръжна прокуратура гр. Габрово /в т.ч. следствения отдел/, ОД на МВР гр. Габрово и Районно управление „Полиция“ гр. Дряново.

Резултатите на дейността и организацията на работа в Районна прокуратура – Дряново следва да получи добра оценка. Въпреки, макар и незначителното увеличение на обема на наблюдаваните преписки и дела в сравнение с предходни години и немалкия брой решени преписки, дела и внесени в съда актове, броят и относителният дял на оправдателните присъди и върнатите за доразследване дела намалява и съставлява нисък абсолютен и относителен дял. Данните за състоянието и натовареността на Районна прокуратура – Дряново следва да бъдат илюстрирани и анализирани, съгласно годишния отчет за дейността на прокуратурата през 2014 г.

Общият брой преписки по следствения надзор, образувани и наблюдавани от прокурорите от РП гр. Дряново през 2014 г. е 352. Общо решените преписки са 333. От тях с постановление за отказ да се образува досъдебно производство са решени общо 157 преписки, а с постановление за образуване на досъдебно производство са решени общо 71 преписки. По 79 преписки са възложени проверки на основание чл. 145 от ЗСВ. Всички преписки са решени в срок от 1 месец. Основната част от решените преписки, а именно 334, са новообразувани през текущата година, което е положителна практика в работата на Районна прокуратура гр. Дряново. Спрямо предходните години се е запазил броя на наблюдаваните преписки, както и тенденцията по тяхното срочно решаване.

Наблюдаваните през 2014 г. в Районна прокуратура - Дряново досъдебни производства са 217 (без прекратените такива по давност). Основният дял в тях заемат досъдебните производства, образувани за престъпления по глава V от НК - „Престъпления против собствеността“ и по глава XI от НК " Общопасни престъпления". Налице е тенденция за устойчивост в броя на наблюдаваните новообразувани досъдебни производства.

От общия брой наблюдавани досъдебни производства през 2014 г., тези, разследвани по общия ред са общо 185 броя. От тях разследваните от разследващ полицай досъдебни производства са 174 броя. 8 броя са досъдебните производства, разследвани от следовател. 3 броя досъдебни производства са разследвани от разследващ мигнически инспектор.

От общи брой наблюдавани през 2014 г. дела 165 броя досъдебни производства са новообразувани. Съпоставянето с броя на новообразуваните досъдебни производства през 2013 г. води до извода, че е налице тенденция за устойчивост в броя на новообразуваните ДП, наблюдавани от Районна прокуратура гр. Дряново.

Съотношението между отделните видове производства (незабавни производства, бързи производства и разследвани по общия ред) е следното: Общият брой на наблюдаваните незабавни производства в Районна прокуратура гр. Дряново през 2014 г. е 3, като всички са новообразувани.

Общият брой на наблюдаваните бързи производства в Районна прокуратура – Дряново през 2014г. е 29 броя, като всички са новообразувани. От тях само 19 броя са приключили в законоустановения седмодневен срок, а по 10 от тях наблюдаващия прокурор е разпоредил разследването да продължи по общия ред, поради наличието на фактическа и правна сложност.

Като положителна тенденция при провеждане на досъдебните производства следва да се отчете запазване срочността на разследване. Общият брой на приключените през 2014 г. досъдебни производства е 234 броя, като всички са приключени в законния срок на разследване.

Продължителността на досъдебната фаза от образуването на досъдебно производство до решаването му от прокурор по същество с прекратяване или внасяне в съда е както следва: По 81 броя дела досъдебната фаза е продължила до 7 месеца, по 5 броя дела досъдебната фаза е продължила до 1 година. Този положителен резултат е постигнат вследствие на осъществявания надлежен контрол от наблюдаващия прокурор по всяко конкретно дело. Контролът върху срочността на разследването се осъществява посредством „Електронен регистър за срочността на разследването и произнасянето от прокурор“, както и по данните от УИС на ПРБ. Предвид броя на наблюдаваните и приключени досъдебни производства за в бъдеще следва да бъде създадена организация за оптимизиране сроковете на разследване. Това може да бъде постигнато чрез подобряване взаимодействието между прокурорите от Районна прокуратура - Дряново и разследващите органи. Разследващите органи следва да продължат да докладват периодично на наблюдаващите прокурори досъдебните производства, с цел съгласуване и планиране на необходимите процесуално-следствени действия.

В Районна прокуратура - гр. Дряново е създадена много добра организация и във връзка с изпълнение на Инструкцията по поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства и на Инструкцията за взаимодействие между Прокуратурата на РБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице. Създаденият за целта регистър е от съществено значение за провеждане на анализ и преценка относно необходимостта от обединяване на дела, водени срещу един и същ извършител.

Общият брой прекратени досъдебни производства през 2014 г., вкл. по давност, възлиза на 99 дела. Прекратените по давност досъдебни производства са общо 64. От тях няма водени срещу известен извършител. Броят на прекратените през периода ДП извън тези, прекратени по давност, е 35 броя от които 22 броя досъдебно производство са водени срещу известен извършител, а 13 броя срещу неизвестен извършител.

През 2014 г. няма прекратени досъдебни производства, внесени в съда по искане на обвиняемия по реда на чл.368 и чл.369 от НПК.

Спрените дела пред 2014 г. са били общо 89 броя, от които 86 броя са били възобновени. Разделени по основания за спирането им, се подреждат така: водени срещу известен извършител - общо 4 броя досъдебни; срещу

неизвестен извършител - общо 85 броя досъдебни производства. Спрените досъдебни производства на основание чл. 244 ал. 1 т. 1 и т.3 от НПК, водени срещу известен извършител, се съхраняват в прокуратурата, а спрените поради неразкриване на извършителя се изпращат на РУ "Полиция" - гр.Дряново.

За подобряване на работата по спрените досъдебни производства и намаляването на прекратените по давност дела в Районна прокуратура - Дряново е извършено систематизиране на данните по всички спрени досъдебни производства. В тях са въведени спрените досъдебни производства, наблюдаващите ги прокурори и датата, на която изтича давността им. Така извършената систематизация позволява осъществяването на оптимален контрол по спрените досъдебни производства, особено по водените срещу известен извършител. Всеки наблюдаващ прокурор периодично изисква от оперативните служби на МВР информация относно провежданите издирвателни действия. Освен горепосочените мерки, прокурорите от Районна прокуратура - гр. Дряново следят наблюдаваните от тях спрени дела и при възможност за извършване на следствени действия, ги възобновяват, с оглед прекъсване на давността.

През 2014 г. Районна прокуратура Габрово е внесла за разглеждане в съда общо 46 прокурорски акта. От тях 19 са внесените обвинителните актове.

С предложение за споразумение са внесени 20 производства.

С постановление за приложението на чл.78а от НК са внесени 7 досъдебни производства.

Предадените на съд лица през 2014г. са 47.

В Районна прокуратура гр. Дряново е създадена организация в съответствие с разпоредбата на чл. 144 от ЗСВ, вследствие на която в съдебните заседания участва прокурорът, който е осъществявал ръководството и надзора на досъдебното производство и е внесъл делото в съда. Като изключение, само при обективна невъзможност съответният наблюдаващ прокурор да участва в съдебното заседание, делото се възлага от административния ръководител на друг прокурор. Тази практика гарантира до голяма степен успешно приключване на внесеното в съда наказателно производство.

Дряновски районен съд е върнал на Районна прокуратура - Дряново през 2014 г. общо 4 дела, срещу 11 за 2013 г. и 2 за 2012 г. Върнатите дела представляват 8% спрямо внесените прокурорски актове. Това е сравнително висок процент съотносимо с процента на върнати дела за окръжния и за апелативния район. Тенденцията по намаляване броя на върнатите дела в сравнение с предходни години е запазена и следва да продължи.

През 2014 г., както и през предходните години, всички върнати дела са били обект на анализ на проведени общи събрания на прокурорите от Районна прокуратура - Дряново. Целта на тези обсъждания е била недопускане на пропуски, водещи до връщане на делата. В този смисъл се спазват Указания за подобряване организацията на работа в ПРБ по наказателно - съдебния надзор, утвърдени със заповед ЛС 4133/17.12.2013 год. на Главния прокурор на Република България. След докладване на акта за връщане на дело на

наблюдаващия прокурор, последният незабавно докладва делото на прокурора по наказателно-съдебния надзор, с оглед преките му задължения по запознаване с материалите по делото и обективизирането им във форма за анализ по приложение №3 от Указанията. Своевременно служител в деловодството на РП - Дряново актуализира информацията и в нарочно въведения електронен регистър на върнатите дела на прокуратурата.

През 2014 г. оправдателните присъди и решения по внесени от Районна прокуратура - Дряново прокурорски актове е 1 брой по внесен обвинителен акт. За 2013 г. техният брой е бил 3 оправдателни присъди и решения, спрямо 5 бр. за 2012 г. Цитираните оправдателни присъди и решения са влезли в сила. Относителният им дял спрямо разгледаните и решени дела е 1,79%. Оправдателната присъда е била протестирана пред ОС – Габрово.

Няма влезли в сила оправдателни присъди и прекратени дела, по които е имало задържани лица.

Следва обаче да се отбележи положителната тенденция в сравнение с предходни отчетни периоди за нисък дял на оправдателните присъди и решения спрямо решените дела и внесените прокурорски актове и съответно оправдани лица, което разкрива подобрени резултати и качество на работа.

През 2014 г. прокурорите при РП - Дряново са взели участие общо в 2 съдебни заседания по едно първоинстанционно гражданско дело.

Няма постановени осъдителни решения срещу Прокуратурата на основание ЗОДОВ.

Дейността по изпълнение на влезлите в сила присъди се извършва в съответствие с Указанията за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, утвърдени със Заповед № 5306/2014г. на Главния прокурор на Република България. В Районна прокуратура гр.Дряново е създадена и утвърдена необходимата организация във връзка с привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди, като с този надзор е ангажиран административния ръководител на Районна прокуратура - гр. Дряново, а в негово отсъствие – от определен заместник.

През 2014 година в Дряновска районна прокуратура са били получени за изпълнение присъди срещу 32 лица. От тях на 3 лица е било наложено наказание "лишаване от свобода". На 27 лица през 2014 г. е било наложено наказание „пробация“. На 11 лица е било наложено наказание" лишаване от права. На 1 лице е наложено наказание „обществено порицание“.

Горните резултати налагат извод за намаление в броя на наложените наказания лишаване от свобода в сравнение с предходните две години. Запазила се е тенденцията при налагане на наказания, различни от наказанието лишаване от свобода, като се забелязва ръст на наложените наказания „Пробация“.

Всички присъди се изпращат за изпълнение от Прокуратурата до съответните органи в 5-дневен срок от получаването им от Дряновски районен съд. Към 31.12.2014 г. няма непреведени в изпълнение присъди.

През 2014 г. в Районна прокуратура - Дряново няма случаи на задържани осъдени лица на лишаване от свобода над срока, посочен в присъдата. През 2014

година не са констатирани случаи на допуснати закононарушения при изпълнение на мярката за неотклонение „задържане под стража“ в Арест гр. Дряново.

По отношение на делата, върху които се осъществява специален надзор и наказателните производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес в Районна прокуратура – Дряново няма такива.

През 2014 г. от Районна прокуратура - Дряново са наблюдавани общо 5 досъдебни производства с предмет наркотични вещества.

В работата си по дела, свързани с международното правно сътрудничество Районна прокуратура – Дряново не е издавала Европейска заповед за арест и не е изготвяла молби за правна помощ.

Със заповед на административния ръководител на Районна прокуратура - Дряново през 2014 г. дейността по административно-съдебният надзор и надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите в Районна прокуратура - Дряново е осъществяван от един прокурор. Проверки по надзора са извършвани по сигнал на граждани или разпоредени от горестоящите прокуратури. За дейността по този вид прокурорски надзор ежегодно се изготвя план.

През 2014 г. Районна прокуратура - Дряново е извършила общо 5 проверки по чл.145 ал.1 от ЗСВ. Освен тях, съобразно указанията на Върховна административна прокуратура, РП - Дряново извършва и постоянен текущ надзор за законност на дейността и издадените административни актове от общинските органи съобразно правомощията им по ЗА, ЗМСМА, ЗОС, ЗОП, и съответните им подзаконовни нормативни актове. Проверките се извършват, като РП-Дряново изисква от Община Дряново получаването на копия от всички административни актове, касаещи разпореждане с имоти - общинска собственост - продажби, замени, отдаване под наем.

При проверките не са установени и данни за извършени престъпления, които да налагат образуване на наказателни производства.

3. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на Районна прокуратура гр. Дряново:

От изложените по-горе данни и техният анализ може да се направи извода, че организацията и качеството на работа в Районна прокуратура гр. Дряново са на добро ниво. Постигната е сръчност на разследването и дейността по решаването на преписките. Сведени са до минимум делата със срок на разследване над 6 месеца. Положителната тенденция по намаляване броя на оправдателните присъди и върнатите от съда дела е свидетелство за добро качество на прокурорските актове и дейност по ръководство и надзор на разследването, която следва да продължи.

Постигнато е необходимото взаимодействие с разследващите органи, полицейските органи и съдиите от РС – Дряново.

При извършвани проверки от Окръжна прокуратура – Габрово констатациите за дейността на Районна прокуратура – Дряново са положителни.

Районна прокуратура – Дряново следва да установи традиции в стриктното спазване на правилата за етично поведение, поддържане на добри отношения със съда, полицейските и следствените органи, както и с останалите колеги-прокурори от съдебния район.

Пред следващия административен ръководител на районната прокуратура стои задачата да запази постигнатото до момента и да доразвие положителните тенденции и по адекватен и коректен начин да отстрани отрицателните такива.

4. Цели за развитие на Районна прокуратура гр. Дряново и мерки за тяхното достигане

Набелязването на целите е в неразривна връзка с функцията на административния ръководител по организиране и ръководство на дейността на районната прокуратура. В работата си до момента винаги съм се ръководила от стриктно спазване на закона, независимост, почтеност, безпристрастност и етичност от които ще се ръководя и в бъдеще. Тези цели и предприемането на мерки за тяхното достигане трябва да съответства на цялостната визия и действията на ръководството на Прокуратурата на Република България, тъй като всички териториални прокуратури са част от нейната единна и централизирана структура. Усъвършенстването на прокурорската институция е възможно само с усилията на всички работещи в нея магистрати и служители.

Считам, че оптимизиране на работата на Районна прокуратура град Дряново може да бъде постигнато чрез набелязване и изпълнение на следните приоритети в средносрочен и дългосрочен план:

Своевременна реакция на всяко извършено престъпление в съдебния район, чрез неговото разследване, прилагане на адекватни мерки за процесуална принуда спрямо извършителите и внасяне на делото за разглеждане в съда в максимално кратки срокове.

Един от приоритетите на прокуратурата следва да бъде увеличаване броя на проведените бързи и незабавни производства, както и увеличаване на вида престъпления, по които същите се провеждат. Съпоставен броя на бързите и незабавни производства с броя на досъдебните производства – 41 броя за общоопасни престъпления по чл.343б и чл.343в – 27 броя и 3 броя за престъпления срещу реда и общественото спокойствие следва да наложи подобро взаимодействие между Районна прокуратура – Дряново и органите на РУ – Дряново за налагане на трайна практика бързите и незабавни производства да започват във всеки случай при наличие на законни основания за това по дела, които не представляват фактическа и правна сложност и изначално съдържат предпоставки за това. За постигането на тази цел е възможно, успоредно с

извършеното съгласуване на ръководно ниво, да се използват възможностите на по-бързите неформални отношения при осъществяване на координация между дежурните разследващи органи и дежурните прокурори, като същите редовно обсъждат възможностите за провеждане на започващо разследване под една от двете форми на тези особени производства. Следва да се използва широко и предоставената от закона възможност за извършване на действията по чл. 212 ал. 2 от НПК от полицейски органи, както и други действия, възложени им от прокурора или разследващите органи.

Предвид географското местоположение на района следва да бъде засилен контрола от страна на съответното Държавно горско стопанство върху горския фонд, с цел разкриване на административни нарушения, извършване на превантивна дейност, налагане на административни санкции, извършване на всеобхватни и пълни проверки, а при разкриване на данни за престъпления – докладване на материалите в прокуратурата.

Неотменна цел на прокурорската дейност е разследването по всички досъдебни производства да се извършва, както и досега, в законоустановените срокове. Удължаването на срока на разследване от административния ръководител следва да бъде извършвано при наличието на достатъчно аргументирано искане от наблюдаващите прокурори. При това следва непрекъснато да бъдат търсени и използвани възможности за подобряване на сročността и качеството на разследване, с цел скъсяване на досъдебната фаза на наказателния процес.

Повишаването на бързината на разследването може да бъде постигната и посредством максималното използване на капацитета на следователите, като бъде увеличен броят на възложените им за разследване дела с фактическа и правна сложност на основание чл. 194, ал.1, т. 4 от НПК.

За полезна мярка, насочена към подобряване на работата, считам повишаване познанията на прокурорите в Районна прокуратура – Дряново на Европейското законодателство и неговото практическо приложение в дейността им, чрез участие в обучителни мероприятия; провеждането на периодични съвещания между прокурорите и разследващите органи, на които да се обсъждат често срещани пропуски, процесуални нарушения и да се изслушват предложения за подобряване на взаимодействието.

Стриктното спазване на случайния принцип на разпределение на преписките и делата следва да продължи да бъде един от основните ангажименти на административния ръководител.

В работата на Районна прокуратура - Дряново следва да имат приоритет делата, включени в Единния каталог на корупционните престъпления, въведен със заповед № ЛС 726/18.03.2014 г. на Главния прокурор, като стриктно се прилага Указанието за специалния надзор в прокуратурата, утвърдено със заповед на Главния прокурор № ЛС 729/18.03.2014 г. Във връзка с тази цел следва активно да се прилагат разпоредбата на чл. 72 от НПК по тези досъдебни производства, каквото до сега в Районна прокуратура – Дряново не е правено. С

особено внимание следва да продължи да се работи по дела за престъпления, засягащи финансовите интереси на ЕС, незаконен трафик на хора и наркотици, престъпления, извършени от непълнолетни лица и с пострадали непълнолетни, компютърни престъпления и свързаните с интелектуалната собственост, и други престъпления от висок обществен интерес.

Основна цел в работата на прокурорите в Районна прокуратура - Дряново следва да бъде свеждането до минимум на спрените досъдебни производства, водени срещу известен извършител. Постигането на тази цел е възможно чрез осъществяването на непрекъснат контрол върху дейността на издирвателните органи, както и чрез широкото използване на инструментите на международното правно сътрудничество по наказателни дела - издаване на ЕЗА, изготвяне на поръчки за международна правна помощ и др. Контрол върху издирвателната дейност на полицейските органи и по спрените срещу неизвестен извършител досъдебни производства също следва да бъде оптимизирана, тъй като те са съществен дял от приключените производства в Районна прокуратура – Дряново. За намаляване на техния брой следва да се оптимизира и дейността на оперативните и разследващи органи непосредствено след извършване на деянието и първоначалните следствени действия по неговото установяване и разкриване.

Запазване на съществуващата практика всички произнасяния на прокурорите да са в законоустановените срокове. Това може да бъде постигнато чрез полагане на постоянни усилия за осигуряване и поддържане мотивация за работа, на добър микроклимат и посредством своевременно решаване на възникналите проблеми от различно естество. Административният ръководител следва да отстоява позицията на недопускане на вмешателство при изграждане на вътрешното убеждение на прокурорите и защита на независимостта им, като в рамките на своята компетентност им осигури професионална свобода за вземане на решения, основани единствено на доказателствата и закона. Успоредно с това административният ръководител е необходимо да проявява възискателност за постоянното повишаване на качеството и ефективността на прокурорската дейност като изисква и следи за:

Изготвяне на законосъобразни, обосновани и мотивирани актове, професионално и активно участие в надзора на разследването и в съдебните заседания.

Запазване на ниския относителен и абсолютен дял на оправдателните присъди и върнатите дела спрямо внесените в съда прокурорски актове. За постигане на набеязаната цел във всеки случай на върнато от съда дело и постановен влязъл в сила оправдателен съдебен акт от прокурорите в Районна прокуратура - Дряново следва да се извършва обстоен анализ на причините за това, с разискване на допуснатите грешки при преценката на доказателствата и недопускане на процесуални нарушения в бъдеще. При извършването на тези анализи е необходимо да участват и разследващите органи, ангажирани с делото. В тази насока следва да бъдат спазвани Указанията за подобряване на

организацията на работа в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № ЛС 4133/17.12.2013 г. на Главния прокурор на Република България.

Повишаване професионалната квалификация на прокурорите, посредством тематично обучение, внимателно анализиране на констатираните в практиката грешки и пропуски, своевременно запознаване с промените в законодателството и установената съдебна практика.

Постоянна основна цел пред административното ръководство на Районна прокуратура - Дряново е поддържане на създадената добра организация за обслужване на гражданите, въз основа на принципите за непрекъснат целодневен прием, коректност и бързина. Средство за постигането ѝ е упражняването на непрекъснат контрол и извършването на периодична оценка на дейността на служителите в РП - Дряново, с цел обективен анализ на показаните от тях качества, съществуващите възможности за подобрене, повишаване на мотивацията и квалификацията, и не на последно място повишаването на място в ранг и заплата, при действително констатирано изключително изпълнение на служебните задължения. В тази връзка административният ръководител разполага и с възможностите за поощряване на магистрати и служители, уредени в ЗСВ и Вътрешните правила за поощряване в ПРБ, утвърдени със заповед № ЛС 3587/27.11.2013 г.

С цел гарантиране на правата и законните интереси на една от най-уязвимите части на обществото считам за необходимо предприемане на съвместна с други институции инициатива за изграждане и използване на т.нар. „синя стая“ в гр. Дряново, където да бъдат провеждани разпити на деца и подрастващи в щадяща среда. Считам, че притежавам необходимите знания във връзка с процедурите по детско правосъдие, тъй като съм участвала в множество обучителни семинари, включително и съм прокурор-обучител. Активно участие съм взела при участието на „синята стая“ и на територията на гр. Плевен.

Основна цел пред административното ръководство на Районна прокуратура гр. Дряново ще продължи да бъде подобряването на условията на работа и материалната база на прокурори и служители, постигнато чрез законосъобразно и ефективно използване на предоставените бюджетни средства.

И занаяперед активната дейност за защита правата и законните интереси на гражданите следва да продължи да бъде приоритет в работата на прокуратурата. За тази цел следва да бъдат максимално широко използвани възможностите за взаимодействие с всички специализирани контролни органи. За активизиране на взаимодействието с тях е възможно провеждането на периодични съвместни съвещания, увеличаването на броя възложени им проверки извършването на лични проверки от прокурор в тяхната дейност.

Необходимо е повишаване на общественото доверие в прокуратурата. Считам, че тази цел може да бъде постигната чрез:

Ежегодно включване в инициативата „Ден на отворени врати“ и други мероприятия за запознаване с работата на съдебната система. Следва да продължи идеята на Висшия съдебен съвет по пилотната програма сключена

между нея и Министерството на науката и образованието като обучението на учениците следва да се провежда на територията на всички населени места, в частност на територията на гр. Дряново, а не само в областните градове. Медийната политика на прокуратурата следва да бъде активна и съобразена с проекта на Висшия съдебен съвет „Укрепване на капацитета на ВСС за по-добро управление на комуникационните процеси и повече прозрачност в дейността на съдебната система“.

Активизиране на прокурорите за самосезиране при сигнали в медиите.

Така изложената концепция не би могла да предвиди всички предизвикателства, които предстоят пред Районна прокуратура - Дряново в следващите години, които са обусловени в предстоящите законодателни промени във връзка с провеждащата се съдебна реформа, от икономическата обстановка в страната, и в частност в региона, влияещи върху криминогенната такава. В този смисъл постоянната задача, която стои пред административното ръководство на всеки един орган на съдебната власт, е осигуряването на условия за възможно най-доброто осъществяване на правомощията му в съответствие със законите на страната и обществените очаквания към работата на съдебната система, и на прокуратурата в частност. За постигане на тази цел разчитам на личните си усилия и умения и на подкрепата на колегите - прокурори и служители за запазване на създадените добри управленски практики и работен микроклимат и утвърждаването на Районна прокуратура гр. Дряново като организирана, работеща и ползваща се с доверието на обществото прокуратура.

гр. Плевен, 25.06.2015 г.

С уважение:



Диана Маркова