

К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – МОМЧИЛГРАД

от ЕМИЛ АЛЕКСАНДРОВ АЛЕКСАНДРОВ - Административен ръководител -
Районен прокурор на Районна прокуратура - Момчилград

Кандидат в откритата с решение на ВСС по протокол № 28/27.05.2015г. процедура
за избор на административен ръководител - районен прокурор на Районна
прокуратура - Момчилград, обн. в ДВ бр. 43/12.06.2015г.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл. 194а, ал. 3, вр, ал. 2 и чл. 194б ал. 1 т. 2 от Закона за съдебната власт, предлагам на Вашето внимание концепцията ми като кандидат за втори мандат за длъжността „Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура-Момчилград“. Концепцията е изготвена в съответствие с изискванията на чл. 4, ал. 3, т. 7 от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт по чл. 167, т. 2 - 4 от ЗСВ. Концепцията представя вижданията и идеите ми за управлението и развитието на Районна прокуратура – Момчилград. Същата е съобразена с Конституцията, Закона за съдебната власт, Плана за действие на Прокуратурата на Република България за периода 01.09.2013 г. - 01.05.2015 г., приет с Решение на ВСС по Протокол № 30/24.07.2013г., Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, одобрена с решение на Народното събрание (Обн., ДВ, бр. 7/27.01.2015г.), утвърдения със Заповед ЈС № 518 от 22.02.2014г. на Главния прокурор на Република България Пакет от мерки за изпълнение на препоръките от Доклада на Европейската комисия от 22.02.2014г. и на последния доклад на Европейската комисия от 28.01.2015г. относно напредъка на България по механизма за сътрудничество и проверка. Съобразена е и със специфичните особености на региона, попадащ в териториалната компетентност на Районна прокуратура - Момчилград, за чийто административен ръководител кандидатствам.

І. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ

Личната ми мотивация за заемане на длъжността Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура - Момчилград е изградена въз основа на образованието и натрупания през годините професионален опит.

От 02.11.1998 год. работя в Районна прокуратура – Момчилград. Започнал съм трудовата си дейност като „младши прокурор, в последствие „прокурор“, а през последните пет години и Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Момчилград.

Натрупах административен опит, свързан със спецификата на управление на човешките ресурси. През годините опознах както работата на прокурорите и служителите в Районна прокуратура – Момчилград, така и техните професионални и лични качества. Отношенията ми с колегите се основават на взаимно уважение, колегиалност и коректност. Като административен ръководител винаги съм се стремил да създам добър работен климат, което е изключително важно, с оглед нормалното и ефективно функциониране на всеки един орган.

В Районна прокуратура – Момчилград организацията на работата е на необходимото ниво, създаден е добър колектив от магистрати и съдебни служители. Отношенията се базират на основата на толерантността, взаимното уважение и свободно изразяване на мнения и предложения. При изпълнение на служебните си задължения в Районна прокуратура – Момчилград, включително и през последните пет години, като изпълняващ длъжността Административен ръководител не съм допускарал толериране на отделни прокурори и служители и винаги когато се е налагало съм подпомагал работата на всеки един от тях. Това ми дава увереност, че мога да допринеса за нормалното функциониране и ефективното развитие на Прокуратурата, в частност - Районна прокуратура - Момчилград, като запазя и надгражда създадените добри и полезни практики и като работя за преодоляване на недостатъците.

Придобитият опит като административен ръководител на Районна прокуратура - Момчилград, подкрепата на колегите и служителите ми дават увереност, че мога успешно да ръководя още един мандат в Районна прокуратура – Момчилград. Целта ми е запазване на вече постигнатото, резултат от работата на прокурорите и служителите в РП – Момчилград, повишаване на резултатите и усъвършенстване на организацията на работата.

Решението ми да се кандидатирам за втори мандат се основава на убедеността ми, че с натрупания професионален, административен и организационен опит, постигнатите резултати в работата ми като прокурор и уважението на колегите ми ще мога да надгражда постигнатото, с оглед повишаване доверието в работата на институцията.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - МОМЧИЛГРАД. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РП – МОМЧИЛГРАД.

- ²1. Територия и население на района, в който РП - Момчилград изпълнява задълженията си по Конституция и закон.

2. Регистрирана и разкрита престъпност в района и последици от тези съотношения с отражение в работата на прокуратурата.

Районна прокуратура - Момчилград е в структурата на Окръжна прокуратура - Кърджали и е част от Апелативна прокуратура - Пловдив. Следи за спазване на законността на териториите на община Момчилград, община Джебел и на община Кирково, които са с обща площ от 1125,07 кв. км. и обхващат 169 населени места, от които само два града. Постоянно живеещото население в трите общини е 46 346 лица, според последното преброяване през 2011 г.

През територията, обслужвана от Районна прокуратура - Момчилград, преминава основна пътна артерия с национално и международно значение – път Е 85 Русе-Кърджали-Комотини-Александруполис – трафикът по която е натоварен. На територията на Община Кирково се намира ГКПП Маказа – Нимфея.

Голяма част от местното население е с двойно гражданство (българско и турско) и често пътува към Република Турция, а и граждани на тази държава често посещават нашия район. Тези факти създават предпоставки за извършване на престъпления не само от местния криминален контингент, но и този от страната, както и от граждани на други държави.

В региона, попадащ в териториалната компетентност на Районна прокуратура - Момчилград, все повече се наблюдава тенденция към масово обедняване на населението, продиктувано от ширещата се голяма безработица, както и обезлюдяване на част от малките населени места. Налице е и голяма миграция на хора, както към други райони на страната, така и извън страната.

Описаните накратко географски, социално-икономически и демографски характеристики на региона обуславят структурата на престъпността в него.

На територията на местната подсъдност на Районна прокуратура - Момчилград са разположени ПУ – Момчилград, ПУ – Джебел, ПУ – Кирково с два полицейски участъка в с. Чорбаджийско и с. Бенковски и ГПУ – Момчилград в структурата на което от 09.09.2013 год. е включено ГКПП „Маказа“.

Видно от отчета за дейността на ОДМВР - Кърджали през 2014 г. са били регистрирани общо 361 криминални престъпления, извършени на територията на Момчилградски съдебен район /327 за 2012 г., 339 за 2013г./ Полицейските органи са работили за разкриването на извършителите по 216 криминални престъпления, от които са разкрити 138 престъпления /119 за 2012 г., 127 за 2013г./.

През 2014 год. се забелязва увеличаване на регистрираните криминални престъпления в района на действие на Районна прокуратура - Момчилград в сравнение с предходната година. Процентът на разкриваемост на регистрираните престъпления е 38,22 % /36,39 % за 2012 г., 37,46 % за 2013г./.

През 2014 год. са били регистрирани 93 криминални престъпления с неизвестен извършител /93 за 2012 г., 96 за 2013 г./, от които по 30 в следствие са разкрити извършителите на престъпленията /47 за 2012 г., 33 за 2013г./.

Постигната е 32.26 % разкриваемост при престъпленията, регистрирани първоначално с неизвестен извършител /50.54 % за 2012 г., 33% за 2013г./.

Причина за спада в разкритата престъпност през последната година е в недостига на кадри поради големия брой командировани служители на МВР за охрана на българо-турската граница заради миграционния натиск, както и поради големия брой пенсионирани служители на МВР. Неразкриването на престъпленията и нереализирането на наказателната отговорност на извършителите им води до засилване на негативните нагласи на обществото към органите на МВР, а също и към съдебната власт.

Описаните обективни показатели на регистрирана и разкрита престъпност са в основата на обема на работата на Районна прокуратура - Момчилград.

През 2014г. прокурорите в РП – Момчилград са наблюдавали 422 досъдебни производства /552 за 2012 г., 454 за 2013г./, от които разследвани от разследващ полицай са 411 ДП /514 ДП за 2012 г., 440ДП за 2013г./, от следовател – 13 ДП /36 ДП за 2012г., 13ДП за 2013г./, няма разследвано ДП по общия ред от прокурор.

През 2014 год. от наблюдаваните 422 досъдебни производства, 327 са приключени в законоустановения срок от разследващ орган.

От общо наблюдаваните дела през 2014г. новообразувани са 291 ДП /246 ДП за 2012г., 305 ДП за 2013г./, като образувани от разследващ орган са 167 ДП, а от прокурор 124 ДП. Наблюдава се увеличаване на броя на образуваните от прокурорите досъдебни производства в сравнение с образуваните през предходните две години - 124 броя за 2014 г. /65 за 2012 г., 115 за 2013г. /.

От новообразуваните 291 ДП най голям е дела на тези по глава XI „Общопасни престъпления“ 115 / при 88 за 2013 год. /; против собствеността 89 / при 115 за 2013 год. /; против личността 30 / при 43 за 2013 год. /; против брака и семейството 21 / при 20 за 2013 год. /; против стопанството 12 / при 9 за 2013 год.; документни престъпления 9 / при 14 за 2013 год./; против реда и общественото спокойствие 8 / при 6 за 2013 год. /; против реда на държавни органи и обществени организации 4 / при 6 за 2013 год. / и против правата на гражданите 3 / при 4 за 2013 год. /. Налице е спад на престъпленията против собствеността, за сметка на увеличение на тези по глава XI „Общопасни престъпления“ и престъпленията против личността. Намаленият брой на делата образувани за престъпления против собствеността се дължи на факта, че голяма част от регистрираните кражби касаят такива вещи стойността на които е мотивирала прилагането на нормата на чл.218б от НК.

През 2014 г. в Районна прокуратура - Момчилград е приключено разследването по 327 броя досъдебни производства, при 454 броя през 2013 г. и 552 броя през 2012 г. Съотношението на общия брой наблюдавани и на приключените дела е 77,49 % (91.49% за 2012 г., за 2013 г. е бил 69,16 %).

⁴ Общо решените ДП от прокурор през 2014 год. са 358 което представлява 84,83% от общо наблюдаваните 422 досъдебни производства.

От общо решените 358 ДП са внесени в съда общо 111 прокурорски акта, (88 прокурорски акта за 2012 г., 111 за 2013 г.).

Съотношението на внесените в съда общо 110 ДП спрямо общия брой решени дела 358 е 29,10% - увеличен е в сравнение с 2012 г. -17,43 % и за 2013 - 28,31 %.

Наблюдаващите прокурори в РП - Момчилград по образуваните досъдебни производства, визирани в чл.46, чл.196, чл.219, чл.226 – чл.227, чл.229 от НПК и чл.144 от Закон за съдебната власт стриктно изпълняват функциите си. Всеки един от наблюдаващите прокурори е ръководил наблюдаваните от него производства, осъществявал е постоянен надзор за законосъобразното им и своевременно провеждане, извършвал е отделни действия по разследването и е вземал мерки за отстраняване на допуснатите закононарушения по реда установен в НПК. По отделни дела са отстранявани разследващите органи за допуснати нарушения на закона и невъзможност да осигурят правилното провеждане на разследването, изземвани са делата от тях и са предавани за разследване на друг орган. Непосредствено е следено за законосъобразното провеждане на разследването и приключването му в определения срок. В предвид спецификата на района и открития Граничен контролно пропускателен пункт Маказа, разследващите органи срещат трудност при водене на разследване срещу чужди граждани, поради липса на преводачи.

Утвърдена практика в РП – Момчилград е с оглед подобряване качеството на работа, досъдебните производства да се изискват за служебна проверка по всяко време, с оглед даване на писмени указания в нарочни постановления по преценка на наблюдаващия прокурор.

Във всички случаи, преди предявяване на разследването, разследващите органи са докладвали делата на прокурорите и по преценка на наблюдаващия прокурор са били давани писмени указания. Осъществява се периодичен контрол за спазване на сроковете

Взаимодействието на разследващите органи и другите органи, ангажирани в противодействието на престъпността е на добро ниво. Периодично се провеждат срещи с Началниците на РУ – Момчилград, РУ – Джебел, Ру – Кирково и ГПУ - Момчилград и разследващите полицаи.

През 2014 год. в РП - Момчилград са били образувани 3 незабавни производства, за които прокурора е разпоредил разследване по общия ред (преобразувани).

През 2014 год. РП - Момчилград е наблюдавала 57 БП (56 новообразувани)/31 БП за 2012 г., 39 БП за 2013г./, БП са приключили в 7-дневен срок от разследващия орган. В края на 2014 год. няма неприключени, няма нерешени БП. Решените 57 БП са от прокурора в 3 -дневен срок.

Относителния дял на 57 БП спрямо общо наблюдаваните 422 досъдебни производства – 13,51 (значително повече в сравнение с 2013 г. - 8,59 %).

В количествено отношение броя на водените БП се е увеличил в сравнение с предходната 2013 г. от 39 бр. на 57 бр. през 2014 г., постигната е ефективност, като по всички БП производства са постановени осъдителни присъди и санкционни решения. Проявена е достатъчна активност от разследващите органи и прокурорите и следва да бъдат отчетени положителни резултати от работата им.

Спрените ДП за 2014 год. са 98 (24 срещу известен извършител и 74 бр. срещу неизвестен извършител).

За подобряване работата по спрените ДП се изисква периодично информация от органите на МВР за наличие на предпоставки за възобновяване на ДП и приключването им в законоустановените срокове.

Процентното съотношение на общия брой 422 наблюдавани ДП спрямо 98 спрени ДП е 23,22 %, а спрямо общия брой решени 358 ДП е 27,37 %.

Прекратените през 2014 год. досъдебни производства са 138, от които прекратени по давност са 42 ДП. Броя на прекратените през 2014 год. по давност 42 ДП /за 2013 г. 88 ДП, за 2012г. 238 ДП/ е значително намален.

С оглед намаляване броя на прекратените по давност дела, прокурорите от РП – Момчилград изискват периодични справки от органите на МВР относно проведените издирвателни мероприятия.

Съотношението на прекратените по давност 42 бр. ДП спрямо наблюдаваните производства 422 бр. е 9,95 %, а спрямо решените 358 дела е 11,73 %.

Във връзка с прекратените по давност ДП няма допуснати нарушения от прокурорите от РП – Момчилград. Качеството на прокурорските актове е на много добро ниво. Няма отменени от съда и обжалвани прокурорски актове по прекратените по давност ДП.

През 2014 год. няма прекратени ДП по искане на обвиняемия - чл.368-369 от НПК.

Процентното съотношение спрямо общия брой 422 наблюдавани ДП към 138 бр. прекратени ДП е 32,70 %.

През 2014 г. общия брой на върнатите дела за допълнително разследване на прокуратурата от съда по внесените прокурорски актове е 5 броя дела по 5 бр. ДП (1 ДП е връщано два пъти) / 9 за 2012 г., 4 за 2013 г. /.

Относителният дял на върнатите 6 дела на прокуратурата спрямо общо внесените 111 прокурорски актове в съда е 5,4 %.(10,22% процента за 2012 г., 3,4 % за 2013г./.

Относителният дял на върнатите 5 бр. дела на прокуратурата спрямо общо внесените 111 прокурорски акта в съда е 4.5 %.

Причините за връщане на делата от съда се дължат на пропуски, както в дейността на разследващия орган, така и в дейността на прокурора и в качеството на упражнявания от прокуратурата надзор върху досъдебното производство. Допускат се отстраними съществени процесуални нарушения в стадия на разследването и в стадия на действията на прокурора след завършване на разследването, при изготвяне

на обвинителния акт, вкл. неясноти и неточности в обвинението. Това означава, че проучването на делата от прокурорите не във всички случаи е задълбочено, обвиненията не са прецизирани.

Налага се извода, че контролът от страна на наблюдаващия прокурор при разследването не трябва да бъде формален, а постоянен и ефективен. Само тогава наблюдаващият прокурор ще бъде запознат с извършените следствено процесуални действия, ще може да реагира своевременно на допуснатите процесуални нарушения при разследването и ще предприеме мерки за отстраняването им преди внасяне на обвинителния акт. Важна предпоставка за качествено разследване е и повишаването на правната квалификация на разследващите органи. Това ще доведе до подобряване работата по разследването, събиране на пълен обем доказателства, недопускане на елементарни и постоянно повтарящи се процесуални нарушения. Съчетаването на качествено разследване с ефективен контрол от наблюдаващите прокурори ще доведе до намаляване на допуснатите процесуални нарушения и връщането на делата от съда. За отстраняване причините, довели до връщане на дела поради нарушения в обвинителните актове е необходимо прокурорите да преценяват внимателно законосъобразността на извършените процесуални действия, наличието на достатъчно доказателства в подкрепа на обвинението, съдържанието на обвинителния акт да отговаря на изискванията на НПК.

С оглед намаляне на върнатите от съда дела в РП - Момчилград продължават да се провеждат съвместни работни срещи между прокурори и разследващи полицаи, на които се обсъждат данните за върнатите дела, допусканите нарушения, проблеми в приложението на закона и се набелязват мерки за преодоляване на слабостите.

От Административния ръководител е обърнато внимание на прокурорите, с оглед постигане на по-добро качество при разследване на досъдебните производства, внасяне на обвинителните актове с оглед по-качествено изпълнение на прокурорските задължения. Набелязани са мерки за подобряване на работата по наказателно – съдебния надзор. Всички върнати дела се разглеждат на работни срещи на прокурорите и разследващите полицаи, разгледани са слабостите, изказват се конкретни предложения за подобряване на работата и с оглед проявяване на по-голяма самовзискателност и прецизност от всеки прокурор при изготвяне и внасяне на обвинителния акт. За подобряване на този показател в РП – Момчилград организационните мерки от Административния ръководител ще продължават.

През 2014 г. от общо 6 бр. върнати на прокуратурата дела от съда, няма дела от особен обществен интерес.

През 2014 г. от внесените в съда дела, от постановените 4 бр. оправдателни присъди 3 бр. оправдателни присъди са влезли в сила, като една от присъдите е постановена през 2013 г. Относителният дял на оправданите лица с влезли в сила оправдателни присъди – 3 бр., от всички лица с постановен окончателен съдебен акт – 110 бр. е 2,72%.

Причини за постановяване на оправдателна присъда:

- настъпили промени в съдебната фаза – промяна поведението на обвиняемия, нови доказателства, промяна показания на свидетели, промяна при експертни заключения.

- грешки и пропуски на прокурора, при изпълнение на ангажиментите, като наблюдаващ прокурор в досъдебна фаза, както и осъществявайки правомощията си по чл.246 НПК.

- различното разбиране съдържанието на материално правните норми на НК и различната преценка на доказателствената съвкупност, от страна на прокурора и от страна на съда.

За разлика от по-малкия брой образувани и наблюдавани досъдебни производства в РП - Момчилград е налице ръст на прокурорските преписки. През 2014 г. са били на производство 707 преписки, като от тях новообразувани са 668. През 2013 г. на производство са били 460 преписки, а през 2012 г. броя на преписките на производство е бил 410.

По същество са решени 703 преписки от които:

- с постановления за образуване на досъдебни производства са решени 124 от постъпилите преписки – 17.64 % относителен дял спрямо решените преписки /65 бр. за 2012г., 115 бр. за 2013г./.

- 33 броя са били решени с постановления и изпратени на компетентните прокуратури и на други административни органи /147 бр. за 2012 г., 12 бр. през 2013г./;

- 519 преписки са приключили с постановление за отказ да се образува досъдебно производство – 60.70 % относителен дял спрямо решените преписки - налице е тенденция на увеличаване броя на преписките, приключили с отказ да се образува досъдебно производство.

670 преписки са решени в 30 дневния законно определен срок, 33 преписки са решени над 1 месец.

В РП – Момчилград се възлагат проверки предимно на органите на МВР, по – рядко на специализирани органи. В съответните поделения на МВР, на които обичайно се възлага проверката, няма обособени групи от полицейски служители, които да се занимават само с преписките, възложени им от прокурорите.

Основните проблеми във връзка с работата по преписките произтичат на първо място от непрекъснато мигриращото население, което затруднява намирането на лицата, посочени в жалбите или постановлението за проверка и снемането на обяснения от тях и на второ място от невъзможността в хода на проверката да се изготвят експертни справки, извън тези, които могат да бъдат извършени в НТЛ - Кърджали. Най - често става въпрос за определяне на стойността на инкриминирани вещи, от което зависи дали следва да се образува досъдебно производство или да се откаже образуване на такова.

3.Гражданско – съдебен надзор

През 2014 г. прокурорите в РП – Момчилград са участвали по закон в решени 25 граждански дела с 26 броя съдебни заседания.

През 2014 г. не са постановени осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ.

В РП – Момчилград са въведени специални дневници, в които се отразяват образуваните граждански дела с участие на прокурор. За делата по ЗОДОВ са създадени досиета, в които се съдържат преписи от исковите молби, изготвените от прокурорите отговори на исковите молби, постановените съдебни актове и подадените жалби срещу съдебните решения.

През 2014 год. от РП-Момчилград няма предявени иски по Семейния кодекс, ГПК, Търговския закон и други.

През 2014 год. в РП - Момчилград няма предявени от прокурорите иски по граждански дела. Няма предявени искиви претенции, които са отхвърлени и не са обжалвани съдебни решения, с които са отхвърляни такива претенции.

Прокурорите от РП – Момчилград не са участвали в съдебни заседания по реда на ЗОПДИППД.

Не са подавани протести от прокурори през отчетния период по решения на съда по граждански дела, по ЗОПДИППД.

4. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки. Привеждане на присъдите в изпълнение. Контрол по изпълнението на присъдите. Дейност по чл. 306 НПК.

През 2014 год. получените и приведени присъди (по лица) за изпълнение от РП-Момчилград са 76 бр., с наложени наказания, както следва:

-„лишаване от свобода” – 9

-„лишаване от права по чл.37,ал.1,т.6-т.10 от НК - 43

-„пробация” - 37

-„обществено порицание” - 2

Към 31.12.2014г. 2 лица не са задържани по приведени 2 присъди с наказание „лишаване от свобода”. Лицата са обявени за общодържавно издирване, всеки месец се получава информация от МВР за проведени издирвателни действия, с оглед установяване на издирваните лица.

По неприведените реално в изпълнение присъди, поради невъзможност да се издирят осъдените лица е издадено Разпореждане от Районния прокурор до Началниците на РУ на МВР в края на всеки месец да се изпращат докладни записки от службите на РУ на МВР, на които е възложено издирването.

Няма случаи на прекъсване изпълнението на наказанието „лишаване от свобода”. Няма случаи на неоснователно задържане на осъдените в затворите. През 2014 г. няма задържани лица над срока на присъдата.

През 2014 г. в РП – Момчилград са приведени реално в изпълнение 71 бр. присъди (по лица – получени потвърждения за начало на изпълнението по привеждане на присъдата), внесени предложения по реда на чл. 306 НПК – не са изготвяни.

В Районна прокуратура - Момчилград е създадена добра организация за своевременно получаване на присъдите от съдилищата, както и за незабавното им изпращане за изпълнение на съответните органи и затворите в страната. След привеждане на присъдата в изпълнение незабавно се уведомява съда за започване изтърпяване на наказанието.

Въпросите по изпълнение на наказанията и принудителните мерки се решават своевременно, на професионално ниво и законосъобразно. И в бъдеще следва да продължи работата по срочното изпълнение на присъдите, недопускане надлежаване на наказанията „лишаване от свобода” и упражняване на качествен надзор по изпълнение на другите принудителни мерки.

Дейността по Надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите в РП-Момчилград е на много добро ниво. Плануваните и разпоредени проверки се изпълняват стриктно в пълен обем, прокуратурата се ангажира по сигнали на граждани и организации. Дейността по този надзор се извършва от определените със заповед на Административния ръководител прокурори.

През 2014 г. в Районна прокуратура – Момчилград са образувани шест преписки по надзора за законност. За констатирани несъответствия, РП-Момчилград е изготвила предложения до ОбС- Момчилград, Джебел и Кирково по реда на чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ. От Община Кирково е бил получен отговор за отстранени нарушения, а Община Момчилград и Джебел не са посочили какви мерки са предприели за отстраняването на нарушенията. В тази връзка са били изпратени напомнителни писма.

През 2014 год. РП-Момчилград е възложила на РУ-Момчилград, РУ-Джебел, РУ-Кирково, РСППЗН, дирекциите „Социално подпомагане” и Областна дирекция по безопасност на храните извършването на проверка относно спазване на нормативните изисквания на безопасност при функционирането на обекти- питейни и увеселителни заведения, игрални и интернет зали. При проверката са били констатирани 11 нарушения, съставени са три АУАН, издадени са осем разпореждания и една заповед за прилагане на принудителна административна мярка.

В изпълнение на т. 8 от Плана за дейността по НЗЗОИПГ през 2014 г. на РП-Момчилград, прокурорите от РП- Момчилград следят сигналите в средствата за масова информация, съдържащи данни за допуснати закононарушения или издадени незаконосъобразни административни актове.

През 2014 г. в РП-Момчилград не са образувани преписки въз основа на сигнали в средствата за масова информация, които да съдържат данни за закононарушения или незаконосъобразни административни актове.

Общият обем на прокурорската дейност през 2014 г. година е 3419 / за 2013

Средна натовареност на един прокурор в прокуратурата през 2014 г. е 892,70 / при 846,60 за 2013 год./ налице е увеличение на средната натовареност на един прокурор.

През 2014 г. в РП – Момчилград е намален щата на прокурорите с 1 щатна бройка, назначени по щат са 4 магистрати, от които реално са работили 3,83 прокурора (1 административен ръководител и 2,83 –прокурори (1 прокурор е бил в отпуск по болест 36 дни). По щат съдебните служители са 6 бр., реално работили.- 5,75 бр (в изпълнение на указание на Главния прокурор е прекратен договора с един съдебен служител, който се е възползвал от правото си на пенсия по Закона за МВР).

Всички служители притежават необходимото образование и квалификация. Изпълняват задълженията си съобразно длъжностните характеристики, Правилника на администрацията на ГРБ и вътрешните правила на РП - Момчилград.

В съответствие с действащото законодателство служителите имат разработени и връчени индивидуални длъжностни характеристики, които уреждат субективни задължения, определят спецификата на длъжността и я разграничават от останалите.

В изпълнение на Правилника на администрацията на ГРБ и Методиката се извършва ежегодно атестиране на съдебните служители.

През 2014 год. са сведени до знанието на магистрати и служители при РП – Момчилград всички заповеди, разпореждания и указания на ГП на РБ, ВКП, АП и ОП – Кърджали, с оглед уеднаквяване на прокурорската практика.

Разследващите полицаи са достатъчно като щат в РУП Момчилград, Джебел и Кирково. В ГПУ Момчилград е назначен разследващ полицай, предвид открития ГККП Маказа.. На болшинството от разследващите полицаи липсва натрупан опит и рутина, което води до практически трудности при разследването. С особена сила това важи за т.нар. икономически престъпления, за които в района на РП - Момчилград няма специализиран разследващ полицай.

На 28.05.2014 г. е извършена комплексна ревизия върху дейността на прокурорите от РП – Момчилград на основание чл.142, ал.2 от ЗСВ и Заповед ОП № 13/05.03.2014 г. на Окръжен прокурор – Кърджали, за периода - 01.01.2013 г. до 31.12.2013 г. Ревизията беше извършена от г – н Дафин Каменов – Заместник на окръжния прокурор при ОП – Кърджали.

Извода от извършената комплексна ревизия е, че като цяло работата в РП Момчилград е на добро ниво. Налице е стремеж на прокурорите за прецизност при изпълнение на задълженията им. Микроклимата в прокуратурата е на добро ниво, изградени са добри колегиални отношения. Дадени са препоръки, по които е създадена организация за изпълнението им. Прокурорите в РП – Момчилград са запознати с ревизионният акт за извършената комплексна ревизия.

Образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати - няма. Не са констатирани груби нарушения и проявена небрежност от прокурорите и служителите при изпълнение на служебните задължения. Не е имало основание за

налагане на наказания. През периода няма образувани дисциплинарни производства и наложени наказания спрямо магистрати и служители.

Организацията на работа в Районна прокуратура - Момчилград е добре структурирана, като се обръща особено внимание за своевременното изпълнение на текущите задачи и стриктно съблюдаване и изпълнение на указанията на Върховна касационна прокуратура, Окръжна прокуратура – Кърджали и Апелативна прокуратура - Пловдив.

В Районна прокуратура - Момчилград са обособени следните надзори:

1. Административно - ръководна дейност и мероприятия, обезпечавачи изпълнението на основните задачи
2. Надзор на досъдебното производство
3. Съдебен и извън съдебен надзор за законност в административното правораздаване
4. Наказателно съдебен надзор
5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки
6. Гражданско съдебен надзор
7. Надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетните лица.

Разпределението на прокурорите по надзори се извършва с акт на Административния ръководител.

Унифицираната информационна система се използва в Районна прокуратура - Момчилград за всички преписки, досъдебни производства и административни преписки. Информацията се въвежда ежедневно от съдебните служители, след предварителна деловодна обработка на съответните материали.

Всички жалби, сигнали, преписки и досъдебни производства по общия ред, които постъпват в Районна прокуратура - Момчилград за първи път се разпределят чрез Програмата за разпределение на преписките и делата на случаен принцип /Law choice 3.3.9/ - на основание Заповед № 36/09.01.2012 г. на Главния прокурор на Република България. В случайното разпределение участват на 100 % всички прокурори, като Административния ръководител Районен прокурор е също наравно с останалите прокурори по натовареност.

Изключение са постъпващите присъди за изпълнение, които се разпределят на Административния ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура-Момчилград тъй като присъдите за изпълнение са прерогатив на съответния ръководител на надзор „Изпълнение на наказанията“.

Насрочените граждански дела се разпределят на всички прокурори в Районна прокуратура – Момчилград.

Протоколите от разпределението от Програмата за случайното разпределение, се прилагат към наблюдателните досиета и се съхраняват там до унищожаване на материалите след изтичане срока им на съхранение.

В Районна прокуратура - Момчилград се водят всички деловодни книги по Правилника за администрацията в Прокуратура на Република България (ПАПРБ), които¹ са следните: описна книга на досъдебните производства, следствените дела, БДП и НДП; книга за спрените дела срещу известен извършител; книга за спрените дела срещу неизвестен извършител; книга за обвинителните актове; книга за

споразумения в съдебна зала; книга за предложенията за споразумение; книга за предложенията за освобождаване от наказателна отговорност; книга за веществени доказателства; книга за граждански дела; регистър на лицата, срещу които се водят две или повече досъдебни производства; книга на задържаните лица; книга за протести; книга на делата, върнати за доразследване; книга за предложенията за принудително лечение; книга за изпълнение на присъдите; регистър върнати дела от съда; регистър за оправдателни присъди.

В Районна прокуратура - Момчилград са въведени индивидуални дневници за всеки прокурор, в които се записват вида и датата на предаване на съответния материал за решаване, респективно датата на предаване на същия в деловодството. По този начин значително се улеснява контрола за сročността на произнасяне от прокурорите. В предвид отговорното отношение на прокурорите към изпълнение на възложените им задачи и създадената добра организация, сročността на произнасяне е много добра.

В Районна прокуратура - Момчилград е създадена добра организация по изпълнение на Инструкцията по поддържане и използване на електронния регистър на лица с неприключили наказателни производства и Инструкцията за взаимодействие между ПРБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице. Създадения в тази връзка регистър е от съществено значение за провеждане на анализ и преценка относно необходимостта за обединяване на дела, водени срещу един и същи извършител.

Ежеседмично се извършва проверка в създадените от ПРБ регистри за лица, спрямо които е взета мярка за неотклонение „Задържане под стража“ или „Домашен арест“ и регистъра за сроковете по чл.368, ал.1 и по чл.234, ал.8 от НПК и при необходимост, от съответния наблюдаващ прокурор се изисква справка за хода на делото и предприетите мерки за своевременно приключване на разследването и/или изменение на мярката за неотклонение в по-лека.

Инструкцията за поддръжка и използване на Електронния регистър за лица с неприключили наказателни производства и Инструкцията за взаимодействие между Прокуратурата на Република България и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице, се изпълняват. Действащият в тази насока Регистър е от значение за преценка относно необходимостта от обединяване на делата, водени срещу един и същ извършител, както и за преценка относно евентуално внасяне на искане пред съда за вземане на МНО „ задържане под стража " или „ домашен арест " спрямо съответното обвиняемо лице.

В Районна прокуратура - Момчилград се извършва проверка в създадените от Прокуратурата на Република България регистри за лица, спрямо които е взета мярка за неотклонение „ Задържане под стража " или „ Домашен арест " и регистъра за сроковете по чл. 368 ал. I и по чл. 234 ал. 8 от НПК и при необходимост, от съответния наблюдаващ прокурор се изисква справка за предприетите мерки за своевременно приключване на разследването.

В РП – Момчилград е създадена организация за явяването в съдебни заседания на прокурора, наблюдавал ДП и внесъл съответния прокурорски акт. В изключителни случаи, при обективна невъзможност за явяването на този прокурор, със заповед на Административния ръководител се определя друг прокурор, който да се яви в съдебни заседания. Прокурорите са запознати с делата, насрочени за разглеждане от съда и се явяват в заседания добре подготвени. Няма случаи на отложени дела, поради неявяване на прокурор. Налице са висока мотивация и взаимно доверие между магистратите, които съчетани с големия им професионален опит са гаранция за утвърждаване и развиване на постигнатите до момента резултати.

Финансово стопанската дейност на РП – Момчилград се осъществява в съответствие със Закона за държавния бюджетна Р. България, указанията на ВСС и Прокуратурата на Р. България, при спазване на принципите за законосъобразност, прозрачност и добро финансово управление.

РП – Момчилград е третостепенен разпоредител с бюджетни средства. Изготвянето и представянето на проекта бюджета за текущата бюджетна година е съобразен с дадените указания от ПРБ и ВСС.

В изпълнение на ЗФУФКПС в РП - Момчилград е въведена система за финансово управление и контрол .Изготвени са Вътрешни правила за предварителен контрол по видовете дейности, при поемане на задължения, извършване на разходи и други, Правила за вътрешен трудов ред и други.

4. Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане.

Приоритет на дейността на РП - Момчилград ще продължи да бъде повишаването на ефективността на работата, както на прокурорите, така и на служителите в администрацията на прокуратурата. Основна цел в работата на прокурорите при Районна прокуратура- Момчилград ще бъде запазване и повишаване на нивото на качеството на работата по преписките и досъдебните производства. Внимание ще бъде отделено, както беше и през изминалата 2014 г., на контрола върху сročността на произнасяне на прокурорите, намаляване на бройката на върнатите от съда дела и оправдателните присъди. По отношение на сročността, периодично ще продължат да се извършват проверки на произнасянията на прокурорите.

Основна цел ще продължи да бъде и работата по досъдебните производства срещу лица, попадащи в Електронния регистър за лица с две и повече неприключени наказателни производства, както и по досъдебни производства от предходни години.

Ако бъда избран за Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура - Момчилград, дейността на прокуратурата ще се развива в изпълнение на следните цели и мерки за тяхното достигане:

- Запазване и повишаване качеството на прокурорската работа - всеобхватност, пълнота и сročност на водените разследвания.

Мерки за достигане на целта: анализ на причините, довели до постановяване на оправдателни присъди и до определения за връщане на делото от съда - отчитане на грешките, изводи за тяхното допускане и набелязване на мерки за преодоляването им. Този анализ ще се поставя на обсъждане, както със съдиите при РС - Момчилград, така и на общи събрания на прокурорите. Ще продължи и стриктното спазване на утвърдените със заповед № ЛС - 4133/17.12.2013г. на ГП на РБ Указания за подобряване на организацията на работата в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, за което вече е издадена заповед от районния прокурор;

- Запазване на нисък относителен дял на оправданите лица по влезли в сила съдебни актове от всички лица с постановен окончателен съдебен акт.

Мерки за достигане на целта: стриктно спазване на утвърдените със заповед № ЛС - 4133/17.12.2013г. на ГП на РБ Указания за подобряване на организацията на работата в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, за което вече е издадена заповед от административния ръководител; анализ на причините за постановяване на оправдателен съдебен акт по всяко едно от делата, сведен до знанието на всички прокурори на съвещание, особено що се отнася до повтарящи се и вече обсъждани пропуски в работата на досъдебната или съдебната фаза; засилване на непосредствения и постоянен контрол от наблюдаващия прокурор върху работата на разследващия орган, както и подобряване на процеса на запознаване на прокурора с материалите по делото при задължителните доклади по чл. 219, ал. 1 НПК, чл. 225 НПК, чл. 226, ал. 1 НПК и чл. 229, ал. 3 НПК, както и след получаване на делото по чл. 242, ал. 1 НПК.

- Подобряване на сročността и качеството на разследването.

Мерки за достигане на целта: активизиране на наблюдаващите прокурори да осъществяват своевременен и постоянен надзор върху разследването, за да приключва то не само в законов, но и в разумен срок, както и надзор върху неговото качество; по-строг контрол от административния ръководител при удължаване на сроковете за разследване.

- Стриктно и неизменно спазване на принципа за случайно разпределение на преписките и делата, съобразно поредността на постъпването.

- Недопускане изтичането на давността за наказателно преследване по отношение на дела, водени срещу известен извършител.

Мерки за достигане на целта: проверка на всеки три месеца на спрените дела срещу известен извършител, с оглед предприемане на мерки за законосъобразното им приключване при събраните доказателства, респ. предприемане на действия, водещи до прекъсване на давността. Извършване на периодични проверки от прокурорите дали по спрените дела има опасност от изтичане на давността за наказателно преследване и предприемане на необходимите действия по НПК за прекъсване или спиране на давността. При тази проверка прокурорите писмено да разпореждат извършването на проверка от органите на МВР дали са отпаднали основанията за спиране на производството

- Засилване на работата по делата за престъпления, включени в Единния каталог на корупционните престъпления - за оптимална работа и точно изпълнение

на Указанието за специален надзор в прокуратурата, утвърден със Заповед на Главния прокурор № ЛС- 729/18.03.2014г.;

- Постоянен контрол по делата по които е привлечено конкретно обвиняемо лице с оглед недопускане прекратяване на делото от съда по искане на обвиняемия;

- Оптимизиране работата на съдебната администрация - акцентирание върху своевременното и коректно въвеждане на всички данни за движението на преписките и делата в УИС-2. Използване на ресурсите на УИС-2 при изготвянето на съответните справки;

- Спазване на правилата за атестиране на служителите, с цел обективна оценка на възможностите им и повишаване в по-горен ранг, съобразно разпоредбите на ЗСВ, ПАПРБ и Методиката за оценка при атестиране на съдебни служители в ПРБ, утвърдена със Заповед на Главния прокурор от 23.07.2014г.;

- По отношение на медийната политика, ще бъдат положени всички усилия за запазване на следствената тайна по неприключените досъдебни производства, предмет на медиен интерес. При необходимост, на медиите ще бъде предоставяна информация, чрез говорителя на Окръжна прокуратура- Кърджали;

- Спазване на етичните правила и поддържане на добри колегиални отношения между прокурорите и служителите в Районна прокуратура - Момчилград;

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В заключение ще подчертая, че реализацията на целите и намеренията ми е възможна с подкрепата на всички прокурори и съдебни служители в Районна прокуратура - Момчилград, както и подкрепата на Окръжна прокуратура - Кърджали и Апелативна прокуратура - Пловдив. В работата си ще продължа да се ръководя от принципите за законосъобразно управление и взаимодействие с разследващите органи и останалите държавни институции, които имат отношение към дейността на прокуратурата. За постигането на тези цели ще продължа да работя наравно с колегите си, както съм работил и до сега.

В случай, че спечеля Вашето доверие и бъда избран за Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура - Момчилград, втори мандат, ще следвам целите, който съм си поставил и с подкрепата на целия колектив ще работя за доброто име на поверената ми институция, за утвърждаване на върховенството на закона, за защита правата и интересите на гражданите и за спазването на човешките права.

С уважение:


/Емил Александров/