

ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ДРЯНОВО

ОТ
ГЕОРГИ НИКОВ ГЕОРГИЕВ
ПРОКУРОР В РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ДРЯНОВО

КАНДИДАТ В КОНКУРС ЗА ИЗБОР НА АДМИНИСТРАТИВЕН
РЪКОВОДИТЕЛ – РАЙОНЕН ПРОКУРОР НА РП – ДРЯНОВО
ОТКРИТ С РЕШЕНИЕ НА ВСС /ПРОТОКОЛ № №28/27.05.2015г /
ОБН. В ДВ. БР.43 от 12.06.2015 г./

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл. 194, ал.1, т.2 от ЗСВ и Правилника за избор на административни ръководители на органите на съдебна власт, представям на Вашето внимание концепция за стратегическо управление на РП – Дряново, като кандидат в конкурс за административен ръководител – Районен прокурор в РП – Дряново. В настоящата съм изложил личната си мотивация за кандидатстване за длъжността, извършил анализирал и оценка за състоянието на РП – Дряново, достиженията и проблеми в дейността на институцията, намеренията за промени в развитието и мерки за тяхното достигане. Ръководил съм се от годишните резултати от дейността на Районна прокуратура Дряново.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА.

Участието ми в конкурса за административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура Дряново, приемам не като самоцел, а като сериозно предизвикателство. Мотивиран от няколко причини и анализирайки ги поотделно ми дават достатъчна увереност за реализиране на успешно управление на Районна прокуратура Дряново, като съм наясно с високите професионални и нравствени качества към заемания длъжността, произтичащите отговорности, предстоящите проблеми и обществени очаквания.

Административния ръководител следва да има обективна, ясна и изключително точна представа за насоките в дейността на институцията и произтичащите задачи за решаване, да познава възможностите и уменията на всеки магистрат и служител в ръководената структура и да поема отговорност за собствените си и техни действия, включително и при констатирани отрицателни показатели в работата им.

Мотивация е и професионалната ми биография, като преобладаваща част от трудовия ми стаж е преминал в системата на ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ - общо 22 години и 18 дни. От назначаването ми на длъжността районен прокурор в Районна прокуратура гр.Дряново на 01.12.1993г., придобитите професионални знания и умения и изградения управленски опит за времето до 2010г., приемам и бих могъл успешно да реализирам като титуляр на структурата.

С Решение №40/27.09.2006г. на ВСС съм повишен в ранг „Прокурор в АП”

С протокол №3/23.01.2014г. на ВСС гр.София е извършена атестация с оценка „много добра”.

По време на мандата ми като административен ръководител на на РП Дряново и до настоящия момент са били извършвани проверки от Инспекторат

при ВСС, при които не са били констатирани нарушения и пропуски при изпълнение на служебните ми задължения.

Районна прокуратура Дряново, наред с друга, съседна – двете от структурата на Окръжна прокуратура гр.Габрово попада, сред тези с най-ниска натовареност. Горното, поставя още по-високи цели и изисквания относно сročността и качеството на изготвените прокурорските актове, дейността на служителите в структурата, ежедневен синхрон в действията с разследващите. При дългогодишната ми работа в структурата смея да твърдя, че познавам професионалната компетентност и възможности на всеки един служител от състава на РП Дряново и разследващ полицай от РУ Дряново.

Целите биха били постигнати само при осигурено взаимно уважение и толерантност, при осигурен нормален работен микроклимат и зачитане на личното достойнство в отношенията както между магистрати, така и между магистрати и служители и при обективна преценка на работата на всеки един магистрат и служител. Цел, която приемам като реално изпълнима и в началния етап на администрирането на РП Дряново, при спазване на утвърдените вътрешни правила.

Уважавам, ценя и ще ползвам примера на утвърден управленски опит на напуснали системата, бивши административни ръководители на Окръжна прокуратура Габрово.

Всичко това ми дава увереност и убеденост, че при гласуване на доверие и избор на кандидатстваната длъжност ще успее да запази и утвърди добрите практики в РП Дряново, при спазване на принципите на колегиалност и взаимно уважение с цел достигане на положителни резултати в дейността на институцията през следващите пет години.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ.

Съдебният район на Районна прокуратура - Дряново се състои от една община - Дряново и 63 села, с общо население около 10 000 жители. Дряновската община заема площ от 272 кв. км.

Районна прокуратура - Дряново е част от структурата на Окръжна прокуратура - Габрово, съответно на Апелативна прокуратура - Велико Търново.

Считано от 01.01.2014 г., щата на прокурорите са 3, а съдебните служители – 4,5.

С Решение по протокол № 26 от заседание на Висшия съдебен съвет, проведено на 19.06.2014 г. на основание чл.30,ал.1, т.3 от ЗСВ е съкратена 1 (една) длъжност „прокурор” в Районна прокуратура-Дряново.

С Решение на Висшия съдебен съвет по Протокол № 28/26.06.2014г. са утвърдени длъжностните разписания за магистратите на база утвърдената структура, численост и длъжности от ВСС и на съдебните служители от Районна прокуратура – Дряново на база утвърдената структура на администрацията на Районна прокуратура - Дряново, както следва:

1. Магистрати – 2 щатни бройки;
2. Съдебни служители – 4,5 щатни бройки. /административен секретар, младши специалист-касиер-счетоводител, съдебни деловодители - 2бр., призовкар на половин работен ден/.

На територията на Районна прокуратура - Дряново има едно Районно управление на МВР, в което по щат работят двама, а от м.юни 2015г. – трима разследващи полицаи.

На територията на Районна прокуратура - Дряново има „Пробационна служба”, която е към Областна служба „Изпълнение на наказанията” – Габрово.

Основните фактори, които обуславят динамиката и структурата на престъпността в района са преобладаващия земеделски поминък на населението, увеличаваща се безработица, обезлюдяването на малките населени места и обособяването на компактни групи население от ромски произход.

Като структуроопределящи на първо място са престъпленията против собствеността, следвани от общоопасните престъпления и на трето място са престъпленията против стопанството.

Налице е тенденция към намаление на престъпността, което се дължи на намаления брой престъпления против собствеността и на общоопасните престъпления. Наблюдава се промяна в структурата на престъпността, която се изразява в това, че на преден план излизат престъпленията против реда и общественото спокойствие и против личността за сметка на престъпленията против брака, семейството и младежта.

През 2014 г. се отчита намаление броя на регистрираната престъпност изобщо, което се отразява на намаления брой наказана престъпност (намален брой на внесени прокурорски актове в съда, на влезли в сила осъдителни присъди и решения и на броя на наказаните лица). Престъпленията против собствеността и общественоопасните престъпления бележат значително намаление, но запазват първо и второ място в структурата на наказаната престъпност. Престъпленията против брака, семейството и младежта бележат значително намаление.

Считам, че работата по следствения надзор по преписките и досъдебните производства е много добра, съобразена с изискванията на закона и указанията на ВКП. През 2014г. е налице и намаление в прокурорската работа по някои показатели и увеличение по други. Увеличение се констатира при отказите за

образуване на досъдебни производства, прекратените дела и при делата, водени срещу непълнолетни лица.

През 2014 г. Районна прокуратура – Дряново е постигнала следните положителни резултати :

1/ Въпреки увеличения с 0,86 % обем на преписките по следствения надзор в сравнение с 2013г. , е постигната сравнително добра срочност на приключване на досъдебните производства, като 28 % са приключили в срок до 6 месеца, а останалите - в срок от 2 месеца.

2/ Запазва се тенденцията от 2013г. за провеждане на бързи и незабавни производства, които през 2014г. са съответно 29 бързи и 3 незабавни производства, а тези през 2013г. съответно 4 незабавни и 28 бързи производства.

3/ Подобри се взаимодействието между наблюдаващите прокурори и разследващите органи и работата им по досъдебното производство, срочността на приключването им и решаването им от прокурорите.

4/ Намалели са оправдателните присъди, като през 2014г. е постановена само една, и тя е резултат на съзнателно внасяне на обвинителен акт от наблюдаващия прокурор, който е наясно с резултата – оправдателна присъда, но е избрал Съдът да реши междуинституционален спор относно съставомерността на деянието.

5/ Сравнително запазен е броя на върнатите от съда дела : 4 бр., като анализът на причините сочи , че едно от тях се дължи на съдебна грешка , а второто е по независещи от прокурора причини - неявяване на подсъдимия в съдебно заседание по сключено споразумение.

6/ Запази се широкото използване на споразумението при решаване на делата и бързото им приключване, което през 2014г. е направено по 21 дела.

7/ Налице е срочно привеждане на присъдите в изпълнение, като не е допуснато незаконно задържане на лица.

8/ Намален е броя на върнатите от съда прокурорски актове, дължащи се на допуснати от разследващите органи и прокурорите пропуски, като връщането на делата не е довело до неоправдано забавяне на производствата.

И през 2014г., както и предходната 2013г., в резултат и дейността на Районна прокуратура – Дряново обстановката в съдебния район е била устойчиво-спокойна, като тежки престъпления през годината не са били извършвани.

Проблем остават, както и през предходните периоди, битовите кражби.

През 2014г. Районна прокуратура гр.Дряново е наблюдавала общо 350 бр. преписки по следствения надзор, от които новообразувани 253 и останали нерешени от предходния отчетен период - 18 бр. преписки.

От наблюдаваните преписки през отчетния период са били решени общо 333 преписки, всички в срок до 1 месец

Няма преписки, проверката по които да е била извършена лично от прокурор.

Срочността на приключване и решаване на преписките е запазена трайно, като в сравнение и с предходните години, няма такива, приключили в срок над един месец.

Общият брой на прекратените и внесени в РС Дряново ДП е бил 81 бр., с продължителност на досъдебната фаза: със срок до 7 месеца - 76 бр. ДП, със срок до 1 година - 5 бр. ДП.

През горния период няма прекратени ДП, внесени в съда по искане на обвиняемият – чл.368 и чл. 369 от НПК.

За същия период са спрени 89 ДП, от които 4 ДП са били водени срещу ИИ и 85 ДП срещу НИ.

Внесените в РС Дряново ДП са били 46, с общ брой на прокурорските актове по тях 46 и срещу 47 лица по прокурорски актове.

Няма преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране и по сигнали на контролни органи – Сметна палата, НАП, АДФИ, ДНСК и по материали на ДАНС.

На щат в РУП Дряново са работили двама разследващи полицаи – от м.юни 2015г. трима, което определя средна натовареност на всеки от тях средно по 86 приключени ДП за периода /неприключени средно по 13 ДП/, срещу 74 приключени ДП за изтеклата 2013.

През 2014 г. са били образувани 50 съдебни производства.

От решените дела за периода по 51 от тях има осъдителни и санкционни решения, представляващи е 98,04 %.

При съпоставяне на резултатите от трите годни може да се направи извод, че и през 2014г. се запазва тенденцията за намаление броя на внесените в Съда, прокурорски актове в сравнение с предходните 2013 г. и 2012г. , която тенденция се наблюдава не само в този съдебен район, а и в страната като цяло.

Върнати от Съда дела и постановени оправдателни присъди

През 2014г. от Съда на прокуратурата са върнати 4 дела, представляващи 8% от внесените през годината в Съда прокурорски актове, от които 2 дела на основание чл. 377 от НПК.

Срещу Разпорежданията за връщане на делата са били подадени 3 протеста, като 1 е уважен, един не е уважен и 1 е останал неразгледан.

При анализ на причините за връщане на делата от Съда на Районна прокуратура – Дряново, през 2014г. може да се направи извод , че по едно от предложенията по чл.78а от НК връщането от Съда е било неправилно, а

неодобряване на споразумението се дължи на обективни причини – неявяване на подсъдимия по споразумението в съдебно заседание .

Върнати дела от особен обществен интерес през 2014 г., както и през предходните не е имало.

Оправдателни присъди.

През 2014 г. са била постановена 1 оправдателна присъда срещу 1 лице, представляваща 1,79 % от решенията от Съда през годината внесени прокурорски актове, което налага извода, че в сравнение с предходните години значително са намалели оправдателните присъди и постановената такава през 2014г. се явява инцидентен случай.

Оправдателни присъди за дела от особен обществен интерес през 2014 г. няма .

Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание ЗОДОВ през 2014г. няма.

Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки .

През 2014 г. не е имало останали от предходния отчетен период неприведени присъди и споразумения .

През периода са били получени за изпълнение присъди и споразумения срещу 32 лица, съответно лишаване от свобода – 3, лишаване от права – 11, пробация – 27, обществено порицание – 1, всички изпратени за изпълнение от прокуратурата на органа за изпълнение в 5 дневен срок.

Активна е дейността в РП Дряново по административносъдебния надзор и надзора за законност. Ръководството на работата по същите със заповед на административния ръководител ми е била възложена. Ежегодно съм изготвял план за дейността по надзора, който се представя на Окръжна прокуратура Габрово и ВАП. През 2014г. не са били внасяни в АС Габрово молби за образуване на адм.дела относно незаконосъобразни актове на общински съвет Дряново. Общия брой на извършените проверки по надзора за законност е 5, извършени по способа на чл.145 ал.1 от ЗСВ. По всяка приключила е била уведомявана ОП Габрово.

Считам, че прокуратурата, съобразно натовареността към момента, е кадрово обезпечена с прокурори и служители, като щата на служителите води до завишено съотношение. По щат работят 2 прокурора.

Дейността на прокурорите в РП Дряново е подпомагана от служители на 4.5 щатни броя /зает пълен щат/. Съотношението между прокурори и служители е 2.25. Работещите в Районна прокуратура – Дряново изпълняват трудовите си задължения съвестно и с желание. Имат необходимия стаж и опит. Прокуратурата се помещава в съдебна палата, въведена в експлоатация през 1948 г. Работните

кабинети са два, като в единият са прокурорите, а в другия състава на служителите.

Преписките и делата се разпределят с предоставения от ВСС програмен продукт "Law Choice" като са обособени 7 групи със Заповед № 17/02.06.2014 г. на Административен ръководител-районен прокурор при Районна прокуратура-Дряново, изменена със Заповед № 7 от 11.02.2015 г., като са обособени 6 групи. Преписките, свързани с административната дейност на прокуратурата не се разпределят с програмата, поради обстоятелството, че за тези дейности отговаря само административния ръководител. Периодично се извършват проверки от Окръжна прокуратура - Габрово на случайното разпределение на делата, като пропуски и нарушения не са констатирани.

В деловодството на прокуратурата се водят всички задължителни книги и регистри вкл. и относно корупционните престъпления, като са въведени и допълнителни такива, спомагащи по-добрата деловодна дейност.

В Районна прокуратура - Дряново се използва програмният продукт „Унифицирана информационна система“. Със заповед на административния ръководител са определени служители за работа с продукта. От 2014 г. работим с усъвършенствания програмен продукт „УИС-2“.

III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ.

Считам, че организацията на работата в Районна прокуратура -Дряново може да се оцени като добра.

Като достижения в досегашната дейност мога да посоча:

Ниският брой и ниското процентно съотношение на оправдателните присъди и върнатите от съда дела за допълнително разследване;

Ниският брой на спрените дела, водени срещу известен извършител;

Осъществяване на обективен контрол над делата със срок на разследване над една година, свеждането до минимум на досъдебните производства със срок над 6 месеца;

Осъществяване на обективен контрол върху дейността на разследващите органи и постоянен контакт с тях по всяко едно дело с цел повишаване качеството на досъдебните производства;

Използване на институтите на бързото и незабавно производство;

Създадена добра организация на деловодната дейност в Районна прокуратура - Дряново;

Много добро взаимодействие между Районна прокуратура - Дряново, РС Дряново, РУ МВР - Дряново и Дирекция „СП“ отдел „ЗД“ при Община -Дряново;

Проблемните области се очертават основно в:

- Качеството на разследване на досъдебни производства, свързани с някои категории тежки престъпления с правна и фактическа сложност;
- Ниска активност на прокурорите при изготвяне на искания до административния ръководител на ОП Габрово по дела от фактическа и правна сложност за разследване от следовател.

IV. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

Предоставения анализ ми дава основание да изразя становище, че административната и организационна дейност на РП Дряново е на добро ниво, обуславящо и горните резултати. Представям на Вашето внимание и становището ми относно целите за последващото развитие на РП Дряново и мерките за тяхното постигане.

Целите за развитието следва да изхождат от контекста на План за действие на прокуратурата на РБ за периода 01.09.2013г.- 01.03.2015г., Стратегия за ръководство и управление на ОП Габрово.

Основна цел: Посредством активна, срочна, качествена, обективна и компетентна прокурорска дейност и уважение към обществото да се доказва необходимостта от съществуването и функционирането на Районна прокуратура Дряново, като част от структурата на Прокуратура на РБ.

Следните мерки биха постигнали целите:

- Засилване на ръководството и контрола от прокурорите над работата на разследващите органи и упражняване на постоянен надзор върху досъдебното производство с цел намаляване на случаите на изпращане на досъдебни производства, с необходимост от извършване на допълнителни действия по разследването.

- Внимателно и задълбочено запознаване и преценка на качеството на събраните доказателства, с оглед приключване на делото с осъдителен съдебен акт и запазване на тенденцията за намаляване броя на оправдателните присъди и върнатите дела за доразследване;

- Възстановяване на практиката на месечните обучителни срещи между прокурори и разследващи полицаи от РУМВР - Дряново;

Продължаване на практиката за периодични срещи /приемам ежеседмични/ на прокурорите с разследващите полицаи за обсъждане на проблеми при разследването, свързани с противоречива съдебна практика;

- Свеждане до абсолютен минимум на броя на спрените дела, водени срещу известен извършител чрез използване на всички възможности за внасянето им в съда за разглеждане по реда на задочното производство;

- Акцентиране на работата по делата:

1. от Единния каталог за корупционни престъпления, утвърден със Заповед № 726/18.03.2014 г. на Главния прокурор на РБ;

2. регламентирани в УСН, утвърдени със Заповед № 729/2014 г. на Главния прокурор на РБ;

3. водени срещу лица с две и повече висящи дела, по дела с определени мерки за неотклонение „Домашен арест“ и „Задържане под стража“;

- Намаляване до минимум на делата със срок на разследване повече от една година и подробен анализ на причините за невъзможността за приключването им в срок.

- Активиране на срещите с оглед незначителното взаимодействие с контролните органи по реда на Надзора за законност.

- Спазване на установените правила за етично поведение на магистратите и служителите. Поддържане на добри и колегиални отношения в колектива, с магистратите и служителите от Районен съд – Дряново, с полицейските служители от състава на РУМВР – Дряново.

- Стриктно спазване принципа на случайно разпределение на делата и преписките, съгласно чл. 9 от Закона за съдебната власт, съобразно постъпването им в деловодството на прокуратурата.

Законосъобразно и ефективно разходване на предоставените бюджетни средства.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В настоящата концепция съм се постарал да изложа накратко личната си мотивация за заемане на длъжността „Административен ръководител - районен прокурор“ на Районна прокуратура - Дряново, вижданията ми за състоянието на този орган на съдебната власт, достиженията и проблемите му в досегашната дейност, да набележа цели и мерки за неговото развитие.

21.06.2015 г.
гр.Дряново

С УВАЖЕНИЕ:.....
/ГЕОРГИ Н. ГЕОРГИЕВ/